

Số: **486** /KH-UBND

Bắc Kạn, ngày 03 tháng 8 năm 2021

KẾ HOẠCH

Triển khai thực hiện Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 31/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ về công tác bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong lĩnh vực du lịch trong tình hình mới

Thực hiện Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 31/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ về công tác bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong lĩnh vực du lịch trong tình hình mới, UBND tỉnh xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện Chỉ thị với những nội dung cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Tổ chức phổ biến, quán triệt nội dung Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 31/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ về công tác bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong lĩnh vực du lịch trong tình hình mới. Qua đó góp phần đổi mới, nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp ủy, chính quyền địa phương và nhân dân trong việc đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trong lĩnh vực du lịch.

2. Tạo sự phối hợp đồng bộ, thống nhất giữa các cấp, các ngành, địa phương trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội gắn với phát triển du lịch.

3. Tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự; chủ động phòng ngừa, phát hiện và đấu tranh với các loại tội phạm lợi dụng hoạt động du lịch để xâm phạm ANQG, TTATXH, góp phần thúc đẩy sự phát triển du lịch của địa phương. Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm trong lĩnh vực du lịch.

4. Kịp thời chỉ đạo, giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện để đảm bảo sự hài hòa giữa bảo vệ ANQG và bảo đảm TTATXH với phát triển du lịch.

II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM

1. Tổ chức quán triệt và triển khai nghiêm túc các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phát triển du lịch bền vững, gắn với bảo đảm an ninh, trật tự an toàn xã hội, trọng tâm là: Nghị quyết 08-NQ/TW ngày 16/12/2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn; Nghị quyết 51-NQ/TW ngày 05/9/2019 của Bộ Chính trị về Chiến lược bảo vệ an ninh quốc gia; Kết luận số 72-KL/TW ngày 19/5/2020 của Bộ Chính trị về tiếp tục tăng cường công tác bảo vệ chính trị nội bộ trong tình hình mới; Chỉ thị số 12-CT/TW ngày 05/01/2017 của Bộ Chính trị về tăng

cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm an ninh kinh tế trong điều kiện phát triển kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa và hội nhập kinh tế quốc tế; các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú và hoạt động tại Việt Nam; Quyết định số 1328/QĐ-UBND ngày 03/8/2018 của UBND tỉnh về thực hiện Nghị quyết 08-NQ/TW ngày 16/12/2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn; Quyết định số 974/QĐ-UBND ngày 01/6/2020 của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2030; Chỉ thị số 98/CT-UBND ngày 08/4/2021 của UBND tỉnh về tăng cường công tác phòng ngừa, đấu tranh, ngăn chặn tình trạng công dân địa phương xuất cảnh trái phép, cư trú và lao động bất hợp pháp, vi phạm pháp luật ở nước ngoài trong tình hình hiện nay.

2. Chủ động phòng ngừa, kịp thời phát hiện, đấu tranh, ngăn chặn, vô hiệu hóa âm mưu, hoạt động của các thế lực thù địch, phản động lợi dụng du lịch để xâm phạm an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội. Tăng cường công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật, giữ gìn TTATXH tại các khu, điểm du lịch; phòng chống tội phạm gian lận thương mại, trốn thuế, rửa tiền, gây ô nhiễm môi trường, trộm cắp, cướp giật tài sản, xâm phạm sức khỏe của khách du lịch...; xử lý dứt điểm các điểm phức tạp về trật tự xã hội tại các địa bàn trọng điểm về du lịch để tạo môi trường lành mạnh, an toàn góp phần phát triển du lịch bền vững.

3. Huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội, phát huy vai trò nòng cốt của lực lượng công an nhân dân, đề cao vai trò của người đứng đầu địa phương trong chỉ đạo, xây dựng, triển khai các giải pháp về đảm bảo an ninh du lịch.

4. Đẩy mạnh phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc và xây dựng điển hình tiên tiến trong các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, trường học về du lịch. Thường xuyên tuyên truyền nâng cao nhận thức, cảnh giác của người dân về âm mưu, phương thức, thủ đoạn chống phá của các thế lực thù địch, phản động, các loại tội phạm trong lĩnh vực du lịch, tạo thế trận an ninh nhân dân vững chắc.

5. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về du lịch, xử lý dứt điểm những vấn đề phức tạp, phát sinh trong quá trình phát triển du lịch tại địa phương. Chủ động phát hiện, kịp thời giải quyết, khắc phục những tồn tại, hạn chế, thiếu sót và xử lý nghiêm sai phạm gây cản trở sự phát triển bền vững của ngành du lịch.

6. Rà soát, hoàn thiện hệ thống chính sách, pháp luật liên quan trong lĩnh vực du lịch theo hướng vừa tạo điều kiện thông thoáng, thuận lợi thu hút nhà đầu tư và khách du lịch vào địa phương, vừa góp phần bảo đảm ANQG và TTATXH.

7. Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong lĩnh vực du lịch, nhất là đội ngũ lãnh đạo, cán bộ tham mưu xây dựng chính sách, pháp luật về du lịch. Thực hiện tốt công tác tuyên truyền, giáo dục chính trị - tư tưởng, ý thức, trách nhiệm

trong công tác đảm bảo an ninh trật tự và chuẩn hóa chất lượng nguồn nhân lực du lịch.

8. Xây dựng các phương án, giải pháp phòng ngừa, ứng phó với các thách thức về an ninh, tạo điều kiện cho du lịch phát triển và trở thành ngành kinh tế mũi nhọn của tỉnh.

III. PHÂN CÔNG NHIỆM VỤ

1. Công an tỉnh

- Chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành liên quan thực hiện công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự trong lĩnh vực du lịch; đấu tranh phòng, chống các loại tội phạm lợi dụng hoạt động du lịch để xâm phạm ANQG, TTATXH. Thực hiện công tác quản lý xuất nhập cảnh, quá cảnh, cư trú, hoạt động của người nước ngoài vào Bắc Kạn du lịch và người Bắc Kạn ra nước ngoài du lịch; quản lý các ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự hoạt động trên lĩnh vực du lịch.

- Phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và các Sở, ban, ngành, địa phương liên quan trong tham mưu hoàn thiện chủ trương, chính sách, pháp luật về phát triển du lịch tại địa phương gắn với bảo vệ ANQG, đảm bảo TTATXH; thực hiện công tác bảo vệ chính trị nội bộ, bảo vệ bí mật nhà nước, quản lý cán bộ đảng viên ra nước ngoài qua đường du lịch.

- Tham gia ý kiến về mặt an ninh trong thẩm định hồ sơ cấp phép, quản lý các quy hoạch, đề án, dự án đầu tư du lịch có yếu tố nước ngoài, liên quan ANQG; việc lập các văn phòng đại diện du lịch nước ngoài tại Bắc Kạn; quản lý người nước ngoài làm việc tại Bắc Kạn và người lao động địa phương làm việc cho nước ngoài trong lĩnh vực du lịch.

- Xây dựng Phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tại các cơ quan, trường học, doanh nghiệp, khu, điểm du lịch. Xây dựng và triển khai hiệu quả các phương án, kế hoạch đảm bảo an ninh trong lĩnh vực du lịch trong tình hình mới, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của lực lượng công an thực hiện nhiệm vụ bảo đảm TTATXH trong lĩnh vực du lịch, đấu tranh ngăn chặn các loại tội phạm mới phát sinh qua đường du lịch.

2. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

- Chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành có liên quan tiến hành rà soát, đề xuất xây dựng, hoàn thiện các quy định, nội quy, quy chế về du lịch tại địa phương. Kiến nghị các biện pháp quản lý khách du lịch tự do đến địa phương du lịch (người Việt Nam và người nước ngoài được miễn thị thực); quản lý các loại hình lưu trú, các loại hình du lịch mới, kinh doanh tour du lịch “giá rẻ”. Chuẩn bị các điều kiện cần thiết (cơ sở hạ tầng, sản phẩm du lịch, nguồn nhân lực...) để phục hồi du lịch địa phương trong bối cảnh bình thường mới.

- Chủ trì, phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông, Công an tỉnh và các đơn vị liên quan xây dựng và triển khai Chương trình chuyển đổi số và hệ thống cơ sở dữ liệu quản lý doanh nghiệp, người lao động trong lĩnh vực du lịch, quản

lý khách du lịch, các khu, điểm du lịch, kết hợp xúc tiến, quảng bá du lịch địa phương ra nước ngoài.

- Phối hợp với Công an tỉnh tăng cường công tác quản lý khách du lịch, nhất là đối với khách người nước ngoài. Hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động du lịch đối với các cơ sở kinh doanh hoạt động du lịch trên địa bàn. Định kỳ, đột xuất trao đổi, phối hợp với Công an tỉnh về công tác bảo vệ chính trị nội bộ; việc thẩm định, cấp giấy phép thành lập văn phòng đại diện tại Việt Nam cho doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ lữ hành nước ngoài trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

3. Sở Kế hoạch và Đầu tư

- Tăng cường phối hợp, trao đổi thông tin với Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh trong quá trình thẩm định và đăng ký, cấp phép cho các chương trình, dự án đầu tư du lịch có yếu tố nước ngoài, liên quan đến quốc phòng an ninh; các hoạt động của người nước ngoài góp vốn đầu tư; mua bán, sát nhập doanh nghiệp, bất động sản và các vấn đề mua, bán, thuê tư cách pháp nhân để đầu tư “chui” vào lĩnh vực du lịch của địa phương.

- Phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và các đơn vị chức năng đề ra giải pháp quản lý có hiệu quả tour du lịch “không đồng”. Phối hợp, hướng dẫn các địa phương xây dựng và quản lý quy hoạch trong lĩnh vực du lịch theo đúng quy định của pháp luật.

4. Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh

- Chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành liên quan xác định các khu vực, hành lang, địa điểm phục vụ đảm bảo quốc phòng cần chú ý trong quy hoạch và phát triển du lịch; bảo đảm an ninh, TTATXH ở khu vực do Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh quản lý và tại các địa bàn trọng yếu, xung yếu về quốc phòng liên quan đến hoạt động du lịch; tham gia thẩm định yếu tố quốc phòng an ninh trong hồ sơ, cấp phép quy hoạch, đề án, dự án đầu tư du lịch.

- Phối hợp Công an tỉnh xây dựng phương án và thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ bảo vệ ANQG, TTATXH, xử lý các vụ việc phức tạp về an ninh, trật tự tại các khu vực, địa điểm du lịch, các sự kiện du lịch lớn của địa phương.

5. Sở Tài nguyên và Môi trường

- Chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành liên quan nghiên cứu, đề xuất, kiến nghị Trung ương để hoàn thiện các chính sách pháp luật về đất đai, nhất là việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất liên quan lĩnh vực du lịch; tăng cường việc quản lý, cấp, chuyển đổi mục đích sử dụng đất đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực du lịch (căn hộ du lịch, biệt thự du lịch, trang trại du lịch).

- Đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý các hành vi gây ô nhiễm môi trường trong hoạt động kinh doanh dịch vụ du lịch.

- Phối hợp với các Sở, ban, ngành liên quan đẩy mạnh công tác bảo vệ môi trường, tài nguyên du lịch, ứng phó sự cố môi trường có thể xảy ra; tuyên truyền việc ưu tiên phát triển kinh tế tuần hoàn góp phần phát triển du lịch xanh, bền vững; kiên quyết xử lý đối với các dự án đầu tư du lịch có nguy cơ cao phá vỡ cảnh quan thiên nhiên, gây ô nhiễm môi trường, ảnh hưởng đến tài nguyên du lịch và đời sống xã hội ở địa phương.

6. Sở Xây dựng

- Chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh trong xây dựng, thẩm định, phê duyệt, quản lý quy hoạch, hoạt động xây dựng, kinh doanh, quản lý các dự án, công trình du lịch, nhất là tại khu vực có ảnh hưởng đến công tác bảo vệ quốc phòng an ninh.

- Chủ trì, phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Tài nguyên và Môi trường hoàn thiện các quy chuẩn, tiêu chuẩn, điều kiện của các công trình, dự án hỗn hợp, đa chức năng, đa sở hữu có mục đích kinh doanh du lịch phù hợp với quy định của pháp luật và các quy hoạch của địa phương.

7. Sở Tài chính

Căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách, tham mưu cho UBND tỉnh bố trí kinh phí để hỗ trợ thực hiện Kế hoạch này theo phân cấp của Luật Ngân sách nhà nước; đề xuất giải pháp về tài chính nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển du lịch; phối hợp hướng dẫn, kiểm tra việc sử dụng, quyết toán kinh phí theo quy định.

8. Sở Thông tin và Truyền thông

- Chỉ đạo, định hướng công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trong lĩnh vực du lịch. Tăng cường quản lý, xử lý nghiêm các trang thông tin điện tử (website), ứng dụng trong lĩnh vực du lịch có hoạt động vi phạm pháp luật.

- Phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch xây dựng và triển khai hiệu quả Chương trình chuyển đổi số trong lĩnh vực du lịch, kết hợp tuyên truyền quảng bá hoạt động du lịch của tỉnh.

9. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

- Chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh trong công tác quản lý người lao động nước ngoài và người Việt Nam làm việc cho các tổ chức, cá nhân nước ngoài trong lĩnh vực du lịch tại địa phương. Phát triển thị trường lao động để đưa người địa phương đi lao động nước ngoài có thời hạn nhằm hạn chế, tiến tới xóa bỏ tình trạng lợi dụng du lịch để lao động “chui”.

- Phối hợp với Công an tỉnh thường xuyên, rà soát, xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật đối với các trường hợp người nước ngoài sử dụng thị thực du lịch vào địa phương lao động, hoạt động trái mục đích.

10. Sở Giao thông vận tải

- Chủ trì, phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, các Sở, ban, ngành, địa phương đề xuất và triển khai thực hiện các giải pháp nâng cao chất lượng dịch vụ vận tải du lịch, nâng cấp hạ tầng giao thông phục vụ phát triển du lịch tại địa phương.

- Chủ động phối hợp với Công an tỉnh trong công tác quản lý con người, phương tiện trong hoạt động vận tải liên quan đến du lịch nhằm phục vụ công tác đảm bảo an ninh, trật tự.

11. Sở Công Thương

Chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành liên quan tăng cường rà soát, kiểm tra, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về thương mại điện tử của các tổ chức, cá nhân tại tỉnh hoạt động trong lĩnh vực du lịch; các hình thức cung ứng dịch vụ du lịch xuyên biên giới trên môi trường trực tuyến (nếu có), các đại lý du lịch trực tuyến.

12. Sở Nội vụ

Chủ trì, phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và các đơn vị liên quan đề xuất xây dựng, kiện toàn cơ cấu tổ chức, đội ngũ cán bộ đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ bảo vệ ANQG, bảo đảm TTATXH trong lĩnh vực du lịch trong tình hình mới.

13. Sở Giáo dục và Đào tạo

Chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành chỉ đạo, hướng dẫn các cơ sở giáo dục lồng ghép nội dung về giáo dục chính trị tư tưởng, ý thức bảo vệ ANQG, bảo đảm TTATXH trong lĩnh vực du lịch, chấp hành pháp luật cho học sinh phổ thông.

14. Sở Y tế

Chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành liên quan xây dựng phương án phòng chống dịch bệnh, đặc biệt là dịch bệnh Covid-19 theo đúng quy định của Bộ Y tế, phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh.

15. Đài Phát thanh và Truyền hình Bắc Kạn, Báo Bắc Kạn

- Chủ động phối hợp với các Sở, ngành có liên quan tăng cường công tác tuyên truyền về bảo vệ ANQG, bảo đảm TTATXH; phương thức, thủ đoạn, hành vi vi phạm trong lĩnh vực du lịch để nâng cao sự ý thức cảnh giác của nhân dân.

- Phát hiện, tôn vinh các mô hình, điển hình, gương người tốt, việc tốt trong đấu tranh phòng, chống các hành vi vi phạm trong lĩnh vực du lịch.

16. Ngân hàng Nhà nước chi nhánh tỉnh Bắc Kạn

- Chỉ đạo các ngân hàng trên địa bàn tỉnh tăng cường rà soát, ngăn chặn, xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân tiếp tay cho các doanh nghiệp lừa hành ký quỹ “khống”; tăng cường các biện pháp phòng, chống rửa tiền, chuyển tiền bất hợp pháp, bảo đảm an ninh, an toàn hệ thống thanh toán, máy giao dịch tự động (ATM) nhất là tại các khu, điểm du lịch.

- Phối hợp với Sở Tài chính và Cục Thuế tỉnh về những vấn đề liên quan đến hoạt động, phương thức thanh toán trong lĩnh vực du lịch, góp phần phòng, chống thất thu thuế.

17. UBND các huyện, thành phố

- Chủ trì nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong lĩnh vực du lịch tại địa phương. Phối hợp chặt chẽ với các Sở, ban, ngành liên quan thực hiện theo thẩm quyền các nhiệm vụ công tác trọng tâm tại Kế hoạch này.

- Bố trí kinh phí theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, bảo đảm quản lý nhà nước và thúc đẩy phát triển du lịch trong tình hình mới.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố căn cứ chức năng, nhiệm vụ của ngành và nhiệm vụ phân công trong Kế hoạch này chủ động tổ chức triển khai thực hiện đảm bảo hiệu quả. Định kỳ 6 tháng (*trước ngày 10/5*), 1 năm (*trước ngày 10/11*) báo cáo tình hình, kết quả thực hiện các nhiệm vụ được giao về Công an tỉnh để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định.

2. Giao Công an tỉnh làm cơ quan đầu mối, chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo, triển khai thực hiện kế hoạch; theo dõi, đôn đốc các Sở, ban, ngành tỉnh và UBND các huyện, thành phố tổ chức triển khai thực hiện kế hoạch và tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện về UBND tỉnh.

Trên đây là Kế hoạch triển khai thực hiện Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 31/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ về công tác bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong lĩnh vực du lịch trong tình hình mới của UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Bộ Công an (*để báo cáo*);
- Thường trực Tỉnh ủy (*để báo cáo*);
- Thường trực HĐND tỉnh (*để báo cáo*);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy;
- Các đơn vị tại mục III;
- CVP;
- Lưu: VT, Nhung

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Long Hải