

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN  
THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 15/2021/HC-ST

Ngày 23-4-2021

V/v khiếu kiện quyết định hành chính  
trong lĩnh vực bồi thường, hỗ trợ giải  
phóng mặt bằng

**NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**

**- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:**

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên toà:* Ông Đặng Minh Hạnh

*Các Hội thẩm nhân dân:*

Ông Nguyễn Huy Vĩnh

Bà Nguyễn Thị Luyến

**- Thư ký phiên toà:** Ông Phạm Tuấn Anh – Thư ký Toà án nhân dân thành phố Hải Phòng.

**- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân thành phố Hải Phòng tham gia phiên toà:** Bà Ngô Kiều Dâng - Kiểm sát viên.

Ngày 23 tháng 4 năm 2021, tại trụ sở Toà án nhân dân thành phố Hải Phòng xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 64/2020/TLST-HC ngày 19 tháng 10 năm 2020 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 14/2021/QĐXXST-HC ngày 06 tháng 4 năm 2021 giữa các đương sự:

**- Người khởi kiện:** Ông Nguyễn Tiến Đ, sinh năm 196X; địa chỉ: Số Y đường L, phường H, quận L, TP. Hải Phòng; vắng mặt

**Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện:** Ông Nguyễn Thanh T và ông Nguyễn Ngọc C - Luật sư thuộc Công ty Luật TNHH Một thành viên I, Đoàn Luật sư thành phố H (văn bản ủy quyền ngày 07/9/2019); ông C có mặt, ông T vắng mặt.

**- Người bị kiện:** UBND quận H, Hải Phòng; địa chỉ: Khu F, đường L, quận H, TP. Hải Phòng;

**Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện:** Ông Nguyễn Văn T, Phó Chủ tịch UBND quận H (văn bản ủy quyền số 5256/QĐ-CT ngày 31/12/2020 của Chủ tịch UBND quận H); vắng mặt và có đơn xin xét xử vắng mặt.

- *Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:* Ông Nguyễn Xuân D- Phó Giám đốc Trung tâm phát triển quỹ đất quận H, bà Dương Thị Nguyệt A - Phó trưởng phòng Tài nguyên-Môi trường quận H và ông Nguyễn Thanh H - Phó trưởng phòng nội vụ quận H; ông H và bà A có mặt, ông D vắng mặt.

- *Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:* Bà Lê Thị V, địa chỉ: Số 93 Lâm Tường, phường Hồ Nam, quận Lê Chân, Hải Phòng; có mặt

## **NỘI DUNG VỤ ÁN**

Theo Đơn khởi kiện, lời khai của các đương sự trong quá trình giải quyết vụ án, nội dung vụ án được tóm tắt như sau:

*\* Người khởi kiện trình bày:*

Gia đình ông Nguyễn Tiến Đ là chủ sử dụng thửa đất số V, diện tích 60m<sup>2</sup>, tại Khu tái định cư Lô S (Dự án xây dựng Khu đô thị Ngã 5 - Sân bay Cát Bi), phường Đ, quận H, thành phố Hải Phòng, theo Giấy CNQSD đất số BK 359342 do UBND quận H cấp ngày 23/5/2012 đứng tên ông Nguyễn Tiến Đ và bà Lê Thị V. Ngày 12/12/2014, UBND quận H ban hành Quyết định số 2756/QĐ-UBND, thu hồi 60m<sup>2</sup> đất nói trên và Quyết định số 2784/QĐ-UBND (bổ sung bằng Quyết định số 5773/QĐ-UBND ngày 26/12/2016) về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ về đất, tài sản trên đất khi thu hồi đất thực hiện dự án phát triển giao thông đô thị thành phố Hải Phòng (hạng mục xây dựng tuyến đường Bắc Sơn –Nam Hải).

**Người khởi kiện ủng hộ chủ trương thu hồi đất để thực hiện dự án của Nhà nước** và đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ là 778.941.198đ (tiền bồi thường về đất là 396.000.000đ, tiền bồi thường về vật kiến trúc là 335.941.198 đ và các khoản hỗ trợ khác là 27.000.000đ) vào ngày 26/10/2016 và 04/01/2017 (giá đất theo Quyết định số 1106/QĐ-UBND ngày 22/6/2016 của UBND thành phố Hải Phòng là 6.600.000 đ/m<sup>2</sup>). Sau khi nhận tiền gia đình người khởi kiện đã ra nhận đất ở khu tái định cư gần đó và bàn giao mặt bằng cho UBND quận H.

Tuy nhiên, sau đó người khởi kiện mới được biết một số hộ dân ở gần đó không chấp nhận bàn giao mặt bằng, bị cưỡng chế thì lại được bồi thường về đất với mức giá cao hơn (21.600.000 đ/m<sup>2</sup>). Người khởi kiện cho rằng giá đất 6.600.000 đ/m<sup>2</sup> theo Quyết định số 1106/QĐ-UBND là quá thấp, thời điểm đó giá đất giao dịch tại thị trường cũng trên 20 triệu đồng/m<sup>2</sup>. Mặt khác, UBND quận H cũng xác định sai vị trí đất, lẽ ra phải xác định đất của các hộ dân Lô 13 thuộc tuyến 2 của đường L, để áp giá đất thấp nhất cũng là 8.640.000/m<sup>2</sup> (theo qui định tại Quyết định số 2970/QĐ-UBND ngày 25/12/2014 của UBND thành phố Hải Phòng) mới phù hợp. Các hộ dân tại khu tái định cư Lô 13 đã khiếu nại đến UBND quận H nhiều lần để đòi hỏi công bằng, nhưng không được giải quyết. Sau nhiều

lần khiếu nại (kiến nghị) thì ngày 23/7/2019, UBND quận H ban hành Công văn số 1485/UBND-TTPTQĐ trả lời các hộ dân là yêu cầu áp dụng giá đất cao hơn là không có căn cứ.

Do đó, người khởi kiện đề nghị Tòa án hủy một phần Quyết định số 2784/QĐ-UBND (bổ sung bằng Quyết định số 5773/QĐ-UBND ngày 26/12/2016) về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ về đất, tài sản trên đất, khi thu hồi 60m<sup>2</sup> đất đứng tên ông Nguyễn Tiến Đ và bà Lê Thị V, tại thửa đất số V thuộc Khu tái định cư Lô S để áp dụng giá đất cao hơn.

*\* UBND quận H trình bày:*

Thực hiện dự án phát triển giao thông đô thị thành phố Hải Phòng (tuyến đường Bắc Sơn – Nam Hải), UBND quận H đã tiến hành thu hồi 60m<sup>2</sup> đất tại Khu tái định cư Lô V, phường Đ, quận H, thành phố Hải Phòng theo Giấy CNQSD đất số BK 359342 do UBND quận H cấp ngày 23/5/2012 đứng tên ông Nguyễn Tiến Đ và bà Lê Thị V.

Về trình tự, thủ tục và thẩm quyền thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, UBND quận H đã thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Các hộ dân Lô V đã ký nhận tiền, bàn giao mặt bằng sớm và đã được bố trí tái định cư đầy đủ. Đến ngày 24/6/2019 UBND quận H mới nhận được đơn khiếu nại của các hộ dân (do ông Trần Quốc I, ông Đặng Văn C, ông Lê Hữu U, ông Chu Văn D, bà Vũ Thị N đại diện) nhưng đã hết thời hiệu giải quyết khiếu nại. Lãnh đạo UBND quận H đã nhiều lần họp với các hộ dân cùng Luật sư đại diện của họ để vận động, giải thích và đã ban hành văn bản số 1485/UBND-TTPTQĐ ngày 23/7/2019 trả lời. Như vậy, UBND quận H đã tiến hành thu hồi đất, giải quyết các khiếu nại (kiến nghị) của các hộ dân theo đúng qui định của Luật Đất đai và Luật Khiếu nại.

Đối với việc người khởi kiện cho rằng một số hộ dân khác có đất bị thu hồi gần đó chây ỳ không chấp nhận chuyển đi, sau đó lại được duyệt bồi thường giá cao hơn (21.600.000đ/m<sup>2</sup>) thì UBND quận có ý kiến như sau: Đất của các hộ dân Lô V thuộc “Khu tái định cư Lô V Dự án Ngã 5 – Sân bay Cát Bi”, vị trí 1 bóm mặt đường rộng 15m, nổi ra đường L. Căn cứ Quyết định số 1106/QĐ-UBND ngày 22/6/2016 của UBND thành phố Hải Phòng, mức giá đền bù về đất là 6.600.000đồng/1m<sup>2</sup>; còn đất của các hộ dân được bồi thường mức giá 21.600.000đồng/1m<sup>2</sup> có vị trí bóm mặt đường đường L, thuộc nút giao thông (ngã tư) với đường Ngô Gia Tự.

Như vậy, việc UBND quận H đã tiến hành bồi thường, hỗ trợ về giá đất cho các hộ dân Lô 13 là đúng theo quy định của pháp luật; đề nghị Tòa án bác đơn khởi kiện của người khởi kiện.

*\* Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan là bà Lê Thị V có ý kiến thống*

*nhất với quan điểm của người khởi kiện.*

*\* Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân thành phố Hải Phòng có quan điểm:*

*Về tố tụng:* Từ khi thụ lý đến khi xét xử Thẩm phán và Hội đồng xét xử đã chấp hành đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính. Người khởi kiện đã chấp hành đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính. Người bị kiện chưa chấp hành đầy đủ các qui định của Luật tố tụng hành chính do nhiều lần vắng mặt khi được triệu tập.

*Về nội dung:*

+ Các quyết định hành chính do UBND quận H ban hành là đúng thẩm quyền và trình tự, thủ tục quy định tại Điều 66, Điều 69 Luật đất đai 2013.

+ UBND quận H đã căn cứ quyết định 1106/QĐ-UBND ngày 22/6/2016 về việc phê duyệt giá đất của UBND thành phố Hải Phòng về giá đất cụ thể để thực hiện dự án thu hồi đất tại phường Đ, quận H, Hải Phòng để tính tiền bồi thường về đất cho hộ ông Nguyễn Tiến Đ là phù hợp qui định của pháp luật. Người khởi kiện đã nhận tiền, bàn giao mặt bằng, nhận đất tái định cư; không có cơ sở để chấp nhận yêu cầu tăng tiền bồi thường về đất cho các hộ dân.

Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính để bác yêu cầu của người khởi kiện.

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả việc tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thấy:

*- Về thủ tục tố tụng:*

[1] Ngày 19/6/2019, người khởi kiện cùng một số hộ dân tại Khu tái định cư Lô 13, phường Đ có đơn khiếu nại gửi UBND quận H đề nghị tăng giá bồi thường về đất khi thu hồi đất. Ngày 23/7/2019, UBND quận H ban hành Công văn số 1485/UBND - TTPTQD về việc trả lời (kiến nghị) các hộ dân, nội dung công văn đã căn cứ vào các qui định của pháp luật để kết luận “*Kiến nghị của các hộ được áp dụng giá đất cụ thể 21.600.000 đồng/m<sup>2</sup> là không có căn cứ giải quyết...*”. Như vậy, Công văn số 1485/UBND –TTPTQD có chứa đựng nội dung giải quyết khiếu nại, ảnh hưởng tới quyền lợi của người khởi kiện. Đến ngày 22/7/2020, Tòa án nhân dân thành phố Hải Phòng nhận được đơn khởi kiện của người khởi kiện và tiến hành thụ lý giải quyết vụ án hành chính, là còn trong thời hiệu, đúng thẩm quyền, theo qui định tại khoản 4 Điều 32 và điểm a khoản 3 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[2] Người khởi kiện vắng mặt nhưng đã có người đại diện tham gia tố tụng; đại diện UBND quận H (người bị kiện) vắng mặt và có đơn xin xét xử vắng mặt. Căn cứ Điều 158 Luật tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vụ án theo thủ tục chung.

[3] Tại phiên tòa, người khởi kiện thay đổi, bổ sung yêu cầu khởi kiện, theo đó người khởi kiện chỉ yêu cầu hủy một phần Quyết định số 2784/QĐ-UBND (bổ sung bằng Quyết định số 5773/QĐ-UBND ngày 26/12/2016), về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (về giá đất). Xét yêu cầu của người khởi kiện tại phiên tòa không vượt quá yêu cầu khởi kiện ban đầu, do đó, Hội đồng xét xử chấp nhận sẽ xem xét tính hợp pháp của quyết định hành chính nói trên, cùng văn bản giải quyết khiếu nại có liên quan.

- Về nội dung:

[4] Các bên đương sự đều xác nhận: Gia đình người khởi kiện là chủ sử dụng thửa đất số S, diện tích 60m<sup>2</sup>, tại Khu tái định cư Lô V, phường Đ, quận H, thành phố Hải Phòng, theo Giấy CNQSD đất số BK 359342 do UBND quận H cấp ngày 23/5/2012 đứng tên ông Nguyễn Tiến Đ và bà Lê Thị V. Ngày 12/12/2014, UBND quận H ban hành Quyết định số 2752/QĐ-UBND, thu hồi 60m<sup>2</sup> đất nói trên và Quyết định số 2784/QĐ-UBND (bổ sung bằng Quyết định số 5773/QĐ-UBND ngày 26/12/2016) phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ về đất, tài sản trên đất. Ngày 26/10/2016 và 04/01/2017, gia đình người khởi kiện đã nhận số tiền 778.941.198đ đồng (tiền bồi thường về đất là 6.600.000 đồng x 60 m<sup>2</sup> = 396.000.000đ, tiền bồi thường về vật kiến trúc là 355.941.198đ và các khoản hỗ trợ khác là 27.000.000đ) và đã chuyển về nơi tái định cư gần đó. Sau đó, người khởi kiện cùng các hộ dân khác nhiều lần kiến nghị, khiếu nại đòi tăng giá đất, nhưng không được chấp nhận. Lời khai các đương sự phù hợp với nhau, phù hợp với các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, được Hội đồng xét xử chấp nhận.

[5] Theo qui định tại khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai, UBND cấp huyện có thẩm quyền ban hành Quyết định thu hồi đất của hộ gia đình, cá nhân. Do đó, UBND quận H ban hành Quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất của người khởi kiện là đúng qui định của pháp luật. Về trình tự thủ tục ban hành Thông báo thu hồi đất, kiểm kê tài sản, thực hiện lấy ý kiến và niêm yết công khai tại địa phương, ban hành các Quyết định thu hồi đất và Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, phương án bồi thường, hỗ trợ bổ sung, đều đúng theo qui định tại Điều 66 và Điều 69 Luật Đất đai 2013; người khởi kiện cũng không có ý kiến phản đối hoặc khiếu nại về các thủ tục trên. Do đó, UBND quận H tiến hành thu hồi đất là đúng qui định của pháp luật về thẩm quyền và trình tự, thủ tục.

[6] Căn cứ tài liệu có trong hồ sơ vụ án, xác định được thửa đất của người khởi kiện bị thu hồi có vị trí tại “Khu tái định cư Lô 13 bám mặt đường rộng 15 m, thuộc dự án Ngã 5- Sân bay Cát Bi”, thuộc địa bàn phường Đ. Theo Quyết định số 1106/QĐ-UBND ngày 22/6/2016 của UBND TP. Hải Phòng về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất thực hiện dự án phát triển giao thông đô thị Hải Phòng tại phường Đ, quận H qui định: “... 5. Đường rộng từ 9-22m, thuộc dự án Ngã 5- Sân bay Cát Bi và đường có mặt cắt tương tự nối ra đường L: Vị trí 1, mức giá đất 6.600.000đ/m<sup>2</sup>...”. Xét Quyết định số 1106/QĐ-UBND được ban hành phù hợp với qui định tại khoản 3 Điều 114 Luật đất đai; Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và Quyết định 2970/QĐ-UBND ngày 25/12/2014 của UBND TP. Hải Phòng về việc ban hành về bảng giá đất thành phố Hải Phòng 5 năm (2015-2019). Do đó, Quyết định số 5773/QĐ-UBND của UBND quận H (căn cứ Quyết định số 1106/QĐ-UBND) để phê duyệt giá đất cụ thể 6.600.000đ/m<sup>2</sup> là phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 114 Luật đất đai năm 2013 và Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

[7] Người khởi kiện cho rằng UBND quận H tính giá đất bồi thường 6.600.000đ/m<sup>2</sup> là không phù hợp với qui định của pháp luật, thấp hơn nhiều giá đất giao dịch trên thị trường (thời điểm đó là trên 20.000.000đ/m<sup>2</sup>), nhưng không đưa ra được căn cứ chứng minh. Xét đất của gia đình người khởi kiện bám đường nội bộ rộng 15 m của “Khu tái định cư dự án Ngã 5-Sân bay Cát Bi”, không thuộc tuyến 2 đường L, nên yêu cầu bồi giá 8.640.000/m<sup>2</sup> là không có căn cứ. Đối với đất của các hộ dân được bồi giá 21.600.000đ/m<sup>2</sup> là đất góc Ngã tư đường L (đường rộng 60 m) với đường N. Mặt khác, người khởi kiện cũng được nhận đất tái định cư gần đó với diện tích tương tự (gần như tái định cư tại chỗ), bám mặt đường rộng 30m, với giá 6.000.000đ/m<sup>2</sup> (thấp hơn giá đất đã được đền bù 600.000 đồng) là đã bảo đảm quyền lợi.

[8] Từ các phân tích nêu trên, Hội đồng xét xử xét thấy không có căn cứ chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện về việc tuyên hủy một phần (giá đất bồi thường) của các Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ về đất, tài sản trên đất do UBND quận H ban hành, khi thu hồi đất của người khởi kiện tại “Khu tái định cư Lô 13, phường Đ”.

[9] Về án phí sơ thẩm: Do yêu cầu khởi kiện không được chấp nhận nên, ông Nguyễn Tiến Đ phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo luật định.

Vì các lẽ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

- Căn cứ khoản 1 Điều 30; Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 194 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

- Căn cứ các điều 66, 67, 69 và 75 Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 44/2014/NĐ-CP và Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ;

- Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Tiến Đ về việc tuyên hủy một phần Quyết định số 2784/QĐ-UBND ngày 12/12/2014 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ về đất, tài sản trên đất thu hồi thực hiện Dự án phát triển giao thông đô thị thành phố Hải Phòng và Quyết định số 5773/QĐ-UBND ngày 26/12/2016 về việc phê duyệt bổ sung kinh phí bồi thường tại các quyết định của UBND quận số 2784/QĐ-UBND ngày 12/12/2014 và 397/QĐ-UBND ngày 10/3/2015 và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ về đất, hoa màu, vật kiến trúc trên diện tích đất thu hồi của các hộ gia đình, cá nhân để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường giao thông đô thị Hải Phòng (hạng mục xây dựng tuyến đường Bắc Sơn – Nam Hải) của UBND quận H, khi thu hồi 60m<sup>2</sup> đất đứng tên ông Nguyễn Tiến Đ và bà Lê Thị V, tại thửa đất số 26/13, thuộc “Khu tái định cư Lô 13, phường Đ”, quận H, TP. Hải Phòng.

2. Về án phí sơ thẩm: Ông Nguyễn Tiến Đ phải nộp 300.000đ án phí hành chính sơ thẩm, số tiền này ông Đ đã nộp đủ theo biên lai thu tiền tạm ứng án phí số 0019066 ngày 16/10/2020 của Cục Thi hành án dân sự thành phố Hải Phòng.

- Về quyền kháng cáo: Đương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được Bản án hoặc Bản án được niêm yết.

**Nơi nhận:**

- VKSND TP Hải Phòng;
- Cục Thi hành án dân sự thành phố Hải Phòng;
- Đương sự;
- Lưu: HCTP, hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM  
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Đặng Minh Hạnh**