

Bản án số: 113/2020/HC-PT

Ngày 15-5-2020

V/v Khiếu kiện hành vi hành chính trong
lĩnh vực quản lý đất đai.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Phan Tô Ngọc

Các Thẩm phán: Ông Hoàng Thanh Dũng

Ông Phan Nhựt Bình

- Thư ký phiên tòa: Ông Hồ Quang Nhựt - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh:
Bà Cao Thị Hạnh - Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Ngày 15 tháng 5 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, công khai xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số: 456/2019/HCPT ngày 03 tháng 01 năm 2019 về việc “Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”.

Do có kháng cáo của ông Lê Trọng Ngh là đại diện ủy quyền của người khởi kiện đối với bản án hành chính sơ thẩm số 11/HCST/2019 ngày 19 tháng 6 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 1488/QĐPT ngày 24 tháng 4 năm 2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, giữa:

- Người khởi kiện: Ông Nguyễn Văn L, sinh năm 1968, địa chỉ: Số 54/5, khu phố Tân Hòa, phường Đông Hòa, thị xã Dĩ An, tỉnh Bình Dương.

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện: Ông Lê Trọng Ngh, sinh năm 1962; địa chỉ: Số 146 Quốc lộ 1K, khu phố Tân Hòa, phường Đông Hòa, thị xã Dĩ An, tỉnh Bình Dương, là người đại diện theo ủy quyền (Theo Văn bản ủy quyền số 275 quyền số 01-SCT/CK,CD ngày 19/02/2019 tại UBND phường Đông Hòa, thị xã Dĩ An, tỉnh Bình Dương).

- Người bị kiện: Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Bình Dương, địa chỉ: Trung tâm hành chính tỉnh Bình Dương, phường Hòa Phú, thành phố Thủ Dầu Một, tỉnh Bình Dương.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Bà Nguyễn Thị T, chức vụ: Phó Giám đốc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Bình Dương, là người đại diện theo ủy quyền (Theo Văn bản ủy quyền số 500/VPĐKĐĐ-TCHC ngày 19/3/2019)

- Người có quyền L, nghĩa vụ liên quan:

1/ Ủy ban nhân dân phường Đông Hòa, thị xã Dĩ An, tỉnh Bình Dương; địa chỉ: Số 153 Quốc Lộ 1K, khu phố Đông A, phường Đông Hòa, thị xã Dĩ An, tỉnh Bình Dương.

2/ Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An; địa chỉ: Khu Trung tâm hành chính thị xã Dĩ An.

Người đại diện hợp pháp của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An: Bà Nguyễn Thị Ch, chức vụ: Phó Giám đốc Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An, là người đại diện theo ủy quyền (Theo Văn bản ủy quyền số 1711/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&BD ngày 25/3/2019).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện ông Nguyễn Văn L là ông Lê Trọng Ngh trình bày:*

Ngày 20/11/2018, ông Nguyễn Văn L nộp hồ sơ về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại UBND thị xã Dĩ An. Ngày 04/12/2018, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An phát hành Văn bản số 6276/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&BD về việc tạm ngưng hồ sơ đo đạc, với lý do: UBND phường Đông Hòa có Văn bản số 406/UBND/KT ngày 21/11/2018, nội dung: Đề nghị Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An đo đạc phần đất có diện tích 237,8m², mục đích sử dụng: Đất hành lang giao thông để đưa vào quỹ đất công. Không đồng ý ông L có đơn khiếu nại. Ngày 20/12/2018, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An đối thoại với ông L và thương lượng, thống nhất: Ông L rút đơn khiếu nại, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An tiếp nhận hồ sơ để giải quyết.

Ngày 21/12/2018, ông L tiếp tục nộp hồ sơ. Ngày 15/02/2019, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An ban hành Văn bản số 869/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&BD về việc thông báo tình hình giải quyết hồ sơ đo đạc là không phù hợp với quy định của pháp luật về đất đai.

Phần đất ông L có yêu cầu cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có diện tích đo thực tế là 237,8m², mục đích sử dụng là đất giao thông, việc sử dụng đất là hợp pháp, phù hợp với quy hoạch, không có tranh chấp, không có quyết định thu hồi của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

Việc Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An từ chối, không thực hiện đo đạc theo yêu cầu của ông L là đã trực tiếp xâm phạm đến quyền và L ích hợp pháp của người sử dụng đất.

Vì vậy, ông Nguyễn Văn L khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương giải quyết các vấn đề sau: hủy Công văn số 6276/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&BD ngày 04/12/2018 của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An trực

thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Bình Dương; hủy Công văn số 869/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&BĐ ngày 15/02/2019 của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An trực thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Bình Dương; buộc tiếp nhận lại hồ sơ để giải quyết.

** Người đại diện hợp pháp của người bị kiện Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Bình Dương – bà Nguyễn Thị Tuyết trình bày:*

- Về nguồn gốc đất: Theo Bản đồ địa chính xã Đông Hòa năm 1995 và năm 2005, phần đất mà ông Nguyễn Văn L yêu cầu đo đạc thuộc diện tích đường đất (đường Tân Hòa cũ).

- Quá trình giải quyết:

Ngày 21/12/2018, ông Nguyễn Văn L ký Hợp đồng đo đạc số 14566/HĐ với Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An. Mục đích đo đạc: Bổ sung hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Ngày 26/12/2018, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An tiến hành đo đạc thực tế khu đất; tại buổi đo đạc thực tế bà Ngô Thị M chủ sử dụng đất liền kề (giáp ranh hướng Đông) vắng mặt, ông Ngô Minh Đức giáp cạnh hướng Bắc khu đất không đồng ý ký tên bản mô tả ranh giới mốc giới.

Căn cứ Thông tư số [25/2014/TT-BTNMT](#) ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về bản đồ địa chính; khoản 2 Điều 8 Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số [25/2014/TT-BTNMT](#) ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về bản đồ địa chính. Theo đó, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An có nhiệm vụ lập Bản mô tả thửa đất và chuyển cho UBND phường Đông Hòa lập thủ tục niêm yết theo quy định.

Ngày 07/01/2019, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An ban hành Công văn số 144/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&BĐ về việc thông báo tình hình hồ sơ đo đạc của ông Nguyễn Văn L, đồng thời chuyển bản mô tả ranh giới, mốc giới cho UBND phường Đông Hòa, thị xã Dĩ An lập thủ tục niêm yết theo quy định.

Tuy nhiên, UBND phường Đông Hòa, thị xã Dĩ An không nhận bản mô tả, ngoài ra UBND phường Đông Hòa, thị xã Dĩ An cũng đã cung cấp cho Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An Văn bản số 406/UBND-KT ngày 21/11/2018 của UBND phường Đông Hòa về việc đề nghị hỗ trợ đo đạc đất công do UBND phường quản lý.

Ngày 15/02/2019, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An ban hành Công văn số 869/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&BĐ về việc thông báo tình hình giải quyết hồ sơ đo đạc cho ông Nguyễn Văn L biết.

Như vậy, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An đã thực hiện đúng và đầy đủ các thủ tục theo quy định (bao gồm trách nhiệm, nghĩa vụ đo đạc thửa đất; lập và chuyển bản mô tả cho phường niêm yết). Việc Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An ban hành Công văn số 6276/CNVPĐKĐĐ-

KTĐĐBĐ ngày 04/12/2018 tạm ngưng giải quyết hồ sơ đo đạc là phù hợp với tình trạng giải quyết hồ sơ, cụ thể:

- + Tại thời điểm đo đạc chủ sử dụng đất giáp ranh liền kề vắng mặt hoặc không đồng ý ký xác nhận;

- + Thủ tục niêm yết bản mô tả chưa được UBND phường Đông Hòa, thị xã Dĩ An thực hiện;

- + Có xảy ra tranh chấp đất giữa UBND phường Đông Hòa, thị xã Dĩ An và ông Nguyễn Văn L (UBND phường Đông Hòa cho rằng phần đất yêu cầu đo đạc thuộc đất giao thông công cộng cần phải đưa vào quỹ đất công để quản lý).

Việc ông Nguyễn Văn L khởi kiện yêu cầu hủy Công văn số 6276/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐBĐ ngày 04/12/2018 về việc tạm ngưng giải quyết hồ sơ đo đạc và Công văn số 869/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&BĐ ngày 15/02/2019 của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An trực thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Bình Dương là không có cơ sở xem xét. Đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn L.

** Người đại diện hợp pháp của người có quyền L, nghĩa vụ liên quan Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An – bà Nguyễn Thị Chinh trình bày:*

- Đối với yêu cầu hủy Công văn số 6276/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐBĐ ngày 04/12/2018 của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An về việc tạm ngưng giải quyết hồ sơ đo đạc và Công văn số 869/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐBĐ ngày 15/02/2019 của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An về việc thông báo tình hình giải quyết hồ sơ đo đạc:

Căn cứ Điều 19 Quyết định số 37/2016/QĐ-UBND ngày 30/9/2016 của UBND tỉnh Bình Dương quy định về quản lý và sử dụng quỹ đất công do nhà nước quản lý trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Căn cứ Hướng dẫn số 3359/HD-STNMT ngày 14/8/2017 và Công văn số 557/STNMT-CCQLĐĐ ngày 22/01/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Bình Dương về việc lập mảnh trích lục địa chính, mảnh trích lục địa chính có đo đạc chỉnh lý và mảnh trích đo địa chính trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Đối chiếu với các quy định trên thì việc tạm ngưng giải quyết hồ sơ đo đạc, đồng thời thông báo tình hình giải quyết hồ sơ đo đạc của ông Nguyễn Văn L là đúng trình tự, thủ tục quy định pháp luật.

- Đối với yêu cầu buộc tiếp nhận lại hồ sơ để giải quyết:

Ngày 21/12/2018, ông L ký lại hợp đồng đo đạc số 14566/HĐ với Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An (ngày hẹn trả kết quả là ngày 07/01/2019). Ngày 26/12/2018, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An đo đạc thực tế. Khu đất được ông L xác định ranh giới, chủ sử dụng đất liền kề là bà Ngô Thị M giáp cạnh phía Đông khu đất không có mặt tại thực địa, ông Ngô Minh Đức giáp cạnh phía Bắc khu đất không đồng ý ký tên bản mô tả ranh giới, mốc giới. Do đó, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An ban hành Công văn số 144/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐBĐ ngày 07/01/2019 về việc thông

báo tình hình xử lý hồ sơ đo đạc của ông Nguyễn Văn L và chuyển UBND phường Đông Hòa để lập thủ tục niêm yết bản mô tả ranh giới, mốc giới theo quy định của Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết Nghị định số [01/2017/NĐ-CP](#) ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai và sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư hướng dẫn thi hành Luật Đất đai. Như vậy, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An thực hiện đo đạc đúng quy định.

Tuy nhiên khi bàn giao, UBND phường không nhận bản mô tả ranh giới, mốc giới (vì theo UBND phường Đông Hòa là đã có ý kiến tại Công văn số 406/UBND-KT ngày 21/11/2018 về việc đề nghị đo đạc vị trí đất trên đưa vào đất công của phường quản lý). Ngày 15/02/2019, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An tiếp tục ban hành Công văn số 870/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&ĐĐ đề nghị UBND phường Đông Hòa có ý kiến về việc ông L đề nghị đo đạc chứng nhận quyền sử dụng đất và Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An đã thông tin cho ông L biết tình hình giải quyết hồ sơ đo đạc tại Công văn số 869/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&ĐĐ ngày 15/02/2019.

Đến ngày 22/02/2019, UBND phường Đông Hòa có ý kiến tại Công văn số 29/UBND-KT như sau: *“Về phần đất hiện nay ông L đang đăng ký đo đạc UBND phường đã có Công văn số 406/UBND-KT ngày 21/11/2018 về việc đề nghị CNVPĐKĐĐ thị xã Dĩ An hỗ trợ đo đạc xác định diện tích ranh giới thửa đất để đưa vào thiết lập quản lý đất do Nhà nước quản lý (còn gọi là quỹ đất công) do trước đây đất có nguồn gốc là đường đất (đường Tân Hòa cũ) không có số thửa được thể hiện trên bản đồ địa chính thành lập năm 1995 và năm 2005. Do đó, ông L đề nghị đo đạc chứng nhận QSDĐ là không thể thực hiện được”*.

Trên cơ sở Công văn số 29/UBND-KT ngày 22/02/2019 của UBND phường Đông Hoà, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An đã ban hành Công văn số 1094/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&ĐĐ ngày 27/02/2019 phúc đáp cho ông L với nội dung không có cơ sở xác lập Mạnh trích lục.

Đối chiếu với các quy định trên thì việc tạm ngưng giải quyết hồ sơ đo đạc, đồng thời thông báo tình hình giải quyết hồ sơ đo đạc của ông Nguyễn Văn L là đúng trình tự, thủ tục quy định pháp luật.

** Người có quyền L, nghĩa vụ liên quan UBND phường Đông Hòa, thị xã Dĩ An trình bày:*

Diện tích 237,8m² ông L yêu cầu đo đạc có nguồn gốc là đường đất được thể hiện trong bản đồ địa chính xã Đông Hòa năm 1995 và năm 2005, con đường đất này không có số thửa, chưa có cá nhân hoặc tổ chức nào kê khai đăng ký sử dụng, không nằm trong các thửa mà bà Đặng Thị D (mẹ ông Nguyễn Văn L) đã đăng ký vào năm 1983 và năm 1994. Năm 2013, UBND thị xã Dĩ An tiến hành đầu tư nâng cấp mở rộng tuyến đường nhựa Tân Hòa có phần diện tích dư ra do quá trình thi công nắn tuyến. Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An

đã thực hiện đo đạc diện tích 237,8 m² để cung cấp thông tin cho Tòa án nhân dân thị xã Dĩ An, phần đất này trước đây là đường đất công cộng.

UBND phường Đông Hòa đã ban hành Văn bản số 406/UBND-KT ngày 21/11/2018 đề nghị Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An đo đạc để bổ túc hồ sơ phường Đông Hòa thiết lập quản lý theo quy định tại Quyết định số 37/2016/QĐ-UBND ngày 30/9/2016 của UBND tỉnh Bình Dương về việc ban hành quy định về quản lý và sử dụng quỹ đất do Nhà nước quản lý trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 11/HCST/2019 ngày 19 tháng 6 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương đã quyết định:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn L đối với các yêu cầu sau đây: Hủy Công văn số 6276/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&ĐĐ ngày 04/12/2018 của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An trực thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Bình Dương; hủy Công văn số 869/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&ĐĐ ngày 15/02/2019 của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An trực thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Bình Dương; buộc tiếp nhận lại hồ sơ để giải quyết.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về phần án phí và quyền kháng cáo theo luật định.

Ngày 25/6/2019 ông Lê Trọng Ngh, đại diện người khởi kiện có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm

Tại phiên tòa phúc thẩm; ông Lê Trọng Ngh, đại diện người khởi kiện trình bày: Tòa án thông báo thụ lý vụ án về khiếu kiện quyết định hành chính nhưng lại xét xử khiếu kiện quyết định hành chính.

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện cung cấp văn bản ủy quyền số 275, quyền số 1 ngày 12/9/2019 là chưa đủ điều kiện tham gia phiên tòa vì tòa án thụ lý ngay 11/3/2019.

Tòa án cấp sơ thẩm đưa người có quyền L nghĩa vụ liên quan là Chi nhánh Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An và UBND phường Đông Hòa tham gia tố tụng với tư cách người có quyền L nghĩa vụ liên quan mà không thông báo thụ lý bổ sung.

Tòa án triệu tập người bị kiện và người có quyền L nghĩa vụ liên quan chỉ một lần mà đã xét xử là không đúng.

Người bị kiện không cung cấp tài liệu chứng cứ gì chứng tỏ họ đồng ý với yêu cầu khởi kiện.

Người khởi kiện không yêu cầu hủy Công văn số 6276/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&ĐĐ và 869/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&ĐĐ mà chỉ yêu cầu tiếp nhận hồ sơ để giải quyết. Tòa án cấp sơ thẩm thụ lý, giải quyết không đúng yêu cầu.

Đại diện Viện kiểm sát cấp cao tham gia phiên tòa:

Về hình thức: đơn kháng cáo của ông Lê Trọng Ngh, đại diện người khởi kiện làm trong hạn luật định nên được chấp nhận xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

Về nội dung: nguồn gốc đất ông L yêu cầu được cấp giấy theo bản đồ địa chính là đường đất, không có số thửa, không nằm trong phần đất mẹ ông đăng ký. Bản án dân sự phúc thẩm số 203/2018/DS-PT ngày 18/10/2018 của TAND tỉnh Bình Dương đã bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn L về tranh chấp quyền sử dụng đất đối với phần đất ông L đang yêu cầu cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; tại cấp phúc thẩm người đại diện theo ủy quyền của ông L cũng không cung cấp được tài liệu, chứng cứ chứng minh ông L có quyền sử dụng đối với diện tích đất này. Đề nghị bác kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA HỘI ĐỒNG XÉT XỬ

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa, căn cứ kết quả tranh luận tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục tố tụng: đại diện người bị kiện, Văn phòng Đăng ký Đất đai tỉnh Bình Dương và đại diện người có quyền L, nghĩa vụ liên quan, UBND phường Đông Hòa có đơn đề nghị vắng mặt suốt thời gian tố tụng. Vì vậy, Tòa án vẫn xét xử vắng mặt theo quy định tại Điều 225 Luật Tố tụng hành chính.

[2] Về hình thức: đơn kháng cáo của ông Lê Trọng Ngh, đại diện người khởi kiện làm trong hạn luật định nên được chấp nhận xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

[3] Về nội dung: Xét kháng cáo của bị cáo, Hội đồng xét xử có nhận định như sau:

- Theo Giấy ủy quyền lập ngày 18/3/2019 tại Văn phòng Công chứng Trần Thanh Vũ thì ông Nguyễn Văn L đã ủy quyền cho ông Lê Trọng Ngh liên hệ Tòa án nhân dân các cấp...tham gia các buổi làm việc, xét xử.... Như vậy việc Tòa án chấp nhận cho ông Lê Trọng Ngh đại diện tham dự phiên tòa là đúng quy định pháp luật.

- Việc Tòa án đưa Chi nhánh Văn phòng Đăng ký Đất đai thị xã Dĩ An, Bình Dương tham gia tố tụng với tư cách người có quyền L nghĩa vụ liên quan là không cần thiết vì Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thực hiện chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Văn phòng đăng ký đất đai theo ủy quyền, Chi nhánh cũng không phải pháp nhân độc lập. Tuy nhiên việc đưa Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai tham gia tố tụng không ảnh hưởng đến việc giải quyết nội dung vụ án, không ảnh hưởng đến quyền và L ích hợp pháp của người khởi kiện. Mặt khác, theo hồ sơ vụ án thì Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương cũng đã có văn bản 07/2019/TBST-HC ngày 14/3/2019 thông báo về việc bổ sung Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An và UBND phường Đông Hòa tham gia tố tụng với tư cách người có quyền L, nghĩa vụ liên quan.

- Người bị kiện, Văn phòng Đăng ký Đất đai tỉnh Bình Dương và đại diện người có quyền L, nghĩa vụ liên quan, UBND phường Đông Hòa có đơn đề nghị vắng mặt suốt thời gian tố tụng. Vì vậy cấp sơ thẩm xét xử vắng mặt là đúng quy

định của Luật Tố tụng hành chính. Mặt khác tham gia phiên tòa, phiên họp là quyền của người tham gia tố tụng, việc từ bỏ quyền tham gia phiên tòa ảnh hưởng đến quyền L của chính họ vì không được tham gia tranh tụng, trình bày lý lẽ đề bảo vệ quyền và L ích hợp pháp của mình. Việc Tòa án xét xử vắng mặt người bị kiện và người có quyền L nghĩa vụ liên quan ngay lần đầu đưa ra xét xử chỉ ảnh hưởng đến quyền và L ích hợp pháp của người bị kiện và người có quyền L nghĩa vụ liên quan, những người này đã nhận bản án hành chính sơ thẩm nhưng đều không kháng cáo bản án sơ thẩm.

Tại đơn khởi kiện đề ngày 19/02/2019, ông L yêu cầu hủy Công văn số 6276/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐBĐ và 869/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&BĐ. Vì vậy, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương thụ lý, giải quyết yêu cầu hủy các văn bản đã nêu là phù hợp quy định, không vượt quá phạm vi khởi kiện.

Về nguồn gốc: diện tích đất ông L yêu cầu cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại Bản án số 203/2018/DS-PT ngày 18/10/2018, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương đã không công nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích 237,8m² cho ông L. Tại phiên tòa, ông Nguyễn Văn L cũng không cung cấp thêm được các tài liệu, chứng cứ chứng minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất đối với phần đất này.

Vì vậy, việc Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An ban hành Công văn số 6276/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐBĐ ngày 04/12/2018 tạm ngưng giải quyết hồ sơ đo đạc và Công văn số 869/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐBĐ ngày 15/02/2019 là phù hợp, đúng quy định pháp luật.

Vì các nhận định trên, không có cơ sở chấp nhận yêu cầu kháng cáo, yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn L.

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay, vị đại diện Viện kiểm sát đề nghị không chấp nhận đơn kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm là phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[4] Các phần khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, Hội đồng xét xử không xem xét.

[5] Do không được chấp nhận kháng cáo, ông Nguyễn Văn L phải chịu án phí phúc thẩm.

Vì các lẽ trên;

Áp dụng Khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính;

QUYẾT ĐỊNH:

[1] Không chấp nhận kháng cáo của ông Lê Trọng Ngh là đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 11/HCST/2019 ngày 19 tháng 6 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương.

Căn cứ các Điều 30, 32, 55, 98, 115, 116, 134, Khoản 1 Điều 158, Điều 164, Điểm a Khoản 2 Điều 193 và Điều 194 Luật Tố tụng hành chính;

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa 14 quy định về mức thu, giảm, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn L đối với các yêu cầu sau đây: Hủy Công văn số 6276/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐBĐ ngày 04/12/2018 của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An trực thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Bình Dương; hủy Công văn số 869/CNVPĐKĐĐ-KTĐĐ&BĐ ngày 15/02/2019 của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Dĩ An trực thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Bình Dương; buộc tiếp nhận lại hồ sơ để giải quyết.

2. Về án phí hành chính: Ông Nguyễn Văn L phải chịu 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) tiền án phí phúc thẩm, được khấu trừ số tiền tạm ứng án phí đã nộp tại Biên lai thu tạm ứng số 0027037 ngày 04/7/2019 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Dương.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực kể từ ngày tuyên án.

Các Thẩm phán

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa

Hoàng Thanh Dũng

Phan Nhựt Bình

Phan Tô Ngọc

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND CC tại TP Hồ Chí Minh;
- Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương;
- VKSND tỉnh Bình Dương;
- Sở tư pháp tỉnh Bình Dương;
- Cục THADS tỉnh Bình Dương;
- Các đương sự (4);
- Lưu (DTTP 16)

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phan Tô Ngọc

