

Ngày: 25/4/2022

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

Với thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Các Thẩm phán: Ông Phạm Việt Hà;

Ông Nguyễn Xuân Hùng.

Thư ký ghi biên bản phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Thảo Trang, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa:
Ông Trần Văn Nhiễm, Kiểm sát viên

Ngày 25 tháng 4 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử công khai vụ án hành chính thụ lý số 495/2020/TLPT-HC ngày 07 tháng 10 năm 2020 về việc “Khởi kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”, do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2020/HC-ST ngày 18 tháng 8 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 4913/2021/QĐ-PT ngày 18 tháng 6 năm 2021 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội, giữa các đương sự sau:

* **Người khởi kiện:** Công ty TNHH sản xuất nắm Hồng P.

Địa chỉ: số 70 đường Điện B, phường Duyên H, thành phố Lào C, tỉnh Lào Cai.

Người đại diện theo pháp luật: Bà Phan Hồng P - Giám đốc; Có đơn xin xét xử vắng mặt.

*** Người bị kiện:**

1. Ủy ban nhân dân tỉnh Lào C; địa chỉ: khối II, đại lộ Trần Hưng Đ, phường Nam C, thành phố Lào C, tỉnh Lao Cai;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Đặng Xuân P - Chủ tịch; *Người đại diện theo ủy quyền:* Ông Trịnh Xuân T1 - Phó Chủ tịch; Có đơn xin xét xử vắng mặt.

2. Ủy ban nhân dân phường Bắc C1, thành phố Lào C, tỉnh Lào Cai; địa chỉ: Tổ 8, phường Bắc C2, thành phố Lào C, tỉnh Lào Cai; *Người đại diện theo pháp luật*: Ông Nguyễn Trường S - Chủ tịch; Có đơn xin xét xử vắng mặt.

*** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:** Ủy ban nhân dân thành phố Lào Cai, tỉnh Lào Cai; địa chỉ: số 591 đường Hoàng L, phường Kim T1, thành phố Lào Cai, tỉnh Lào Cai;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Hoàng Đăng K - Chủ tịch; *Người đại diện theo ủy quyền:* Ông Phùng Đức H1 - Phó Chủ tịch; Vắng mặt có đơn xin xét xử vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Theo đơn khởi kiện và bản tự khai, người đại diện theo pháp luật của Công ty TNHH sản xuất nấm Hồng P trình bày:*

Năm 2016, Công ty TNHH sản xuất nấm Hồng P (gọi tắt là Công ty Hồng P) nhận chuyển nhượng thửa đất vườn, diện tích hơn 1632m² của hộ ông Trương Văn T2 tại tổ 27, phường Bắc C2, thành phố Lào C, tỉnh Lào Cai. Công ty Hồng P đã được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lào Cai cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (viết tắt là GCNQSDĐ) ngày 24/01/2017. Sau đó, Công ty Hồng P đã làm thủ tục xin cấp phép xây dựng nhà xưởng để sản xuất nấm nhưng không được Ủy ban nhân dân (viết tắt là UBND) thành phố Lào C đồng ý với lý do đất nằm trong vùng quy hoạch. Đến ngày 13/8/2019, Công ty Hồng P nhận được Quyết định số 1554/QĐ-UBND ngày 12/8/2019 của UBND thành phố Lào C về việc thu hồi đất (gọi tắt là Quyết định số 1554) và Quyết định số 1555/QĐ-UBND ngày 12/8/2019 của UBND thành phố Lào C (gọi tắt là Quyết định số 1555) về việc phê duyệt bổ sung phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Công trình Khu đô thị mới tiểu khu đô thị số 10, Khu đô thị mới Lào C3 - Cam Đ (gọi tắt là dự án Tiểu khu đô thị số 10). Công ty Hồng P cho rằng quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường nêu trên không đúng pháp luật vì:

Thứ nhất: UBND thành phố Lào C căn cứ vào Quyết định số 310/QĐ-UBND ngày 13/02/2012 của UBND tỉnh Lào Cai về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 dự án Tiểu khu đô thị số 10 (gọi tắt là Quyết định số 310) để thu hồi đất là không đúng. Vì theo Luật đất đai 2003; khoản 2, khoản 6 Điều 36 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ quy định thi hành Luật đất đai 2003 thì Dự án công trình Tiểu khu đô thị số 10 không phải là dự án thuộc danh mục các dự án phải thu hồi đất để phát triển kinh tế.

Thứ hai: UBND thành phố Lào C căn cứ vào Quyết định số 4461/QĐ-UBND ngày 13/12/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Lào Cai về việc phê duyệt chấp thuận đầu tư dự án Tiểu khu đô thị số 10 (gọi tắt là Quyết định số 446) để thu hồi đất của Công ty Hồng P là trái quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật đất đai 2013 vì: Nhà nước chỉ thu hồi đất để thực hiện các dự án do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận, không có quy định nào căn cứ vào quyết định phê duyệt chấp thuận đầu tư dự án của UBND tỉnh.

Thứ ba: Theo Quy định tại Điều 49 Luật đất đai thì diện tích đất ghi trong kế hoạch sử dụng đất hằng năm của cấp huyện đã được công bố phải thu hồi để thực hiện dự án ... mà sau 03 năm chưa có quyết định thu hồi đất thì... phải điều

chính, hủy bỏ. Như vậy, Dự án tiểu khu đô thị số 10 đã được đưa vào kế hoạch sử dụng đất hàng năm của thành phố Lào Cai giai đoạn 2011-2015 nay tiếp tục đưa vào kế hoạch sử dụng đất năm 2019 và thực hiện thu hồi đất là quá thời hạn 03 năm, không đúng pháp luật.

Thứ tư: UBND thành phố Lào Cai không có thẩm quyền thu hồi đất của Công ty Hồng P vì Văn bản số 3772/UBND-TNMT ngày 08/8/2017 của UBND tỉnh Lào Cai (gọi tắt là Văn bản số 3772) ủy quyền cho UBND thành phố Lào Cai thu hồi đất tại Dự án Tiểu khu đô thị số 10 là không đúng pháp luật.

Thứ năm: Tại Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư không thực hiện bồi thường về đất có cùng mục đích sử dụng, không bồi thường theo giá tại thời điểm thu hồi, không chi trả chính sách hỗ trợ đã gây thiệt hại cho Công ty Hồng P.

Vì vậy, Công ty Hồng P khởi kiện đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai hủy Quyết định số 1554 và một phần Quyết định số 1555 đối với thửa đất bị thu hồi của Công ty Hồng P.

Ngày 09/3/2020, Công ty Hồng P khởi kiện bổ sung yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 163/QĐ-UBND ngày 10/8/2017 của UBND phường Bắc C2, thành phố Lào Cai về việc cưỡng chế phá dỡ công trình vi phạm xây dựng trật tự đô thị (gọi tắt là Quyết định số 163). Buộc UBND phường Bắc C2 bồi thường thiệt hại về tài sản do hành vi cưỡng chế trái pháp luật gây ra.

Ngày 01/7/2020, người khởi kiện rút một phần, yêu cầu khởi kiện đối với nội dung yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 163 và buộc UBND phường Bắc C2 bồi thường thiệt hại.

** Người bị kiện UBND tỉnh Lào Cai trình bày:*

- Về căn cứ pháp lý để ban hành Quyết định thu hồi đất: Dự án Tiểu khu đô thị số 10 là dự án thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật đất đai năm 2013 và đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua danh mục các dự án, công trình phải thu hồi đất để sử dụng vào mục đích phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng tại Nghị quyết số 35/2014/NQ-HĐND ngày 17/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai.

Dự án Tiểu khu đô thị số 10 được đưa vào kế hoạch sử dụng đất hàng năm của UBND thành phố Lào Cai lần đầu vào năm 2015 tại Quyết định số 1278/QĐ-UBND ngày 14/5/2015 của UBND tỉnh Lào Cai.

Đến ngày 13/12/2016, Dự án Tiểu khu đô thị số 10 được UBND tỉnh Lào Cai phê duyệt chấp thuận đầu tư tại Quyết định số 4461. Cũng trong năm 2016, dự án tiếp tục được đưa vào kế hoạch sử dụng đất hàng năm của UBND thành phố Lào Cai được UBND tỉnh Lào Cai phê duyệt tại Quyết định số 873/QĐ-UBND ngày 31/3/2016 và các năm tiếp theo tại Quyết định số 1602/QĐ-UBND ngày 10/5/2017, Quyết định số 1249/QĐ-UBND ngày 26/4/2018 và Quyết định số 920/QĐ-UBND ngày 10/4/2019 của UBND tỉnh Lào Cai.

- Về việc ủy quyền thu hồi đất: Văn bản số 3772 của UBND tỉnh Lào Cai về việc ủy quyền thu hồi đất có nội dung: Đồng ý với đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1271/STNMT-CCD ngày 26/6/2017; Tại Văn bản số 1271/STOMT-CCD ngày 26/6/2017 của Sở Tài nguyên và Môi trường có nội dung: Đề nghị UBND tỉnh ủy quyền cho UBND thành phố thực hiện thu hồi đất trong phạm vi quy hoạch. Như vậy nội dung văn bản của UBND tỉnh đã đúng quy định khoản 3 Điều 66 Luật đất đai năm 2013.

- Về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất:

Về giá đất: Căn cứ vào Quyết định số 864/QĐ-UBND ngày 21/3/2017 của UBND tỉnh Lào Cai, UBND thành phố Lào C đã áp dụng giá đất đối với Công ty Hồng P tại thời điểm bồi thường.

Về các khoản hỗ trợ: Căn cứ quy định tại khoản 5 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ và khoản 2 Điều 1 Quyết định số 04/2018/QĐ-UBND ngày 12/3/2018 của UBND tỉnh Lào Cai thấy: Do tại thời điểm thu hồi đất, Công ty Hồng P chưa đầu tư để sản xuất kinh doanh nên việc UBND thành phố không phê duyệt hỗ trợ ổn định sản xuất là đúng quy định.

Từ những căn cứ nêu trên, đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai bác đơn khởi kiện của Công ty Hồng P.

** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan UBND thành phố Lào C trình bày:*
UBND thành phố Lào C nhất trí với ý kiến của UBND tỉnh Lào Cai và trình bày bổ sung thêm nội dung về trình tự, thực hiện thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng đối với Công ty Hồng P như sau:

Ngày 31/10/2017 UBND thành phố ban hành Thông báo thu hồi đất số 1281/TB-UBND đối với Công ty Hồng P tại thửa đất số 51(14) thuộc tờ bản đồ P2-18, phường Bắc C2, thành phố Lào C.

Do Công ty Hồng P không phối hợp thống kê đất đai, tài sản, vật kiến trúc cây cối hoa màu theo quy định nên ngày 11/9/2018, UBND thành phố Lào C ban hành Quyết định số 3478/QĐ-UBND về việc kiểm đếm bắt buộc. Ngày 7/11/2018 UBND thành phố Lào C ban hành Quyết định số 4548/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với Công ty Hồng P.

Ngày 05/01/2019, Ban thực hiện cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc Lào Cai (theo Quyết định số 4602/QĐ-UBND ngày 15/11/2018) phối hợp với tổ công tác giúp việc cho Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư thành phố Lào C lập biên bản kiểm kê về số lượng đất đai, tài sản, cây cối hoa màu đối với Công ty Hồng P.

Ngày 10/5/2019, Hội đồng bồi thường hỗ trợ, tái định cư thành phố Lào C tổ chức xét duyệt tư cách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư tại biên bản số 42a/BB-HĐBTHT&TĐC. Kết quả xét duyệt đối với Công ty Hồng P như sau: Bồi thường

100% về đất; Không bồi thường tài sản, vật kiến trúc, cây cối hoa màu trên đất (do tại Biên bản ngày 27/12/2017, Công ty Hồng P đã thống nhất với hộ gia đình ông Trương Văn T2 xác định tài sản trên đất là tài sản của hộ gia đình ông Thủy, đề nghị bồi thường cho hộ ông Thủy theo quy định);

Ngày 28/6/2019, UBND thành phố Lào C bàn giao phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ tái định cư đối với Công ty Hồng P.

Ngày 12/8/2019, UBND thành phố Lào C ban hành Quyết định thu hồi đất số 1554 và Quyết định số 1555 phê duyệt bổ sung phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

Từ các căn cứ nêu trên, UBND thành phố Lào C khẳng định Quyết định số 1554 và Quyết định số 1555 được ban hành đúng quy định của pháp luật. Đề nghị Tòa án bác đơn khởi kiện của Công ty Hồng P.

Trong quá trình giải quyết vụ án, Tòa án đã tiến hành tổ chức phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và tiến hành đối thoại để các đương sự thống nhất với nhau về việc giải quyết vụ án nhưng không tiến hành đối thoại được.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2020/HC-ST ngày 18/8/2020, Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai đã căn cứ khoản 3 Điều 49; khoản 3 Điều 62; khoản 3 Điều 66; Điều 69; Điều 114 Luật đất đai 2013; khoản 5 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật đất đai; khoản 2 Điều 165; điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính; khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của Công ty TNHH sản xuất nấm Hồng P về việc yêu cầu hủy Quyết định số 1554/QĐ-UBND ngày 12/8/2019 của UBND thành phố Lào C về việc thu hồi đất của Công ty TNHH sản xuất nấm Hồng P và một phần Quyết định số 1555/QĐ-UBND ngày 12/8/2019 của UBND thành phố Lào C về việc phê duyệt bổ sung phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Khu đô thị mới, đối với thửa đất bị thu hồi của Công ty TNHH sản xuất nấm Hồng P.

2. Đình chỉ giải quyết đối với phần nội dung khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 163/QĐ-UBND ngày 10/8/2017 của UBND phường Bắc C2, thành phố Lào C về việc cưỡng chế phá dỡ công trình vi phạm xây dựng trật tự đô thị. Buộc UBND phường Bắc C2 bồi thường thiệt hại về tài sản do hành vi cưỡng chế trái pháp luật gây ra.

Ngoài ra Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 01/9/2020, người khởi kiện là Công ty TNHH sản xuất nấm Hồng P có đơn kháng cáo việc UBND tỉnh Lào Cai, ủy quyền cho UBND thành phố Lào

Cai thực hiện thủ tục thu hồi đất của Công ty TNHH sản xuất nấm Hồng P để thực hiện dự án tiểu khu số 10, khu đô thị mới Lào C3 – Cam Đ là hành vi hành chính trái pháp luật, đề nghị hủy Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2020/HC-ST ngày 18 tháng 8 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai.

Tại phiên tòa phúc thẩm các bên người khởi kiện, người bị kiện, người liên quan đều vắng mặt và có đơn xin xét xử vắng mặt; Hội đồng xét xử phúc thẩm đã công bố nội dung đơn kháng cáo và quan điểm của người khởi kiện, người bị kiện và người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan .

** Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tại phiên tòa:* Việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán; Hội đồng xét xử tại phiên tòa đã thực hiện đúng theo quy định của pháp luật.

Người khởi kiện và người bị kiện, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đã được thực hiện đầy đủ các quy định về quyền và nghĩa vụ theo quy định tại các Điều 55, 56, 57, 58, việc ủy quyền tham gia tố tụng của đương sự được thực hiện theo quy định tại Điều 60 Luật TTHC.

Căn cứ Điều 3, Điều 30; khoản 1 Điều 32; khoản 1 Điều 241, khoản 1 Điều 349 Luật TTHC, Luật tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội về án phí, lệ phí.

Bác kháng cáo của Công ty TNHH sản xuất nấm Hồng P, giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2020/HC-ST ngày 18/8/2020, Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai.

Về án phí: Công ty TNHH sản xuất nấm Hồng P phải chịu tiền án phí hành chính phúc thẩm.

Trên cơ sở nội dung vụ án, căn cứ vào các tài liệu trong hồ sơ vụ án đã được kiểm tra tại phiên tòa phúc thẩm và nghe ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tham gia tại phiên tòa phúc thẩm;

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Đơn kháng cáo của Công ty TNHH sản xuất nấm Hồng P đảm bảo về mặt hình thức, trong hạn luật định được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[1] Đối tượng khởi kiện, quyền khởi kiện, thẩm quyền giải quyết và thời hiệu khởi kiện:

Về đối tượng khởi kiện: Đối tượng khởi kiện của vụ án là Quyết định số 1554 của UBND thành phố Lào C về việc thu hồi đất của Công ty và một phần Quyết định số 1555 của UBND thành phố Lào C về việc phê duyệt bổ sung phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Khu đô thị mới, đối với phần bồi thường cho Công ty. Đây là các quyết định hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo quy định tại Điều 30 Luật tố tụng hành chính.

Về quyền khởi kiện: Công ty có quyền khởi kiện đối với các Quyết định số 1554 của UBND thành phố Lào C về việc thu hồi đất của Công ty và một

phần Quyết định số 1555 của UBND thành phố Lào C về việc phê duyệt bổ sung phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Khu đô thị mới, đối với phần bồi thường cho Công ty theo quy định tại Điều 115 Luật tổ tụng hành chính.

Về thẩm quyền giải quyết: Căn cứ quy định tại Điều 32 Luật tổ tụng hành chính, khiếu kiện thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai đối với các quyết định hành chính do UBND tỉnh Lào Cai ủy quyền cho UBND thành phố Lào C ban hành.

Về thời hiệu khởi kiện: Quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tổ tụng hành chính; Ngày 13/8/2019, Công ty nhận được hai quyết định hành chính bị kiện. Ngày 07/02/2020, Công ty khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án là trong thời hiệu.

[2]. Xét tính hợp pháp của Quyết định số 1554/QĐ-UBND của UBND thành phố Lào C về việc thu hồi đất để thực hiện dự án: Khu đô thị mới Tiểu khu đô thị số 10, khu đô thị mới Lào C3 – Cam Đường, thành phố Lào C, tỉnh Lào Cai

[2.1]. Về thẩm quyền ban hành:

Người khởi kiện cho rằng, văn bản số 3772 thực chất chỉ là công văn của UBND tỉnh Lào Cai trả lời ý kiến đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường và UBND thành phố Lào C về việc ủy quyền thu hồi đất của các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình để thực hiện dự án Tiểu khu đô thị số 10.

Để thực hiện dự án Tiểu khu đô thị số 10, UBND tỉnh Lào Cai đã ban hành Văn bản số 3772 về việc ủy quyền thu hồi đất gửi cho Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Xây dựng và UBND thành phố Lào C.

Xét thấy, văn bản số 3772 có nội dung đồng ý với đề xuất của Sở TN&MT tại Công văn số 1271/STNMT-CCĐ ngày 26/6/2017 và đề xuất của UBND thành phố Lào C tại Công văn số 217/UBND-TN&MT ngày 08/6/2017, đồng thời nêu rõ *“UBND tỉnh Lào Cai ủy quyền cho UBND thành phố Lào C thực hiện thủ tục thu hồi đất của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân để thực hiện dự án Tiểu khu đô thị số 10, Khu đô thị mới Lào C3 – Cam Đ, thành phố Lào C, tỉnh Lào Cai theo quy định...”*. Theo quy định tại khoản 1 Điều 66 Luật đất đai 2013, thẩm quyền thu hồi đất đối với tổ chức thuộc về UBND cấp tỉnh. Tuy nhiên, khoản 3 Điều 66 Luật đất đai 2013 quy định: *“Trường hợp trong khu vực thu hồi đất có cả đối tượng quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thu hồi đất hoặc ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định thu hồi đất”*. Như vậy, đối với những khu vực thu hồi đất có cả đối tượng thuộc thẩm quyền thu hồi đất của UBND cấp tỉnh và UBND cấp huyện thì UBND cấp tỉnh có thể tự mình quyết định thu hồi hoặc ủy quyền cho UBND cấp huyện thu hồi đất chung cho cả dự án là đúng pháp luật.

[2.2]. Về căn cứ pháp lý để ban hành:

Người khởi kiện cho rằng, UBND thành phố Lào C căn cứ vào Quyết định số 310/QĐ-UBND và Quyết định số 4461/QĐ-UBND để ban hành quyết định thu hồi đất với Công ty là không đúng.

Những căn cứ pháp lý để ban hành văn bản:

- Căn cứ pháp lý để UBND thành phố Lào C ban hành Quyết định thu hồi đất số 1554 gồm: Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015; Luật đất đai 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP; Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT. Đây là những căn cứ pháp lý chung theo mẫu Quyết định thu hồi đất ban hành kèm theo Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ TN&MT.

- Quyết định thu hồi đất số 1554 còn căn cứ vào: Quyết định số 310/QĐ-UBND ngày 13/02/2012 của UBND tỉnh Lào Cai về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 tiểu khu đô thị số 10; Quyết định số 4461/QĐ-UBND ngày 13/12/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Lào Cai về việc phê duyệt chấp thuận đầu tư dự án Tiểu khu đô thị số 10; Văn bản số 3772/UBND-TNMT ngày 08/8/2017 của UBND tỉnh Lào Cai về việc ủy quyền thu hồi đất dự án Tiểu khu đô thị số 10; Quyết định số 920/QĐ-UBND ngày 10/4/2019 của UBND tỉnh Lào Cai về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2019 của thành phố Lào C, tỉnh Lào Cai.

-Dự án Tiểu khu đô thị số 10, Khu đô thị mới Lào C3 – Cam đường, phường Bắc C2, thành phố Lào C là dự án Nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật đất đai 2013 “*Dự án xây dựng khu đô thị mới,..*”. Dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai phê duyệt vào danh mục các dự án phải thu hồi đất tại Nghị quyết số 35/2014/NQ-HĐND ngày 17/12/2014, nên việc thu hồi đất của Công ty để thực hiện dự án Tiểu khu đô thị số 10 đảm bảo đúng theo quy định tại Khoản 3 Điều 62 Luật đất đai 2013. Tuy nhiên, khi tiến hành thu hồi đất, UBND thành phố Lào C vẫn phải căn cứ vào các nội dung trong Quyết định chấp thuận đầu tư (Quyết định số 4461) như: ranh giới dự án, tiến độ sử dụng đất của dự án, kinh phí thực hiện giải phóng mặt bằng... để thực hiện công tác giải phóng mặt bằng cho dự án.

- Hướng dẫn ghi phần căn cứ pháp lý của mẫu Quyết định thu hồi đất (mẫu số 10) ban hành kèm theo Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT chỉ bắt buộc phải ghi Kế hoạch sử dụng đất hàng năm, không bắt buộc phải ghi Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh. Do đó, UBND thành phố Lào C ghi Quyết định số 310 và quyết định số 4461 trong phần căn cứ pháp lý để ban hành quyết định thu hồi đất số 1554 không ảnh hưởng đến quyền lợi của việc thu hồi đất của Công ty. Việc ban hành quyết định thu hồi đất số 1554 trên cơ sở những căn cứ pháp lý nêu trên là đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

[2.3] Trình tự, thủ tục ban hành:

Người khởi kiện cho rằng dự án Tiểu khu đô thị số 10 được UBND tỉnh Lào Cai đưa vào kế hoạch sử dụng đất của thành phố Lào C từ năm 2015, nay lại tiếp tục đưa vào kế hoạch sử dụng đất năm 2019 và đến tháng 8/2019 mới có quyết định thu hồi đất là quá thời hạn 03 năm, vi phạm quy định tại khoản 3 Điều 49 Luật đất đai 2013.

Các căn cứ sau ban hành gồm có:

- Ngày 13/02/2012, Chủ tịch UBND tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định số 310/QĐ-UBND phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Tiểu khu đô thị số 10;

- Ngày 17/12/2014, Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai ban hành Nghị quyết số 35/2014/NQ-HĐND về danh mục các dự án phải thu hồi đất để sử dụng vào mục đích phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích Quốc gia, công cộng năm 2015 trên địa bàn tỉnh Lào Cai (trong đó có dự án Tiểu khu đô thị số 10);

- Ngày 14/5/2015, UBND tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định số 1278/QĐ-UBND phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2015 của thành phố Lào C (trong đó có dự án Tiểu khu đô thị số 10);

- Ngày 08/6/2015 Tổ chức họp để công bố quy hoạch và triển khai thực hiện công tác giải phóng mặt bằng;

- Ngày 31/3/2016, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 873/QĐ-UBND tiếp tục đưa dự án Tiểu khu đô thị số 10 vào danh mục các dự án phải thu hồi đất trong Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 của thành phố Lào C.

- Ngày 13/12/2016, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 4461/QĐ-UBND phê duyệt chấp thuận đầu tư dự án Tiểu khu đô thị số 10;

- Ngày 08/8/2017, UBND tỉnh Lào Cai ban hành văn bản số 3772/UBND-TNMT về việc ủy quyền thu hồi đất cho UBND thành phố Lào C;

- Ngày 31/10/2017, UBND thành phố ban hành Thông báo thu hồi đất số 1281/TB-UBND đối với Công ty;

- Ngày 11/9/2018, UBND thành phố ban hành Quyết định 3478/QĐ-UBND về việc kiểm đếm bắt buộc (do Công ty không phối hợp thống kê đất đai, tài sản, vật kiến trúc cây cối hoa màu);

- Ngày 7/11/2018 UBND thành phố ban hành Quyết định số 4548/QĐ-UBND v/v cưỡng chế thực hiện Quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với Công ty;

- Ngày 05/01/2019, Ban thực hiện cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc thành phố Lào C kiểm kê về số lượng đất đai, tài sản, cây cối hoa màu của Công ty;

- Ngày 10/5/2019, Hội đồng bồi thường hỗ trợ, tái định cư thành phố Lào C tổ chức xét duyệt tư cách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư;

- Ngày 28/6/2019, UBND thành phố bàn giao phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ tái định cư đối với Công ty.

- Ngày 12/8/2019, UBND thành phố Lào C ban hành Quyết định số 1554 về việc thu hồi đất của Công ty.

Như vậy: Dự án Tiểu khu đô thị số 10 được UBND tỉnh Lào Cai phê duyệt vào kế hoạch sử dụng đất năm 2015 của thành phố Lào C tại Quyết định số 1278/QĐ-UBND ngày 14/5/2015. Tuy nhiên, do nhà nước chưa thể thực hiện công tác thu hồi đất và giải phóng mặt bằng của dự án trong năm 2015 nên căn cứ khoản 3 Điều 49, UBND tỉnh Lào Cai đã điều chỉnh tiếp tục đưa dự án vào kế hoạch sử dụng đất năm 2016 – 2019 của thành phố Lào C tại Quyết định số 873/QĐ-UBND ngày 31/3/2016, Quyết định số 1602/QĐ-UBND ngày 10/5/2017, Quyết định số 1249/QĐ-UBND ngày 26/4/2018 và Quyết định số 920/QĐ-UBND ngày 10/4/2019. Mặt khác, trong Quyết định số 4461/QĐ-UBND ngày 13/12/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Lào Cai về việc phê duyệt chấp thuận đầu tư dự án Tiểu khu đô thị số 10 đã nêu rõ: *"Tổng thời gian thực hiện dự án là 07 năm kể từ ngày có quyết định chấp thuận đầu tư..."*. Do đó UBND thành phố Lào C ban hành Quyết định số 1554 là phù hợp với quy định của pháp luật tại khoản 3 Điều 49, Điều 69 Luật đất đai 2013 về trình tự, thủ tục thu hồi đất vì phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng.

[2.4]. Về nội dung:

Theo Quyết định số 1554 và căn cứ sơ đồ thu hồi đất kèm thấy rằng: thửa đất số 51 (14), Tờ bản đồ số 2 (P2-18) của Công ty trên Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có diện tích là 1.632,0 m², mục đích sử dụng: Đất trồng cây lâu năm, trong đó phần diện tích nằm trong ranh giới dự án Tiểu khu đô thị số 10 là 1.480,2 m². Do đó, Quyết định số 1554 thu hồi 1.480,2 m² đất trồng cây lâu năm của Công ty để thực hiện dự án Tiểu khu đô thị số 10 là đúng vị trí, đúng diện tích, đúng loại đất.

[3]. Xét tính hợp pháp của Quyết định số 1555/QĐ-UBND ngày 12/8/2019 của UBND thành phố Lào C về việc phê duyệt bổ sung phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình: Khu đô thị mới, Tiểu khu đô thị số 10, Khu đô thị mới Lào C3 – Cam Đường, thành phố Lào C, tỉnh Lào Cai.

[3.1]. Về thẩm quyền và trình tự, thủ tục ban hành:

Tại văn bản số 3722/UBND-TNMT ngày 08/8/2017, UBND tỉnh Lào Cai đã ủy quyền cho UBND thành phố Lào C thực hiện thủ tục thu hồi đất của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân để thực hiện dự án Tiểu khu đô thị số 10. Theo quy định tại Điều 69 Luật đất đai 2013, việc ban hành quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư là một trong những bước của thủ tục thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng. Ngày 12/8/2019, UBND thành phố Lào C đã ban hành Quyết định thu hồi đất số 1554 và Quyết định phê duyệt bổ sung phương án bồi thường số 1555 trong cùng một ngày là đúng trình tự quy định tại khoản 3 Điều 69 Luật đất đai 2013 và đúng thẩm quyền.

[3.2] Về nội dung:

Quyết định số 1555 đã phê duyệt cho Công ty được bồi thường, hỗ trợ như sau:

- Tiền bồi thường về đất: 44.406.000 đồng.
- Tiền bồi thường về tài sản, kiến trúc, cây cối, hoa màu: 0 đồng.
- Chính sách hỗ trợ: Không.

Tổng chi phí bồi thường là: 44.406.000 đồng.

Đối với tiền bồi thường về đất: Người khởi kiện cho rằng, khi bồi thường về đất cho Công ty, UBND thành phố Lào C đã không áp dụng giá đất cụ thể do UBND tỉnh quyết định để bồi thường mà áp dụng giá đất theo Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai quy định về bảng giá các loại đất 5 năm (2014-2019) trên địa bàn tỉnh Lào Cai là trái với quy định tại Khoản 2 Điều 74 và khoản 3 Điều 114 Luật đất đai 2013.

Theo quy định tại Điều 114 Luật đất đai, Bảng giá đất do UBND cấp tỉnh xây dựng và trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt và được xây dựng định kỳ 5 năm một lần. Còn giá đất cụ thể do UBND cấp tỉnh quyết định và là căn cứ để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất.

Ngày 27/12/2014, UBND tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND về bảng giá các loại đất 5 năm (2014-2019) trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Ngày 21/3/2017, UBND tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định số 864/QĐ-UBND về việc phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất để bồi thường và giá đất để giao đất tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất các dự án trên địa bàn thành phố Lào C. Giá đất theo Quyết định số 864/QĐ-UBND là giá đất cụ thể để bồi thường khi thực hiện thu hồi đất đối với một số dự án trên địa bàn thành phố Lào C. Như vậy, Ủy ban nhân dân thành phố Lào C áp giá bồi thường 1.480,2 m² đất trồng cây lâu năm của Công ty với đơn giá 30.000đồng/m² là đúng quy định.

Đối với chính sách hỗ trợ: Do Công ty chưa có hoạt động sản xuất kinh doanh nào, nên không được hỗ trợ ổn định sản xuất, theo quy định tại khoản 5 Điều 4 nghị định số 01/2017/NĐ - CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ và khoản 2 Điều 1 Quyết định số 04/2018/QĐ - UBND ngày 12/3/2018 của UBND tỉnh Lào Cai, là có căn cứ.

Từ những nhận định phân tích nêu trên cho thấy, không có cơ sở chấp nhận các nội dung kháng cáo của người khởi kiện, ý kiến của đại diện viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm là phù hợp với đánh giá nhận định của Hội đồng xét xử phúc thẩm nên được chấp nhận. Cần giữ nguyên quyết định của bản án hành chính sơ thẩm.

[4]. Về án phí: Người khởi kiện kháng cáo không được chấp nhận, phải chịu tiền án phí hành chính phúc thẩm.

Bởi các lẽ trên, căn cứ Điều 241 Bộ luật Tố tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Bác yêu đơn kháng cáo của Công ty TNHH sản xuất nấm Hồng P; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2020/HC-ST ngày 18/8/2020, Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai.

2. Án phí: Người khởi kiện phải chịu 300.000 đồng tiền án phí hành chính phúc thẩm (được chuyển từ dự phí sang, theo biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí tòa án; Số AC/2012/ 0001540 ngày 08 tháng 9 năm 2020 Cục Thi hành án dân sự tỉnh Lào Cai).

3. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

T/M. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa

Nơi nhận:

- VKSND Cấp cao tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Lào Cai;
- Cục THADS Thành phố Hà Nội;
- Các đương sự (theo đ/c);
- Lưu Hồ sơ, HCTP.

Hoàng Văn Hạnh

CÁC THẨM PHÁN

THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Nguyễn Xuân Hùng

Phạm Việt Hà

Hoàng Văn Hạnh