

**TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH CÀ MAU      CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 02/2021/HC-ST

Ngày: 18 - 01 - 2022

V/v “*Khiếu kiện quyết định hành chính  
 trong quản lý Nhà nước về đất đai*”.

**NHÂN DANH**  
**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH CÀ MAU**

**- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:**

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:* Dương Hùng Quang.

*Các Hội thẩm nhân dân:* Ông Hoàng Anh Lý

Bà Nguyễn Thu Anh.

**- Thư ký phiên tòa:** Ông Nguyễn Trọng Bằng là Thư ký Toà án nhân dân tỉnh Cà Mau.

**- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau tham gia phiên tòa:**

Bà Nguyễn Thị Diễm Thúy - Kiểm sát viên.

Ngày 18 tháng 01 năm 2022 tại trụ sở Toà án nhân dân tỉnh Cà Mau xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 18/2021/TLST- HC ngày 17 tháng 6 năm 2021 về việc khiếu kiện quyết định hành chính trong quản lý Nhà nước về đất đai theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 19/2021/QĐXXST-HC ngày 18 tháng 12 năm 2021, giữa các đương sự:

**- Người khởi kiện:** Ông Lê Thanh L, sinh năm: 1954.

Địa chỉ: Ấp Kinh Đào Tây, Xã Đ, huyện N, tỉnh C ..

Đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Phan Hoàng Bi, sinh năm: 1959.

Địa chỉ: Đường Hải Thượng Lãn Ông, khóm 6, phường 6, thành phố Cà Mau.

**- Người bị kiện:**

1/ Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện H, tỉnh Cà M1.

Đại diện theo pháp luật: Ông Trần Hoàng Lạc – Chủ tịch

Địa chỉ: Khóm 8, thị t, huyện N, tỉnh C ..

Đại diện theo ủy quyền của người bị kiện: Ông Đặng Minh Khởi, sinh năm: 1976 - Phó Chủ tịch.

2/ Ủy ban nhân dân xã Đất M2

Đại diện theo pháp luật: Ông Võ Công Trường, sinh năm: 1980 – Chủ tịch

Địa chỉ: Xã Đ, huyện N, tỉnh C ..

- *Người liên quan vụ án:* Bà Phan Thị Hà, sinh năm 1963; anh Lê Thanh P, sinh năm 1988. Cùng trú tại: Ấp K, xã Đ, huyện N, tỉnh C ..

Đại diện theo ủy quyền của bà H , anh P là: Ông Lê Thanh Liêm.

(Ông L, ông Bi, ông Khởi, ông Trường có mặt tại phiên tòa)

### **NỘI DUNG VỤ ÁN:**

- Nguyên đơn Lê Thanh L trình bày: Năm 1989 ông và ông Lê Hoàng Liêm, Nguyễn Văn Tèo có khai phá được 15ha đất tại bãi bồi huyện H để nuôi tôm. Đến năm 1995 Chính phủ chủ trương bảo vệ và phát triển rừng ngập mặn, giải tỏa đất bãi bồi và rừng phòng hộ. Đến tháng 10/1995 UBND xã Đất Mũi cấp cho 03 người, 03 nền đất ở tại khu vực Vàm Xoáy Kinh Đào Tây, xã Đất Mũi, huyện H. Cụ thể Lê Thanh L nền số 30 ngang 8m, dài 32m; Lê Hoàng Liêm nền số 31 ngang 8m, dài 32m; Nguyễn Văn Tèo nền số 32 ngang 8m, dài 32m. Sau đó Địa chính xã giao cho ông một phần xẻo diện tích ngang 10m, dài 32m, ông nhận chuyển nhượng thêm của bà Ba Thu ngang 8m, dài 32m. Tổng cộng ông quản lý ngang 42m, dài 32m. Ông đã chuyển nhượng cho bà Tiết Thị Lệ 19m, ông Võ Thanh Thông 5m, còn lại 18m ông đang quản lý.

Ông yêu cầu UBND xã cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông ngang 26m, dài 32m, khu vực Vàm Xoáy, thuộc Kinh Đào Tây, xã Đất Mũi, huyện H.

Tại kết luận số 02/KL- UBND ngày 29/9/2017 của Thanh tra huyện H chỉ chấp nhận công nhận cho ông ngang 16m, dài 32m (trong đó: 1 phần của ông 01 nền số 30 và 01 nền nhận chuyển nhượng của bà Thu) phần còn lại ngang 26m, dài 32m không chấp nhận.

Ông Lê Thanh L yêu cầu Tòa án tuyên hủy Quyết định số 2709/QĐ - UBND ngày 22/10/2018 của Chủ tịch UBND huyện H về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Thanh L; Công văn số 279/UBND ngày 24/9/2019 của UBND xã Đất Mũi về trả lời đơn xin cấp quyền sử dụng đất của ông Lê Thanh L và Công văn số 126/UBND ngày 16/4/2021 của UBND xã Đất Mũi trả lời đơn của ông Lê Thanh L.

- Ý kiến đại diện UBND huyện H: Ngày 22/10/2018 UBND huyện H ban hành quyết định số 2709/QĐ-UBND. Lý do “Bởi vì ông Lê Thanh L tự bao chiếm phần đất ngang 10m, không được cơ quan có thẩm quyền cho phép và không đăng ký kê khai. Phần đất của ông Nguyễn Văn Tèo và ông Lê Hoàng Liêm, cho ông Lê Thanh L không xác định có được cấp đất hay không, nhưng qua xác minh kiểm tra ông Tèo và ông Hoàng Liêm không thuộc diện cấp đất, theo quyết định số 432 của Chính phủ. Ông L khiếu nại quyết định số 2709/QĐ-UBND.

Ngày 30/6/2020, UBND huyện H ban hành quyết định số 1358/QĐ-UBND rút toàn bộ quyết định số 2709/QĐ-UBND huyện H ngày 22/10/2018. Đối với với luận số 02/KL- UBND ngày 29/9/2017 của UBND huyện H, tại phiên tòa đại diện UBND huyện H xác định phần đất ông L yêu cầu cấp giấy chứng nhận quyền sử

dụng đất thuộc địa giới hành chính của Vườn Quốc gia, nên thống nhất rút lại một phần Kết luận số 02 của UBND huyện H.

- Ý kiến UBND xã Đất Mũi: Căn cứ Công văn số 279/UBND ngày 24/9/2019 của UBND xã Đất Mũi về việc không đồng ý đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông L ngang 26m, dài 32m và Quyết định số 73/QĐ ngày 18/3/2020 UBND xã Đất Mũi, không chấp nhận đơn khiếu nại của ông L. UBND xã đã rút lại Công văn 126/UBND ngày 16/4/2021 là công văn trả lời cho ông L và Quyết định số 73/QĐ-UBND ngày 18/3/2020 không chấp nhận khiếu nại.

Ngày 31/7/2020 UBND xã Đất Mũi ban hành Quyết định số 346/QĐ-UBND về việc thu hồi và hủy bỏ Công văn số 279/UBND ngày 24/9/2019 và Quyết định 73/QĐ-UBND ngày 18/3/2020 của UBND xã Đất Mũi về việc trả lời đơn của ông Lê Thanh L.

Ngày 08/12/2021, UBND xã Đất Mũi ban hành Quyết định số 978/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ Công văn số 126/UBND ngày 16/4/2021 của UBND xã Đất Mũi về việc trả lời đơn của ông Lê Thanh L.

Do các văn bản của UBND huyện H và UBND xã Đất Mũi hiện nay đã thu hồi, hủy bỏ. Do đó, ông L chỉ yêu cầu hủy bỏ một phần Kết luận số 02/KL- UBND ngày 29/9/2017 của Chủ tịch UBND huyện H về việc “Không công nhận phần đất ngang 26m, dài 32m.”

*Căn cứ các chứng cứ, tài liệu đã được thẩm tra tại phiên tòa, căn cứ kết quả tranh luận tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ toàn diện chứng cứ, ý kiến của Kiểm sát viên và đương sự về việc giải quyết vụ án.*

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

[1] *Về thủ tục tố tụng:* Người khởi kiện, người bị kiện và những người tham gia tố tụng khác đều thực hiện đúng theo qui định của Bộ luật tố tụng dân sự.

[2] *Về thẩm quyền xét xử vụ án:* Tại đơn khởi kiện Ông L yêu cầu Tòa án hủy quyết định số 2709/QĐ-UBND ngày 22/10/2018 của Chủ tịch UBND huyện H về giải quyết khiếu nại của ông Lê Thanh L; Công văn số 279/UBND ngày 24/9/2019; Hủy Công văn số 126/UBND ngày 24/9/2019 của UBND xã Đất Mũi về việc trả lời đơn xin cấp quyền sử dụng đất của ông Lê Thanh L.

[3] Qua quá trình chuẩn bị giải quyết vụ án, UBND huyện H và UBND xã Đất Mũi đã đồng ý rút lại Quyết định số 2709/QĐ-UBND ngày 22/10/2018 của UBND huyện H và UBND xã Đất Mũi rút lại Công văn số 126, 279 cụ thể:

Ngày 30/6/2020 UBND huyện H ban hành quyết định số 1358/QĐ-UBND nội dung rút toàn bộ Quyết định số 2709/QĐ-UBND ngày 22/10/2018 của UBND huyện H.

Ngày 31/7/2020 UBND xã Đất Mũi ban hành Quyết định số 346/QĐ-UBND về việc thu hồi và hủy bỏ Công văn số 279/UBND ngày 24/9/2019 và Quyết định 73/QĐ-UBND ngày 18/3/2020 của UBND xã Đất Mũi về việc trả lời đơn của ông Lê Thanh L.

Ngày 08/12/2021, UBND xã Đất Mũi ban hành Quyết định số 978/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ Công văn số 126/UBND ngày 16/4/2021 của UBND xã Đất Mũi về việc trả lời đơn của ông Lê Thanh L.

Hiện nay ông L yêu cầu hủy bỏ một phần kết luận số 02/KL- UBND ngày 29/9/2017 của UBND huyện H về việc “Không công nhận phần đất ngang 26m, dài 32m.”

Tại Phiên tòa đại diện người bị kiện đồng ý rút một phần Kết luận số 02/KL-UBND ngày 29/9/2017 của Chủ tịch UBND huyện H, đại diện cho người khởi kiện cũng đồng ý rút toàn bộ nội dung đơn khởi kiện. Đây là sự tự nguyện của người khởi kiện và người bị kiện không vi phạm pháp luật.

[4] Xét thấy đối với Kết luận số 02/KL- UBND -UBND ngày 29/9/2017 của Chủ tịch UBND huyện H là văn bản về việc thanh tra việc chấp hành chính sách pháp luật, trong công tác quản lý Tài chính, Ngân sách và quản lý đất đai tại xã Đất Mũi không phải là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo qui định tại khoản 1 Điều 30 Luật tổ tụng hành chính. Vì đây là ý chỉ đạo của UBND huyện H mang tính chất nội bộ của cơ quan tổ chức. Tại đơn khởi kiện của ông L cũng không đặt ra về khởi kiện kết luận số 02/KL- UBND ngày 29/9/2017. Song, qua quá trình đối thoại ông L có cho là kết luận số 02/KL- UBND có ảnh hưởng một phần quyền lợi của mình nên ông L có đặt ra xem xét yêu cầu UBND huyện rút một phần kết luận số 02/KL- UBND về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng phần đất còn lại cho ông L. Tại tòa UBND huyện H xác định qua xem xét về địa giới hành chính, phần đất ông L yêu cầu cấp giấy không nằm trong địa giới hành chính của UBND huyện quản lý và đồng ý rút lại một phần kết luận theo yêu cầu của ông L. Xét thấy tại Quyết định số 43/2021/QĐ-GQKN ngày 09/4/2021 của Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh cũng xác định Kết luận số 02/KL- UBND ngày 29/9/2017 của Chủ tịch UBND huyện H về việc chấp hành chính sách, pháp luật của Nhà nước trong công tác quản lý tài chính – ngân sách và quản lý đất đai không phải là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo Điều 30 Luật tổ tụng hành chính. Vì vậy Hội đồng xét xử không xem xét yêu cầu này của ông L, hơn nữa tại phiên tòa sơ thẩm ông L và đại diện của UBND huyện H cũng thống nhất rút lại một phần kết luận trên về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông L.

Đối với Quyết định số 2079/QĐ-UBND ngày 22/10/2018 của Chủ tịch UBND huyện H; Công số 279/UBND ngày 21/9/2019 của UBND xã Đất Mũi; Công văn số 126/CV ngày 16/4/2021 của UBND xã Đất Mũi. Hiện nay đã được Chủ tịch UBND huyện H và UBND xã Đất Mũi đã thu hồi, hủy bỏ các văn bản trên. Như vậy đối tượng khởi kiện hiện nay không còn và được người khởi kiện rút yêu cầu này. Do đó chấp nhận yêu cầu rút đơn khởi kiện của ông Lê Thanh L. Đình chỉ xét xử yêu cầu của ông L về việc khởi kiện quyết định 2709/QĐ - UBND ngày 22/10/2018 và Công văn 126/UBND ngày 16/4/2021, 279/UBND ngày 24/9/2019 nêu trên.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau phát biểu ý kiến trong quá trình giải quyết vụ án. Thẩm phán, Hội đồng xét xử, các đương sự chấp hành đúng quy định pháp Luật tổ tụng hành chính. Đồng thời, đề nghị Hội đồng xét xử đình

chỉ yêu cầu của ông L về việc khởi kiện quyết định số 2709/QĐ - UBND ngày 22/10/2018 của Chủ tịch UBND huyện H; Công văn 126/UBND ngày 16/4/2021, 279/UBND ngày 24/9/2019 của UBND xã Đất Mũi. Không xem xét giải quyết yêu cầu của ông Lê Thanh L về việc hủy một phần Kết luận số 02/KL- UBND ngày 29/9/2017 của Chủ tịch UBND huyện H

[5] Về án phí: Do ông L là người cao tuổi nên được miễn dự nộp theo qui định.

*Vì các lẽ trên,*

### **QUYẾT ĐỊNH:**

Căn cứ vào khoản 6 Điều 3, điểm c khoản 1 Điều 30, 32; điểm c khoản 1 Điều 143 của Luật Tổ tụng hành chính; Căn cứ khoản 1 điều 12, 15 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án;

*Tuyên xử:*

Chấp nhận yêu cầu rút đơn khởi kiện của ông Lê Thanh L.

1. Đình chỉ yêu cầu khởi kiện của ông Lê Thanh L về việc hủy: Quyết định số 2079/QĐ-UBND ngày 22/10/2018 của Chủ tịch UBND huyện H; Công văn số 279/UBND ngày 21/9/2019, Công văn số 126/CV ngày 16/4/2021 của UBND xã Đất Mũi.

Không xem xét yêu cầu hủy một phần Kết luận số 02/KL-UBND ngày 29/9/2017 của Chủ tịch UBND huyện H.

2. Án phí hành chính sơ thẩm: Ông Lê Thanh L được miễn dự nộp.

Án xử sơ thẩm, các đương sự được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án.

***Nơi nhận:***

- Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau;
- Cục thi hành án dân sự tỉnh Cà Mau;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ;
- Lưu án văn;
- Lưu VT (TM:TANDTCM).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM  
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**(Đã ký)**

**Dương Hùng Quang**



