

Bản án số: 726/2022/HC-PT

Ngày: 05/9/2022

V/v “*Khiếu kiện QĐHC trong lĩnh vực quản lý đất đai*”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- *Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:*

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Tô Chánh Trung

Các Thẩm phán: Ông Lê Hoàng Tấn

Bà Trần Thị Thúy Hồng

- *Thư ký phiên tòa:* ông Nguyễn Đức Thiện, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- *Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa:* Bà Phạm Thị Thanh Tuyết - Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 05 tháng 9 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 277/2022/TLPT-HC ngày 31 tháng 5 năm 2022 về việc “*Khiếu kiện QĐHC trong lĩnh vực quản lý đất đai*”.

Người khởi kiện: Ông Nguyễn Đình Hùng, sinh năm 1969; (vắng mặt)

Địa chỉ: số 203/6/1 Huỳnh Văn Nghệ, Phường 12, quận Gò Vấp, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người đại diện theo ủy quyền của ông Hùng: Bà Dương Thị Hương Trà, sinh năm 1997 (có mặt) hoặc bà Đoàn Thị Hồng Linh, sinh năm 1993 (có mặt).

Cùng địa chỉ liên hệ: số 203/6/1 đường Huỳnh Văn Nghệ, Phường 12, quận Gò Vấp, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người bị kiện:

1/ Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu. (có đơn xin vắng mặt)

2/ Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu. (có đơn xin vắng mặt)

Địa chỉ: số 28 đường Tôn Đức Thắng, huyện Côn Đảo, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Trần Công Dinh - Phó Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Côn Đảo (có mặt); và Ông Nguyễn Chí Cường - Giám đốc Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Côn Đảo (có mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Ngày 31/12/2019, Ủy ban nhân dân (UBND) huyện Côn Đảo ban hành Quyết định số 1739/QĐ-UBND về việc thu hồi 41,6 m² đất của hộ ông Nguyễn Đình Hùng - Khu dân cư số 6, huyện Côn Đảo đang sử dụng để thực hiện Dự án Hệ thống kỹ thuật hạ tầng và san lấp mặt bằng, phân lô cấm mốc lô K (Quyết định 1739) nhưng không ban hành Quyết định phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

Ông Hùng không đồng ý nên làm đơn khiếu nại Quyết định 1739. Ngày 13/8/2020, Chủ tịch UBND huyện Côn Đảo ban hành Quyết định số 882/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại lần đầu đã bác đơn của ông Hùng (Quyết định 882).

Ngày 04-02-2021, UBND huyện Côn Đảo ban hành Quyết định số 90/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Đình Hùng để thực hiện dự án Hệ thống kỹ thuật hạ tầng và san lấp mặt bằng, phân lô cấm mốc lô K. Tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ là 0 đồng (Quyết định 90).

Vì vậy, ông Hùng khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

- + Hủy Quyết định 1739 về việc thu hồi đất.
- + Hủy Quyết định 882 về việc giải quyết khiếu nại.
- + Hủy Quyết định 90 về việc phê duyệt kinh phí.
- + Buộc UBND huyện Côn Đảo bồi thường, hỗ trợ tái định cư đối với nhà đất diện tích 41,6 m² tại lô K cho ông Hùng theo quy định của pháp luật.

Theo đơn khởi kiện và trong quá trình tố tụng tại Tòa án, người khởi kiện và người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện cùng trình bày:

Năm 1988, ông Nguyễn Văn Thông ra Côn Đảo sinh sống. Khoảng năm 1990, ông Thông chuyển đến sống tại nhà đất thuộc thửa 33, tờ bản đồ số 18 tại đường Võ Thị Sáu, khu dân cư số 6, huyện Côn Đảo (nhà đất lô K). Năm 1997, ông Thông được cấp đất tại đường Phạm Văn Đồng. Ông Thông đã xây dựng nhà rồi chuyển đến ở vào năm 1998. Nhà đất tại lô K, ông Thông nhờ em ruột là Nguyễn Văn Quế trông coi, quản lý. Năm 2016, ông Quế chuyển về đất liền ở. Ngày 02/5/2017, ông Thông lập hợp đồng chuyển nhượng lại nhà đất lô K cho ông Nguyễn Đình Hùng. Theo quy định tại tiểu mục 4 Mục I Thông tư 383/TT-BXD ĐT ngày 05/10/1991 của Bộ xây dựng thì ông Thông có quyền sở hữu nhà tại lô K, nay là ông Hùng.

Ông Thông sử dụng nhà đất tại lô K ổn định, lâu dài, không có tranh chấp từ năm 1990. Đến năm 1998, ông Quế tiếp tục quản lý, sử dụng, sau đó chuyển nhượng cho ông Hùng. Theo quy định tại khoản 2 Điều 101 Luật Đất đai năm 2013, Điều 21 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và Điều 236 Bộ luật Dân sự năm 2015 thì ông Hùng đủ điều kiện được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Thực hiện dự án Hệ thống hạ tầng và san lấp mặt bằng, phân lô cấm mốc lô K, UBND huyện Côn Đảo đã thu hồi của hộ ông Hùng 41,6 m² đất nhưng không bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Hùng, đã vi phạm khoản 1 Điều 75, Điều 79, Điều 89 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18 Quyết định số 52/2014/QĐ-UBND ngày 31/10/2014 của UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Vì vậy, ông Hùng khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định 1739, Quyết định 882 và Quyết định 90. Buộc UBND huyện Côn Đảo bồi thường, hỗ trợ tái định cư đối với

nhà đất lô K diện tích 41,6 m² cho ông Hùng theo quy định của pháp luật.

Ý kiến của người bị kiện:

- Về nguồn gốc nhà, đất:

Nhà, đất tại khu vật tư cũ là dãy nhà do chính quyền chế độ cũ xây dựng nhằm phục vụ cho hệ thống nhà tù cai trị tại Côn Đảo trước năm 1975. Trên thực tế, sau giải phóng ngày 30/4/1975, UBND quận Côn Đảo trực thuộc Đặc khu Vũng Tàu - Côn Đảo (1979 - 1991) tiếp quản và giao cho Trạm cung cấp vật tư cũ sử dụng dãy nhà làm Trạm cung cấp vật tư. Đến khoảng giữa năm 1988, Trạm cung cấp vật tư giải thể. Sau đó, UBND huyện Côn Đảo tạm thời giao cho 03 hộ gia đình cán bộ, công chức là hộ ông Phan Hoàng Oanh, ông Võ Hoàng Phương, ông Nguyễn Văn Mừng và Trạm lương thực huyện Côn Đảo sử dụng. Thời gian sau này, các gia đình, cá nhân từ đất liền ra Côn Đảo sinh sống, tự ý lấn, chiếm, sửa chữa, sử dụng dãy nhà để ở, một số hộ gia đình chuyển đi thì để lại cho hộ khác sử dụng. Đối với khu đất bao quanh dãy nhà khu vật tư là đất trống, sau khi các hộ gia đình, cá nhân đến ở tại khu vật tư đã tự ý lấn, chiếm sử dụng.

Căn cứ quy định tại Mục IV Quyết định số 111/CP ngày 14/4/1977 của Hội đồng Chính phủ về việc ban hành chính sách quản lý và cải tạo xã hội chủ nghĩa đối với nhà, đất cho thuê ở các đô thị của các tỉnh phía Nam thì nhà, đất tại khu vật tư cũ là thuộc sở hữu Nhà nước.

Qua làm việc với ông Nguyễn Văn Thông - Khu dân cư số 8, ông Thông xác nhận, căn nhà tại khu lô K, hiện do ông Nguyễn Đình Hùng sử dụng, trước đây do ông Thông sử dụng (tự ý sử dụng, không có quyết định giao hoặc cho thuê nhà đất của cơ quan có thẩm quyền). Đến năm 1997, ông Thông được UBND huyện Côn Đảo giao đất ở tại đường Phạm Văn Đồng. Đến năm 1998, ông Thông xây nhà ở nhưng không giao lại căn nhà lô K cho Nhà nước quản lý mà để cho em ruột là ông Nguyễn Văn Quế sử dụng. Năm 2016, ông Quế chuyển về đất liền ở. Đến năm 2017, ông Thông bán lại căn nhà lô K cho ông Hùng. Việc mua bán do các bên thỏa thuận bằng giấy tay, không có công chứng, chứng thực hợp đồng giao dịch. Kết quả khảo sát và ghi nhận tại Báo cáo số 179/BC-TNMT ngày 13/3/2008 của Phòng Tài nguyên và Môi trường về hiện trạng đất tại lô K - Khu quy hoạch dân cư số 1 ghi nhận tại thời điểm năm 2008, căn nhà do ông Quế sử dụng.

- Về hồ sơ địa chính:

Theo Sổ mục kê và Bản đồ địa chính năm 1995 thì diện tích đất 41,6 m² là một phần các thửa đất: Phần diện tích nhà ở thuộc một phần thửa đất 94, tờ bản đồ số 03, diện tích 419 m² đất chuyên dùng, tên chủ sử dụng đất: Ủy ban nhân dân huyện. Phần diện tích mái che trước nhà thuộc một phần thửa đất số 96, tờ bản đồ số 03, diện tích 282.440 m², là đất chưa sử dụng, tên chủ sử dụng đất: Đất trống.

Theo Sổ mục kê và Bản đồ địa chính năm 1998 (sổ gốc sao lưu từ Sở Tài nguyên và Môi trường): Diện tích đất 41,6 m² nằm trên thửa đất không thể hiện thông tin về số tờ, số thửa và diện tích đất.

- Quá trình thu hồi đất:

Ngày 30/10/2014, UBND huyện Côn Đảo ban hành Quyết định số 1031/QĐ-UBND về việc phê duyệt Báo cáo kinh tế - Kỹ thuật công trình Xây dựng Hệ thống kỹ thuật hạ tầng và san lấp mặt bằng, phân lô cấm mốc lô K.

Ngày 11/12/2015, HĐND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu ban hành Nghị quyết số 34/2015/NQ-HĐND về việc thông qua diện tích thu hồi đất để thực hiện các dự án

đầu tư trong năm 2016 trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, trong đó có diện tích đất thu hồi thuộc dự án lô K.

Ngày 31/12/2015, UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu ban hành Quyết định số 3325/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2016 của huyện Côn Đảo, trong đó có diện tích đất thu hồi thuộc dự án lô K.

Ngày 30/12/2016, UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu ban hành Quyết định số 3833/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2017 của huyện Côn Đảo, trong đó có diện tích đất thu hồi thuộc dự án lô K.

Ngày 29/12/2017, UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu ban hành Quyết định số 3819/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2018 của huyện Côn Đảo, trong đó có diện tích đất thu hồi thuộc dự án lô K.

Ngày 29/12/2017, UBND huyện Côn Đảo ban hành Thông báo số 413/TB-UBND về việc thu hồi đất tổng thể để thực hiện dự án xây dựng hệ thống kỹ thuật hạ tầng và san lấp mặt bằng, phân lô cấm mốc lô K.

Ngày 20/8/2018, UBND huyện Côn Đảo ban hành Thông báo số 306/TB-UBND về việc thu hồi đất của ông Nguyễn Đình Hùng để thực hiện dự án xây dựng hệ thống kỹ thuật hạ tầng và san lấp mặt bằng, phân lô cấm mốc lô K.

Ngày 31/12/2019, UBND huyện Côn Đảo ban hành Quyết định số 1739/QĐ-UBND về việc thu hồi 41,6 m² đất của hộ ông Nguyễn Đình Hùng-Khu dân cư số 6, huyện Côn Đảo đang sử dụng để thực hiện dự án Hệ thống kỹ thuật hạ tầng và san lấp mặt bằng, phân lô cấm mốc lô K.

UBND huyện Côn Đảo thu hồi đất của ông Hùng để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng. Trình tự, thủ tục thu hồi đất được thực hiện theo đúng quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62, Điều 69 Luật Đất đai năm 2013.

- Về điều kiện bồi thường nhà đất:

Nhà đất ông Hùng sử dụng tại lô K thuộc sở hữu Nhà nước, không có quyết định thanh lý, hóa giá, giao hoặc cho thuê của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền nên không đủ điều kiện bồi thường theo quy định tại khoản 1 Điều 75, khoản 4 Điều 82 và điểm h khoản 1 Điều 99 Luật Đất đai năm 2013, khoản 1 Điều 18 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu ban hành kèm theo Quyết định số 52/2014/QĐ-UBND ngày 31/10/2014 của UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Tuy nhiên, xét các trường hợp tương tự tại khu vực lô K, nhằm hỗ trợ giải quyết khó khăn cho người có nhà đất bị thu hồi mà không được bồi thường, UBND huyện Côn Đảo sẽ có văn bản kiến nghị Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu xem xét, hỗ trợ các chi phí cải tạo, sửa chữa, nâng cấp nhà ở thuộc sở hữu Nhà nước cho ông Nguyễn Đình Hùng như các trường hợp khác tại khu lô K.

- Về điều kiện tái định cư:

Nhà, đất ông Hùng sử dụng thuộc sở hữu Nhà nước, chưa có quyết định hóa giá của cơ quan có thẩm quyền, không đủ điều kiện bồi thường về nhà đất nên không đủ điều kiện tái định cư theo điểm a khoản 1 Điều 79 Luật Đất đai 2013, khoản 1 Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; khoản 2 Điều 5 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu ban hành kèm theo Quyết định số 52/2014/QĐ-UBND ngày 31/10/2014 của UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu. Do đó, UBND huyện

Côn Đảo ban hành Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 04/02/2021 về việc phê duyệt, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất cho ông Hùng với kinh phí bồi thường là 00 đồng là đúng quy định của pháp luật. Đề nghị Tòa án bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Hùng.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 26/2022/HC-ST ngày 25/3/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu quyết định:

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng Hành chính;

Căn cứ khoản 1 Điều 75; điểm a khoản 1 Điều 79; khoản 4 Điều 82; khoản 1 Điều 88; điểm h khoản 1 Điều 99 Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ khoản 1 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Căn cứ khoản 2 Điều 5; khoản 1 Điều 18 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu ban hành kèm theo Quyết định số 52/2014/QĐ-UBND ngày 31/10/2014 của UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Căn cứ khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình Hùng về việc:

+ Hủy Quyết định số 1739/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo.

+ Hủy Quyết định số 882/QĐ-UBND ngày 13/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo.

+ Hủy Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 04/02/2021 của Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo.

+ Buộc ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo bồi thường, hỗ trợ tái định cư cho ông Nguyễn Đình Hùng đối với nhà đất diện tích 41,6 m² thuộc thửa đất 33, tờ bản đồ số 18 tại đường Võ Thị Sáu, khu dân cư số 6, huyện Côn Đảo, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu theo quy định của pháp luật.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 08/4/2022 ông Nguyễn Đình Hùng (người khởi kiện) kháng cáo đề nghị sửa án sơ thẩm, hủy các quyết định của UBND và Chủ tịch UBND huyện Côn Đảo, tỉnh BRVT theo như đơn khởi kiện của ông Hùng. Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của ông Hùng vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo như trên.

Luật sư bảo vệ quyền lợi cho ông Hùng cho rằng UBND huyện Côn Đảo không có quyết định quản lý nhà, còn ông Thông, ông Quế sau đó là ông Hùng đã sử dụng liên tục căn nhà trên từ năm 1990 cho đến nay (hơn 30 năm), nên đủ điều kiện công nhận QSDĐ cho ông Hùng. UBND huyện Côn Đảo không giải quyết bồi thường về đất cho ông Hùng là không đúng, đề nghị chấp nhận kháng cáo của ông Hùng.

UBND huyện Côn Đảo có đơn xin xét xử vắng mặt. Tại phiên tòa, người bảo vệ quyền lợi cho UBND huyện Côn Đảo đề nghị không chấp nhận kháng cáo của ông Hùng, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đề nghị HĐXX không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn

Đình Hùng, giữ nguyên bản án sơ thẩm xử.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Đơn kháng cáo của ông Nguyễn Đình Hùng được làm trong hạn luật định, nên kháng cáo hợp lệ.

[2] Xét về nội dung vụ án thì thấy:

Theo đơn khởi kiện, ông Nguyễn Đình Hùng đòi hủy các quyết định như: Quyết định số 1739/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 về việc thu hồi 41,6m² đất của UBND huyện Côn Đảo; Quyết định số 882/QĐ-UBND ngày 13/8/2020 của Chủ tịch UBND huyện Côn Đảo về việc giải quyết khiếu nại lần đầu; Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 04/02/2021 của UBND huyện Côn Đảo về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Đình Hùng.

HĐXX xét thấy:

- Về nguồn gốc nhà đất tại lô K tờ bản đồ số 18, thửa số 33, tại Khu dân cư số 6, huyện Côn Đảo là thuộc Dãy nhà khu vật tư cũ do chính quyền chế độ cũ xây dựng trước năm 1975. Sau giải phóng, UBND quận Côn Đảo (nay là huyện Côn Đảo) tiếp quản và giao cho Trạm cung cấp vật tư sử dụng. Khoảng giữa năm 1988, Trạm cung cấp vật tư giải thể, UBND huyện Côn Đảo tạm giao dãy nhà cho 03 hộ gia đình cán bộ là ông Phan Hoàng Oanh, ông Võ Hoàng Phương, ông Nguyễn Văn Mừng và Trạm lương thực huyện Côn Đảo sử dụng. Thời gian sau này, nhiều người dân từ đất liền ra Côn Đảo sinh sống đã tự ý lấn chiếm, sửa chữa, sử dụng dãy nhà để ở. Đối với phần đất trống xung quanh dãy nhà, các hộ dân cũng tự ý lấn chiếm, sử dụng.

Theo lời khai của ông Nguyễn Văn Thông: năm 1988 ông ra Côn Đảo sinh sống, khoảng năm 1990 thì ông Thông chuyển đến sử dụng dãy nhà tại lô K Khu dân cư số 6, đến năm 1997 thì ông được cấp đất tại đường Phạm Văn Đồng, nên năm 1998 thì ông về ở tại đường Phạm Văn Đồng, còn nhà đất tại lô K Khu dân cư số 6 thì ông nhờ em ruột là ông Nguyễn Văn Quế trông coi. Năm 2016, ông Quế chuyển về đất liền sinh sống, ngày 02/5/2017 thì ông Thông lập hợp đồng chuyển nhượng nhà-đất tại lô K nêu trên cho ông Nguyễn Đình Hùng. Ông Hùng thì cho rằng mua lại nhà đất nêu trên của ông Thông ngày 02/5/2017 bằng giấy viết tay.

Theo UBND huyện Côn Đảo xác định: nhà-đất hiện do ông Nguyễn Đình Hùng sử dụng có nguồn gốc trước đây do chế độ cũ xây dựng, sau giải phóng thì UBND huyện Côn Đảo quản lý, có tạm giao cho 03 hộ gia đình cán bộ là ông Phan Hoàng Oanh, ông Võ Hoàng Phương, ông Nguyễn Văn Mừng và Trạm lương thực huyện Côn Đảo sử dụng. Phần nhà đất có diện tích 41,6m² trong vụ án này thì do ông Nguyễn Văn Thông vào năm 1990 tự ý lấn chiếm, sử dụng. Đến năm 1998 thì ông Thông được UBND cấp đất ở nơi khác và để lại nhà-đất trên cho em ruột là Nguyễn Văn Quế trông coi. Năm 2016 thì ông Quế về đất liền sinh sống, năm 2017 thì ông Thông lập giấy tay chuyển nhượng nhà-đất trên cho ông Nguyễn Đình Hùng là việc chiếm giữ và chuyển nhượng không hợp pháp, nên UBND huyện Côn Đảo không giải quyết bồi thường về đất mà chỉ giải quyết hỗ trợ các chi phí cải tạo, sửa chữa, nâng cấp nhà thuộc sở hữu nhà nước cho ông Hùng theo công văn số 2469/UBND-TNMT ngày 23/7/2021 của UBND huyện Côn Đảo, nên UBND huyện Côn Đảo không đồng ý theo đơn khởi kiện của ông Nguyễn Đình Hùng.

Xét thấy: việc thực hiện dự án Hệ thống hạ tầng và san lấp mặt bằng phân lô cắm mốc lô K theo Quyết định số 1031/QĐ-UBND của UBND huyện Côn Đảo; Nghị quyết số 34/2015/NĐ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh BRVT ngày 11/12/2015; Quyết định số 3325/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2016 của UBND tỉnh BRVT; Quyết định số 3833/QĐ-UBND ngày 30/12/2016; Quyết định số 3819/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh BRVT. Ngày 31/12/2019, UBND huyện Côn Đảo ban hành Quyết định số 1739/QĐ-UBND thu hồi 41,6m² đất do hộ ông Nguyễn Đình Hùng đang sử dụng tại lô K Khu dân cư số 6 huyện Côn Đảo để thực hiện dự án là đúng thẩm quyền.

- Về nguồn gốc nhà-đất: nhà-đất tại lô K, Khu dân cư số 6 huyện Côn Đảo do chế độ cũ xây dựng và để lại. Năm 1990 thì ông Nguyễn Văn Thông có tự chiếm và ở tại nhà-đất nêu trên. Năm 1997 ông Thông được nhà nước cấp đất để ông chuyển sang ở nơi khác. Năm 1998 thì ông Thông di dời đi ở chỗ khác (chỗ ở mới được nhà nước cấp đất), để lại nhà cho ông Nguyễn Văn Quế trông coi. Ngày 02/5/2017 thì ông Thông viết giấy tay bán nhà-đất nêu trên lại cho ông Nguyễn Đình Hùng. Đến ngày 31/12/2019 thì UBND huyện Côn Đảo có quyết định số 1739/QĐ-UBND thu hồi 41,6m² đất nêu trên.

- Như trên thể hiện thì ông Nguyễn Văn Thông tự chiếm nhà thuộc sở hữu nhà nước, năm 1997 nhà nước có cấp đất cho ông Thông để di dời đi chỗ khác ở, năm 2017 thì ông Thông bán nhà-đất nêu trên lại cho ông Hùng là không hợp pháp. Vì vậy, khi thu hồi đất, UBND huyện Côn Đảo không giải quyết bồi thường về đất cho hộ ông Nguyễn Đình Hùng mà chỉ xem xét hỗ trợ các chi phí cải tạo, sửa chữa, nâng cấp nhà thuộc sở hữu nhà nước cho hộ ông Hùng theo như văn bản số 2469/UBND-TNMT ngày 23/7/2021 của UBND huyện Côn Đảo như trên là đúng quy định của pháp luật.

- Ông Nguyễn Đình Hùng kháng cáo đòi hủy các quyết định nêu trên của UBND huyện Côn Đảo, Chủ tịch UBND huyện Côn Đảo nhưng ông Hùng cũng như Luật sư bảo vệ quyền lợi cho ông Hùng không đưa ra được căn cứ nào khác ngoài nhận định trên, nên không có cơ sở để chấp nhận theo kháng cáo của ông Nguyễn Đình Hùng.

- Quan điểm đề nghị của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phù hợp với nhận định trên nên được ghi nhận.

Bởi các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

[1] Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015.

- Không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Đình Hùng.

Giữ nguyên bản án sơ thẩm xử.

[2] Áp dụng điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; khoản 1 Điều 75; điểm a khoản 1 Điều 79; khoản 4 Điều 82; khoản 1 Điều 88; điểm h khoản 1 Điều 99 Luật đất đai 2013; khoản 1 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ; khoản 2 Điều 5; khoản 1 Điều 18 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất theo Quyết định số 52/2014/QĐ-UBND ngày 31/10/2014 của UBND tỉnh BRVT và Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội.

Tuyên xử:

- Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình Hùng đòi hủy các Quyết định:

+ Quyết định số 1739/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo.

+ Quyết định số 882/QĐ-UBND ngày 13/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo.

+ Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 04/02/2021 của Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo.

- Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình Hùng về việc yêu cầu buộc Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho ông Nguyễn Đình Hùng đối với nhà đất diện tích 41,6 m² thuộc thửa đất 33, tờ bản đồ số 18 tại đường Võ Thị Sáu, khu dân cư số 6, huyện Côn Đảo, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu mà UBND đã thu hồi diện tích nhà-đất nêu trên.

[3] Các quyết định còn lại của bản án sơ thẩm xử không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

[4] Án phí hành chính phúc thẩm: ông Nguyễn Đình Hùng phải nộp 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm. Ngày 20/4/2022, ông Nguyễn Đình Hùng đã nộp 300.000 đồng tạm ứng án phí phúc thẩm theo biên lai thu tiền số 0002197 tại Cục thi hành án dân sự tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu, số tiền này được chuyển qua thi hành phần án phí phải nộp.

Bản án này là phúc thẩm có hiệu lực thi hành kể từ ngày 05/9/2022.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao (1);
- VKSNDCC tại TP.HCM (1);
- TAND tỉnh BRVT (1);
- VKSND tỉnh BRVT (1);
- Dương sự;
- Cục THA DS tỉnh BRVT (1);
- Lưu hồ sơ vụ án (2) (NĐT).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Tô Chánh Trung