

Bản án số: 338/2020/HC-PT

Ngày 06 tháng 8 năm 2020

V/v “Khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai về bồi
thường, hỗ trợ và tái định cư”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Tô Chánh Trung

Các Thẩm phán:

Ông Lê Hoàng Tấn

Bà Trần Thị Thúy Hồng

- Thư ký phiên tòa: Bà Đinh Thị Trang - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Đỗ Thành Đạt - Kiểm sát viên.

Ngày 06 tháng 8 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 129/2020/TLPT-HC ngày 06 tháng 02 năm 2020 về “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2019/HC-ST ngày 04 tháng 6 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Hậu Giang bị kháng cáo;

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 2161/2020/QĐ-PT ngày 20 tháng 7 năm 2020 giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Trần Văn T. Địa chỉ: Số 252, Đường N, khu vực 2, phường L, thị xã Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang (có mặt).

Người bị kiện:

Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Diệp Minh T1 – Phó chủ tịch (có mặt).

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

Bà Ngô Thị T2 và ông Trần Quốc T3. Địa chỉ: Số 252, Đường N, khu vực 2, phường L, thị xã Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang (vắng mặt).

Phòng Giáo dục và Đào tạo thị xã Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang. Địa chỉ: Đường Lê Lợi, phường Ngã Bảy, thị xã Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang (có mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện ngày 12/4/2019 và đơn khởi kiện bổ sung ngày 20/5/2019 và các tài liệu có trong hồ sơ, nội dung vụ án được tóm tắt như sau:

Người khởi kiện ông Trần Văn T trình bày:

Năm 1992, ông công tác tại Ủy ban nhân dân (gọi tắt là UBND) thị trấn Phụng Hiệp (cũ), chức vụ là Phó chủ tịch Ủy ban. Do ông công tác lâu năm mà chưa có nhà để ở ổn định cuộc sống, nên lãnh đạo Đảng ủy, Ủy ban lúc bấy giờ xem xét cấp cho ông một phần đất diện tích giáp với ông Lê Thanh Tổng, bà Nguyễn Kim Hiếu để quản lý, sử dụng và tôn tạo xây dựng nhà ở. Phần đất trên hiện nay Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy thu hồi để thực hiện công trình xây dựng Siêu thị Ngã Bảy.

Sau khi nhận đất được cấp ông bỏ công sức tôn tạo xây dựng nhà ở. Qua thời gian ông đã sửa chữa nhiều lần và xây dựng nhà kiên cố, việc xây dựng nhà các cấp chính quyền và địa phương đều biết và không ngăn cản.

Ngày 05/10/2015, Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy ra thông báo về việc thu hồi đất của gia đình ông để xây dựng công trình Siêu thị Ngã Bảy.

Đến ngày 01/02/2018, Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy ban hành Quyết định số 478/QĐ-UBND với nội dung thu hồi đất của Trường tiểu học cấp 1+2+3 quản lý, như vậy giữa Thông báo và Quyết định thu hồi đất của Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy lại có chủ thể thu hồi đất khác nhau là chưa đúng pháp luật.

Xét thấy việc thu hồi đất, phê duyệt bồi thường và giải quyết khiếu nại không đúng với pháp luật, bồi thường không thỏa đáng đã làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích của ông.

Nay ông Trần Văn T khởi kiện yêu cầu hủy một phần Quyết định số 481/QĐ-UBND ngày 01/02/2018 của Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, phần có liên quan đến ông Trần Văn T, hủy Quyết định số 1341/QĐ-UBND ngày 18/5/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Văn T, hủy Quyết định số 478/QĐ-UBND ngày 01/2/2018 của Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy về việc thu hồi đất của Trường tiểu học cấp 1 + 2 + 3.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện UBND thị xã Ngã Bảy và Chủ tịch UBND thị xã Ngã Bảy là ông Nguyễn Thanh Phong trình bày:

Căn cứ thu hồi đất là căn cứ vào Sổ mục kê năm 1980, đất này đăng ký là đất trụ sở công do Nhà nước quản lý và được Nhà nước giao cho trường học. Phần đất ông T đang sử dụng không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận QSDĐ, bởi vì đất này ông T xin ở của Phòng Giáo dục, lúc đó Phòng giáo dục chỉ cho ở tạm chứ không phải Nhà nước giao đất cho ông T như ông đã trình bày. Ông T không đủ điều kiện bồi thường do ông T chỉ được cho ở tạm, không có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nên không thể bồi thường về đất cho ông mà chỉ được hỗ trợ về đất.

Theo Công văn 424 ngày 28/3/2017 của UBND tỉnh Hậu Giang thì phần đất trong hạn mức 200m² được hỗ trợ với 60% nhân với đơn giá, còn phần đất vượt hạn mức thì hiện nay không có chính sách hỗ trợ. Hiện nay UBND đã giao mặt bằng cho Siêu thị Ngã Bảy, còn một phần đất bờ giáp kinh do UBND thị xã Ngã Bảy quản lý và hiện nay Siêu thị Ngã Bảy đang xin mở rộng nên không còn đất dư, đồng thời đất này do Nhà nước quản lý. UBND thị xã Ngã Bảy đã vận dụng đầy đủ các quy định của pháp luật và chủ trương của UBND tỉnh Hậu Giang, nên việc ông T yêu cầu huỷ các quyết định là không có cơ sở.

Trong dự án này không có chính sách tái định cư tại chỗ. Căn cứ vào khoản 4 Điều 1 của Quyết định 32/2016/QĐ-UBND ngày 30/8/2016 của UBND tỉnh Hậu Giang thì ông T không đủ điều kiện bồi thường về đất nên được hỗ trợ tái định cư phân tán là 60.000.000 đồng là đúng quy định của pháp luật. Hiện nay ông T đã nhận tiền đầy đủ.

UBND thị xã Ngã Bảy và Chủ tịch UBND thị xã Ngã Bảy không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của ông Trần Văn T, vẫn giữ nguyên các quyết định bị kiện.

Tại văn bản ngày 09/10/2019, Phòng giáo dục và đào tạo thị xã Ngã Bảy cho rằng trước đây phần đất này giao cho trường Thị trấn 3 quản lý, sau đó trường dời đi và hiện đã giao lại cho Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy quản lý, phòng giáo dục không có ý kiến gì về việc Nhà nước thu hồi đất để xây dựng Siêu thị Ngã Bảy.

Từ nội dung vụ án trên Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2019/HC-ST ngày 29 tháng 10 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Hậu Giang tuyên xử:

Căn cứ vào: Điều 30, Điều 32, Điều 115, Điều 116, Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 206, Điều 348 của Luật Tổ tụng hành chính 2015.

Điều 82, Điều 83 của Luật đất đai năm 2013;

Nghị định số 43/2014/NĐ-CP, ngày 15/5/2014 của Chính phủ;

Nghị định 47/2014/NĐ-CP, ngày 15/5/2014 của Chính phủ;

Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14, ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Tuyên xử: Không chấp nhận các yêu cầu khởi kiện của ông Trần Văn T về việc yêu cầu Tòa án hủy các Quyết định số 478/QĐ-UBND ngày 01/02/2018 của Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy về việc thu hồi đất của Trường tiểu học cấp 1+2+3 do hộ ông Trần Văn T đang sử dụng, Quyết định số 1341/QĐ-UBND ngày 18/5/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Văn T, một phần Quyết định số 481/QĐ-UBND ngày 01/02/2018 của Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, phần liên quan đến ông Trần Văn T.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo, kháng nghị theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ông Trần Văn T kháng cáo, ông T cho rằng thông báo của Ủy ban nhân dân về việc thu hồi đất là đất của gia đình ông, nhưng khi ra Quyết định thu hồi đất số 478/QĐ-UBND ngày 01/02/2018 lại xác định thu hồi đất của Trường tiểu học cấp 1+2+3 là không đúng về chủ thể bị thu hồi; hai là: Thu hồi phần đất ông sử dụng 320,3m² không bồi thường về đất mà lại hỗ trợ 60% của 200m² còn lại 120,3m² không bồi thường, không hỗ trợ là không đúng; ông T kháng cáo yêu cầu được bồi thường hoặc hỗ trợ đối với diện tích đất bị thu hồi, hoặc xin được tái định cư tại chỗ đối với diện tích 120,3m² này. Tại phiên tòa cấp phúc thẩm hôm nay ông Trần Văn T vẫn giữ theo yêu cầu kháng cáo nêu trên.

Tại Tòa án ông Diệp Minh T1 đại diện cho Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy thì đề nghị không chấp nhận kháng cáo của ông Trần Văn T, giữ nguyên bản án sơ thẩm xử.

Tại Tòa Vị đại diện Viện kiểm sát đề nghị phúc xử không chấp nhận kháng cáo của ông Trần Văn T, giữ nguyên án sơ thẩm xử.

Căn cứ các tài liệu, chứng cứ đã được thẩm tra tại phiên tòa phúc thẩm; căn cứ kết quả tranh luận tại phiên tòa và trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện tài liệu, chứng cứ, ý kiến của đương sự và ý kiến đề nghị của Kiểm sát viên.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Đơn kháng cáo của ông Trần Văn T kháng cáo làm trong hạn luật định, nên kháng cáo hợp lệ.

[2] Về tố tụng:

Ông Trần Văn T khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định thu hồi đất số 478/QĐ-UBND ngày 01/02/2018 của Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy thu hồi đất của Trường tiểu học cấp 1+2+3 hiện do hộ ông Trần Văn T quản lý; Quyết định số 1341/QĐ-UBND ngày 18/5/2018 về việc giải quyết khiếu nại của chủ tịch Ủy ban nhân dân Thị xã Ngã Bảy và một phần quyết định số 481/QĐ-UBND ngày 01/02/2018 của Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư phần có liên quan đến hộ ông Trần Văn T. Tòa án nhân dân tỉnh Hậu Giang thụ lý, giải quyết theo thủ tục tố tụng hành chính là đúng thẩm quyền.

[3] Xét về nội dung vụ án thì thấy:

Đối với phần đất 320,3m² đất bị thu hồi có nguồn gốc là đất công do nhà nước quản lý, Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy giao phần đất trên cho Trường tiểu học cấp 1+2+3 quản lý, sử dụng. Vào ngày 04/8/1992 ông Trần Văn T có đơn xin cất nhà ở gởi cho Phòng giáo dục huyện Phụng Hiệp (nay là thị xã Ngã Bảy). Phòng giáo dục huyện có giải quyết cho ông T cất nhà tạm trên phần đất trên khi có chủ trương thu hồi thì phải di dời (BL 153).

Như vậy phần đất trên do Ủy ban nhân dân huyện Phụng Hiệp nay là Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy quản lý, giao cho Trường tiểu học cấp 1+2+3 sử dụng, Phòng giáo dục huyện Phụng Hiệp không có quyền giao đất hoặc cấp đất cho ông T, nên việc ông T sử dụng phần đất trên, xây nhà ở là không hợp pháp.

Theo Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy cho rằng, do ông T sử dụng đất đai không hợp pháp, nên căn cứ vào Điều 82 Luật đất đai năm 2013 ông T không đủ điều kiện để bồi thường về đất; khoản 1 Điều 100 Luật đất đai - ông T không có giấy tờ chứng minh về quyền sử dụng đất nên cũng không đủ điều kiện để được cấp quyền sử dụng đất, nên căn cứ vào Công văn số 424/UBND-KT ngày 28/3/2017, Ủy ban nhân dân chỉ giải quyết hỗ trợ 60% của giá trị đất và chỉ giải quyết hỗ trợ phần diện tích đất trong hạn mức 200m², không hỗ trợ phần đất bị thu hồi vượt hạn mức theo quy định, nên Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy không chấp nhận theo khởi kiện của ông Trần Văn T.

Hội đồng xét xử xét thấy:

Do ông Trần Văn T chưa được công nhận quyền sử dụng đất như trên là hợp pháp, nên Ủy ban nhân dân không giải quyết bồi thường về đất mà chỉ giải quyết hỗ trợ 60% của giá trị đất và hỗ trợ về đất dựa trên hạn mức cho phép. Việc Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy giải quyết hỗ trợ 60% giá trị của 200m² đất, giải quyết bồi thường công trình mà hộ ông T đầu tư, trồng cây trên đất để hoàn lại cho hộ ông T như trên là có căn cứ, đúng pháp luật.

Việc ông T kháng cáo cho rằng quyết định thu hồi đất ghi sai về chủ thể là không đúng vì phần đất trên được giao cho Trường tiểu học cấp 1+2+3 thuộc Phòng giáo dục Huyện quản lý, Phòng giáo dục lại giải quyết cho ông T sử dụng là không đúng; nên Ủy ban nhân dân xác định trách nhiệm giao lại đất là của Trường tiểu học cấp 1+2+3 và hộ ông T phải có trách nhiệm giao lại đất là đúng, nên kháng cáo này của ông T đặt ra không được chấp nhận.

Về việc ông Trần Văn T kháng cáo yêu cầu bồi thường, hỗ trợ phần đất 120,3m² chưa được bồi thường, hỗ trợ hoặc yêu cầu được tái định cư tại chỗ trên diện tích đất nêu trên.

Do xác định ông Trần Văn T không có quyền sử dụng hợp pháp phần đất nêu trên, phần đất nêu trên là đất nông nghiệp, nên Ủy ban nhân dân giải quyết không bồi thường, hỗ trợ hoặc bố trí tái định cư cho ông T như trên là đúng; nên kháng cáo này của ông T không được chấp nhận.

Chấp nhận theo quan điểm đề nghị của Vị đại diện Viện kiểm sát là giữ nguyên Bản án sơ thẩm xử.

Bởi các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

Không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông Trần Văn T.

Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2019/HC-ST ngày 29 tháng 10 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Hậu Giang.

Áp dụng các Điều 30, Điều 32, Điều 115, Điều 116, Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 206, Điều 348 của Luật Tổ tụng hành chính 2015. Điều 82, Điều 83 của Luật đất đai năm 2013. Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH 14, ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Xử:

Không chấp nhận theo yêu cầu khởi kiện và yêu cầu kháng cáo của ông Trần Văn T về việc yêu cầu Tòa án hủy các Quyết định sau:

Quyết định số 478/QĐ-UBND ngày 01/02/2018 của Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy về việc thu hồi đất của Trường tiểu học cấp 1+2+3 do hộ ông Trần Văn T đang sử dụng.

Quyết định số 1341/QĐ-UBND ngày 18/5/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Văn T.

Một phần Quyết định số 481/QĐ-UBND ngày 01/02/2018 của Ủy ban nhân dân thị xã Ngã Bảy về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, phần liên quan đến ông Trần Văn T.

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Trần Văn T phải chịu 300.000đ án phí hành chính phúc thẩm. Ngày 12/11/2019, ông Trần Văn T (do Trương Thanh Giàu nộp thay) nộp số tiền 300.000đ tạm ứng án phí theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0002756 tại Cục T hành án dân sự tỉnh Hậu Giang. Số tiền này được chuyển qua T hành án phần án phí phải nộp.

Bản án này là phúc thẩm có hiệu lực T hành kể từ ngày 06/8/2020.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại Tp. Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Hậu Giang;
- VKSND tỉnh Hậu Giang;
- Cục THADS tỉnh Hậu Giang;
- Đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án, Văn phòng (ĐTT 15b).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Tô Chánh Trung

