

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH TÂY NINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 01/2021/HC-PT

Ngày: 06-01-2022

V/v khiếu kiện hành chính
trong lĩnh vực đất đai

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH TÂY NINH

-Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Quốc Tuấn.

Các thẩm phán:

1. Ông Phạm Văn Tâm;

2. Ông Trần Quốc Vũ.

- Thư ký phiên tòa: Bà Lê Thị Bích - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tây Ninh tham gia phiên tòa:
Võ Thị Loan – Kiểm sát viên.

Ngày 06 tháng 01 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 03/2021/TLPT- HC ngày 22-11-2021 về việc: “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai” Do bản án sơ thẩm số: 02/2021/HC-ST ngày 15 tháng 10 năm 2021 của Tòa án nhân dân huyện TC, tỉnh Tây Ninh, bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 03/2021/QĐXX-PT ngày 03 tháng 12 năm 2021; giữa các đương sự:

Người khởi kiện:

Ông Huỳnh Tiến D, sinh năm 1963; vắng mặt;

Bà Nguyễn Thị L, sinh năm 1970; vắng mặt;

Cùng cư trú tại: Ấp ĐTh, xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh.

Đại diện hợp pháp của người khởi kiện:

+ Anh Lê Hoài Nh, sinh năm 1997, cư trú tại: Tổ 7, ấp TS, xã ThT, huyện TB, tỉnh Tây Ninh (theo văn bản ủy quyền ngày 01/3/2021); có mặt.

+ Anh Nguyễn Phúc Duy T, sinh năm 1990; trú tại: 54/29/34 ChL, phường BTrĐ, quận BTa, Thành phố H (theo văn bản ủy quyền ngày 29/12/2021); có mặt.

Người bị kiện:

1. Ủy ban nhân dân xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh;

Người đại diện theo pháp luật của Ủy ban nhân dân xã TĐ: Bà Phạm Thị Ph – Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh; vắng mặt.

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh.

Người đại diện theo pháp luật của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã TĐ: Bà Phạm Thị Ph – Chức vụ: Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh; vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của bà Phạm Thị Ph: Ông Liêu Hồng Ph – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh (theo văn bản ủy quyền 20-4-2021).

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện đề ngày 07-01-2021 và trong quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện và người đại diện hợp pháp của người khởi kiện trình bày:

Trước năm 1994, ông D, bà L có khai phá, sử dụng ổn định phần đất có diện tích 207,4 m², thửa 327, tờ bản đồ số 72, tọa lạc tại ấp ĐTh, xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh. Do chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nên cuối năm 2018 ông D, bà L làm thủ tục xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất phần đất nêu trên và gửi đến Ủy ban nhân dân (sau đây viết tắt là UBND) xã TĐ, huyện TC.

Sau khi tiếp nhận hồ sơ, vào ngày 31-3-2020 UBND xã TĐ, ban hành Công văn số 61/UBND (viết tắt là Công văn số 61/UBND) với nội dung xác định phần đất trên nằm trong phần diện tích đất suôi 19/5 theo Bản đồ địa chính đo đạc năm 2000 nên không tiến hành thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông D, bà L.

Do không đồng ý với nội dung trả lời của UBND xã TĐ nên ngày 16-6-2020, ông D, bà L đã làm đơn khiếu nại yêu cầu UBND xã TĐ hủy Công văn số 61/UBND ngày 31-3-2020 và yêu cầu tiếp tục thực hiện việc lập hồ sơ xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với phần đất nêu trên cho ông D, bà L.

Ngày 06-8-2020, Chủ tịch UBND xã TĐ ban hành Quyết định số 276/QĐ-UBND (viết tắt là Quyết định số 276/QĐ-UBND) với nội dung: Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Huỳnh Tiến D về việc khiếu nại Công văn số 61/UBND ngày 31-3-2020 của UBND xã TĐ, về việc không xét hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với lý do chưa đủ cơ sở để xem xét giải quyết.

Do không đồng ý với Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 06-8-2020, ông D, bà L khiếu nại đến UBND huyện TC nhưng sau đó rút đơn khiếu nại.

Nay ông D, bà L khởi kiện yêu cầu hủy Công văn số 61/UBND ngày 31-3-2020 của UBND xã TĐ và Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 06-8-2020 của Chủ tịch UBND xã TĐ; đồng thời yêu cầu UBND xã TĐ thực hiện hành vi hành chính nhận, giải quyết hồ sơ của ông Huỳnh Tiến D xin cấp giấy chứng nhận

quyền sử dụng đất (lần đầu) đối với phần đất diện tích 207,4 m², thửa 327, tờ bản đồ số 72, tọa lạc tại ấp ĐTh, xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh.

Trong quá trình giải quyết vụ án người bị kiện và đại diện hợp pháp của người bị kiện trình bày: Không đồng ý toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông D, bà L về yêu cầu hủy Công văn số 61/UBND ngày 31-3-2020 và Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 06-8-2020 của UBND xã TĐ, huyện TC và nhận, giải quyết hồ sơ của ông Huỳnh Tiến D xin cấp giấy đất nêu trên, lý do:

- Theo Bản đồ địa chính đo đạc năm 1998 thể hiện: Vị trí diện tích đất ông D yêu cầu giải quyết thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là thửa đo bao thuộc một phần thửa đất số 266, tờ bản đồ số 10, diện tích 65.128 m², mục đích sử dụng (Hg) toàn bộ thửa đất này trước đây bị ngập úng và thuộc đất dòng suối 19/5; sổ mục kê quản lý tại UBND xã TĐ thể hiện phần đất này không được ai đăng ký.

- Theo Bản đồ địa chính đo đạc năm 2000 thể hiện: Vị trí đất ông D yêu cầu giải quyết thủ tục cấp Giấy chứng nhận thuộc đất dòng suối 19/5.

- Theo Bản đồ địa chính chính quy năm 2013 tại khu vực xã TĐ thể hiện: Vị trí đất ông D yêu cầu giải quyết thủ tục cấp Giấy chứng nhận tại thửa đất số 327, tờ bản đồ số 72, diện tích 207,4 m², loại đất: CLN và được ông Huỳnh Tiến D kê khai, đăng ký, được thể hiện trong sổ mục kê.

Ông D sử dụng đất không có các giấy tờ về quyền sử dụng đất theo Điều 100 của Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Ông D có hành vi tự ý san lấp suối 19/5, làm thay đổi, cản trở dòng chảy tự nhiên (tự nắn dòng chảy suối 19/5) gây ảnh hưởng đến một số hộ dân trong khu vực là không đúng quy định nên UBND xã TĐ căn cứ Điều 9 của Nghị định 43/2015/NĐ-CP ngày 06-5-2015 quy định lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước; các điều 19, 20, 21, 70, 100 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai ban hành Công văn số 61/UBND với nội dung xác định phần đất trên nằm trong phần diện tích đất suối 19/5 theo Bản đồ địa chính đo đạc năm 2000 nên không tiến hành thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông D, bà L.

Do không đồng ý với nội dung trả lời của UBND xã TĐ, ông D, bà L khiếu nại. Ngày 06-8-2020 UBND xã TĐ ban hành Quyết định số 276/QĐ-UBND với nội dung không chấp nhận toàn bộ khiếu nại của ông D, bà L.

Tại Bản án Hành chính sơ thẩm số: 02/2021/HC-ST ngày 15 tháng 10 năm 2021 của Tòa án nhân dân huyện TC, tỉnh Tây Ninh, đã quyết định:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Tiến D, bà Nguyễn Thị L về việc yêu cầu hủy Công văn số 61/UBND ngày 31-3-2020 của UBND xã TĐ và Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 06-8-2020 của Chủ tịch UBND xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh.

Ngoài ra, án sơ thẩm còn tuyên về án phí, quyền kháng cáo theo luật định.

Ngày 28-10-2021, ông Huỳnh Tiến D, bà Nguyễn Thị L có đơn kháng cáo yêu cầu Tòa án cấp phúc chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông D, bà L.

Tại phiên phúc thẩm, người đại diện hợp pháp của ông D, bà L giữ nguyên nội dung kháng cáo.

Tại phiên tòa Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tây Ninh trình bày:

Về tố tụng: Thẩm phán, HĐXX, Thư ký Tòa án đã tuân thủ đúng các quy định của Luật Tố tụng Hành chính trong việc thụ lý vụ án, ban hành văn bản tố tụng đúng thẩm quyền và tổng đạt đầy đủ các văn bản tố tụng cho các đương sự, bảo đảm đúng trình tự thủ tục, dân chủ trong xét hỏi và tranh luận tại phiên tòa. Đối với những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng quyền và nghĩa vụ tố tụng của mình theo quy định của Luật Tố tụng Hành chính.

Về nội dung:

- Căn cứ khoản 1 Điều 235; khoản 1 Điều 241 của Luật Tố tụng Hành chính; đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo và bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Tiến D, bà Nguyễn Thị L.

- Kiến nghị rút kinh nghiệm đối với Tòa án cấp sơ thẩm, cụ thể: Tại phần quyết định của bản án sơ thẩm đã tuyên bác yêu cầu khởi kiện của ông D, bà L về việc yêu cầu hủy Công văn số 61/UBND ngày 31-3-2020 của UBND xã TĐ và Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 06-8-2020 của Chủ tịch UBND xã TĐ; đồng thời tuyên giữ nguyên Công văn số 61/UBND ngày 31-3-2020 của UBND xã TĐ và Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 06-8-2020 của Chủ tịch UBND xã TĐ, huyện TC là không đúng thẩm quyền của Hội đồng xét xử, nên cấp sơ thẩm cần rút kinh nghiệm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về tố tụng: Ông Huỳnh Tiến D, bà Nguyễn Thị L, bà Phạm Thị Ph đều vắng mặt tại phiên tòa, căn cứ Điều 225 của Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vắng mặt theo luật định.

[2] Về nội dung: Xét yêu cầu khởi kiện và đơn kháng cáo của ông Huỳnh Tiến D, bà Nguyễn Thị L yêu cầu hủy Công văn số 61/UBND ngày 31-3-2020 của UBND xã TĐ và Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 06-8-2020 của Chủ tịch UBND xã TĐ; đồng thời yêu cầu UBND xã TĐ thực hiện hành vi hành chính nhận, giải quyết hồ sơ xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (lần đầu) đối với phần đất diện tích 207,4 m², thửa 327, tờ bản đồ số 72, tọa lạc tại ấp ĐTh, xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh cho ông Huỳnh Tiến D.

Xét hành quyết định hành chính, hành chính bị kiện: Về hình thức Chủ tịch UBND xã TĐ, ban hành Công văn số 61/UBND ngày 31-3-2020 với nội dung xác định phần đất trên nằm trong phần diện tích đất súi 19/5 theo Bản đồ địa chính đo đạc năm 2000 nên không tiến hành thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông D, bà L; do không đồng ý với văn bản này nên ông D, bà L

khiếu nại. Ngày 06-8-2020, Chủ tịch UBND xã TĐ ban hành Quyết định số 276/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại với nội dung không công nhận khiếu nại của ông D.

Xét Công văn số 61/UBND và Quyết định số 276/QĐ-UBND trực tiếp ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông D, bà L. Nay ông D, bà L khởi kiện yêu cầu hủy bỏ 02 văn bản này; đồng thời yêu cầu UBND xã TĐ thực hiện hành vi hành chính nhận, giải quyết hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (lần đầu) đối với phần đất diện tích 207,4 m², thửa 327, tờ bản đồ số 72, tọa lạc tại ấp ĐTh, xã TĐ, huyện TC cho ông D. Hội đồng xét xử xét thấy, Công văn số 61/UBND và Quyết định số 276/QĐ-UBND là một trong những hình thức ban hành văn bản phúc đáp, giải quyết khiếu nại việc UBND xã TĐ không thực hiện hành vi hành chính là không nhận, giải quyết hồ sơ xin cấp giấy đất của ông D; căn cứ vào Điều 3, Điều 30 của Luật Tổ tụng hành chính; Điều 23 của Luật Đất đai; Điều 60, Điều 70 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014 của Chính Phủ, xác định hành vi hành chính trong lĩnh vực hành chính về đất đai này là đối tượng bị khởi kiện trong vụ án hành chính.

Trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa phúc thẩm, ông Liêu Hồng Ph là người đại diện hợp pháp của người bị kiện trình bày: UBND xã TĐ đã ban hành Báo cáo số 987/BC-UBND ngày 22-12-2021 về việc đã thực hiện xong việc giải quyết hồ sơ đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu của ông Huỳnh Tiến D. Ngày 22-12-2021, UBND xã TĐ tiếp tục ban hành Thông báo số 270/TB-UBND ngày 22-12-2021 về việc hủy bỏ toàn bộ Công văn số 61/UBND và Quyết định số 276/QĐ-UBND nêu trên; đồng thời, khắc phục hành vi hành chính bị kiện, ngày 14-12-2021 đã nhận, giải quyết xong hồ sơ xin cấp giấy đất của của ông Huỳnh Tiến D theo đúng quy định tại Điều 70 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014 của Chính Phủ và hiện tại đã thực hiện xong (chấm dứt) hành vi hành chính bị khiếu kiện.

Tại phiên tòa phúc thẩm, anh Tân, anh Nhân là người đại diện hợp pháp cho người khởi kiện ông D, bà L trình bày: Ông D, bà L đồng ý với Báo cáo số 987/BC-UBND ngày 22-12-2021 của UBND xã TĐ về việc đã thực hiện xong việc giải quyết hồ sơ đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu của ông Huỳnh Tiến D và đồng ý với Thông báo số 270/TB-UBND ngày 22-12-2021 của UBND xã TĐ về việc hủy bỏ toàn bộ Công văn số 61/UBND và Quyết định số 276/QĐ-UBND nêu trên; đã nhận, giải quyết hồ sơ xin cấp giấy đất của ông Huỳnh Tiến D. Anh T, anh Nh xác nhận người bị kiện đã hủy bỏ hết quyết định hành chính bị kiện và đã khắc phục xong hành vi hành chính bị khởi kiện, nhưng người khởi kiện ông D, bà L không rút đơn khởi kiện.

Hội đồng xét xử xét thấy, đối tượng bị khởi kiện không còn nên không đặt ra xem xét. Do đó, chấp nhận lời đề nghị của Kiểm sát viên tại phiên tòa; bác kháng cáo, bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Tiến D, bà Nguyễn Thị L về yêu cầu hủy Công văn số 61/UBND ngày 31-3-2020 của UBND xã TĐ, Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 06-8-2020 của Chủ tịch UBND xã TĐ, huyện TC và buộc UBND xã TĐ thực hiện hành vi hành chính nhận, giải quyết hồ sơ xin

cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (lần đầu) đối với phần đất diện tích 207,4 m², thửa 327, tờ bản đồ số 72, tại ấp ĐTh, xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh cho ông Huỳnh Tiến D; hủy bản án hành chính sơ thẩm và đình chỉ việc giải quyết vụ án, với lý do: người bị kiện đã hủy bỏ quyết định hành chính, khắc phục hành vi hành chính bị khởi kiện nên đối tượng bị khởi kiện không còn.

[3] Về án phí và chi phí tố tụng: Do bác kháng cáo và bác yêu cầu khởi kiện của ông D, bà L nên phải chịu án phí sơ, phúc thẩm và chịu tiền chi phí xem xét thẩm định tại chỗ tại cấp sơ thẩm.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 4 Điều 57; khoản 1 Điều 235; khoản 4 Điều 241 của Luật Tổ tụng Hành chính; Điều 32; Điều 34 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH 14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội ngày 30 tháng 12 năm 2016 về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án,

Bác kháng cáo của ông Huỳnh Tiến D, bà Nguyễn Thị L.

1. Tuyên xử

1.1 Bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Tiến D, bà Nguyễn Thị L về yêu cầu hủy Công văn số 61/UBND ngày 31-3-2020 của UBND xã TĐ, Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 06-8-2020 của Chủ tịch UBND xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh và buộc UBND xã TĐ, huyện TC thực hiện hành vi hành chính nhận, giải quyết hồ sơ của ông D xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với phần đất diện tích 207,4 m², thửa 327, tờ bản đồ số 72, tại ấp ĐTh, xã TĐ, huyện TC, tỉnh Tây Ninh.

1.2 Hủy Bản án sơ thẩm số: 02/2021/HC-ST ngày 15 tháng 10 năm 2021 của Tòa án nhân dân huyện TC, tỉnh Tây Ninh; đình chỉ việc giải quyết vụ án.

2. Về chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ: Ông Huỳnh Tiến D và bà Nguyễn Thị L chịu 1.000.000 (một triệu) đồng. Ghi nhận ông D, bà L đã nộp và chi phí xong.

3. Về án phí:

3.1. Án phí hành chính sơ thẩm: Buộc ông Huỳnh Tiến D, bà Nguyễn Thị L phải chịu 300.000 (ba trăm nghìn) đồng án phí hành chính sơ thẩm; được khấu trừ số tiền 300.000 (ba trăm nghìn) đồng tiền tạm ứng án phí Hành chính sơ thẩm, đã nộp theo Biên lai thu số 0001574 ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Chi cục Thi hành án Dân sự huyện TC, tỉnh Tây Ninh.

3.2 Án phí phúc thẩm: Ông Huỳnh Tiến D, bà Nguyễn Thị L phải chịu 300.000 (ba trăm nghìn) đồng; được khấu trừ số tiền 300.000 (ba trăm nghìn) đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai thu số 0006825 ngày 02 tháng 11 năm 2021 của Chi cục Thi hành án Dân sự huyện TC, tỉnh Tây Ninh.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Tây Ninh;
- Tòa án nhân dân huyện TC;
- VKSND huyện TC;
- CC THADS huyện TC;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ;
- Lưu tập án.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa

Nguyễn Quốc Tuấn