

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

Bản án số: 255/2021/HC-PT

Ngày: 07/5/2021

V/v “*Khởi kiện QĐHC và Quyết định
xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh
vực quản lý đất đai*”

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Phan Tô Ngọc

Các Thẩm phán: Ông Hoàng Thanh Dũng

Bà Mai Thị Tú Oanh

- Thư ký phiên tòa: Bà Dương Thị Thu Phương - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Phạm Công Minh - Kiểm sát viên.

Ngày 07 tháng 5 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 620/2020/TLPT-HC ngày 19 tháng 11 năm 2020.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 75/2020/HC-ST ngày 30 tháng 9 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 305/2021/QĐPT-HC ngày 22 tháng 02 năm 2021, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Phan Văn Tr, sinh năm 1956. Địa chỉ: Ấp Cái Đồi Tây, xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An.

Người đại diện theo ủy quyền của ông Tr: Ông Phạm Văn T, sinh năm 1968. Địa chỉ: Số 166, Ấp 5, xã Tân Lập, huyện Mộc Hóa, tỉnh Long An.

2. Người bị kiện:

- Ủy ban nhân dân thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An. (vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Dương Tuấn A-Phó trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi Tr thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An.

- Ủy ban nhân dân xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An. (vắng mặt).

Người kháng cáo: ông Phan Văn Tr.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Theo bản án sơ thẩm, nội dung vụ án như sau:*

Người khởi kiện trình bày: Năm 1989, gia đình ông Phan Văn Tr khai hoang phần đất khoảng 5.000m² gồm các thửa 433 và 493, tờ bản đồ số 02, tọa lạc xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An. Gia đình ông Tr khai hoang, san lấp mặt bằng, phá gò để sản xuất sử dụng ổn định đến nay, không ai tranh chấp nên ông Tr làm đơn kê khai xin được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng UBND xã Bình Tân và UBND thị xã Kiến Tường không thực hiện việc cấp giấy cho ông Tr. Ngày 17/4/2020, ông Tr nhận được văn bản số 1119/UBND-TNMT của UBND thị xã Kiến Tường nội dung không thống nhất cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Tr với lý do phần đất này thuộc quỹ đất công do phòng Tài nguyên và Môi Tr quản lý tại Quyết định số 2328/QĐ-UBND ngày 15/9/2014 của UBND thị xã về việc tạm giao đất quỹ đất công cho Phòng Tài nguyên và Môi Tr quản lý. Trong quá trình giải quyết qua kết quả đo đạc, ông Tr hiện sử dụng thửa 492 diện tích 318m². Do đó, ông Phan Văn Tr khởi kiện bổ sung buộc UBND xã Bình Tân và UBND thị xã Kiến Tường thực hiện thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phan Văn Tr diện tích khoảng 5.000m² đất tọa lạc xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường gồm các thửa 433, 493 và 492 theo đúng quy định pháp luật. Đồng thời yêu cầu hủy Quyết định số 2328/QĐ-UBND ngày 15/9/2014 của UBND thị xã Kiến Tường.

*** Tại văn bản số 187/CV-UBND ngày 23/6/2020 của UBND xã Bình Tân trình bày:**

Năm 1990, thực hiện điều chỉnh đất đai cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo mẫu. Nhân dân thuộc ấp 2 kinh tế mới rời bỏ địa phương về quê, bỏ đất lại xã quản lý. Để đất không bị bỏ hoang, UBND xã thống nhất phân cho cán bộ xã thuê để sản xuất nông nghiệp tạo điều kiện tăng thu nhập nhằm yên tâm công tác. Ông Tr là cán bộ xã Bình Tân được ông Thế (chủ tịch xã Bình Tân) chi đất thuê canh tác cải thiện đời sống sản xuất nông nghiệp để yên tâm công tác. Ông Tr đã ký hợp đồng thuê đất và trả tiền thuê hằng năm. Do đó, ông Tr không đủ điều kiện được xem xét cấp giấy cho thửa 433 và 493, 492 là đất công.

*** Tại văn bản số 2301/UBND-TNMT ngày 29/7/2020 Ủy ban nhân dân thị xã Kiến Tường trình bày:**

Nguồn gốc diện tích đất mà ông Phan Văn Tr đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là do UBND xã quản lý từ năm 1990, sau đó đất được giao cho dân kinh tế mới. Sau khi dân kinh tế mới bỏ địa phương đi thì xã đưa vào quỹ đất xã quản lý. Đến năm 1992, để đất không bị bỏ hoang, xã thống nhất

cho một số cán bộ xã trong đó có ông Nguyễn Văn Th-Chủ tịch xã thuê để sản xuất nông nghiệp, có ký hợp đồng thuê đất và đóng tiền thuê đất hằng năm. Năm 1998 ông Thế trả đất, ông Tr thuê gồm 5.000m² được xét thuê.

Ngày 16/3/2020, UBND xã có Công văn số 09/UBND không thống nhất cấp giấy chứng nhận cho ông Tr thuộc quỹ đất công do Phòng TN-MT quản lý tại Quyết định số 2328/QĐ-UBND ngày 15/9/2014 của UBND thị xã. Ngày 17/4/2020, UBND thị xã có Công văn số 1119/UBND-TNMT nội dung không thống nhất cấp giấy chứng nhận cho ông Tr. Do đó, UBND thị xã Kiến Tường đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Long An không chấp nhận đơn khởi kiện của ông Tr. Văn bản số 1119/UBND-TNMT ngày 17/4/2020 của UBND thị xã Kiến Tường là hoàn toàn phù hợp quy định pháp luật. UBND thị xã Kiến Tường kiến nghị Tòa án nhân dân tỉnh Long An tuyên xử không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn Tr.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 75/2020/HC-ST ngày 30 tháng 9 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An đã quyết định:

1. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn Tr về việc khởi kiện quyết định hành chính và hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai của Ủy ban nhân dân xã Bình Tân và Ủy ban nhân dân thị xã Kiến Tường.

Hành vi của UBND xã Bình Tân và UBND thị xã Kiến Tường về việc không thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phan Văn Tr đối với diện tích khoảng 5.000m² gồm các thửa 433 và 493 tờ bản đồ số 02, tọa lạc xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An là đúng quy định pháp luật.

Công văn số 09/UBND ngày 16/3/20120 của UBND xã Bình Tân và Công văn số 1119/UBND-TNMT ngày 17/4/2020 của UBND thị xã Kiến đã xác định ông Tr không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với 02 thửa 433 và 493 là đúng quy định pháp luật.

Quyết định số 2328/QĐ-UBND ngày 15/9/2014 của UBND thị xã Kiến Tường về việc quản lý đất công trong đó có 02 thửa 433 và 493 là đúng quy định pháp luật.

2. Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn Tr đối với hành vi hành chính không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa 492, tờ bản đồ số 2.

Hành vi của UBND xã Bình Tân và UBND thị xã Kiến Tường về việc không thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phan Văn Tr đối với diện tích khoảng 318m² thửa 492 tờ bản đồ số 02, tọa lạc xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An là trái quy định pháp luật.

Buộc UBND xã Bình Tân và UBND thị xã Kiến Tường thực hiện thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phan Văn Tr đối với diện tích

318m² thửa 492 tờ bản đồ số 02, tọa lạc xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An theo đúng quy định của Luật đất đai.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí, chi phí tố tụng và quyền kháng cáo.

Ngày 13/10/2020, đại diện người khởi kiện ông Phan Văn Tr có đơn kháng cáo bản án sơ thẩm theo hướng sửa án, chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Ông Phạm Văn T đại diện cho kiện ông Phan Văn Tr trình bày: giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, yêu cầu kháng cáo, đề nghị chấp nhận đơn kháng cáo, sửa án sơ thẩm:

Gia đình ông Tr đang sử dụng khoảng 5.000 m² gồm các thửa 433 và 493, tờ bản đồ số 02, tọa lạc xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An. Nguồn gốc do khai hoang, san lấp mặt bằng, phá gò để sản xuất sử dụng ổn định đến nay, không ai tranh chấp nên ông Tr làm đơn kê khai xin được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng UBND xã Bình Tân và UBND thị xã Kiến Tường không thực hiện việc cấp giấy cho ông Tr với lý do phần đất này thuộc quỹ đất công do phòng Tài nguyên và Môi Tr quản lý nhưng không chứng minh được phần diện tích này là đất công ích. Thực tế hiện nay diện tích đất công Ủy ban xã đang quản lý có diện tích vượt quá 10% theo quy định. Thừa nhận ông Tr có ký hợp đồng thuê đất đối với các thửa đất nêu trên, nhưng bị ép ký. Đề nghị chấp nhận yêu cầu khởi kiện yêu cầu kháng cáo, sửa án sơ thẩm, buộc UBND xã Bình Tân và UBND thị xã Kiến Tường thực hiện thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phan Văn Tr diện tích khoảng 5.000 m² đất tọa lạc xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường gồm các thửa 433, 493 và 492 theo đúng quy định pháp luật. Đồng thời yêu cầu hủy Quyết định số 2328/QĐ-UBND ngày 15/9/2014 của UBND thị xã Kiến Tường.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho UBND thị xã Kiến Tường: Giữ nguyên phần trình bày tại cấp sơ thẩm. Diện tích đất ông Tr yêu cầu thuộc quỹ đất công, không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận. Đề nghị bác kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tham gia phiên tòa phát biểu:

Về tố tụng: Hội đồng xét xử đã tuân thủ đúng trình tự thủ tục theo quy định của Luật Tố tụng hành chính. Các đương sự đã được thực hiện đầy đủ các quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về hình thức: Đơn kháng cáo của ông Phan Văn Tr làm trong hạn luật định nên được chấp nhận.

Về nội dung: Người kháng cáo không cung cấp được tài liệu chứng cứ chứng minh cho yêu cầu kháng cáo của mình. Căn cứ tài liệu có trong hồ sơ vụ án, đủ cơ sở xác định phần diện tích đất bà cảnh yêu cầu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là quỹ đất công do nhà nước quản lý, không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận. Vì vậy, đề nghị bác yêu cầu kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa, căn cứ kết quả tranh luận tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1]. Về tố tụng: Người bị kiện đã được triệu tập hợp lệ tham dự phiên tòa đến lần thứ hai mà vẫn vắng mặt. Vì vậy, Tòa án vẫn xét xử vắng mặt người bị kiện theo quy định tại điểm khoản 2 Điều 225 Luật Tố tụng hành chính.

[2]. Về hình thức: đơn kháng cáo của ông Phan Văn Tr làm trong hạn luật định nên được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

[3]. Về nội dung: đại diện người khởi kiện cho rằng gia đình ông Tr đang sử dụng khoảng 5.000m² gồm các thửa 433 và 493, tờ bản đồ số 02, tọa lạc xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An. Nguồn gốc do khai hoang. Tuy nhiên không cung cấp được tài liệu, chứng cứ chứng minh cho lời trình bày của mình. Tại các đơn xin thuê đất và các hợp đồng thuê đất thể hiện phần đất ông Tr đang yêu cầu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là đất thuê. Vì vậy không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất như Hội đồng xét xử cấp sơ thẩm đã nhận định.

[4]. Về án phí: ông Phan Văn Tr là người cao tuổi, có đơn xin miễn án phí nên không phải chịu án phí phúc thẩm

Các phần khác của bản án sơ thẩm, không có kháng cáo, kháng nghị, Hội đồng xét xử không xem xét.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính năm 2015;

Không chấp nhận kháng cáo của người ông Phan Văn Tr; giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 75/2020/HC-ST ngày 30 tháng 9 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

Tuyên xử:

1. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn Tr về việc khởi kiện quyết định hành chính và hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai của Ủy ban nhân dân xã Bình Tân và Ủy ban nhân dân thị xã Kiến Tường.

Hành vi của UBND xã Bình Tân và UBND thị xã Kiến Tường về việc không thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phan Văn Tr đối với diện tích khoảng 5.000m² gồm các thửa 433 và 493 tờ bản đồ số 02, tọa lạc xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An là đúng quy định pháp luật.

Công văn số 09/UBND ngày 16/3/20120 của UBND xã Bình Tân và Công văn số 1119/UBND-TNMT ngày 17/4/2020 của UBND thị xã Kiến đã xác định ông Tr không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với 02 thửa 433 và 493 là đúng quy định pháp luật.

Quyết định số 2328/QĐ-UBND ngày 15/9/2014 của UBND thị xã Kiến Tường về việc quản lý đất công trong đó có 02 thửa 433 và 493 là đúng quy định pháp luật.

2. Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn Tr đối với hành vi hành chính không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa 492, tờ bản đồ số 2.

Hành vi của UBND xã Bình Tân và UBND thị xã Kiến Tường về việc không thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phan Văn Tr đối với diện tích khoảng 318m² thửa 492 tờ bản đồ số 02, tọa lạc xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An là trái quy định pháp luật.

Buộc UBND xã Bình Tân và UBND thị xã Kiến Tường thực hiện thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phan Văn Tr đối với diện tích 318m² thửa 492 tờ bản đồ số 02, tọa lạc xã Bình Tân, thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An theo đúng quy định của Luật đất đai.

3. Về chi phí đo đạc, thẩm định xem xét tại chỗ: Ông Phan Văn Tr tự nguyện chịu 4.765.000đ, ông Tr đã nộp xong.

4. Về án phí: UBND xã Bình Tân và UBND thị xã Kiến Tường mỗi đương sự phải nộp 300.000đ tiền án phí hành chính sơ thẩm sung vào công quỹ Nhà nước. Ông Phan Văn Tr không phải nộp án phí, hoàn trả số tiền 300.000đ ông Tr đã nộp tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm theo biên lai số 0000943 ngày 08/6/2020 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Long An.

4. Án phí phúc thẩm: ông Phan Văn Tr được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Các thẩm phán

Thẩm phán- Chủ tọa phiên tòa

Hoàng Thanh Dũng Mai Thị Tú Oanh

Phan Tô Ngọc

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND CC tại TP Hồ Chí Minh;
- Tòa án nhân dân Long An;
- VKSND tỉnh Long An;
- Sở tư pháp tỉnh Long An;
- Cục THADS tỉnh Long An;

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

- Các đương sự (4);
- Lưu (DTTP 16)

Phan Tô Ngọc