

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
HUYỆN NHƠN TRẠCH
TỈNH ĐỒNG NAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 02/2022/HC-ST

Ngày: 25-5-2022

V/v: “Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN HUYỆN NHƠN TRẠCH, TỈNH ĐỒNG NAI

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Xuân Mai

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Lâm Ngọc Trao

2. Bà Lê Thị Kim Xuyên

- Thư ký phiên tòa: Bà Đỗ Đình Linh Chi - Thư ký Tòa án nhân dân huyện Nhơn Trạch, tỉnh Đồng Nai.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân huyện Nhơn Trạch tham gia phiên tòa: Bà Bùi Thị Chân Lý - Kiểm sát viên.

Ngày 25 tháng 5 năm 2022, tại Trụ sở Tòa án nhân dân huyện Nhơn Trạch xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 03/2021/TLST-HC ngày 05 tháng 11 năm 2021 về việc “Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 307/2022/QĐXXST-HC ngày 9 tháng 5 năm 2022, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Trương Phước H, sinh năm 1985.

Địa chỉ: Số nhà 321, ấp 2, xã Phước K, huyện Nhơn T, tỉnh Đồng Nai.
(Vắng mặt).

- Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K, huyện Nhơn T, tỉnh Đồng Nai.

Địa chỉ: Ấp 2, xã Phước K, huyện Nhơn T, tỉnh Đồng Nai.
(Vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện ông Trương Phước H trình bày theo đơn khởi kiện ngày 9/9/2021 và các lời khai có tại hồ sơ: Ông H khởi kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K về việc yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K.

Lý do khởi kiện: Do Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K không thực hiện đúng chức trách nhiệm vụ trong thời gian phòng chống dịch bệnh Covid, cụ thể là tôi kinh doanh dịch vụ thiết yếu (kinh doanh Gas) nên tôi được ra vào địa bàn xã Phước K để giao mặt hàng thiết yếu là gas. Vào ngày 31/8/2021, tôi và vợ tôi đi giao gas cho các hộ dân trên địa bàn xã Phước K khi đi về nhà thì nhân viên kiểm soát chốt không cho vào. Do lực lượng trực chốt không cho tôi qua chốt nên không thể vào nhà được. Vì vậy tôi nhờ người nhà đem chăn, gối ra trước cổng Ủy ban nhân dân xã Phước K, vị trí trải chăn là chếch về bên phải cổng theo hướng từ ngoài vào trong để nằm ngủ. Lúc đó khoảng hơn 17 giờ ngày 31/8/2021. Khi đó, cổng UBND xã Phước K vẫn chưa khóa, vẫn còn cán bộ làm việc chăm lo đời sống người dân trong thời gian dịch bệnh Covid 19. Tôi không xúc phạm, không chửi bới và cũng không lớn tiếng với cán bộ nào cả và tôi cũng không cản trở hoạt động bình thường của cơ quan.

Ngày 08/9/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K ban hành Quyết định số 320/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt tôi với số tiền 2.500.000đ về hành vi cản trở hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức. Tôi nhận được quyết định nêu trên ngày 09/9/2021. Đến nay tôi vẫn chưa nộp tiền phạt nêu trên.

Hiện nay Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K đã ban hành quyết định số 47/QĐ-UB ngày 15/3/2022 về việc hủy bỏ quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-UBND ngày 08/9/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K. Ông H đã nhận được quyết định số 47/QĐ-UB ngày 15/3/2022 nêu trên. Như vậy, ông H đã biết quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-UBND ngày 08/9/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K không còn hiệu lực pháp luật, nhưng ông H vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, yêu cầu Tòa án hủy quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-UBND ngày 08/9/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K.

Ông H đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt ông theo quy định của pháp luật.

Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K, huyện Nhơn T, tỉnh Đồng Nai trình bày theo văn bản số 133/UBNDX ngày 17/12/2021 và đơn đề nghị xét xử vắng mặt ngày 28/4/2022:

Vào khoảng 17 giờ ngày 31/8/2021 ông Trương Phước H có hành vi trải chăn, gối trước cổng ra vào của Ủy ban nhân dân xã Phước K để nằm ngủ là có hành vi cản trở hoạt động bình thường của cơ quan tổ, chức nên Công an xã Phước K lập biên bản vi phạm hành chính về hành vi vi phạm nêu trên. Ngày

03/9/2021, Công an xã Phước K đã lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Trương Phước H về hành vi cản trở hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức. Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K đã ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021 về việc xử phạt vi phạm ông H số tiền 2.500.000đ. Xét thấy nội dung Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trên chưa phù hợp nên Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K đã ban hành Quyết định số 47/UBND-HB về việc hủy bỏ quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021 nêu trên.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt theo quy định của pháp luật.

Ý kiến của Viện kiểm sát nhân dân huyện Nhơn T:

+ Về việc tuân theo pháp luật tổ tụng hành chính trong quá trình giải quyết vụ án của Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa là đúng quy định của pháp luật. Các đương sự đã thực hiện đầy đủ các quyền và nghĩa vụ của mình theo quy định của pháp luật tổ tụng hành chính. Kiến nghị về việc vi phạm thời hạn chuẩn bị xét xử.

+ Về việc giải quyết vụ án: Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K đã ban hành Quyết định số 47/UBND-HB về việc hủy bỏ quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021 nên đối tượng khởi kiện không còn. Đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Trương Phước H.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về thủ tục tố tụng: Người khởi kiện ông Trương Phước H và Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K đã được Tòa án triệu tập hợp lệ nhưng vắng mặt và có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Do đó, Hội đồng xét xử áp dụng Điều 157 và Điều 158 Luật tố tụng hành chính xét xử vắng mặt ông Trương Phước H và Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K.

[2] Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 08/9/2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trương Phước H do có hành vi cản trở hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức. Đến ngày 05/11/2021, Tòa án nhân dân huyện Nhơn T thụ lý đơn khởi kiện của ông Hưng về việc hủy quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021 nên thời hiệu khởi kiện của vụ án vẫn còn theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính năm 2015. Do đó, vụ án được Tòa án nhân dân huyện Nhơn Trạch thụ lý, xem xét giải quyết theo quy định của pháp luật.

[3] Xét yêu cầu khởi kiện của ông Trương Phước H về việc hủy quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K:

[3.1] Về thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính: Ngày 03/9/2021, Công an

xã Phước K lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Trương Phước H do có hành vi trái chẵn, gởi trước công Ủy ban nhân dân xã Phước K để ngủ. Ngày 08/9/2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021 có nội dung xử phạt ông Trương Phước H số tiền 2.500.000đ. Do đó, thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính vẫn còn theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Luật xử lý vi phạm hành chính.

[3.2] Về thẩm quyền và trình tự, thủ tục ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021;

Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021 trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 38 Luật xử lý vi phạm hành chính.

Ông Trương Phước H có hành vi trái chẵn, gởi trước công Ủy ban nhân dân xã Phước K để ngủ nên Công an xã Phước K lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông H. Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K căn cứ vào biên bản vi phạm hành chính của ông H và ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông H là đúng trình tự, thủ tục theo quy định tại các Điều 58, 59, 61, 66 và Điều 67 Luật xử lý vi phạm hành chính.

[3.3] Về nội dung của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021.

Ông Trương Phước H thừa nhận vào lúc khoảng hơn 17 giờ ngày 30/8/2021 ông Hưng có hành vi trái chẵn, gởi trước cổng ra vào của Ủy ban nhân dân xã Phước K để nằm ngủ. Hội đồng xét xử xét thấy, việc ông H tự ý mang chẵn, gởi trái trước cổng Ủy ban nhân dân xã Phước K để ngủ là có hành vi gây mất an ninh, trật tự ở trụ sở cơ quan, tổ chức theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 5 Nghị định 167/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội. Tuy nhiên, việc Công an xã Phước K lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông H về hành vi cản trở hoạt động bình thường của cơ quan tổ, chức là chưa phù hợp. Bởi lẽ, hành vi tụ tập của ông H, mang chẵn, gởi đến trước cổng Ủy ban nhân dân xã Phước K để ngủ chỉ diễn ra trong thời gian ngắn, chưa ảnh hưởng gì đến hoạt động bình thường của Ủy ban nhân dân xã Phước K nên hành vi vi phạm hành chính của ông H là hành vi gây mất an ninh, trật tự ở trụ sở cơ quan, tổ chức. Vì vậy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021 đối với ông Hưng về hành vi cản trở hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức là chưa phù hợp với hành vi vi phạm của ông H.

Đến ngày 15/3/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K ban hành Quyết định số 47/UBND-HB về việc hủy bỏ quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021. Ông Hưng thừa nhận đã nhận được Quyết định số 47/UBND-HB về việc hủy bỏ quyết định xử phạt vi phạm hành

chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021. Như vậy, quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021 không có hiệu lực pháp luật nên đối tượng khởi kiện không còn. Việc ông H giữ nguyên yêu cầu khởi kiện đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K là không có cơ sở chấp nhận.

Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Trương Phước H về việc yêu cầu hủy quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 320/QĐ-XPVPHC ngày 08/9/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K.

[4] Về án phí: Do yêu cầu khởi kiện không được Hội đồng xét xử chấp nhận nên ông Trương Phước H phải chịu tiền án phí hành chính sơ thẩm là 300.000đ.

[5] Ý kiến của Viện kiểm sát nhân dân huyện Nhơn T đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Trương Phước H là phù hợp với nhận định nên được chấp nhận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào Điều 30, Điều 31, 157, 158, 193, 204, 206 và Điều 348 Luật tố tụng hành chính;

Áp dụng các Điều 6, 38, 58, 59, 61, 66 và Điều 67 Luật xử lý vi phạm hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Trương Phước H về việc “Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội” đối với người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước K, huyện Nhơn T, tỉnh Đồng Nai.

2. Về án phí: Ông Trương Phước H phải chịu 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng) tiền án phí hành chính sơ thẩm được trừ vào 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng) tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai số 0006840 ngày 05/11/2021 của Chi cục thi hành án dân sự huyện Nhơn T.

3. Các đương sự được quyền kháng cáo bản án này trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày được tổng đạt hợp lệ bản án.

Nơi nhận:

- TAND tỉnh Đồng Nai;
- VKSND huyện Nhơn Trạch;
- Chi cục THADS huyện Nhơn Trạch;
- Các đương sự;
- Lưu: VT, hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Thị Xuân Mai