

Bản án số: 68/2022/HC-PT

Ngày 28 tháng 03 năm 2022

V/v Khiếu kiện quyết định hành chính  
trong lĩnh vực quản lý đất đai

**NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI**

***- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:***

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:* Ông Ngô Tự Học;

*Các Thẩm phán:* Ông Hoàng Văn Hạnh;  
Ông Phạm Việt Hà.

***- Thư ký phiên tòa:*** Ông Ngô Ngọc Hưng, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

***- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa:***  
Khúc Thị Hoàng Hạnh, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 28 tháng 3 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 613/2020/TLPT-HC ngày 25 tháng 11 năm 2020 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”, do có kháng cáo của người khởi kiện; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2020/HC-ST ngày 07/8/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1729/2022/QĐ-PT ngày 07 tháng 3 năm 2022, giữa các đương sự:

**\* Người khởi kiện:** Bà Hà Thị Hái V, sinh năm 1971; địa chỉ: thôn Mỹ C, xã Tân M, thành phố Bắc Gi, tỉnh Bắc Giang. Có mặt.

*Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện:*

- Luật sư Nguyễn Xuân V, luật sư Nguyễn Thị Thanh Ph - Công ty Luật TNHH Golden Sun thuộc Đoàn luật sư thành phố Hà Nội; địa chỉ: số 24, ngõ 120, đường Trần C, phường Cổ Nhuế 1, quận Bắc Từ L, thành phố Hà Nội. Có mặt.

- Bà Dương Thị H - Luật sư Công ty Luật TNHH Tài Tr, thuộc Đoàn luật sư thành phố Hà Nội; địa chỉ: số 59, ngõ 193, đường Trung K, phường Yên H1, quận Cầu Gi1, thành phố Hà Nội. Có mặt.

**\* Người bị kiện:** UBND thành phố Bắc Gi, tỉnh Bắc Giang.

*Người đại diện theo pháp luật:* Ông Đặng Đình H2 - Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi.

*Người đại diện theo ủy quyền:* Ông Nguyễn Nguyễn Tiến D - Phó Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi. Có mặt.

**\* Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:**

1. Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi, tỉnh Bắc Giang Ông Đặng Đình H3 - Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi. Vắng mặt.

*Người đại diện theo ủy quyền:* Ông Nguyễn Nguyễn Tiến D - Phó Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi. Có mặt.

2. Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Gi.

*Người đại diện theo ủy quyền:* Ông Lại Thanh S - Phó Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Gi. Vắng mặt.

3. Ông Đỗ Văn H4, sinh năm 1960.

4. Anh Đỗ Văn H5, sinh năm 1989;

- *Người đại diện theo ủy quyền của ông Đỗ Văn H4, Đỗ Văn H5:* Bà Hà Thị Hái V, sinh năm 1971; cùng địa chỉ: thôn Mỹ C, xã Tân M, thành phố Bắc Gi, tỉnh Bắc Giang, có mặt.

5. Anh Đỗ Văn H6, sinh năm 1993;

Cùng địa chỉ: thôn Mỹ C, xã Tân M, thành phố Bắc Gi, tỉnh Bắc Giang. Có mặt.

### **NỘI DUNG VỤ ÁN:**

*Theo đơn khởi kiện ghi ngày 01/11/2019, đơn khởi kiện sửa đổi, bổ sung ghi ngày 22/11/2019 và các lời khai, người khởi kiện bà Hà Thị Hái V trình bày:*

Hộ gia đình bà gồm có bà và chồng bà ông Đỗ Văn H4 là chủ sử dụng của 07 thửa đất nông nghiệp, có tổng diện tích là 1.140,2m<sup>2</sup>.

Ngày 20/6/2016, UBND thành phố Bắc Gi ban hành Quyết định số 544/QĐ-UBND gọi tắt là Quyết định số 544) về việc thu hồi 21.664,1m<sup>2</sup> đất nông nghiệp của 75 hộ gia đình, cá nhân thuộc thôn Mỹ C, xã Tân M để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Trung), xã Tân M, thành phố Bắc Gi), trong đó có thu hồi của gia đình bà là 244,1m<sup>2</sup> đất nông nghiệp.

Cùng ngày, UBND thành phố Bắc Gi ban hành Quyết định số 545/QĐ-UBND (sau đây gọi tắt là Quyết định số 545) về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 1) khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Trung), xã Tân M, thành phố Bắc Gi, đối với diện tích 244,1m<sup>2</sup> đất nông nghiệp (đợt 1) của 75 hộ gia đình, cá nhân

thôn Mỹ C, xã Tân M, trong đó có hộ gia đình bà được bồi thường, hỗ trợ tổng cộng là 69.782.520đ, bao gồm:

- Bồi thường đất:  $244,1\text{m}^2 \times 60.000\text{đ}/1\text{m}^2 = 14.646.000\text{đ}$ ;
- Bồi thường, hỗ trợ hoa màu trên đất  $244,1\text{m}^2 \times 7.200.000\text{đ} = 1.757.520\text{đ}$ ;
- Hỗ trợ ổn định sản xuất  $244,1\text{m}^2 \times 10.000\text{đ} = 2.441.000\text{đ}$ ;
- Hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm:  $244,1\text{m}^2 \times 60.000\text{đ} \times 3 = 43.938.000\text{đ}$ ;
- Hỗ trợ đào tạo nghề 3,5 triệu đồng/1 ĐX  $\times 2 = 7.000.000\text{đ}$ .

Bà cho rằng việc bồi thường như trên là quá thấp, bất hợp lý và không phù hợp với quy định của pháp luật nên gia đình bà đã gửi đơn khiếu nại và được Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 3486/QĐ-UBND ngày 19/12/2018, với nội dung: Việc bà V đề nghị nâng giá bồi thường đất nông nghiệp là không có cơ sở.

Không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại nêu trên nên gia đình bà tiếp tục gửi đơn khiếu nại lần 2 đến Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Gi.

Ngày 13/6/2019, Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Gi đã ban hành quyết định số 919/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà, với nội dung: Bà khiếu nại Quyết định số 545 là không có cơ sở.

Ngoài ra, ngày 25/3/2019 UBND thành phố ban hành Quyết định số 562/QĐ-UBND (gọi tắt là Quyết định số 562) về việc (thu hồi đất đợt 14) để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi. Tổng diện tích thu hồi là  $2.514,5\text{m}^2$  đất của 11 hộ gia đình, trong đó hộ gia đình bà bị thu hồi 6 thửa đất, tổng diện tích là  $896,1\text{m}^2$ .

Cùng ngày, UBND thành phố ban hành Quyết định số 563/QĐ-UBND (gọi tắt là Quyết định số 563) về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (đợt 14) khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi, đối với 11 hộ gia đình, trong đó gia đình bà bị thu hồi là  $822,9\text{m}^2$ . Theo đó gia đình bà được bồi thường, hỗ trợ tổng kinh phí là 222.436.880đ, bao gồm:

- Bồi thường đất là  $822,9\text{m}^2 \times 60.000\text{đ}/1\text{m}^2 = 49.374.000\text{đ}$ ;
- Bồi thường, hỗ trợ hoa màu trên đất  $(787,9\text{m}^2 \times 7.200.000\text{đ}) + (35\text{m}^2 \times 15.400\text{đ}/1\text{m}^2) = 6.211.880\text{đ}$ ;
- Hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất là:  $822,9\text{m}^2 \times 10.000\text{đ} = 8.229.000\text{đ}$ ;
- Hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm là:  $822,9\text{m}^2 \times 60.000\text{đ} \times 3 = 148.122.000\text{đ}$ ;
- Hỗ trợ đào tạo nghề 3,5 triệu đồng/1ĐX  $\times 3 = 10.500.000\text{đ}$ .

Gia đình bà không đồng ý với Quyết định số 563 vì bồi thường 822,9m<sup>2</sup> đất trên tổng diện tích 896,1m<sup>2</sup>, còn thiếu 73,2m<sup>2</sup> đất là vi phạm quy định tại Điều 74 và Điều 77 Luật đất đai năm 2013.

Tại 2 phương án bồi thường, UBND thành phố Bắc Gi sử dụng đơn giá bồi thường đất nông nghiệp là 60.000đ/1m<sup>2</sup> (theo Quyết định số 861/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Gi) quy định là chưa phù hợp. Vì vậy, bà khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy một phần Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 1) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi, của 75 hộ gia đình, cá nhân trong đó có liên quan đến hộ gia đình bà được phê duyệt tại thửa số 45, tờ bản đồ số 02, diện tích thu hồi 244,1m<sup>2</sup> (có phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB chi tiết kèm theo).

- Hủy một phần Quyết định số 563/QĐ-UBND ngày 25/3/2019, của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 14) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi (có phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB và dự toán chi tiết kèm theo) mà gia đình bà được phê duyệt với tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ GPMB là 222.436.880đ.

- Buộc UBND thành phố Bắc Gi phải lập lại 02 phương án bồi thường, hỗ trợ cho gia đình bà theo đúng quy định của pháp luật.

Đối với Quyết định số 3486/QĐ-UBND ngày 19/12/2018 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hà Thị Hải V (lần 1) và Quyết định số 919/QĐ-UBND ngày 13/6/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Gi về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hà Thị Hải V (lần 2) bà không yêu cầu Tòa án hủy các quyết định giải quyết khiếu nại này.

Tại phiên đối thoại và tại các phiên tòa bà Hà Thị Hải V yêu cầu Tòa án hủy các quyết định giải quyết khiếu nại này và giữ nguyên các yêu cầu nêu trên.

*\* Chủ tịch UBND và UBND thành phố Bắc Gi do ông Nguyễn Văn Th đại diện theo ủy quyền trình bày:*

Về yêu cầu hủy một phần Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (đợt 1) khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch), xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

Về căn cứ pháp lý: Dự án xây dựng công trình HTKT Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi thuộc dự án Nhà nước thu hồi đất được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 33/NQ-

HĐND ngày 11/12/2015 về việc thông qua danh mục các công trình, dự án được phép thu hồi đất; các công trình dự án được phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, trồng rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2017 trên địa bàn tỉnh Bắc Gi thuộc dự án Nhà nước thu hồi đất; Quyết định số 53/QĐ-UBND ngày 23/01/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2017 của thành phố Bắc Gi và được UBND thành phố triển khai thực hiện theo Luật Đất đai 2013 có hiệu lực thi hành và các văn bản về thu hồi, bồi thường theo luật Đất đai 2013 các văn bản hướng dẫn thi hành; Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Gi về sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Gi và Phụ lục ban hành theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Gi; Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/10/2015 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng công trình HTKT Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi; Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 30/10/2015 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

Về hồ sơ, tài liệu có liên quan đến việc thu hồi BT, hỗ trợ GPMB:

- Ngày 22/10/2015, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 3783/QĐ-UBND về việc phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng công trình HTKT Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch), xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 30/10/2015, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 30/10/2015 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình HTKT Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch), xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 10/3/2016, UBND thành phố có Thông báo số 30/TB-UBND về việc Thông báo thu hồi đất để thực hiện Dự án HTKT Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 14/3/2016, hộ bà Hà Thị Hái V có tờ tự khai về đất, tài sản trên tại thửa số 45, tờ bản đồ số 02, diện tích thu hồi 244,1m<sup>2</sup> là đất nông nghiệp trồng cây hàng năm được nhà nước giao lâu dài 240m<sup>2</sup> và 4,1m<sup>2</sup> đất dôi dư ổn định không có tranh chấp trước năm 01/7/2004 (gia đình đã nhất trí ký biên bản) để làm cơ sở lập phương án bồi thường GPMB.

- Ngày 20/6/2016, UBND thành phố ban hành Quyết định số 544/QĐ-UBND về việc thu hồi 21.664,1m<sup>2</sup> đất nông nghiệp (đợt 1) của 75 hộ gia đình, cá nhân (trong đó có hộ bà Hà Thị Hái V) thôn Mỹ C, xã Tân M để thực hiện Dự án HTKT Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 25/4/2016, UBND thành phố ban hành Thông báo số 21/TB-UBND ngày về việc niêm yết công khai dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 01) khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình HTKT Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 26/4/2016, tiến hành niêm yết công khai dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 1) khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi (có biên bản kèm theo).

- Ngày 15/5/2016, có Biên bản kết thúc niêm yết công khai dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 01) khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 10/6/2016, tổ chức hội nghị lấy ý kiến về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và thời điểm sử dụng đất của hộ gia đình, cá nhân có đất nằm trong chỉ giới thu hồi để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 20/6/2016, UBND thành phố ban hành Quyết định số 545/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 1) thu hồi 21.664,1m<sup>2</sup> đất nông nghiệp của 75 hộ gia đình, cá nhân (trong đó có hộ bà Hà Thị Hái V), được phê duyệt tại thửa số 45, tờ bản đồ số 02, diện tích thu hồi 244,1m<sup>2</sup> là đất nông nghiệp trồng cây hàng năm được nhà nước giao lâu dài 240m<sup>2</sup> và 4,1m<sup>2</sup> đất dôi dư sử dụng ổn định không có tranh chấp trước ngày 01/7/2004 để thực hiện dự án HTKT Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 21/6/2016, UBND thành phố Bắc Gi ban hành Thông báo số 52/TB-UBND về việc niêm yết công khai quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 1) khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi (niêm yết quyết định từ ngày 21/6/2016 đến ngày 27/6/2016, có biên bản niêm yết công khai quyết định và biên bản kết thúc niêm yết công khai quyết định kèm theo).

Thực hiện Quyết định số 544/QĐ-UBND và Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 1), UBND thành phố đã có các Giấy mời bà V nhận tiền bồi thường, hỗ trợ GPMB với số tiền là 69.782.520 đồng theo phương án đã được UBND thành phố phê duyệt.

Từ ngày 14/01 đến ngày 20/01/2017, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố phối hợp các ban, ngành, đoàn thể chính trị - xã hội của

xã Tân M và thôn Mỹ C đã đến gia đình nhà bà Hà Thị Hái V (chồng là Đỗ Văn H4) 03 lần tuyên truyền, vận động, giải thích về chế độ chính sách pháp luật nhưng gia đình bà không đồng thuận với nội dung tuyên truyền, giải thích của tổ công tác.

Ngày 10/3/2017, UBND xã Tân M có Thông báo số 15/TB-UBND về việc gửi tiền gửi tiền bồi thường, hỗ trợ GPMB vào tài khoản Kho bạc nhà nước tỉnh Bắc Gi để thực hiện dự án di dời dân cư thôn Mỹ C; trong đó gia đình bà V có 69.782.521 đồng được gửi vào Kho bạc tỉnh Bắc Gi.

Về quan điểm: Việc bà Hà Thị Hái V đề nghị hủy một phần Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 01) tại dự án xây dựng công trình HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch), xã Tân M, thành phố Bắc Gi có liên quan đến bà Hà Thị Hái V là không có căn cứ.

*Về yêu cầu hủy một phần Quyết định số 563/QĐ-UBND ngày 25/03/2019 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (đợt 14) khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi.*

Về căn cứ pháp lý: Dự án HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi thuộc dự án Nhà nước thu hồi đất được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 về việc thông qua danh mục các công trình, dự án được phép thu hồi đất; các công trình dự án được phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, trồng rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2017 trên địa bàn tỉnh Bắc Gi; Quyết định số 53/QĐ-UBND ngày 23/01/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2017 của thành phố Bắc Gi và được UBND thành phố triển khai thực hiện theo Luật Đất đai 2013 có hiệu lực thi hành và các văn bản về thu hồi, bồi thường theo luật Đất đai 2013 các văn bản hướng dẫn thi hành và Quyết định 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 và Quyết định số 07/2018/QĐ-UBND ngày 16/4/2018, về sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Gi và phụ lục ban hành theo Quyết định số 869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh.

Về hồ sơ, tài liệu có liên quan đến việc thu hồi BT, hỗ trợ GPMB:

- Ngày 28/10/2016, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 5980/QĐ-UBND về việc phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng công trình HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi;

- Ngày 14/02/2017, UBND thành phố có Thông báo số 41/TB-UBND về việc thông báo thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 06/3/2017, UBND thành phố ban hành Quyết định số 398/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi;

- Ngày 14/9/2017, Chủ tịch UBND thành phố có Công văn số 2020/UBND-TNMT về việc thực hiện Dự án khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 19/10/2017, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố phối hợp với UBND xã Tân M, thôn Mỹ C và các phòng ngành chức năng có liên quan họp dân để phổ biến chế độ chính sách pháp luật, kế hoạch thực hiện công tác bồi thường GPMB. Đồng thời, đã gửi Thông báo số 41/TB-UBND ngày 14/02/2017 của UBND thành phố về việc thu hồi đất của dự án và Thông báo số 103/TB-UBND ngày 19/10/2017 của UBND xã Tân M về việc kê khai, kiểm kê đất, tài sản trên đất đối bà Hà Thị Hái V (chồng là Đỗ Văn H4) để thực hiện dự án HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi và được trưởng thôn Mỹ C thông báo rộng rãi trên loa truyền thanh của xã, thôn để các hộ dân được biết.

- Từ ngày 06/7 đến ngày 09/7/2018, Trung tâm phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố phối hợp với UBND xã Tân M, thôn Mỹ C và các phòng ngành chức năng có liên quan đã đến hộ bà Hà Thị Hái V (chồng là Đỗ Văn H4) 03 lần để tuyên truyền vận động, giải thích về chế độ chính sách pháp luật. Nhưng gia đình bà không đồng thuận với nội dung tuyên truyền, giải thích của tổ công tác.

- Ngày 02/11/2018, UBND xã Tân M có Báo cáo số 172/BC-UBND về kết quả thực hiện vận động, tuyên truyền, thuyết phục người sử dụng đất để thực hiện kê khai, kiểm đếm đất và tài sản trên đất trong BTGPMB dự án HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 20/12/2018, UBND thành phố ban hành Quyết định số 3863/QĐ-UBND về việc kiểm đếm bắt buộc đối hộ bà Hà Thị Hái V (chồng là Đỗ Văn H4) để thực hiện dự án HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 21/12/2018, UBND xã Tân M có Thông báo số 162/TB-UBND về việc niêm yết công khai Quyết định số 3863/QĐ-UBND về việc kiểm đếm bắt buộc đối với 18 hộ gia đình, cá nhân có tài sản trên đất (trong đó có hộ bà V) để thực hiện dự án HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi tại trụ sở UBND xã Tân M và thôn Mỹ C. Thời gian niêm yết từ ngày



21/12 đến ngày 28/12/2018, hết thời gian niêm yết Trung tâm phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố, UBND xã Tân M hoàn thiện hồ sơ trình UBND thành phố ban hành quyết định về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đổi hộ bà Hà Thị Hái V (chồng là Đỗ Văn H4).

- Ngày 13/02/2019, UBND thành phố ban hành Quyết định số 421/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đổi hộ bà Hà Thị Hái V để thực hiện dự án HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 14/02/2019, UBND xã Tân M có Thông báo số 14/TB-UBND về việc niêm yết công khai Quyết định số 421/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đổi hộ bà Hà Thị Hái V (chồng là Đỗ Văn H4). Thời gian niêm yết từ ngày 14/02 đến ngày 21/02/2019.

- Thực hiện Quyết định số 421/QĐ-UBND ngày 13/02/2019 của UBND thành phố về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đổi hộ bà Hà Thị Hái V (chồng là Đỗ Văn H4), Trung tâm phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố phối hợp UBND xã Tân M, thôn Mỹ C thực hiện quyết định cưỡng chế kiểm kê kiểm kê bắt buộc đổi hộ bà V với tổng diện tích thu hồi là 822,9m<sup>2</sup> trong đó có diện tích thu hồi 148,6m<sup>2</sup> đất nông nghiệp tại thửa số 125, tờ bản đồ 39 thuộc xứ đồng Góc Thị và diện tích thu hồi 674,3m<sup>2</sup> thửa số 190, thửa số 142 tờ bản đồ 38, thửa số 108 tờ bản đồ 11 thuộc xứ đồng Đồng Chùa.

- Ngày 21/02/2019, UBND xã Tân M có Thông báo số 16/TB-UBND về việc niêm yết công khai dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB đổi hộ bà Hà Thị Hái V, được niêm yết công tại trụ sở UBND xã Tân M và thôn Mỹ C. Thời gian niêm yết từ 21/02 đến ngày 11/3/2019, hết thời gian niêm yết Trung tâm phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố, UBND xã Tân M hoàn thiện hồ sơ trình Phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm định phương án và trình UBND thành phố phê duyệt.

- Ngày 24/02/2019, UBND xã Tân M tổ chức hội nghị để xin ý kiến về nguồn gốc, quá trình sử dụng và thời điểm sử dụng đất của hộ gia đình bà Hà Thị Hái V để thực hiện dự án HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 12/3/2019, Trung tâm phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố phối hợp UBND xã Tân M tổ chức hội nghị trao đổi, đối thoại, giải đáp các ý kiến vướng mắc trong BTGPMB dự án HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

- Ngày 25/3/2019, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi ban hành Quyết định số 562/QĐ-UBND về việc thu hồi đất (đợt 14) tổng diện tích thu hồi là 822,9m<sup>2</sup> trong đó có diện tích thu hồi 148,6 m<sup>2</sup> đất nông nghiệp tại thửa số 125, tờ bản đồ 39 thuộc xứ đồng Góc Thị và diện tích thu hồi 674,3m<sup>2</sup> thửa số 190, thửa số 142

tờ bản đồ 38, thửa số 108 tờ bản đồ 11 thuộc xứ đồng Đồng Chùa và Quyết định số 563/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 14), gia đình bà V được phê duyệt với tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ GPMB là 222.436.880 đồng.

Sau khi có quyết định phê duyệt phương án UBND xã Tân M có Thông báo số 95/TB-UBND ngày 14/6/2018 về việc niêm yết công khai quyết định thu hồi đất và quyết định phê duyệt phương án được niêm yết công khai tại trụ sở UBND xã và nhà sinh hoạt văn hóa thôn Mỹ C.

Về quan điểm: Việc gia đình bà V đề nghị hủy một phần Quyết định số 563/QĐ-UBND ngày 25/3/2019 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 14) tại dự án HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M có liên quan đến hộ bà Hà Thị Hái V là không có căn cứ.

*Đối với Quyết định số 3486/QĐ-UBND ngày 19/12/2018 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hà Thị Hái V (lần 1).*

Nội dung khiếu nại: Bà Hà Thị Hái V khiếu nại Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 của UBND thành phố về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB; đề nghị nâng giá bồi thường đất nông nghiệp và đề nghị giao cho gia đình 01 lô đất ở theo giá UBND tỉnh quy định khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của gia đình thực hiện Dự án khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch), xã Tân M, thành phố Bắc Gi.

Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

- Về nguồn gốc quá trình sử dụng đất; về việc thu hồi, bồi thường GPMB như đã trình bày cụ thể ở trên.

- Về chỗ ở hiện nay và số nhân khẩu đang sinh sống trên thửa đất: Hộ gia đình bà Hà Thị Hái V hiện đang sinh sống tại thôn Mỹ C, xã Tân M cụ thể tại thửa đất số 13, tờ bản đồ số 14 diện tích 200,0m<sup>2</sup> đất ở đã được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, sổ vào sổ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất 02572 QĐ số 256/QĐ/UB(H), mục đích sử dụng (T), cho hộ ông Đỗ Văn H4 và vợ là bà Hà Thị Hái V. Hiện thửa đất số 13, tờ bản đồ số 14 nêu trên có 02 sổ hộ khẩu với 5 nhân khẩu đang sinh sống và cùng cư trú (gồm 02 vợ chồng bà V, 02 vợ chồng con trai và 01 người con trai).

- Về việc giao đất khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp trước đây: Căn cứ các Quyết định của UBND huyện Yên Dũng: số 1200/QĐ-UBND ngày 12/7/2006 về việc thu hồi đất để GPMB, quy hoạch đất ở cho nhân dân đợt 4 năm 2006 xã Tân M; số 2069/QĐ-UBND ngày 28/8/2006 về việc phê duyệt phương án bồi thường GPMB, chuyển mục đích sử dụng đất sang làm đất ở đợt 4 năm 2006 xã Tân M;

Trong đó, hộ ông Đỗ Văn H4 (vợ là bà Hà Thị Hái V) được Nhà nước thu hồi đất đối với thửa đất số 249, tờ bản đồ trích đo số 01, diện tích thu hồi 192,0m<sup>2</sup>; sau khi thu hồi đất nông nghiệp, chuyển mục đích sử dụng đất, hộ ông Đỗ Văn H4 vợ là bà Hà Thị Hái V được Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất tại thửa đất số B121, theo bản đồ trích lục điều chỉnh quy hoạch, diện tích 108,0m<sup>2</sup> (nay là thửa đất số 846, tờ bản đồ địa chính số 14), địa chỉ tại thôn Mỹ C, xã Tân M, thành phố Bắc Gi và được UBND huyện Yên Dũng cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AI 85658, số vào sổ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H00255/833/QĐ-UBND ngày 12/4/2007, mục đích sử dụng: Đất ở.

Hiện nay, thửa đất trên hộ gia đình ông Đỗ Văn H4 vợ là bà Hà Thị Hái V đã làm thủ tục chuyển nhượng quyền sử dụng đất cho ông Hoàng Văn Hải, vợ là Nguyễn Thị Liên người cùng thôn. Kết quả giải quyết đơn và đối thoại: Ngày 12/5/2017, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng số 1 đã gửi toàn bộ tiền bồi thường, hỗ trợ của gia đình bà Hà Thị Hái V (chồng là ông Đỗ Văn H4) vào Kho bạc Nhà nước tỉnh Bắc Gi theo quy định.

Ngày 03/10/2018, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi cùng các phòng, ngành thành phố và UBND xã Tân M tổ chức đối thoại, giải đáp ý kiến của bà Hà Thị Hái V; tuy nhiên bà Hà Thị Hái V vẫn không đồng thuận.

Về quan điểm: Việc bà Hà Thị Hái V khiếu nại Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 của UBND thành phố về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB; đề nghị nâng giá bồi thường đất nông nghiệp là không có cơ sở, vì: Căn cứ khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013, quy định: *“Điều 74. Nguyên tắc bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất: Việc bồi thường được thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi, nếu không có đất để bồi thường thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất.”*

Căn cứ Quyết định số 801/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh sửa đổi Quyết định số 20/2016/QĐ-UBND ngày 01/01/2016 của UBND tỉnh về việc ủy quyền phê duyệt giá đất cụ thể đối với một số trường hợp trên địa bàn tỉnh Bắc Gi. Ngày 17/3/2016, UBND thành phố Bắc Gi ban hành Quyết định số 248/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án HTKT Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch): *“Giá đất trồng lúa nước và cây hàng năm là: 60.000đồng/m<sup>2</sup> (tương ứng với hệ số điều chỉnh giá đất là  $K = 1,0$ )”*. Như vậy, UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB là đúng quy định.

- Việc bà Hà Thị Hái V đề nghị giao cho gia đình 01 lô đất ở theo giá UBND tỉnh quy định khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của gia đình thực hiện dự án

Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch), xã Tân M là không có cơ sở, vì: Căn cứ khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013 quy định: *Việc bồi thường được thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi, nếu không có đất để bồi thường thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất;*

Như vậy, Nhà nước thu hồi thửa đất của gia đình bà Hà Thị Hái V để thực hiện Dự án HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch), xã Tân M diện tích 244,1m<sup>2</sup> là đất nông nghiệp trồng cây hàng năm, không thuộc quy định nêu trên; ngoài ra, theo Báo cáo số 118/BC-UBND ngày 08/10/2018 của UBND xã Tân M; trong đó có nội dung năm 2006, Nhà nước thu hồi 192,0m<sup>2</sup> đất nông nghiệp của gia đình, được Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất tại lô đất B 121, diện tích 108,0m<sup>2</sup>. Do vậy, việc đề nghị được giao 01 lô đất ở là không có cơ sở để giải quyết.

Từ những căn cứ trên, ngày 19/12/2018 Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi đã ban hành Quyết định số 3486/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Hà Thị Hái V (lần 1) là đúng quy định của pháp luật. Đề nghị Tòa án bác yêu cầu của bà Hà Thị Hái V.

*\* Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Gi do ông Lại Thanh S - Chức vụ: Phó Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Gi đại diện theo ủy quyền trình bày:*

- Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành Quyết định số 919/QĐ-UBND ngày 13/6/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh.

Ngày 20/6/2016, UBND thành phố Bắc Gi có các Quyết định số 544/QĐ-UBND; số 545/QĐ-UBND về việc thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (GPMB) (đợt 01) để thực hiện Dự án hạ tầng kỹ thuật (HTKT) khu dân cư thôn Mỹ C, xã Tân M, thành phố Bắc Gi, trong đó có hộ ông Đỗ Văn H4 (vợ là bà Hà Thị Hái V).

Tổng số tiền gia đình ông Đỗ Văn H4 được bồi thường, hỗ trợ là 69.782.520 đồng. Do hộ gia đình bà V không đến nhận tiền và không bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án nên ngày 12/5/2017 toàn bộ tiền bồi thường, hỗ trợ của gia đình ông Đỗ Văn H4 đã được gửi vào Kho bạc Nhà nước tỉnh Bắc Gi theo quy định.

Không nhất trí với phương án bồi thường, hỗ trợ của UBND thành phố Bắc Gi vì cho rằng giá bồi thường, hỗ trợ thấp, bà Hà Thị Hái V đã có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi.

Ngày 19/12/2018, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi có Quyết định số 3846/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hà Thị Hái V, trú tại thôn Mỹ C, xã Tân M, thành phố Bắc Gi (lần đầu), có nội dung:

*“Điều 1. Giữ nguyên và tiếp tục thực hiện Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB đối với hộ bà Hà Thị Hái V; việc bà Hà Thị Hái V đề nghị nâng giá bồi thường đất nông nghiệp là không có cơ sở, vì: Căn cứ khoản 2, Điều 74 Luật Đất đai năm 2013; Quyết định số 801/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh; ngày 17/3/2016, UBND thành phố Bắc Gi ban hành Quyết định số 248/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án HTKT Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) là đúng quy định.*

*Về nội dung bà Hà Thị Hái V đề nghị giao 01 lô đất ở theo giá UBND tỉnh quy định khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của gia đình thực hiện Dự án Khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch), xã Tân M là không có cơ sở, vì: Căn cứ khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013, UBND thành phố Bắc Gi đã thực hiện việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB đối với gia đình Bà là đúng quy định.”*

Không nhất trí với giải quyết đơn của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi, bà V có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh.

Căn cứ quy định tại Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011, việc giải quyết khiếu nại lần hai đối với quyết định hành chính, hành vi hành chính của Chủ tịch UBND cấp huyện đã giải quyết lần đầu nhưng còn khiếu nại thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh.

Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Gi đã thụ lý khiếu nại và giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh nội dung khiếu nại của công dân.

Ngày 13/6/2019, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 919/QĐ-UBND ngày 13/6/2019 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hà Thị Hái V, trú tại thôn Mỹ C, xã Tân M, thành phố Bắc Gi. Nội dung giải quyết: Thống nhất với Quyết định số 3846/QĐ-UBND ngày 19/12/2018 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi vì việc giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi tại Quyết định số 3846/QĐ-UBND ngày 19/12/2018 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà V là khách quan, đúng quy định pháp luật nên đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Gi xử bác yêu cầu khởi kiện của bà Hà Thị Hái V về việc đề nghị hủy bỏ Quyết định số 919/QĐ-UBND ngày 13/6/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Gi.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2020/HCST ngày 07/8/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Gi quyết định: Căn cứ các Điều 32, 116, 157, 158, 164, 193 và Điều 194 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; khoản 1 Điều 52; điểm d khoản 3 Điều 62; điểm a khoản 2 Điều 66; Điều 69; khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013; Xử:

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Hà Thị Hái V về việc đề nghị:

- Hủy một phần Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 1) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi (có phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB chi tiết kèm theo) liên quan đến hộ gia đình bà V được phê duyệt tại thửa số 45, tờ bản đồ số 02, diện tích thu hồi 244,1m<sup>2</sup>.

- Hủy một phần Quyết định số 563/QĐ-UBND ngày 25/3/2019, của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 14) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình: HTKT khu dân cư cạnh trường Giáp Hải, xã Tân M, thành phố Bắc Gi (có phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB và dự toán chi tiết kèm theo) mà gia đình bà được phê duyệt với tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ GPMB là 222.436.880 đồng.

- Buộc UBND thành phố Bắc Gi phải lập lại 02 phương án bồi thường, hỗ trợ cho gia đình bà theo đúng quy định của pháp luật.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 20/8/2020 người khởi kiện là bà Hà Thị Hái V có đơn kháng cáo toàn bộ bản án.

*Tại phiên tòa phúc thẩm,*

Người khởi kiện là bà Hà Thị Hái V; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Đỗ Văn H4, anh Đỗ Văn Hiệp, anh Đỗ Văn H6 giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm hủy một phần Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 của UBND thành phố Bắc Gi; hủy một phần Quyết định số 563/QĐ-UBND ngày 25/3/2019 của UBND thành phố Bắc Gi và các quyết định khác liên quan đến hộ bà Hà Thị Hái V.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội phát biểu quan điểm về việc giải quyết vụ án:

*Về việc chấp hành pháp luật tố tụng:*

- Việc tuân theo pháp luật của Thẩm phán: Thông qua kiểm sát việc giải quyết vụ án từ khi thụ lý vụ án tới thời điểm này thấy Thẩm phán đã chấp hành đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính trong quá trình giải quyết vụ án hành chính.

- Việc tuân theo pháp luật của Hội đồng xét xử: Tại phiên tòa hôm nay Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính về phiên tòa phúc thẩm

- Việc chấp hành pháp luật của người tham gia tố tụng: Các đương sự đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

- Căn cứ Điều 204, 205, 206 Luật tổ tụng hành chính, đơn kháng cáo của đương sự đúng quy định hình thức, trong hạn luật định nên được chấp nhận xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

*Về nội dung:*

Sau khi phân tích nội dung vụ án, xem xét các quyết định của người bị kiện, các yêu cầu của người khởi kiện; đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội có quan điểm Tòa án cấp sơ thẩm đã xem xét đầy đủ, khách quan, toàn diện các tài liệu, chứng cứ trong hồ sơ vụ án, nên đã bác đơn khởi kiện của bà Hà Thị Hái V là có căn cứ. Do đó, áp dụng khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của bà Hà Thị Hái V; kháng cáo của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Đỗ Văn H4, anh Đỗ Văn Hiệp, anh Đỗ Văn H6; giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

**NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả việc tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của kiểm sát viên, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy:

[1] Về tố tụng: Đơn khởi kiện của bà Hà Thị Hái V là đảm bảo về thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính. Các Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 của UBND thành phố Bắc Gi; một phần Quyết định số 563/QĐ-UBND ngày 25/3/2019 của UBND thành phố Bắc Gi là các văn bản giải quyết khiếu nại của công dân, chứa nội dung quyết định hành chính nên thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo quy định tại khoản 1 Điều 30 và khoản 4 Điều 32 Luật Tổ tụng hành chính. Người bị kiện trong vụ án được xác định là UBND thành phố Bắc Gi nên vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Gi là đúng theo quy định tại khoản 3 Điều 32 Luật Tổ tụng hành chính. Đơn kháng cáo của người khởi kiện; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trong hạn luật định được xem xét giải quyết tại cấp phúc thẩm.

[2] Về nội dung: Xét kháng cáo của bà Hà Thị Hái V; kháng cáo của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Đỗ Văn H4, anh Đỗ Văn Hiệp, anh Đỗ Văn H6; Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy:

[2.1] Đối với Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (đợt 1) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng HTKT khu dân cư thôn Mỹ C (cạnh đường Thân Nhân Ch) xã Tân M, thành phố Bắc Gi (có phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB chi tiết kèm theo) liên quan đến hộ gia đình bà V được phê duyệt tại thửa số 45, tờ bản đồ số 02, diện tích thu hồi 244,1m<sup>2</sup>: Tại Quyết định số 861/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 của UBND tỉnh về ban hành Bảng giá đất giai đoạn 2015-2019 tỉnh Bắc Gi; Điều 24, 25 Quyết định số

869/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Gi ban hành quy định một số điểm cụ thể về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Gi và Quyết định số 248/QĐ-UBND ngày 17/3/2016 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án HTKT khu dân cư thôn Mỹ C, xã Tân M: “*Giá đất trồng lúa nước và cây hàng năm là: 60.000đồng/m<sup>2</sup> (tương ứng với hệ số điều chỉnh giá đất là  $K=1,0$ )*”. Căn cứ xác định loại đất, diện tích, giá để lập phương án bồi thường, hỗ trợ nên UBND thành phố Bắc Gi ban hành Quyết định số 544/QĐ-UBND ngày về việc thu hồi đất và Quyết định số 545/QĐ-UBND cùng ngày 20/6/2016 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (GPMB) (đợt 01); Quyết định số 562/QĐ-UBND về việc thu hồi đất đợt 14 và Quyết định số 563/QĐ-UBND cùng ngày 25/3/2019 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (đợt 14) là đúng quy định pháp luật. Như vậy, Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 của UBND thành phố Bắc Gi được ban hành theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Điều 69 Luật Đất đai 2013.

[2.2] Đối với Quyết định số 563/QĐ-UBND ngày 25/3/2019 của UBND thành phố Bắc Gi về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (đợt 14) với lý do thiếu diện tích tại 02 là: Thửa 123 và thửa 124, tờ bản đồ số 11, với tổng diện tích là 73,2m<sup>2</sup>. Trước đó, vì không nhất trí với phương án bồi thường, hỗ trợ của UBND thành phố Bắc Gi theo Quyết định số 545/QĐ-UBND ngày 20/6/2016 vì cho rằng giá bồi thường, hỗ trợ thấp, bà Hà Thị Hái V đã có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi. Ngày 19/12/2018, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Gi có Quyết định số 3846/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hà Thị Hái V, trú tại thôn Mỹ C, xã Tân M, thành phố Bắc Gi là không có cơ sở. Vì 02 thửa đất này đang có tranh chấp và đã được Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố phối hợp với UBND xã Tân M tổ chức làm việc để giải quyết tranh chấp giữa 02 hộ. Hai hộ cũng đã thống nhất đề nghị lập phương án đồng sử dụng. Vì vậy, UBND thành phố Bắc Gi đã phê duyệt phương án đồng sử dụng và số tiền phê duyệt được gửi vào Kho bạc Nhà nước theo quy định là đảm bảo quyền lợi của 02 hộ. Khi nào các hộ thống nhất, UBND thành phố Bắc Gi sẽ trả tiền bồi thường, hỗ trợ GPMB theo quy định của pháp luật là có căn cứ và đảm bảo quy định tại Điều 93 Luật Đất đai năm 2013. Việc giải quyết đơn khiếu nại của bà V là khách quan, đúng quy định pháp luật như Tòa án cấp sơ thẩm nhận định là có căn cứ.

[2.3] Đối với yêu cầu của bà Hà Thị Hái V về việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và đối thoại có đề xuất hướng giải quyết là giao 01 lô đất ở có thu tiền sử dụng đất theo khung giá sàn là không có cơ sở vì UBND thành phố Bắc Gi đã bồi thường, hỗ trợ cho gia đình bà đúng quy định tại khoản 2 Điều 74 Luật



Đất đai năm 2013, hơn nữa gia đình bà cũng không bị thu hồi đất ở và không phải di chuyển chỗ ở, nên Tòa án cấp sơ thẩm bác yêu cầu này của bà V là đúng quy định pháp luật.

[2.4] Đối với diện tích là 73,2m<sup>2</sup> tại 02 thửa đất số 123 tờ bản đồ số 11 diện tích 41,4m<sup>2</sup> và thửa đất số 124 tờ bản đồ số 11 diện tích 31,8m<sup>2</sup> hiện đang có tranh chấp giữa gia đình bà V và gia đình bà Hoàng Thị Lý. Để đảm bảo quyền lợi của các bên, UBND thành phố Bắc Gi đã nộp số tài sản trên vào tài khoản tại Kho bạc Nhà nước theo quy định của pháp luật. Ngoài ra, bà V còn có các yêu cầu khác; tuy nhiên, Hội đồng xét xử phúc thẩm căn cứ Điều 203 Luật tổ tụng hành chính, thấy các yêu cầu này không thuộc thẩm quyền xét xử phúc thẩm, nên Hội đồng xét xử phúc thẩm không đề cập xem xét.

[3] Từ những phân tích trên, thấy rằng, không có căn cứ để chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan. Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[4] Về án phí: Do kháng cáo không được chấp nhận nên bà Hà Thị Hái V, anh Đỗ Văn Hiệp, anh Đỗ Văn H6 phải chịu án phí hành chính phúc thẩm. Ông Đỗ Văn H4 là người cao tuổi, có đơn xin miễn án phí nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

*Vì các lẽ trên,*

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án,

### **QUYẾT ĐỊNH**

1. Không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện bà Hà Thị Hái V; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Đỗ Văn H4, anh Đỗ Văn Hiệp, anh Đỗ Văn H6; giữ nguyên quyết định Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2020/HC-ST ngày 07/8/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Gi.

2. Về án phí: Bà Hà Thị Hái V, anh Đỗ Văn Hiệp, anh Đỗ Văn H6, mỗi người phải nộp 300.000 đồng tiền án phí hành chính phúc thẩm, được đối trừ vào số tiền tạm ứng án phí đã nộp tại các Biên lai số AA/2019/0000781, số AA/2019/0000782 và số AA/2019/0000783 cùng ngày 21/8/2020 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bắc Gi. Miễn án phí hành chính cho ông Đỗ Văn H4.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

**Nơi nhận:**

- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Bắc Gi;

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM  
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

- Cục THADS tỉnh Bắc Gi;
- Các đương sự (theo đ/c);
- Lưu HSVA, HCTP.

**Ngô Tự Học**