

Số: 284/2022/HC-PT

Ngày: 22/7/2022

V/v: Khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

-Với thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Nguyễn Phương Hạnh;

Các Thẩm phán:

Ông Nguyễn Hải Thanh;

Ông Đặng Văn Hưng

-Thư ký phiên tòa: Bà Vy Minh Huyền, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Lê Song Lê - Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 22 tháng 7 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội mở phiên tòa xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 38/2021/TLPT-HC ngày 18 tháng 01 năm 2021 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai” do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 241/2020/DS-ST ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 6182/2022/QĐ-PT ngày 07 tháng 7 năm 2022, giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Bà Đặng Thị C, sinh năm 1954; trú tại: Thôn G, xã SĐ, huyện HĐ, thành phố Hà Nội; vắng mặt và có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp đồng thời là người đại diện theo ủy quyền của bà C: Ông Nguyễn Tài D, sinh năm 1964; trú tại: Xã TY, huyện HĐ, thành phố Hà Nội; có mặt.

Người bị kiện: Ủy ban nhân dân huyện HĐ, thành phố Hà Nội; trụ sở: Thị trấn Trầm T, huyện HĐ, thành phố Hà Nội. Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn A - Phó Chủ tịch UBND huyện HĐ, thành phố Hà Nội, vắng mặt và có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Ủy ban nhân dân xã SĐ, huyện HĐ, thành phố Hà Nội; vắng mặt.
2. Ông Nguyễn Đức D1, sinh năm 1947; địa chỉ: Thôn G, xã SĐ, huyện HĐ, thành phố Hà Nội, vắng mặt và có ý kiến xin vắng mặt trong quá trình tố tụng.
3. Bà Khánh Thị D2, sinh năm 1940; địa chỉ: Thôn X, xã SĐ, huyện HĐ, thành phố Hà Nội; vắng mặt và có ý kiến xin vắng mặt trong quá trình tố tụng.
4. Bà Đức Thị P, sinh năm 1949; địa chỉ: Phường NL, quận LB, thành phố Hà Nội; vắng mặt và có ý kiến xin vắng mặt trong quá trình tố tụng.
5. Bà Đức Thị L, sinh năm 1961; địa chỉ: Ngõ 122, đường KĐ, phường HĐ, quận Thanh X, thành phố Hà Nội; vắng mặt và có ý kiến xin vắng mặt trong quá trình tố tụng.
6. Chị Đức Thị B, sinh năm 1981; địa chỉ: Số 138 TĐ, phường MĐ, quận NTL, thành phố Hà Nội; vắng mặt.
7. Anh Nguyễn Đức M, sinh năm 1981; địa chỉ: Tòa R4B, căn hộ 3012 ngõ 136 HTM, phường PD, quận BTL, thành phố Hà Nội; vắng mặt.
8. Anh Nguyễn Đức H, sinh năm 1984; địa chỉ: P1810, Tòa B2 HDMon HN, quận NTL, thành phố Hà Nội; vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện đề ngày 15/3/2019 và quá trình tố tụng, người khởi kiện là bà Đặng Thị C trình bày:

Thửa đất số 46, tờ bản đồ số 00 tại thôn G, xã SĐ, huyện HĐ, thành phố Hà Nội gia đình bà được UBND huyện HĐ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 524784 ngày 03/10/2013 là đất nông nghiệp được Nhà nước giao từ năm 1992. Quá trình sử dụng đất, gia đình bà thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất, cho đến nay người dân SĐ chưa biết quy hoạch sử dụng đất liên quan đến đất của xã SĐ. Sau khi thấy có bản đồ thiết kế cơ cấu sử dụng đất cho dự án xây dựng hạ tầng khu đấu giá quyền sử dụng đất tại khu CN, xã SĐ, bà đã làm đơn đề nghị UBND huyện HĐ cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, nhưng đến nay vẫn chưa được giải quyết. Ngày 30/3/2017, UBND huyện HĐ ban hành Thông báo số 558/QĐ-UBND về việc thu hồi đất. Sau đó, UBND huyện HĐ đã ban hành các quyết định kiểm đếm bắt buộc, cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc mặc dù bà có ý kiến việc kiểm đếm, đo đạc đất đai phải được thực hiện hàng năm nên dù không thu hồi đất thì bà cũng yêu cầu việc kiểm đếm. Đại diện UBND huyện HĐ đã không kiểm đếm đo đạc đất đai tại thực địa, nhưng vẫn lập phương án đền bù đất đai. Ngày 25/6/2018, bà nhận được Quyết định số 3599/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 của UBND huyện HĐ có nội dung thu hồi thửa đất số 46 của gia đình bà và thực hiện các thủ tục thu hồi đất đối với thửa đất này. Như vậy, UBND huyện HĐ đã thực hiện hành vi trái pháp luật trong công tác quản lý đất đai, không giải quyết thủ tục hành chính theo thẩm quyền và thu hồi đất không có căn cứ.

Đối với hành vi thu hồi đất trái pháp luật: UBND huyện HĐ không có quy

hoạch sử dụng đất nên không có cơ sở pháp lý để lập kế hoạch sử dụng đất hàng năm. Đồng nghĩa với việc kế hoạch sử dụng đất hàng năm từ năm 2015 đến nay do UBND huyện HĐ lập ra là bất hợp pháp, không có căn cứ để UBND thành phố Hà Nội phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của UBND huyện HĐ. UBND huyện HĐ không có quy hoạch sử dụng đất, nhưng UBND thành phố Hà Nội vẫn phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm là vi phạm Điều 40 Luật Đất đai 2013 về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện. Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội ra Nghị quyết trái pháp luật về thu hồi đất, không có quy hoạch sử dụng đất thể hiện khu đất tại CN, xã SĐ được quy hoạch là khu đất đấu giá quyền sử dụng đất. Thực tế đây là khu đất nông nghiệp do các hộ gia đình đang sử dụng nên không thể xây dựng hạ tầng đấu giá quyền sử dụng đất để xây dựng nhà ở như bản quy hoạch xây dựng được niêm yết. Mặt khác, hạ tầng đấu giá quyền sử dụng đất không phải là “Công trình kết cấu hạ tầng kỹ thuật của địa phương” được quy định tại điểm b khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013. Bà khởi kiện đề nghị:

- Buộc UBND huyện HĐ giải quyết thủ tục hành chính theo thẩm quyền, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất cho gia đình bà theo đúng quy định của pháp luật.

- Buộc UBND huyện HĐ đình chỉ các hành vi trái pháp luật về thu hồi đất đối với thửa đất số 46.

- Hủy Thông báo thu hồi đất số 558/QĐ-UBND ngày 30/3/2017; Quyết định số 3615/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng; Quyết định số 3599/QĐ- UBND ngày 25/6/2018 về việc thu hồi đất; Quyết định số 1398/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 về việc cưỡng chế thu hồi đất.

Người bị kiện là Ủy ban nhân dân huyện HĐ, thành phố Hà Nội do người đại diện theo ủy quyền trình bày:

Ngày 11/5/2015, Sở Quy hoạch kiến trúc thành phố Hà Nội ban hành Văn bản số 1774/QHKT-GTĐĐ-P5 về địa điểm quy hoạch các khu đất đề xuất lập dự án đầu tư khu đấu giá quyền sử dụng đất tại các xã: SĐ, AT, MK, ĐS, ĐL, huyện HĐ, thành phố Hà Nội. Ngày 04/6/2015, UBND thành phố Hà Nội ban hành Văn bản số 3689/UBND -TNMT về việc chấp thuận địa điểm thực hiện các dự án đấu giá quyền sử dụng đất tại các xã: SĐ, MK, ĐL huyện HĐ. Ngày 05/10/2015, UBND thành phố Hà Nội ban hành Công văn số 6975/UBND - KH&ĐT về việc thực hiện chuẩn bị đầu tư dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật phục vụ đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - vị trí X1, huyện HĐ, Hà Nội. Ngày 31/12/2015, UBND huyện HĐ ban hành Quyết định số 10391/QĐ-UBND về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1, huyện HĐ. Ngày 20/12/2016, UBND huyện HĐ ban hành Quyết định số 10089/QĐ-UBND về việc phê duyệt quy hoạch tổng mặt bằng tỷ lệ 1/500 khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1, địa điểm khu CN, xã SĐ, huyện HĐ, thành phố Hà Nội. Ngày 27/12/2016, UBND huyện HĐ

ban hành Quyết định số 10306/QĐ-UBND về việc thành lập ban quản lý dự án xây dựng công trình xây dựng hạ tầng kỹ thuật đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1, huyện HĐ. Ngày 30/3/2017, UBND huyện HĐ ban hành Thông báo số 558/TB-UBND về việc thu hồi 25.837,39 m² đất tại xã SĐ, huyện HĐ để giao cho Hội đồng bồi thường hỗ trợ tái định cư tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1. Ngày 13/4/2017, Ban BTGPMB huyện phối hợp với UBND xã SĐ tổ chức họp dân thông qua các chính sách bồi thường hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở tại khu CN, xã SĐ, huyện HĐ - Vị trí X1. Ngày 07/04/2017, UBND huyện HĐ ban hành Quyết định số 2839/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch chi tiết giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở tại khu Cầu Nè, xã SĐ, huyện HĐ, thành phố Hà Nội. Ngày 07/4/2017, UBND huyện HĐ ban hành Quyết định số 2837/QĐ-UBND thành lập Hội đồng bồi thường hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở xã SĐ, huyện HĐ, thành phố Hà Nội. Ngày 07/4/2017, UBND huyện HĐ ban hành Quyết định số 2838/QĐ-UBND thành lập Tổ công tác giúp việc Hội đồng bồi thường hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở xã SĐ, huyện HĐ - Vị trí X1.

Dự án xây dựng hạ tầng khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở xã SĐ - Vị trí X1 (khu CN) đã được UBND thành phố Hà Nội ban hành các Quyết định trong kế hoạch sử dụng đất hàng năm: Quyết định số 7211/QĐ-UBND ngày 29/12/2016; Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 12/01/2018 về phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2017, 2018 của huyện HĐ. Dự án đấu giá quyền sử dụng đất ở xã SĐ - khu CN đã được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 06/12/2016. Ngày 30/3/2017, UBND xã SĐ đã niêm yết công khai Thông báo số 558/TB-UBND ngày 30/3/2017 của UBND huyện HĐ về việc thu hồi 25.837,39 m² đất tại xã SĐ, huyện HĐ để giao cho Hội đồng Bồi thường hỗ trợ tái định cư tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1. Ngày 03/4/2017, Ban Bồi thường giải phóng mặt bằng huyện phối hợp với UBND xã SĐ tổ chức họp dân thông qua các chính sách bồi thường hỗ trợ GPMB dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở tại khu CN, xã SĐ, huyện HĐ - Vị trí X1. Ngày 31/8/2017, UBND huyện ban hành thông báo thu hồi đất đến hộ bà Đặng Thị C, Trung tâm phát triển quỹ đất đã giao thông báo đến hộ ngày 08/9/2017. Căn cứ hồ sơ, tài liệu lưu trữ tại UBND xã SĐ: Hộ bà Đặng Thị C được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BP524784, thửa đất số 46. Tại dự án xây dựng hạ tầng đấu giá quyền sử dụng đất ở xã SĐ, huyện HĐ - khu CN (vị trí X1), hộ bà Đặng Thị C bị thu hồi 284 m² đất nông nghiệp tại thửa đất số 100, tờ bản đồ 01, bản đồ phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư tỷ lệ 1/500 được phòng Tài Nguyên & Môi trường xác nhận ngày 19/8/2017, xứ đồng Gò G. Mặc dù đã được tổ công tác, UBND xã, ủy ban Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể xã SĐ

tuyên truyền vận động nhiều lần nhưng hộ bà Đặng Thị C không phối hợp đo đạc, kiểm đếm để thực hiện dự án. Căn cứ Thông tư 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 và Thông tư 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện HĐ đã ban hành các quyết định kiểm đếm bắt buộc và quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với hộ bà Đặng Thị C, cụ thể: Ngày 23/01/2018, UBND huyện ban hành Quyết định số 424/QĐ-UBND về việc kiểm đếm bắt buộc đối với hộ bà Đặng Thị C theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 69 Luật Đất đai 2013. Ngày 01/02/2018, Trung tâm phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã SĐ và các ngành đoàn thể đã giao quyết định kiểm đếm bắt buộc tới hộ bà Đặng Thị C. Ủy ban nhân dân xã, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc xã SĐ, tổ công tác vận động, thuyết phục nhưng hộ bà Đặng Thị C không chấp hành quyết định kiểm đếm bắt buộc. Ngày 05/4/2018, UBND huyện HĐ ban hành Quyết định số 1988/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với hộ bà Đặng Thị C theo quy định tại khoản 3 Điều 70 Luật Đất đai 2013. Ngày 17/4/2018, Trung tâm phát triển quỹ đất đã giao quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc tới hộ bà Đặng Thị C. Ngày 20/4/2018, UBND huyện HĐ cùng các ban, ngành đoàn thể huyện phối hợp UBND xã SĐ tổ chức cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với các hộ chưa chấp hành khảo sát, đo đạc, kiểm đếm. Sau khi tổ chức cưỡng chế kiểm đếm, UBND xã xác nhận nguồn gốc đất, đối tượng sử dụng đất, Tổ công tác lập dự thảo phương án bồi thường hỗ trợ và tái định cư của hộ bà Đặng Thị C, tổ chức niêm yết tại UBND xã SĐ, nhà văn hóa các thôn T, thôn H và thôn G từ ngày 07/5/2018 đến ngày 29/5/2018. Ngày 04/6/2018, UBND xã SĐ có Tờ trình số 51/TTr-UBND và ngày 20/6/2018 Phòng Tài nguyên & Môi trường huyện HĐ có Tờ trình số 133/TTr-TNMT đề nghị UBND huyện HĐ thu hồi 284 m² của hộ bà Đặng Thị C tại xứ đồng Cầu Nè để thực hiện dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ, huyện HĐ. Ngày 25/6/2018, UBND huyện HĐ ban hành Quyết định số 3599/QĐ-UBND thu hồi đất của hộ gia đình bà Đặng Thị C. UBND huyện HĐ đã ban hành quyết định thu hồi đất đảm bảo đúng quy định theo Điều 66 Luật Đất đai năm 2013. Hiện nay dự án đã được triển khai công tác xây dựng hạ tầng để đưa dự án vào thực hiện theo quy định.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là UBND xã SĐ do người đại diện theo ủy quyền trình bày:

Về nguồn gốc đất: Diện tích đất của hộ bà Đặng Thị C là đất nông nghiệp được Nhà nước giao theo Nghị định 64 của Chính Phủ. Trước khi thu hồi đất này vẫn là đất nông nghiệp không có chuyển đổi mục đích. Tại thời điểm cấp đất gia đình có 5 khẩu: Nhữ Thị N, sinh năm 1920, Đặng Thị C, sinh năm 1955, Đức Thị B, sinh năm 1979, Nguyễn Đức M, sinh năm 1981, Nguyễn Đức H, sinh năm 1984. Về trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng: UBND xã đã phối hợp với các ngành của huyện, chỉ đạo các cán bộ chuyên môn xã, thôn thực hiện theo đúng trình tự thủ tục pháp luật quy định, dân chủ, công khai. Về trình tự, thủ tục thu hồi đất và cưỡng chế thu hồi đất: UBND xã thực

hiện thẩm quyền trình thu hồi đất, trình cưỡng chế thu hồi đất theo đúng trình tự, thủ tục của pháp luật. Phương án bồi thường, hỗ trợ của hộ gia đình đã được UBND huyện phê duyệt và đã được tuyên truyền, vận động nhiều lần, nhưng hộ gia đình bà C cố tình không nhận tiền đền bù. UBND xã SĐ thống nhất với các nội dung UBND huyện HĐ đã báo cáo, đề nghị xét xử vụ án theo quy định của pháp luật. UBND xã SĐ xin vắng mặt trong quá trình giải quyết vụ án trên kể cả khi Tòa án đưa vụ án ra xét xử.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là ông Nguyễn Đức D1, bà Khánh Thị D2; bà Đức Thị P, bà Đức Thị L trình bày: Ông D1 và các bà là con của cụ Nhữ Thị N. Cụ N mất năm 2004 có chồng đã mất. ông và các bà không có ý kiến gì và đề nghị giải quyết theo quy định của pháp luật, xin xét xử vắng mặt.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là chị Đức Thị B, anh Nguyễn Đức M, anh Nguyễn Đức H trình bày: Nhất trí lời khai của bà Đặng Thị C, không có ý kiến bổ sung. Do công việc nên anh, chị xin vắng mặt trong quá trình giải quyết vụ án.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 241/2020/HC-ST ngày 25/9/2020, Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội đã quyết định:

- Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Đặng Thị C về việc hủy các quyết định hành chính của UBND huyện HĐ gồm: Thông báo số 558/TB-UBND ngày 30/3/2017, Quyết định số 3599/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 về việc thu hồi đất; Quyết định số 3615/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng; Quyết định số 1398/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với người bị kiện là UBND huyện HĐ, thành phố Hà Nội.

- Bác các yêu cầu khác của đương sự.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm cũng quyết định về án phí, thông báo quyền kháng cáo của đương sự theo quy định của pháp luật.

Ngày 03/10/2020, người khởi kiện là bà Đặng Thị C có đơn kháng cáo đề nghị hủy bản án sơ thẩm do bỏ sót yêu cầu khởi kiện hành vi hành chính buộc Ủy ban nhân dân huyện HĐ chuyển mục đích sử dụng đất cho bà và chưa xem xét quy hoạch sử dụng đất năm 2011-2020 của Ủy ban nhân dân huyện HĐ.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của bà Đặng Thị C đồng thời là người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của bà C cho rằng Tòa án cấp sơ thẩm bỏ sót yêu cầu khởi kiện buộc UBND huyện thực hiện chuyển mục đích sử dụng đất cho hộ gia đình bà C, UBND huyện HĐ xây dựng kế hoạch sử dụng đất năm 2017 không trên cơ sở quy hoạch sử dụng đất và không cung cấp được quy hoạch sử dụng đất là không đúng quy định của pháp luật; cần đưa UBND thành phố Hà Nội và Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội vào tham gia tố tụng với tư cách người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan để giải thích việc ban hành Quyết định số 7211/QĐ-UBND ngày 29/12/2016 về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2017 huyện HĐ và giải thích những nội dung quy định không rõ

ràng tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 về việc thông qua danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2017; dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2017. Văn bản kiểm đếm có dấu hiệu giả mạo và dấu hiệu trục lợi tiền bồi thường từ ngân sách Nhà nước; các văn bản của Sở quy hoạch kiến trúc, Sở xây dựng không phải là căn cứ để thu hồi đất và dự án xây dựng cơ sở hạ tầng khu đất giá quyền sử dụng đất không thuộc trường hợp thu hồi đất được quy định tại Điều 62 Luật Đất đai năm 2013. Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm hủy bản án sơ thẩm để giải quyết lại theo đúng quy định của pháp luật.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội sau khi phân tích nội dung vụ án, lời trình bày của người đại diện theo ủy quyền đồng thời là người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của đương sự đã kết luận: Trước khi thu hồi đất thực hiện dự án, diện tích đất bị thu hồi của hộ gia đình bà C là đất nông nghiệp, không có mục đích chuyển đổi sử dụng đất và việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa thuộc thẩm quyền của UBND thành phố Hà Nội.

UBND huyện HĐ ban hành thông báo thu hồi đất, quyết định thu hồi đất và quyết định phê duyệt phương án bồi thường đối với diện tích đất của hộ gia đình bà Đặng Thị C bị thu hồi đảm bảo đúng thẩm quyền, trình tự và thủ tục theo quy định của pháp luật. Do gia đình bà C không chấp hành việc thực hiện quyết định thu hồi đất nên Chủ tịch UBND huyện HĐ ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất là đúng. Việc thực hiện thủ tục, trình tự cưỡng chế thu hồi đất là phù hợp với quy định của pháp luật.

Đối với kháng cáo của bà C cho rằng UBND huyện HĐ không có quy hoạch sử dụng đất hàng năm đã được Chủ tịch UBND huyện HĐ và Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội giải quyết khiếu nại của các hộ dân trong đó có bà C và kết quả giải quyết khiếu nại đã xác định khiếu nại không có căn cứ. Hiện nay dự án đã hoàn thành. Đối với hành vi không chuyển đổi mục đích sử dụng đất: Năm 2016 UBND thành phố Hà Nội đã phê duyệt dự án. Năm 2017, bà C xin chuyển đổi mục đích sử dụng đất khi đã có quy hoạch nên Tòa án cấp sơ thẩm bác yêu cầu này là có căn cứ. Việc người đại diện theo ủy quyền của bà C đề nghị đưa UBND thành phố Hà Nội và Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội vào tham gia tố tụng để giải thích nội dung văn bản là không có cơ sở chấp nhận. Tuy nhiên, Tòa án cấp sơ thẩm không đưa Chủ tịch UBND huyện HĐ tham gia tố tụng với tư cách là người bị kiện là thiếu sót, nhưng không làm ảnh hưởng đến nội dung vụ án nên cần nghiêm túc rút kinh nghiệm. Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của bà Đặng Thị C, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu; chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã thẩm tra tại phiên tòa; lời trình bày của người đại diện theo ủy quyền đồng thời là người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của bà Đặng Thị C; ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa; Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1]. Đối tượng khởi kiện vụ án hành chính:

Thông báo số 558/TB-UBND ngày 30/3/2017 của UBND huyện HĐ về việc thu hồi đất tại xã SĐ để thực hiện dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1, huyện HĐ (sau đây viết tắt là Thông báo số 558/TB-UBND); Quyết định số 3599/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 của Ủy ban nhân dân huyện HĐ về việc thu hồi 284m² đất nông nghiệp của bà Đặng Thị C để thực hiện dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1, huyện HĐ (sau đây viết tắt là Quyết định số 3599/QĐ-UBND), Quyết định số 3615/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 của Ủy ban nhân dân huyện HĐ về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của bà Đặng Thị C có đất, tài sản trên đất bị thu hồi để thực hiện dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1, khu CN, Gò G, huyện HĐ (sau đây viết tắt là Quyết định số 3615/QĐ-UBND); Quyết định số 1398/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện HĐ về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với bà Đặng Thị C (sau đây viết tắt là Quyết định số 1398/QĐ-UBND); buộc Ủy ban nhân dân huyện HĐ thực hiện hành vi hành chính cho phép chuyển mục đích sử dụng đất của gia đình bà và đình chỉ các hành vi trái pháp luật về thu hồi đất đối với thửa số 46 của gia đình bà là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại khoản 2, 4 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính.

[1.2] Thời hiệu khởi kiện:

Ngày 15/3/2019, bà Đặng Thị C có đơn khởi kiện yêu cầu hủy Thông báo số 558/TB-UBND ngày 30/3/2017 của Ủy ban nhân dân huyện HĐ về việc thu hồi đất tại xã SĐ; Quyết định số 3599/QĐ-UBND và Quyết định số 3615/QĐ-UBND cùng ngày 25/6/2018 của Ủy ban nhân dân huyện HĐ về việc thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; Quyết định số 1398/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện HĐ về việc cưỡng chế thu hồi đất; buộc Ủy ban nhân dân huyện HĐ thực hiện hành vi hành chính cho phép chuyển mục đích sử dụng đất của gia đình bà và đình chỉ các hành vi trái pháp luật về thu hồi đất đối với thửa số 46 của gia đình bà là đảm bảo thời hiệu khởi kiện được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[1.3]. Thẩm quyền thụ lý, giải quyết của Tòa án:

Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội thụ lý, giải quyết là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 30; khoản 4 Điều 32 Luật tố tụng hành chính.

[1.4] Về xác định tư cách tham gia tố tụng: Bà C khởi kiện yêu cầu hủy thông báo thu hồi đất, quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường của UBND huyện HĐ và quyết định cưỡng chế thu hồi đất của Chủ tịch UBND huyện HĐ. Tòa án cấp sơ thẩm chỉ xác định người bị kiện là UBND huyện HĐ, không xác định Chủ tịch UBND huyện HĐ tham gia tố tụng với tư cách người bị kiện là thiếu sót, nhưng thiếu sót này không làm thay đổi bản chất

nội dung vụ án và quyết định cưỡng chế thu hồi đất của Chủ tịch UBND huyện HĐ đã được Tòa án cấp sơ thẩm xem xét, giải quyết nên không cần thiết phải hủy bản án sơ thẩm để giải quyết lại vì chỉ làm kéo dài việc giải quyết vụ án. Thực tế diện tích đất nông nghiệp của hộ gia đình bà C nằm trong dự án xây dựng hạ tầng khu đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ đã được thu hồi và dự án này đã được thực hiện xong. Tuy nhiên, Tòa án cấp sơ thẩm cần nghiêm túc rút kinh nghiệm trong quá trình thụ lý giải quyết vụ án, để xác định tư cách người tham gia tố tụng cho đầy đủ và chính xác.

[1.5]. Đơn kháng cáo của đương sự:

Ngày 03/10/2020, bà Đặng Thị C có đơn kháng cáo hợp lệ, được gửi trong thời hạn và thuộc trường hợp được miễn nộp tạm ứng án phí theo quy định tại các Điều 205, 206 Luật Tố tụng hành chính và điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH ngày 20/12/2016 của Ủy ban Thường vụ của Quốc hội nên được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

[1.6] Về người tham gia tố tụng: Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện là bà Đặng Thị C vắng mặt và có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Người bị kiện và những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan (là các con cụ Nhữ Thị N) đều không có kháng cáo và có ý kiến xin xét xử vắng mặt. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là 03 người con của bà C không có kháng cáo, đã được triệu tập hợp lệ nhưng vẫn vắng mặt không có lý do. Người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của bà C và đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội đều đề nghị tiến hành xét xử. Hội đồng xét xử phúc thẩm thảo luận thấy đây là phiên tòa mở lần thứ 4, các đương sự vắng mặt đều không có kháng cáo và đã được triệu tập hợp lệ nên căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 225 Luật Tố tụng hành chính quyết định tiến hành xét xử.

[2] Về nội dung:

Bà Đặng Thị C là chủ sử dụng hợp pháp thửa đất số 46, TĐĐ số 00 diện tích 284m² đất trồng lúa tại khu CN, xã SĐ, huyện HĐ, Hà Nội theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BP524784 ngày 03/10/2013 của Ủy ban nhân dân huyện HĐ.

Xét kháng cáo của bà Đặng Thị C đề nghị hủy bản án sơ thẩm, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy:

[2.1] Xét tính hợp pháp của Thông báo số 558/TB-UBND ngày 30/3/2017 của UBND huyện HĐ về việc thu hồi đất tại xã SĐ: Căn cứ Văn bản số 1774/QHKT-GTĐĐ-P5 ngày 11/5/2015 của Sở quy hoạch kiến trúc Hà Nội về địa điểm quy hoạch các khu đất đề xuất lập dự án đầu tư khu đấu giá quyền sử dụng đất tại các xã SĐ, MK, ĐL, huyện HĐ. Ngày 04/6/2015, UBND thành phố Hà Nội ban hành Văn bản số 3689/UBND-TNMT về việc chấp thuận địa điểm thực hiện các dự án đấu giá quyền sử dụng đất tại các xã SĐ, MK, ĐL, huyện HĐ. Ngày 05/10/2015, UBND thành phố Hà Nội ban hành Công văn số 6975/UBND-KH7ĐT về việc thực hiện chuẩn bị đầu tư dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật phục vụ đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1

huyện HĐ, Hà Nội. Ngày 31/12/2015, UBND huyện HĐ ban hành Quyết định số 10089/QĐ-UBND về việc phê duyệt quy hoạch tổng thể mặt bằng tỷ lệ 1/500 khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1 huyện HĐ, Hà Nội. Ngày 30/3/2017, UBND huyện HĐ ban hành Thông báo số 558/TB-UBND về việc thu hồi 25.837,39m² đất tại xã SĐ gồm có 106 hộ dân nằm trong quy hoạch để giao cho Hội đồng bồi thường, hỗ trợ tái định cư tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật phục vụ đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1 huyện HĐ, Hà Nội và niêm yết công khai thông báo này là có căn cứ và đúng quy định của pháp luật.

[2.2] Xét tính hợp pháp của Quyết định số 3599/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 của Ủy ban nhân dân huyện HĐ về việc thu hồi 284m² đất nông nghiệp của bà Đặng Thị C và Quyết định số 3615/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 của Ủy ban nhân dân huyện HĐ về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của bà Đặng Thị C có đất, tài sản trên đất bị thu hồi để thực hiện dự án:

Về thẩm quyền ban hành các quyết định: Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành Quyết định số 3599/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 và Quyết định số 3615/QĐ-UBND cùng ngày 25/6/2018 về việc thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai năm 2013 và Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân - Ủy ban nhân dân.

Về trình tự, thủ tục và nội dung ban hành các quyết định:

Ngày 30/12/2013, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội có Quyết định số 7967/QĐ-UBND phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 05 năm kỳ đầu (2011-2015) huyện HĐ, diện tích quy hoạch đấu giá giai đoạn 2011-2020: Xứ đồng CN, diện tích 2,03ha; năm thực hiện 2013-2015.

Ngày 11/5/2015, Sở quy hoạch - Kiến trúc Hà Nội ban hành Văn bản số 1774/QHKT-GTĐĐ-P5 về địa điểm quy hoạch các khu đất đề xuất lập dự án đầu tư khu đấu giá quyền sử dụng đất tại các xã: SĐ, AT, MK, ĐS, ĐL, huyện HĐ.

Ngày 04/6/2015, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành Công văn số 3689/UBND-TNMT về việc chấp thuận địa điểm thực hiện các dự án đấu giá quyền sử dụng đất tại các xã SĐ, MK, ĐL, huyện HĐ.

Ngày 05/10/2015, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành Công văn số 6975/UBND-KH7ĐT về việc thực hiện chuẩn bị đầu tư dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật phục vụ đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1, huyện HĐ, Hà Nội.

Ngày 31/12/2015, Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành Quyết định số 10391/QĐ-UBND về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1, huyện HĐ.

Dự án xây dựng hạ tầng khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở xã SĐ - Vị trí X1 (khu CN) được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội thông qua tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 và được Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm tại các Quyết định số 7211/QĐ-UBND ngày 29/12/2016 và Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 12/01/2018.

Ngày 20/12/2016, Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành Quyết định số 10089/QĐ-UBND về việc phê duyệt quy hoạch tổng mặt bằng tỉ lệ 1/500 khu đất đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1, huyện HĐ; địa điểm khu CN, xã SĐ, huyện HĐ, thành phố Hà Nội.

Ngày 27/12/2016, Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành Quyết định số 10306/QĐ-UBND về việc thành lập ban quản lý dự án xây dựng công trình xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1, huyện HĐ.

Ngày 28/3/2017, Sở Tài nguyên & Môi trường có biên bản xác định mốc giới trên thực địa diện tích khu đất 25.837, 4m².

Ngày 30/3/2017, Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành Thông báo số 558/TB-UBND về việc thu hồi 25.837, 39m² đất tại xã SĐ, huyện HĐ để giao cho Hội đồng bồi thường, hỗ trợ tái định cư tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở trên địa bàn xã SĐ - Vị trí X1. Cùng ngày, Ủy ban nhân dân xã SĐ đã niêm yết công khai Thông báo số 558/TB-UBND về việc thu hồi 25.837,39m² đất tại trụ sở Ủy ban nhân dân xã SĐ và nhà văn hóa các thôn.

Ngày 03/4/2017, Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành Quyết định số 2837/QĐ-UBND thành lập Hội đồng bồi thường hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở xã SĐ, huyện HĐ và Quyết định số 2838/QĐ-UBND thành lập tổ công tác giúp việc Hội đồng bồi thường hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở xã SĐ, huyện HĐ.

Ngày 13/4/2017, Ban bồi thường giải phóng mặt bằng huyện phối hợp với Ủy ban nhân dân xã SĐ tổ chức họp dân thông qua các chính sách bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất ở tại khu CN, xã SĐ - Vị trí X1.

Ngày 31/8/2017, Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành Thông báo số 2860/TB-UBND về việc thu hồi 284m² đất nông nghiệp của bà C tại xứ đồng CN và đã giao thông báo này cho hộ gia đình bà C.

Ngày 06/12/2017, Ủy ban nhân dân xã SĐ có Báo cáo số 93/BC-UBND về việc tuyên truyền, vận động, thuyết phục các hộ gia đình, cá nhân có đất nông nghiệp bị thu hồi không phối hợp thực hiện điều tra khảo sát, đo đạc kiểm đếm đất, tài sản trên đất thu hồi để thực hiện dự án.

Ngày 18/12/2017, Trung tâm phát triển quỹ đất huyện HĐ có Văn bản số 307/TTPTQĐ đề nghị Phòng Tài Nguyên & Môi trường tham mưu Ủy ban nhân

dân huyện ban hành quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với các hộ gia đình, cá nhân không hợp tác thực hiện đo đạc, kiểm đếm đất và tài sản trên đất trong chỉ giới thu hồi để thực hiện dự án.

Ngày 23/01/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành Quyết định số 424/QĐ-UBND áp dụng biện pháp kiểm đếm bắt buộc đối với hộ bà C. Quyết định này đã được giao cho hộ gia đình bà C.

Ngày 01/2/2018, Tổ công tác tiếp tục tổ chức vận động tuyên truyền bà C phối hợp kiểm đếm đất, tài sản trên đất để thực hiện dự án, nhưng hộ gia đình bà C không đồng ý kiểm đếm tài sản.

Ngày 05/4/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành Quyết định số 1988/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với hộ bà C.

Ngày 20/4/2018, Tổ công tác Hội đồng bồi thường, hỗ trợ dự án đã thực hiện kiểm đếm đất, tài sản gắn liền với đất đối với hộ gia đình bà C.

Ngày 23/4/2018, Ủy ban nhân dân xã SĐ có văn bản xác nhận nguồn gốc đất, đối tượng sử dụng đất là đất nông nghiệp hộ bà C được giao theo Nghị định số 64/CP, trước khi thu hồi đất này vẫn là đất nông nghiệp, không có chuyển đổi mục đích. Trên cơ sở biên bản kiểm đếm đất và tài sản trên đất, tổ công tác lập dự thảo phương án bồi thường thiệt hại và tái định cư của hộ bà C theo đúng quy định về bồi thường, hỗ trợ tại Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ và các quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội, niêm yết công khai tại trụ sở Ủy ban nhân dân xã SĐ và nhà văn hóa các thôn từ ngày 07/5/2018 đến ngày 29/5/2018. Theo đó, hộ gia đình bà C được nhận tổng số tiền là 276.848.000 đồng, nhưng bà C chưa nhận mặc dù đã được tổ công tác, Ủy ban nhân dân xã và các ban, ngành đoàn thể vận động thuyết phục bà C nhận tiền, bàn giao mặt bằng.

Ngày 25/6/2018, Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành Quyết định số 3599/QĐ-UBND về việc thu hồi 284m² đất nông nghiệp của bà Đặng Thị C và Quyết định số 3615/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 của Ủy ban nhân dân huyện HĐ về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của bà Đặng Thị C có đất, tài sản trên đất bị thu hồi để thực hiện dự án. Cùng ngày, Trung tâm phát triển quỹ đất huyện HĐ có biên bản niêm yết công khai các quyết định của Ủy ban nhân dân huyện HĐ về việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của từng hộ gia đình, cá nhân có đất bị thu hồi thực hiện dự án.

Dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đầu giá quyền sử dụng đất ở xã SĐ, huyện HĐ - Vị trí X1 CN nằm trong danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2017; dự án chuyển mục đích trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2017, được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội thông qua tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 06/12/2016; đã được Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội phê duyệt tại Quyết định số 7211/QĐ-UBND ngày 29/12/2016 về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2017 huyện HĐ. Căn

cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố, kế hoạch sử dụng đất của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội; Ủy ban nhân dân huyện HĐ đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng trong quá trình thực hiện dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đấu giá quyền sử dụng đất ở xã SĐ, huyện HĐ - Vị trí X1 Cầu Nè theo quy định của Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

[2.2] Xét tính hợp pháp của Quyết định số 1398/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện HĐ về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với bà Đặng Thị C:

Mặc dù Trung tâm phát triển quỹ đất huyện HĐ và Ủy ban nhân dân xã SĐ đã tổ chức vận động, tuyên truyền hộ gia đình bà C nhận tiền và bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đấu giá quyền sử dụng đất ở xã SĐ theo Quyết định số 3599/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 về việc thu hồi đất của Ủy ban nhân dân huyện HĐ, nhưng bà C không đồng ý. Vì vậy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành Quyết định số 1398/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với bà Đặng Thị C là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 71 Luật Đất đai năm 2013. Quyết định cưỡng chế đã được niêm yết công khai tại trụ sở Ủy ban nhân dân xã SĐ và giao cho hộ gia đình bà C theo đúng quy định của pháp luật.

[2.3] Đối với kháng cáo của bà C cho rằng Tòa án cấp sơ thẩm bỏ sót yêu cầu khởi kiện hành vi hành chính buộc Ủy ban nhân dân huyện HĐ chuyển mục đích sử dụng đất và đình chỉ các hành vi trái pháp luật về thu hồi đất đối với thửa số 46 của gia đình bà thấy: Ngày 29/12/2016, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành Quyết định số 7211/QĐ-UB về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2017 huyện HĐ thì vị trí khu đất CN (Gò G), xã SĐ đã được quy hoạch thực hiện dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật đấu giá quyền sử dụng đất xã SĐ- Vị trí X1, trong đó có thửa đất số 46 của gia đình bà C. Vì vậy, việc gia đình bà C xin chuyển mục đích sử dụng đất nông nghiệp nằm trong chỉ giới thu hồi đất thực hiện dự án sang làm nhà ở là không phù hợp với kế hoạch sử dụng đất đã được Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội phê duyệt nên không được Ủy ban nhân dân huyện HĐ chấp nhận là có căn cứ. Trên cơ sở nhận định việc Ủy ban nhân dân huyện HĐ ban hành các văn bản, quyết định liên quan đến việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường và cưỡng chế thu hồi đất là đúng pháp luật, Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà C về việc buộc Ủy ban nhân dân huyện HĐ chuyển đổi mục đích sử dụng đất cho bà C và quyết định không chấp nhận các yêu cầu khác của bà C là đã xem xét yêu cầu khởi kiện hành vi hành chính của bà C. Do đó, bà C kháng cáo cho rằng Tòa án cấp sơ thẩm bỏ sót yêu cầu khởi kiện của bà là không có căn cứ.

Đối với kháng cáo yêu cầu đề nghị đưa UBND thành phố Hà Nội và HĐND thành phố Hà Nội vào tham gia tố tụng với tư cách người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan để giải thích nội dung văn bản của các cơ quan này ban hành thấy: Tại biên bản không tiến hành đối thoại được ngày 20/8/2020, bà C xác định chỉ khởi kiện các quyết định của UBND huyện HĐ, không khởi kiện các

thông báo của UBND thành phố Hà Nội. Quyết định số 7211/QĐ-UBND ngày 29/12/2016 của UBND thành phố Hà Nội và Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND thành phố Hà Nội là các văn bản phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2017 huyện HĐ và thông qua danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2017; dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2017 thuộc thẩm quyền theo quy định của Luật Đất đai. Do đó, việc đề nghị đưa UBND thành phố Hà Nội và HĐND thành phố Hà Nội vào tham gia tố tụng với tư cách người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan để giải thích nội dung các văn bản nêu trên là không có cơ sở chấp nhận.

Từ những phân tích, đánh giá nêu trên thấy Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Đặng Thị C là có căn cứ.

Về án phí: Do bà Đặng Thị C là người cao tuổi nên được miễn tiền án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính 2015; khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Không chấp nhận kháng cáo của bà Đặng Thị C; giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 241/2020/HC-ST ngày 25/9/2020 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

2. Về án phí: Bà Đặng Thị C không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

3. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND tp Hà Nội;
- Cục THADS tp Hà Nội;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu HS, HCTP.

T/M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa

Nguyễn Phương Hạnh

