

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO  
TẠI ĐÀ NẴNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 79/2020/HC-PT

Ngày: 24-12-2020

V/v: *Khiếu kiện quyết định giải quyết khiếu nại*

**NHÂN DANH**

**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG**

***Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:***

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:* Ông Lê Tự

*Các Thẩm phán:* Ông Nguyễn Xuân Điền

Ông Nguyễn Tấn Long

***Thư ký phiên tòa:*** Bà Nguyễn Thị Thoa – Thư ký Tòa án.

***Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa:***

Ông Đỗ Xuân Ân - Kiểm sát viên.

Ngày 24 tháng 12 năm 2020 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 05/2020/TLPT-HC ngày 07/10/2020, về việc: “*Khiếu kiện quyết định giải quyết khiếu nại*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 03/2020/HC-ST ngày 30-7-2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum bị kháng cáo, giữa các đương sự:

**\* *Người khởi kiện:*** Ông Đinh Xuân H;

Địa chỉ: Tổ dân phố 7, thị trấn P, huyện N, tỉnh Kon Tum;

**\* *Người bị kiện:*** Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum;

Địa chỉ: K thành phố K, tỉnh Kon Tum.

***Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:*** Ông Vương Văn T  
- Phó Giám đốc Sở Tư pháp tỉnh Kon Tum.

Địa chỉ: thành phố K.

**\* *Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:***

1. Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Kon Tum.

***Người đại diện theo ủy quyền:*** Ông A B - Phó Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi

trường tỉnh Kon Tum (Văn bản ủy quyền ngày 30/3/2020).

Địa chỉ: tỉnh Kon Tum.

2. Ông Trương Văn T và bà Đặng Thị R.

*Người đại diện theo ủy quyền của ông Trương Văn T: Bà Đặng Thị R (Văn bản ủy quyền ngày 20/5/2020).*

Cùng địa chỉ: thị trấn P, huyện N, tỉnh Kon Tum.

*\* Người kháng cáo: Người khởi kiện ông Đinh Xuân H.*

### **NỘI DUNG VỤ ÁN:**

***Theo đơn khởi kiện ngày 13/02/2020, đơn bổ sung đơn khởi kiện ngày 03/3/2020, trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, người khởi kiện ông Đinh Xuân H trình bày:***

Tại Quyết định giải quyết việc dân sự số 03/QĐST-DS ngày 23/09/2016 của Tòa án nhân dân huyện N và Quyết định giải quyết việc kháng cáo đối với Quyết định giải quyết việc dân sự số 01/QĐPT-DS ngày 10/11/2016 của Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum đã có hiệu lực. Căn cứ vào các quyết định trên ông H tiến hành làm thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quá trình làm thủ tục ngày 29/01/2018 Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Kon Tum (*viết tắt là STNVMT tỉnh Kon Tum*) đã cấp cho ông 03 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (GCNQSDĐ) số CK461794, GCNQSDĐ số 461790 và GCNQSDĐ số 461791 nhưng chưa giao cho ông và yêu cầu ông giao nộp 02 bản gốc Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mà ông Tám, bà Rộng đang chiếm giữ trái phép. Nhưng ông H không giao nộp được bản gốc giấy chứng nhận trên, ngày 22/11/2018 Giám đốc Sở TNMT ban hành Quyết định số 424/QĐ- STNMT thu hồi 03 GCNQSDĐ đã cấp cho ông H, không đồng ý với quyết định thu hồi trên nên ông H khiếu nại.

Ngày 24/07/2018 Giám đốc Sở TNMT ra Quyết định số 221/QĐ-STNMT giải quyết khiếu nại lần đầu không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông H, do đó ông H khiếu nại lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh Kon Tum.

Ngày 13/01/2020 Chủ tịch Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 23/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần 2) của ông Đinh Xuân H với nội dung:

**Điều 1:** Công nhận khiếu nại của ông Đinh Xuân H là đúng một phần, hủy bỏ Quyết định số 424/QĐ-STNMT ngày 22/11/2018 của Sở tài nguyên và môi trường (STNVMT) tỉnh Kon Tum về việc thu hồi các giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (GCNQSDĐ) đã cấp cho ông Đinh Xuân H. Cụ thể GCNQSDĐ số CK461794,

GCNQSDĐ số 461790 và GCNQSDĐ số 461791 do STNVMT tỉnh Kon Tum cấp ngày 29/01/2018. Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với những cá nhân tham mưu thu hồi GCNQSDĐ và việc giải quyết khiếu nại lần đầu số 221/QĐ-STNMT ngày 24/7/2019 đối với ông H.

**Điều 2:** Chưa xem xét nội dung khiếu nại giao các GCNQSDĐ trên cho ông H chờ đến khi có quyết định giám đốc thẩm vì ngày 08/11/2019 Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng đã có Quyết định kháng nghị giám đốc thẩm số 24/2019/KN- DS để kháng nghị đối với Quyết định giải quyết việc dân sự số 01/2016/QĐPT-DS ngày 10/11/2016 của Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum,.. Với việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh như trên ông Đinh Xuân H cho rằng đã ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông nên làm đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum giải quyết như sau:

Hủy một phần tại Điều 1 của quyết định cụ thể hủy đoạn việc khiếu nại của ông Đinh Xuân H là “đúng một phần” thay bằng “đúng toàn phần”.

Hủy bỏ toàn bộ Điều 2 của Quyết định và công nhận nội dung khiếu nại của ông Đinh Xuân H là đúng quy định của pháp luật, buộc Chủ tịch UBND tỉnh giải quyết giao ba GCNQSDĐ đã cấp cho ông Đinh Xuân H.

*Người bị kiện và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện trình bày:*

Theo đơn khởi kiện của ông Đinh Xuân H yêu cầu hủy một phần Quyết định giải quyết khiếu nại số 23/QĐ-UBND ngày 13/01/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum, thấy rằng: Ngày 23 tháng 8 năm 2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum nhận được đơn khiếu nại (lần hai) đề ngày 08 tháng 8 năm 2019 của ông Đinh Xuân H, đơn có nội dung: Khiếu nại Quyết định số 424/QĐ-STNMT ngày 22 tháng 11 năm 2018 của STNVMT về việc thu hồi GCNQSDĐ, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất; khiếu nại việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Giám đốc STNVMT; đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chức năng giao cho ông các GCNQSDĐ đã bị thu hồi, xử lý cán bộ liên quan trong việc tham mưu thu hồi trái pháp luật quyền sử dụng đất của ông H.

Ngày 15 tháng 10 năm 2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đã ban hành quyết định số 760/QĐ-UBND về việc thụ lý và giao nhiệm vụ xác minh đề xuất, giải quyết khiếu nại (lần hai) của công dân.

Qua kết quả xác minh, làm rõ nội dung khiếu nại của ông Đinh Xuân H và kết

quả đối thoại trực tiếp với ông Đinh Xuân H vào ngày 22 tháng 12 năm 2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đã ban hành Quyết định số 23/QĐ-UBND ngày 13 tháng 01 năm 2020 về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) đối với ông Đinh. Xuân H. Ngày 11 tháng 3 năm 2020, Ủy ban Thẩm phán Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng đã có Quyết định giám đốc thẩm số 02/2020/DS-GĐT về việc “Yêu cầu xác định quyền sử dụng tài sản”, theo đó Ủy ban Thẩm phán Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng đã xử: “Hủy toàn bộ Quyết định giải quyết việc dân sự số 03/2016/QĐST-DS ngày 23 tháng 9 năm 2016 của Tòa án nhân dân huyện N và Quyết định giải quyết việc kháng cáo đối với Quyết định giải quyết việc dân sự số 01/2016/QĐPT-DS ngày 10 tháng 11 năm 2016 của Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum. Hiện nay Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Kon Tum đã ban hành quyết định hủy 03 Giấy CNQSDĐ đã cấp cho ông H. Căn cứ các tài liệu, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum giữ nguyên nội dung giải quyết khiếu nại (lần hai) đối với sự việc khiếu nại của ông Đinh Xuân H tại Quyết định số 23/QĐ-UBND ngày 13 tháng 01 năm 2020 và đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum xem xét, giải quyết bác đơn khởi kiện của ông Đinh Xuân H.

*Những người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan:*

1. *Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Kon Tum trình bày:* Trên cơ sở xác minh Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Kon Tum đã thu hồi các GCNQSDĐ đã cấp cho ông Đinh Xuân H. Tuy nhiên, UBND tỉnh đã hủy một phần quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Sở Tài nguyên và Môi trường, nên đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật. Hiện nay đã có quyết định Giám đốc thẩm của tòa án cấp cao tại Đà Nẵng thì ba GCNQSDĐ không còn giá trị, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Kon Tum đã ra quyết định hủy ba GCNQSDĐ đã cấp cho ông H.

2. *Ông Trương Văn Tám và bà Đặng Thị Rộng trình bày:* Gia đình ông Tám, bà Rộng có cho gia đình ông Đinh Thanh Dậu là cha của ông H mượn tiền, nhưng đến hạn gia đình ông Dậu không trả được tiền và đề nghị hoán đổi khoản nợ 392 triệu bằng hai lô đất nông nghiệp, một lô đứng tên bà Đinh Thị Hem, một lô đứng tên ông Đinh Thanh Dậu. Hai bên đã viết giấy thống nhất gán nợ bằng đất. Nhưng sau này hai lô đất có giá trị vì không nằm trong quy hoạch giao thông thì gia đình ông Dậu đã gửi đơn đến Tòa án nhân dân huyện N yêu cầu phân chia tài sản của gia đình. Nhưng hiện nay đã có quyết định Giám đốc thẩm số 02 ngày 11/3/2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng hủy toàn bộ hai quyết định trên nên đơn khởi kiện của ông H

không có cơ sở và hiện nay gia đình đang giữ 02 GCNQSDĐ bản gốc nói trên.

**Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 03/2020/HC-ST ngày 30-7-2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum đã quyết định:**

Căn cứ khoản 1, 2 Điều 3; Điều 30; Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 204; Điều 206; khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ các Điều 21, 36, 37, 38, 39, 40 Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Điều 204 Luật Đất đai năm 2013.

Căn cứ Điều 30, 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn giảm, nộp, quản lý và sử dụng án phí lệ phí tòa án.

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Đinh Xuân H đề ngày 13/02/2020 và bổ sung ngày 03/3/2020 về việc yêu cầu hủy một phần Quyết định giải quyết khiếu nại số 23/QĐ-UBND ngày 13/01/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum.

Ngoài ra, bản án còn tuyên về phần án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 18/8/2020, người khởi kiện ông Đinh Xuân H nộp đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm, đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm xem xét giải quyết đảm bảo quyền lợi của người khởi kiện.

**Tại phiên tòa phúc thẩm:**

Người kháng cáo ông Đinh Xuân H có đơn đề ngày 22/12/2020 xin hoãn phiên tòa lần hai hoặc xét xử vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng phát biểu đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm xét xử vắng mặt ông Đinh Xuân H. Về nội dung, đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN**

[1] Theo qui định tại khoản 4 Điều 225 Luật Tổ tụng hành chính, người kháng cáo ông Đinh Xuân H có đơn đề nghị xét xử vắng mặt nên Tòa án tiến hành phiên tòa phúc thẩm xét xử vắng mặt họ.

[2] Ngày 29/01/2018, Sở Tài nguyên Môi trường tỉnh Kon Tum cấp 03 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CK461794, số CK461790 và số CK461791 cho ông H trên cơ sở Quyết định giải quyết việc dân sự số 03/2016/QĐST-DS ngày

23/9/2016 của Tòa án nhân dân huyện N và Quyết định số 01/2016/QĐPT-DS ngày 10/11/2016 của Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum giải quyết việc kháng cáo đối với quyết định giải quyết việc dân sự về việc yêu cầu xác định quyền sở hữu tài sản chung nhưng chưa giao 03 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Đinh Xuân H.

[3] Ngày 08/11/2019, Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng ban hành Quyết định kháng nghị giám đốc thẩm số 24/KN-DS đối với Quyết định số 01/2016/QĐPT-DS ngày 10/11/2016 của Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum. Tại Quyết định giám đốc thẩm số 02/DS-GĐT ngày 11/3/2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng đã tuyên hủy toàn bộ Quyết định số 03/2016/QĐST-DS ngày 23/9/2016 của Tòa án nhân dân huyện N và Quyết định số 01/2016/QĐPT-DS ngày 10/11/2016 của Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum, giao hồ sơ vụ án cho TAND huyện N giải quyết lại vụ án. Ngày 01/6/2020, Tòa án nhân dân huyện N ban hành quyết định đình chỉ giải quyết việc yêu cầu phân chia tài sản đối với ông Đinh Xuân H, ông H có đơn kháng cáo và Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum giữ nguyên quyết định đình chỉ.

[4] Như vậy, căn cứ để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là bản án có hiệu lực pháp luật không còn. Ngày 25/6/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 348/QĐ-STND về việc hủy 03 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho ông H.

[5] Việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 23/QĐ-UBND ngày 13/01/2020 có nội dung giải quyết khiếu nại không chấp nhận yêu cầu của ông H về việc giao cho ông 03 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do có kháng nghị của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng là đúng quy định của pháp luật.

[6] Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông H là có căn cứ; kháng cáo của ông H không có cơ sở chấp nhận, cần giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[7] Án phí hành chính phúc thẩm ông Đinh Xuân H phải chịu.

*Vì các lẽ trên;*

### **QUYẾT ĐỊNH**

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính;

**1. Không chấp nhận kháng cáo của ông Đinh Xuân H.**

**2. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 03/2020/HC-ST ngày 30-7-2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum.**

**3. Án phí hành chính phúc thẩm:**

Ông Đinh Xuân H phải chịu án phí hành chính phúc thẩm là 300.000đ, đã nộp tại biên lai số AA/2016/0002293 ngày 28/8/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Kon Tum.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

***Nơi nhận:***

- VKSND cấp cao tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Kon Tum;
- Cục THADS tỉnh Kon Tum;
- Những người tham gia tố tụng;
- Lưu HSVA, PHCTP, LT.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM  
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

**Lê Tự**