

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH LONG AN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 10/2022/HC-ST

Ngày 17-02-2022

V/v yêu cầu hủy quyết định hành chính

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH LONG AN

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Trần Văn Quán

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Võ Văn Thới

2. Ông Dương Văn Thông

- Thư ký phiên tòa: Ông Hà Tấn Phong – Thư ký Toà án nhân dân tỉnh Long An.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Long An tham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Duyên - Kiểm sát viên

Ngày 17 tháng 02 năm 2022, tại trụ sở Toà án nhân tỉnh Long An xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số 84/2021/TLST-HC ngày 26 tháng 4 năm 2021 về “Khiếu kiện hủy quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai” theo quyết định đưa vụ án ra xét xử số 03/2022/QĐXXST-HC ngày 11 tháng 01 năm 2022 và Quyết định hoãn phiên tòa số 02/2022/QĐST-HC ngày 24/01/2022, giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Phan Văn L, sinh năm 1958;

Địa chỉ: Ấp LU, xã PL, huyện CG, tỉnh Long An.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Huỳnh Quốc H, sinh năm 1979; Địa chỉ: Ấp 2, xã PVT, huyện CG, tỉnh Long An. (Theo Văn bản ủy quyền ngày 18/8/2020).

2. *Người bị kiện:* Ủy ban nhân dân huyện CG, tỉnh Long An.

Địa chỉ: Ấp P, xã LP, huyện CG, tỉnh Long An.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Anh Đ - Chức vụ Chủ tịch.

Người đại diện hợp pháp theo ủy quyền cho người bị kiện: Huỳnh Minh T - Phó Chủ tịch UBND huyện CG, tỉnh Long An. (Theo Văn bản ủy quyền ngày 24/01/2022).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện: Ông Nguyễn Hoài T2 – Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện CG, tỉnh Long An.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

3.1. Bà Võ Thị T3, sinh năm 1972;

3.2. Anh Huỳnh Văn T4, sinh năm 1993;

3.2. Chị Huỳnh Thị Lệ T5, sinh năm 1999;

Cùng địa chỉ: Ấp Lũy, xã PL, huyện CG, tỉnh Long An

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ghi ngày 25/3/2021 người khởi kiện ông Phan Văn L trình bày:

Ông Phan Văn L là người sử dụng thửa đất 1052, tờ bản đồ số 5, diện tích 840m², loại đất LNK, tại ấp Lũy, xã PL, huyện CG, tỉnh Long An. Đất có nguồn gốc nhận chuyển nhượng từ ông Huỳnh Văn Đ. Ông L được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vào ngày 26/01/2007.

Liên kế thửa đất 1052 là thửa 1054, tờ bản đồ số 5, loại đất ONT của gia đình ông Huỳnh Văn Q và bà Võ Thị T3. Ông Q được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vào ngày 01/3/2007 với diện tích 858m² nhưng thực tế đất của gia đình ông Q chỉ có 450m². Việc cấp diện tích đất cho ông Q đã lấn qua thửa đất của ông khoảng 400m². Ông yêu cầu ông Q cắt đất trả cho ông nhưng ông Q không đồng ý. Hiện nay ông Q đã chết, vợ tên Võ Thị T3 và các con Huỳnh Văn T4, Huỳnh Thị Lệ T5 đang quản lý sử dụng. Giữa hai thửa đất có ranh giới rõ ràng nhưng khi cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thửa 1054, tờ bản đồ số 5, loại đất ONT cho ông Huỳnh Văn Q lại cấp chồng lấn diện tích đất thửa 1052 của ông.

Ông Phan Văn L khởi kiện yêu cầu hủy một phần giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thửa 1054, tờ bản đồ số 5, loại đất ONT, diện tích 400m², tại ấp Bà Lũy, xã PL, huyện CG, tỉnh Long An do ông Huỳnh Văn Q đứng tên quyền sử dụng đất.

Ngoài ra, không yêu cầu gì khác.

Người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện CG có ý kiến tại Công văn 3083/UBND-TNMT ngày 01/7/2021 như sau:

Việc Ủy ban nhân dân huyện CG cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H 00219 cho ông Huỳnh Văn Q ngày 01/3/2007 thửa 1054, tờ bản đồ số 5, diện tích 858m², loại đất ONT, tại ấp Bà Lũy, xã PL, huyện CG, tỉnh Long An là đúng theo trình tự, quy định của pháp luật. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Long An giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật. Sau khi có bản án của Tòa án, Ủy ban sẽ tổ chức thực hiện.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Võ Thị T3, anh Huỳnh Văn T4 và chị Huỳnh Thị Lệ T5 do bà Võ Thị T3 đại diện trình bày: Nguồn gốc thửa đất 1054 ông Huỳnh Văn Q nhận chuyển nhượng từ ông Huỳnh Văn Đ khoảng một công nhỏ, sau đó chuyển nhượng thêm một phần nữa mới được diện tích như hiện nay. Sau khi chuyển nhượng, vợ chồng bà tôn tạo nên và xây nhà kiên cố như hiện nay. Ranh giới đất giữa gia đình và ông L rõ ràng, việc cấp diện tích như thế nào bà không biết. Bà xác định diện tích đất có ranh như đo đạc của cơ quan chức năng, không tranh chấp gì với ông L.

Ngày 29/3/2021 ông Phan Văn L khởi kiện ra Tòa án nhân dân huyện CG yêu cầu hủy một phần giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H 00219 do Ủy ban nhân dân huyện CG cấp cho ông Huỳnh Văn Q ngày 01/3/2007 đối với thửa đất số 1054, tờ bản đồ số 5, diện tích 400m², tọa lạc tại ấp Lũy, xã PL, huyện CG, tỉnh Long An.

Ngày 04/3/2021, Tòa án nhân dân huyện CG thông báo trả lại đơn kiện.

Ngày 26/4/2021, Tòa án nhân dân tỉnh Long An thụ lý vụ án.

Tòa án tiến hành mở phiên họp kiểm tra việc giao nộp, công khai chứng cứ và đối thoại.

Các bên không cung cấp hay yêu cầu gì khác.

Tại phiên tòa, các bên vẫn giữ nguyên yêu cầu của mình.

Người khởi kiện do ông Huỳnh Quốc Huy đại diện vẫn giữ nguyên yêu cầu hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H 100219 do Ủy ban nhân dân huyện CG cấp cho ông Huỳnh Văn Q ngày 01/3/2007 đối với thửa đất số 1054, tờ bản đồ số 5, diện tích 400m², tọa lạc tại ấp Lũy, xã PL, huyện CG, tỉnh Long An.

Ông Huỳnh Quốc Huy trình bày: Bà Nhịn (con ông Đ - người chuyển nhượng đất cho ông Q) xác định diện tích đất ông Q chuyển nhượng của cha bà đúng như hiện trạng bà T3 đang quản lý sử dụng. Nhà nước cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Q là không đúng diện tích nên đề nghị chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông L hủy giấy để cấp lại cho đúng.

Bà Võ Thị T3 yêu cầu giải quyết đúng thực tế quyền sử dụng đất gia đình bà đang sử dụng. Sau khi chuyển nhượng đất từ ông Đ, vợ chồng bà tôn tạo nên cất nhà kiên cố như hiện nay. Việc cấp giấy như thế nào bà không biết và bà cũng không tranh chấp gì với ông L.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Long An phát biểu:

Về trình tự thủ tục đảm bảo theo quy định của tố tụng: Phía người bị kiện xin vắng nên không đối thoại được. Việc thu thập chứng cứ, xác minh, công khai chứng cứ đảm bảo. Tại phiên tòa, Thẩm phán, Thư ký và Hội đồng xét xử thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn. Các bên đương sự thực hiện đúng tố tụng về quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật tố tụng hành chính năm 2015.

Về nội dung: Thời hiệu khởi kiện đảm bảo theo Điều 116 Luật tố tụng Hành chính năm 2015. Về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, theo văn bản

của UBND huyện CG việc cấp đất là đúng trình tự, thủ tục. Tuy nhiên, tại biên bản hòa giải ngày 24/8/2017 bà T3 xác định diện tích đất của bà T3 và ông L sử dụng có ranh giới rõ ràng, các bên sử dụng ổn định không có tranh chấp. Theo Mảnh trích đo, các bên cũng đã xác định ranh theo hiện trạng. Tại phiên tòa, bà T3 trình bày xác định như trước đây. Từ đó, cho thấy việc UBND huyện CG cấp đất là đúng trình tự thủ tục nhưng chưa đúng đối tượng theo điểm đ khoản 2 Điều 106 Luật Đất đai năm 2013. Do đó, đề nghị chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn L, hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho ông Huỳnh Văn Q để cấp lại cho đúng diện tích đất thực tế sử dụng.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về đối tượng khởi kiện, thẩm quyền và thời hiệu.

Yêu cầu “hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất” là đối tượng khởi kiện hành chính quy định tại Điều 30 Luật tổ tụng hành chính năm 2015, thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án.

Do quyết định hành chính bị yêu cầu hủy là quyết định cá biệt của Ủy ban nhân dân huyện CG, tỉnh Long An nên Tòa án nhân dân tỉnh Long An giải quyết theo thủ tục sơ thẩm theo quy định tại khoản 4 Điều 32 Luật tổ tụng Hành chính năm 2015.

[2] Về thời hiệu.

Ông Phan Văn L trình bày năm 2017 khi phát hiện việc Ủy ban nhân dân huyện CG cấp một phần diện tích đất thuộc thửa 1052 của ông cho ông Q nên đã khiếu nại yêu cầu thu hồi để cấp lại cho đúng. Ủy ban nhân dân xã PL hòa giải không thành nên ông mới khởi kiện. Mặt khác, do ông L là người đang trực tiếp quản lý diện tích đất cấp nhầm và phía bà T3 cũng không tranh chấp diện tích đất này, thời gian chờ giải quyết của Ủy ban không tính vào thời hiệu. Tòa án xác định thời hiệu vẫn còn theo Điều 116 Luật tổ tụng Hành chính năm 2015 trong trường hợp này.

[3] Về tư cách tố tụng,

Ông Phan Văn L khởi kiện Ủy ban nhân dân huyện CG, tỉnh Long An nên được xác định là người khởi kiện; Ủy ban nhân dân huyện CG được xác định là người bị kiện. Người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện CG ủy quyền hợp lệ nên được chấp nhận.

Việc tranh chấp có liên quan đến quyền lợi của bà Võ Thị T3 và các con là anh Huỳnh Văn T4, chị Huỳnh Thị Lệ T5 nên bà T3, anh T4 và chị T5 được xác định là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan.

[4] Đối thoại và công khai chứng cứ

Phía người bị kiện UBND huyện CG có người đại diện theo ủy quyền có yêu cầu giải quyết vắng mặt và người bảo vệ quyền lợi cho người bị kiện cũng xin vắng nên Tòa án lập biên bản không đối thoại được; tiến hành lập biên bản công khai chứng cứ và đưa vụ án ra xét xử theo thủ tục chung.

[5] Xét xử vắng mặt đương sự

Đại diện theo ủy quyền của người bị kiện UBND huyện CG có văn bản xin vắng mặt trong suốt quá trình giải quyết vụ án và người bảo vệ quyền lợi cho người bị kiện cũng xin vắng nên căn cứ khoản 1 Điều 157 Luật tố tụng Hành chính 2015 Tòa án vẫn xét xử.

[6] Về yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện

[6.1] Ông Phan Văn L khởi kiện yêu cầu hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H 00219 do Ủy ban nhân dân huyện CG cấp cho ông Huỳnh Văn Q ngày 01/3/2007 đối với thửa đất số 1054, diện tích 858m², tờ bản đồ số 5, tọa lạc tại ấp Lũy, xã PL, huyện CG, tỉnh Long An.

[6.2] Bà T3 trình bày tại Biên bản hòa giải ngày 24/8/2017, vợ chồng bà sử dụng một phần thửa đất 1054 do chồng bà là ông Huỳnh Văn Q chuyển nhượng của ông Bảy Đ (Huỳnh Văn Đ) vào năm 1990 diện tích khoảng 312m². Sau khi chuyển nhượng, vợ chồng bà đổ đất, lên nền xây dựng nhà ở cho đến nay. Ranh đất các bên rõ ràng, bà sử dụng đúng ranh còn việc cấp giấy như thế nào bà không biết. Ông L chuyển nhượng sau phần còn lại và quản lý sử dụng phần của ông. Lời trình bày của bà T3 phù hợp biên bản thẩm định tại chỗ ngày 02/11/2021, hiện trạng trên thửa đất 1054 có căn nhà cấp 4 kiên cố do gia đình bà T3 quản lý sử dụng, loại đất ở nông thôn. Thửa đất 1052 là đất biên do ông L đang quản lý sử dụng, ranh đất rất rõ ràng.

[6.3] Trình bày của bà T3 phù hợp Mạnh Trích đo đại chính do Công ty TNHH đo đạc Nhà đất Trung Nghĩa ngày 06/12/2021. Mạnh trích đo do bà T3 và ông L xác định ranh thể hiện bên ngoài diện tích đất thửa 1054 bà T3 đang sử dụng còn một phần diện tích đất 225,4m² thuộc thửa 1054 ông L đang quản lý sử dụng. Mặc dù khi cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, cơ quan chức năng không đo đạc thực tế nhưng theo mảnh trích đo, thửa 1052 của ông L được cấp giấy chứng nhận diện tích 565,5m² nếu cộng với phần bên ngoài thửa 1054 gần bằng diện tích ông L được cấp.

[6.4] Xét việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ H 00219 do Ủy ban nhân dân huyện CG cấp cho ông Huỳnh Văn Q ngày 01/3/2007 đối với thửa đất số 1054, diện tích 858 m², tờ bản đồ số 5, tọa lạc tại ấp Lũy, xã PL, huyện CG không kiểm tra thực tế nên cấp một phần diện tích đất thuộc thửa 1052 ông L đang quản lý sử dụng cho ông Q. Sau khi ông Q chết, bà T3 và các con sử dụng cũng thừa nhận không biết và không tranh chấp cho nên dù Công văn số

3083/UBND-TNMT ngày 01/7/2021 của UBND huyện CG cho biết việc cấp quyền sử dụng đất cho ông Q đúng trình tự, thủ tục nhưng không khẳng định đúng đối tượng. Do việc cấp lần đầu, không đúng đối tượng trực tiếp quản lý, sử dụng nhưng UBND cấp có thẩm quyền không thu hồi nên áp dụng khoản 2 Điều 102 Luật Đất đai năm 2013 hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho ông Huỳnh Văn Q. Các bên đương sự gồm gia đình bà T3, ông L được quyền kê khai đăng ký, điều chỉnh để được cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai.

[7] Về chi phí tố tụng đo đạc, thẩm định: 12.000.000đ. Ông Huỳnh Văn L phải chịu, đã nộp xong

[8] Về án phí Hành chính sơ thẩm: Áp dụng Điều 348 Luật tố tụng Hành chính năm 2015 và Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội hướng dẫn về án phí, lệ phí Tòa án, ông Huỳnh Văn L thuộc diện miễn, không phải chịu tiền án phí, không tạm ứng nên không tuyên hoàn trả. Ủy ban nhân dân huyện CG phải chịu 300.000đ án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên.

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ Điều 3, Điều 30, Điều 32 Luật tố tụng Hành chính 2015;

Áp dụng Khoản 2 Điều 193, Điều 358 và Điều 348 Luật tố tụng Hành chính năm 2015; Điều 99, Điều 100, Điều 102 Luật Đất đai năm 2013; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn L đối với Ủy ban nhân dân huyện CG, tỉnh Long An về việc “Yêu cầu hủy quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”

Hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ H 00219 do Ủy ban nhân dân huyện CG cấp ngày 01/3/2007 cho ông Huỳnh Văn Q đối với thửa đất số 1054, diện tích 858 m², tờ bản đồ số 5, tọa lạc tại ấp Lũy, xã PL, huyện CG, tỉnh Long An.

Ông Phan Văn L, bà Võ Thị T3 được kê khai, đăng ký, điều chỉnh để được cấp quyền sử dụng đất cho đúng với diện tích thực tế sử dụng.

2. Về chi phí tố tụng đo đạc, thẩm định: 12.000.000đ. Ông Phan Văn L phải chịu (đã nộp xong).

3. Về án phí Hành chính sơ thẩm: Ông Phan Văn L không phải chịu. Do thuộc đối tượng miễn, không nộp tạm ứng nên không tuyên hoàn trả.

Buộc Ủy ban nhân dân huyện CG phải chịu và nộp 300.000đ án phí hành chính sơ thẩm.

3. Án xét xử công khai sơ thẩm, báo cho đương sự có mặt biết có quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án; đương sự vắng mặt hợp lệ được quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản sao án hoặc bản án được niêm yết để yêu cầu Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm vụ án.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Long An;
- UBND huyện CG;
- Cục THADS tỉnh Long An;
- Đương sự;
- Lưu

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa

Trần Văn Quán

Thành viên Hội đồng xét xử

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa

Dương Văn Thông – Võ Văn Thới

Trần Văn Quán