

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 236/2020/HC-PT

Ngày 26 - 6 - 2020

V/v “Khởi kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Phan Tô Ngọc

Các Thẩm phán: Ông Hoàng Thanh Dũng

Bà Mai Thị Tú Oanh

- Thư ký phiên tòa: Bà Ưc Minh Thanh Thúy - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Hà Văn Hùng, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 26 tháng 6 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 663/2019/TLPT-HC ngày 02 tháng 12 năm 2019 về “*Khởi kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 21/2019/HC-ST ngày 07 tháng 10 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương bị kháng cáo, kháng nghị.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1039/2020/QĐPT-HC ngày 27 tháng 5 năm 2020 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Trần Hà H, sinh năm: 1980; Địa chỉ: 3/31 khu phố Bình Thuận 2, phường Thuận Giao, thị xã Thuận An, tỉnh Bình Dương.

Người đại diện hợp pháp: Ông Trần Văn H1, sinh năm 1958. Địa chỉ: Số nhà 3/31 khu phố Bình Thuận 2, phường Thuận Giao, thị xã Thuận An, tỉnh Bình Dương là người đại diện theo ủy quyền (theo văn bản ủy quyền ngày 18/10/2018). Ông Hai có mặt.

- Người bị kiện: Ủy ban nhân dân thị xã Tân Uyên, tỉnh Bình Dương, (có đơn xin xét xử vắng mặt).

Địa chỉ: Phường Uyên Hưng, thị xã Tân Uyên, tỉnh Bình Dương.

- Người kháng cáo: Đại diện theo ủy quyền của ông Trần Hà H.

Kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Dương.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Theo đơn khởi kiện ngày 23/10/2018 (bút lục 28-29) của ông Trần Hà H và tại phiên tòa, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện ông Trần Văn H1 trình bày: Ông H là chủ sử dụng các thửa đất số 328, 338, 342 tờ bản đồ số 33 tại xã Khánh Bình theo các Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (sau đây viết tắt là GCNQSDĐ) số H04037, H04038 và H 04039 do Ủy ban nhân dân (sau đây viết tắt là UBND) huyện Tân Uyên cấp ngày 04/8/2008.*

Ngày 24/9/2018 ông H được mời lên trụ sở Ủy ban phường Khánh Bình đã nghe vận động nhận tiền và bàn giao mặt bằng thực hiện công trình nâng cấp mở rộng đường ĐT747B thuộc phường Khánh Bình. Do thời gian đó ông H bận đi học nên không thể có mặt theo giấy mời của cơ quan chức năng. Ngoài ông H thì trong gia đình còn có 03 người em ruột ông H là Trần Hà N, Trần Hà Kh, Trần Hà Gi cũng bị thu hồi đất nên thông qua những người này ông H biết việc thu hồi đất của ông H để phục vụ cho dự án nâng cấp mở rộng đường ĐT747B đoạn từ nút giao Miếu ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên Cỏ Xanh.

Thời điểm được mời đến Ủy ban phường ông H không biết thông tin về việc thu hồi đất nên đã yêu cầu cơ quan chức năng pH giao các văn bản, tài liệu, quyết định liên quan đến việc giải tỏa, đền bù để ông H biết và thực hiện. Vì vậy, ngày 09/10/2018 ông H được Trung tâm Phát triển quỹ đất thị xã Tân Uyên bàn giao các văn bản: Biên bản kiểm kê về đất đai và các tài sản trên đất số 318/BBKK ngày 28/12/2011; bảng áp giá bồi thường, hỗ trợ và tái định cư số 86/TTPTQĐ-KT ngày 14/8/2012 không có chữ ký của ông H; Quyết định thu hồi đất số 8426/QĐ-UBND ngày 23/8/2012 của UBND huyện Tân Uyên và Quyết định về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư số 10673/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên. Theo đó, tổng diện tích đất ông H bị thu hồi của ba thửa là 325m² với mức áp giá 168.000 đồng/m², tổng số tiền được bồi thường hỗ trợ là 309.841.350 đồng.

Nhận thấy, việc thu hồi đất của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) không đúng trình tự, thủ tục thu hồi đất theo Luật Đất đai năm 2003 (không kịp thời) không áp dụng theo Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ và UBND thị xã Tân Uyên hiện nay cũng không thực hiện theo đúng quy định của Luật Đất đai năm 2013. Các quyết định thu hồi đất và bồi thường hỗ trợ tái định cư được UBND huyện Tân Uyên ký ban hành năm 2012 nhưng không bàn giao cho người bị thu hồi đất, không chi trả bồi thường theo quy định. Đến tháng 9/2018 các cơ quan chức năng mới mời ông H đến vận động nhận tiền bồi thường theo giá đất năm 2012 không sát với giá thị trường gây ảnh hưởng đến quyền lợi hợp pháp của người bị thu hồi đất. Do đó, các quyết định này trước kia không thực hiện hiện nay không còn giá trị pháp lý. Trong lúc đó, UBND nhân dân thị xã Tân Uyên lại gửi Công văn số 3535/UBND-SX ngày 05/10/2018 đến cơ quan ông H công tác gây áp lực, báo cáo không đúng sự thật rằng đã làm việc, vận động với ông H nhiều lần nhưng ông H không đồng ý giao mặt bằng mặc dù thực tế các cơ quan chức năng có nhiệm vụ thu hồi, hỗ trợ, bồi thường chưa từng làm việc trực tiếp với ông H.

Ngày 12/10/2018 Đoàn công tác của UBND phường Khánh Bình và Trung tâm phát triển quỹ đất thị xã Tân Uyên có làm việc với ông H vận động ông H bàn giao đất để thi công công trình được thuận lợi. Tại buổi làm việc ông H đã trình bày những bất cập, thiếu sót, không kịp thời, không đúng trình tự thủ tục trong việc thực hiện thu hồi đền bù, giải tỏa. Đoàn công tác đã thừa nhận những sai sót không kịp thời trong việc thu hồi đất của ông H và vận động ông H bàn giao đất để thực hiện công trình kịp tiến độ và hướng dẫn ông H có thể khởi kiện đến các cơ quan chức năng, khi có kết luận của Tòa án thì các bên có liên quan pH có nghĩa vụ thực hiện. Ông H đồng ý bàn giao mặt bằng cho cơ quan chức năng thực hiện công trình nhưng không đồng ý nhận tiền vì nhận thấy mức giá đền bù không thỏa đáng, các quyết định hành chính nêu trên không còn giá trị pháp lý.

Vì vậy, ông H có đơn khởi kiện UBND thị xã Tân Uyên yêu cầu Tòa án xem xét hủy Quyết định số 8426/QĐ-UBND ngày 23/8/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc thu hồi đất của ông H và hủy Quyết định số 10673/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông H.

** Tại Văn bản số 530/UBND-NC ngày 22/02/2019 (bút lục 134-136), UBND thị xã Tân Uyên trình bày:*

Về cơ sở pháp lý và trình tự thủ tục thực hiện công trình:

Ngày 24/6/2009, Thủ tướng Chính phủ có Văn bản số 1038/TTg-KTN về việc chỉ định Nhà đầu tư đàm phán trực tiếp hợp đồng 03 tuyến đường thuộc huyện Tân Uyên, tỉnh Bình Dương theo hình thức hợp đồng BOT. Ngày 28/01/2010, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 687/VPCP-KTN về việc điều chỉnh danh mục 03 tuyến đường đầu tư theo hình thức hợp đồng BOT thuộc tỉnh Bình Dương. Ngày 22/12/2004, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 177/2004/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch phát triển giao thông vận tải Bình Dương đến năm 2020. Ngày 13/5/2010, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 1353/QĐ-UBND về việc phê duyệt Nhà đầu tư đàm phán Hợp đồng BOT 03 tuyến đường thuộc huyện Tân Uyên. Ngày 15/9/2010, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Thông báo số 265/TB-UBND ý kiến kết luận của đồng chí Lê Thanh C – Phó chủ tịch Thường trực UBND tỉnh về tiến độ thực hiện dự án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư 03 tuyến đường thuộc huyện Tân Uyên. Ngày 27/9/2010, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Công văn số 2981/UBND-KTTH về việc chủ trương lập các dự án để thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho dự án BOT 03 tuyến đường huyện Tân Uyên.

Về trình tự thực hiện công trình: Ngày 13/10/2011, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 2998/QĐ-UBND về việc phê duyệt Dự án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Cổng Xanh. Ngày 01/3/2012, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Công văn số 492/UBND-KTN về việc điều chỉnh, bổ sung chính sách bồi thường, hỗ trợ công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT 747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên – Cổng Xanh. Ngày 20/9/2010, UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã

Tân Uyên) ban hành Thông báo số 277/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện dự án tỉnh lộ ĐT 747B, đoạn Bình Chuẩn – Hội Nghĩa. Ngày 27/10/2011, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) tổ chức họp công khai Dự án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Cổng Xanh tại xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình). Ngày 28/12/2011, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) kiểm kê đất và tài sản gắn liền với đất cho ông Trần Hà H. Ngày 03/5/2012, UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) ban hành Thông báo số 201/TB-UBND về việc điều chỉnh Thông báo số 277/TB-UBND ngày 20/9/2010 của UBND huyện Tân Uyên về việc thu hồi đất để thực hiện dự án tỉnh lộ ĐT 747B, đoạn Bình Chuẩn – Hội Nghĩa. Ngày 14/8/2012, Trung tâm Phát triển quỹ đất lập bảng áp giá bồi thường, hỗ trợ về đất và tài sản trên đất ảnh hưởng công trình cho ông Trần Hà H với tổng số tiền là 309.841.350 đồng. Ngày 10/5/2012 và ngày 11/5/2012, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) tổ chức họp công khai dự thảo Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Cổng Xanh (đoạn thuộc xã Khánh Bình). Đồng thời niêm yết công khai tại trụ sở UBND phường Khánh Bình và các Văn phòng khu phố nơi có đất bị ảnh hưởng công trình từ ngày 11/5/2012 đến ngày 31/5/2012. Ngày 05/6/2012, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) kết thúc niêm yết công khai Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Cổng Xanh (đoạn thuộc phường Khánh Bình). Ngày 23/8/2012, UBND huyện (nay là thị xã) Tân Uyên ban hành Quyết định số 8426/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông Trần Hà H, thường trú ấp Vĩnh Tiến, xã Vĩnh Hòa, huyện Phú Giáo, tỉnh Bình Dương. Ngày 03/10/2012, UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) ban hành Quyết định số 9858/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Cổng Xanh (Đợt 1: Đoạn từ cầu Khánh Vân đến hết khu công nghiệp Nam Tân Uyên thuộc địa phận xã Khánh Bình, huyện Tân Uyên, tỉnh Bình Dương). Ngày 10/10/2012, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) niêm yết công khai Quyết định số 9858/QĐ-UBND tại trụ sở UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) và các Văn phòng khu phố nơi có đất bị ảnh hưởng công trình. Ngày 16/10/2012, UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) ban hành Quyết định số 10673/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Trần Hà H, ngụ tại ấp Vĩnh Tiến, xã Vĩnh Hòa, huyện Phú Giáo, tỉnh Bình Dương.

Về căn cứ tính toán số tiền bồi thường, hỗ trợ:

Quyết định số 2998/QĐ-UBND ngày 13/10/2011 của UBND tỉnh Bình Dương về việc phê duyệt Dự án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công

trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT 747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên – Cổng Xanh. Công văn số 492/UBND-KTN ngày 01/03/2012 của UBND tỉnh Bình Dương về việc điều chỉnh, bổ sung chính sách bồi thường, hỗ trợ công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT 747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên – Cổng Xanh. Quyết định số 9858/QĐ-UBND ngày 03/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT 747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên – Cổng Xanh (Đợt 1: Đoạn từ cầu Khánh Vân đến hết khu công nghiệp Nam Tân Uyên thuộc địa phận xã Khánh Bình, huyện Tân Uyên, tỉnh Bình Dương). Trong đó đơn giá bồi thường, hỗ trợ về đất áp dụng theo Quyết định số 66/2011/QĐ-UBND ngày 20/12/2011 ban hành quy định bảng giá các loại đất năm 2012 và Quyết định số 67/2011/QĐ-UBND ngày 20/12/2011 của UBND tỉnh Bình Dương ban hành hệ số điều chỉnh giá đất (K) năm 2012 trên địa bàn tỉnh Bình Dương, cụ thể:

Đơn giá bồi thường về đất:

+ Đất ở nông thôn vị trí 1 là: $1.345.500 \text{ đ/m}^2$ ($1.150.000 \text{ đ/m}^2 \times 1.3 \times 0.9$).

+ Đất trồng cây lâu năm vị trí 1 là: 168.000 đ/m^2

Đối với đất nông nghiệp: Ngoài việc bồi thường theo đơn giá đất nông nghiệp nêu trên, hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất nông nghiệp còn được hỗ trợ đất nông nghiệp trong khu dân cư nông thôn và đất vườn ao không được công nhận là đất ở (theo Điều 34 Quyết định số 87/2009/QĐ-UBND tỉnh Bình Dương) với mức hỗ trợ:

+ Hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất vườn trong cùng thửa đất có nhà ở thì được hỗ trợ bằng 70% giá đất ở của thửa đất đó, diện tích hỗ trợ không quá 5 lần hạn mức đất ở tại địa phương. Đơn giá hỗ trợ vị trí 1 là: 941.850 đ/m^2 ($1.345.500 \text{ đ/m}^2 \times 70\%$).

+ Hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất nông nghiệp thì được hỗ trợ bằng 50% giá đất ở của thửa đất đó, diện tích hỗ trợ không quá 5 lần hạn mức đất ở tại địa phương. Đơn giá hỗ trợ vị trí 1 là: 672.750 đ/m^2 ($1.345.500 \text{ đ/m}^2 \times 50\%$).

Đối với những đoạn nần tuyến có phạm vi giải tỏa ngoài 19m (áp dụng theo Công văn số 492/UBND-KTN ngày 01/03/2012 của UBND tỉnh Bình Dương): Đối với đất nông nghiệp ngoài việc bồi thường theo đơn giá đất nông nghiệp còn được hỗ trợ đất nông nghiệp bằng 70% giá đất ở, cụ thể là: 941.850 đ/m^2 ($1.345.500 \text{ đ/m}^2 \times 70\%$).

Đơn giá bồi thường tài sản trên đất: Áp dụng Quyết định số 58/2011/QĐ-UBND ngày 19/12/2011 của UBND tỉnh Bình Dương về việc ban hành Quy định về đơn giá bồi thường, hỗ trợ nhà ở công trình kiến trúc, cây trái và hoa màu trên đất khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Về việc bồi thường, hỗ trợ đối với ông Trần Hà H: Ông Trần Hà H có các thửa đất ảnh hưởng trong công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Công Xanh như sau:

+ Thửa đất số 342 diện tích trước khi thu hồi là 663m² tờ bản đồ số 33 tại xã Khánh Bình, loại đất ONT+CLN được UBND huyện Tân Uyên cấp GCNQSDĐ số H 04039 ngày 04/8/2008.

+ Thửa đất số 328 diện tích trước khi thu hồi là 662m² tờ bản đồ số 33 tại xã Khánh Bình, loại đất CLN được UBND huyện Tân Uyên cấp GCNQSDĐ số H 04037 ngày 04/8/2008.

+ Thửa đất số 338 diện tích trước khi thu hồi là 337m² tờ bản đồ số 33 tại xã Khánh Bình, loại đất CLN được UBND huyện Tân Uyên cấp GCNQSDĐ số H 04038 ngày 04/8/2008.

Ngày 23/8/2012, UBND huyện (nay là thị xã) Tân Uyên ban hành Quyết định số 8426/QĐ-UBND thu hồi diện tích 325 m² đất của ông Trần Hà H, thường trú tại ấp Vĩnh Tiến, xã Vĩnh Hòa, huyện Phú Giáo, tỉnh Bình Dương, thuộc một phần thửa đất số 328, 338, 342 tờ bản đồ số 33 tại xã Khánh Bình đã được UBND huyện Tân Uyên cấp GCNQSDĐ số H 04037, H 04038, H 04039 ngày 04/8/2008, loại đất là CLN: 325 m². Ngày 12/10/2012, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tân Uyên đã mời ông Trần Hà H đến UBND xã Khánh Bình để công bố và bàn giao quyết định thu hồi đất, tuy nhiên ông H không đến tham dự. Cùng ngày, Phòng Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp Trung tâm phát triển quỹ đất, UBND xã Khánh Bình và UBND TTQ xã Khánh Bình lập biên bản niêm yết, công khai danh sách các Quyết định thu hồi đất của các hộ dân có đất ảnh hưởng công trình không đến nhận Quyết định, trong đó có ông Trần Hà H. Tiếp tục ngày 30/10/2012, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tân Uyên đã mời ông Trần Hà H đến UBND xã Khánh Bình để công bố và bàn giao quyết định thu hồi đất. Tuy nhiên, ông Trần Hà H không đến tham dự.

Tài sản gắn liền với đất trong phạm vi giải tỏa là đất trống đã được kiểm kê tại Biên bản kiểm kê số 318/BBKK ngày 28/12/2011 của Trung tâm phát triển quỹ đất. Trung tâm phát triển quỹ đất đã áp giá bồi thường, hỗ trợ cho ông Trần Hà H như sau:

+ Bồi thường về đất CLN: 325 m² x 168.000 đ/m² = 54.600.000 đồng

+ Hỗ trợ đất nền tuyến : 46 m² x 941.850 đ/m² = 43.325.100 đồng

+ Hỗ trợ đất NN (=70%): 90 m² x 941.850 đ/m² = 84.766.500 đồng

+ Hỗ trợ đất NN (=50%): 189 m² x 672.750 đ/m² = 127.149.750 đồng

=> Tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là: 309.841.350 đồng

Ngày 16/10/2012, UBND huyện (nay là thị xã) Tân Uyên ban hành Quyết định số 10673/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Trần Hà H với tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là: 309.841.350 đồng. Trong đó:

+ Bồi thường về đất: 54.600.000 đồng

+ Hỗ trợ về đất: 255.241.350 đồng

Ngày 01/12/2014, Trung tâm phát triển quỹ đất mời ông Trần Hà H nhận tiền bồi thường, hỗ trợ, nhưng ông Trần Hà H không đến tham dự. Ngày 18/12/2014, Trung tâm phát triển quỹ đất tiếp tục mời ông Trần Hà H nhận tiền và nhận Quyết định bồi thường, hỗ trợ, nhưng ông Trần Hà H vẫn không đến tham dự. Tại buổi làm việc cùng ngày, ông Trần Văn H1 (là cha của ông Trần Hà H) đại diện đã nhận Quyết định số 10673/QĐ-UBND ngày 16/10/2012. Ngày 02/02/2016, Trung tâm phát triển quỹ đất tiếp tục mời ông Trần Hà H nhận tiền bồi thường, hỗ trợ, nhưng ông Trần Hà H không đến tham dự. Ngày 21/3/2016, UBND thị xã Tân Uyên ban hành Thông báo số 178/TB-UBND về việc nhận tiền bồi thường và bàn giao đất thu hồi đối với ông Trần Hà H. Ngày 24/3/2016, Trung tâm phát triển quỹ đất phối hợp UBND phường Khánh Bình công bố và bàn giao Thông báo trên cho ông Trần Hà H, tuy nhiên ông H không đến tham dự. Cùng ngày, ông Trần Văn H1 (cha của ông Trần Hà H) đại diện có đến nghe công bố và ký nhận Thông báo số 178/TB-UBND. Trung tâm phát triển quỹ đất đã phối hợp UBND phường Khánh Bình và các Ban ngành của địa phương tổ chức mời vận động ông Trần Hà H nhiều lần nhưng ông H không đến tham dự mà do ông Trần Văn H1 đại diện đến tham dự và không đồng ý nhận tiền bồi thường, không bàn giao mặt bằng. Ngày 12/10/2018, Đoàn vận động của UBND phường Khánh Bình đã đến tại nơi làm việc của ông Trần Hà H để vận động, thuyết phục ông Trần Hà H nhận tiền và bàn giao đất thu hồi. Kết quả ông Trần Hà H đồng ý bàn giao đất thu hồi nhưng không đồng ý nhận tiền.

Về việc giải quyết đơn kiến nghị của ông Trần Hà H: Ngày 08/10/2018, ông Trần Hà H có đơn kiến nghị gửi UBND thị xã Tân Uyên với nội dung: Thẩm định lại tính pháp lý, trình tự, thủ tục hồ sơ bồi thường của ông. Nếu hồ sơ đúng, đầy đủ thì tổ chức một buổi giao quyết định và các văn bản có liên quan theo đúng quy định của pháp luật. Ngày 22/10/2018, UBND thị xã ban hành Văn bản số 3764/UBND-BTCD về việc trả lời đơn của ông Trần Hà H.

Từ những cơ sở trên, Trung tâm phát triển quỹ đất đã thực hiện áp giá bồi thường, hỗ trợ cho ông Trần Hà H đúng theo quy định tại thời điểm ban hành quyết định thu hồi đất. Do đó, UBND thị xã đề nghị TAND tỉnh Bình Dương xem xét, xử lý vụ án theo đúng quy định của pháp luật đối với yêu cầu của người khởi kiện.

Quá trình giải quyết vụ án, Tòa án đã tiến hành tổ chức phiên đối chất, phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và đối thoại theo quy định, nhưng do người bị kiện có đơn xin vắng mặt nên không tiến hành đối chất, đối thoại được. Do vậy, Tòa án tiến hành đưa vụ án ra xét xử theo quy định của Luật Tổ tụng hành chính.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 21/2019/HCST ngày 07/10/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương quyết định:

Tuyên xử:

1. Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hà H như sau:

1.1. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hà H về việc yêu cầu Tòa án tuyên hủy Quyết định số 8426/QĐ-UBND ngày 23/8/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc thu hồi đất của ông Trần Hà H;

1.2. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hà H về việc yêu cầu Tòa án tuyên hủy quyết định hành chính về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Tuyên hủy Quyết định số 10673/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Trần Hà H.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo của đương sự theo quy định của pháp luật.

Ngày 15/10/2019, đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện có đơn kháng cáo với nội dung yêu cầu tòa án cấp phúc thẩm sửa bản bản án sơ thẩm, tuyên hủy Quyết định số 8426/QĐ-UBND ngày 23-8-2012 của Chủ tịch UBND huyện Tân Uyên.

Ngày 21/10/2019, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Dương có kháng nghị số 120/QĐ-VKS-HC với nội dung sửa một phần bản án hành chính sơ thẩm, tuyên hủy Quyết định số 8426/QĐ-UBND ngày 23-8-2012 của UBND huyện Tân Uyên, tỉnh Bình Dương.

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện, ông Trần Văn H1 trình bày:

Rút kháng cáo đối với yêu cầu sửa bản án sơ thẩm phần bác yêu cầu của người khởi kiện đối với Quyết định số 8426/QĐ-UBND Ngày 23/8/2012 về việc thu hồi đất của ông Trần Hà H.

Giữ nguyên kháng cáo về phần ghi nhận Ủy ban nhân dân thị xã Tân Uyên pH có trách nhiệm ban hành lại Quyết định bồi thường và xác định thời điểm tính giá bồi thường.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm giải quyết vụ án:

Về tố tụng: Về hình thức, đơn kháng cáo của đại diện người khởi kiện và kháng nghị của Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân làm trong hạn luật định. Đề nghị xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

Về nội dung: xét thấy, tại phiên tòa, đại diện người khởi kiện đã rút kháng cáo đối với yêu cầu sửa bản án sơ thẩm phần bác yêu cầu của người khởi kiện đối với Quyết định số 8426/QĐ-UBND Ngày 23/8/2012. Vì vậy, Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao cũng rút kháng nghị đối với phần này. Đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của đại diện người khởi kiện, ghi nhận trách nhiệm ban hành lại quyết định bồi thường đối với ông Trần Hà H.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được xem xét tại phiên tòa; căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ ý kiến của các bên đương sự và quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1] Về tố tụng: Đơn kháng cáo của ông Trần Văn H1, đại diện cho ông Trần Hà H làm trong hạn luật định nên được chấp nhận xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

[2] Về nội dung: Xét kháng cáo của ông Trần Văn H1, và kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Dương, Hội đồng xét xử có nhận định như sau:

Đối với Quyết định số 8426/QĐ-UBND Ngày 23/8/2012:

Tại phiên Tòa phúc thẩm, ông Trần Văn H1, đại diện cho người khởi kiện đồng thời là người kháng cáo; Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh rút kháng cáo đối với phần quyết định của bản án sơ thẩm tuyên bác yêu cầu hủy quyết định số 8426/QĐ-UBND. Việc rút kháng cáo, kháng nghị là tự nguyện. Vì vậy Hội đồng xét xử chấp nhận việc rút một phần kháng cáo, kháng nghị.

Về kháng cáo bản án sơ thẩm không buộc UBND Thị xã Tân Uyên pH ra quyết định bồi thường mới:

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính: thì “Hội đồng xét xử có quyền quyết định: ...Chấp nhận một phần hoặc toàn bộ yêu cầu khởi kiện, tuyên hủy một phần hoặc toàn bộ quyết định hành chính trái pháp luật và quyết định giải quyết khiếu nại có liên quan (nếu có); buộc cơ quan nhà nước hoặc người có thẩm quyền trong cơ quan nhà nước thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật; đồng thời kiến nghị cách thức xử lý đối với quyết định hành chính trái pháp luật đã bị hủy”

Theo quy định tại Khoản 4 Điều 39 Nghị định 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 và khoản 2 Điều 9 Nghị định 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ hướng dẫn Luật Đất đai quy định: “Trường hợp thực hiện bồi thường chậm được quy định như sau: a) Bồi thường chậm do cơ quan, tổ chức có trách nhiệm bồi thường gây ra mà giá đất tại thời điểm bồi thường do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh công bố cao hơn giá đất tại thời điểm có quyết định thu hồi thì bồi thường theo giá đất tại thời điểm trả tiền bồi thường; nếu giá đất tại thời điểm bồi thường thấp hơn giá đất tại thời điểm có quyết định thu hồi thì bồi thường theo giá đất tại thời điểm có quyết định thu hồi”.

Xét thấy, bản án sơ thẩm đã tuyên hủy Quyết định số 10673/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 vì lý do UBND Thị xã Tân Uyên thực hiện Bồi thường chậm, giá đất tại thời điểm bồi thường do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh công bố cao hơn giá đất tại thời điểm có quyết định thu hồi thì bồi thường theo giá đất tại thời điểm trả tiền bồi thường. nhưng không tuyên buộc UBND Thị xã Tân Uyên Ban hành lại

Quyết định Bồi thường là thiếu sót. Như vậy kháng cáo này của người khởi kiện là có cơ sở, cần bổ sung phần quyết định buộc UBND Thị xã Tân Uyên ban hành quyết định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư lại đối với ông Trần Hà H theo giá tại thời điểm trả tiền bồi thường.

Do được chấp nhận một phần kháng cáo, ông Trần Hà H không phải chịu án phí phúc thẩm.

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

1. Chấp nhận một phần yêu cầu kháng cáo của người đại diện theo ủy quyền của ông Trần Hà H; chấp nhận một phần kháng nghị của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Dương. Sửa bản án hành chính sơ thẩm số 21/2019/HCST ngày 07 tháng 10 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương.

Áp dụng khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, điểm đ khoản 1 Điều 123, các Điều 157, 158, 164, 193 và 194 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Áp dụng khoản 1 Điều 38, Điều 39 và Điều 44 Luật Đất đai 2003; Điều 126 và Điều 127 của Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân 2003; Khoản 1 Điều 11, khoản 4 Điều 39 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ; Khoản 2 Điều 9 Nghị định 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ; Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 14/2009/TT-BTNMT ngày 01/10/2009 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Khoản 1 Điều 14 Thông tư 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Tuyên xử:

- Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hà H như sau:

+ Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hà H về việc yêu cầu Tòa án tuyên hủy Quyết định số 8426/QĐ-UBND ngày 23/8/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc thu hồi đất của ông Trần Hà H;

+ Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hà H về việc yêu cầu Tòa án tuyên hủy quyết định hành chính về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

- Tuyên hủy Quyết định số 10673/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Trần Hà H. Buộc UBND Thị xã Tân Uyên ban hành quyết định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư lại đối với ông Trần Hà H theo giá tại thời điểm trả tiền bồi thường.

2. Về án phí hành chính sơ thẩm.

- Ông Trần Hà H không pH chịu án phí; được nhận lại 300.000 đồng đã nộp theo Biên lai số 0026901 ngày 19/12/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Dương.

- UBND thị xã Tân Uyên pH nộp 300.000 đồng.

3. Về án phí hành chính phúc thẩm: ông Trần Hà H không pH chịu án phí phúc thẩm, được nhận lại 300.000 đồng tạm ứng án phí phúc thẩm đã nộp theo Biên lai số 0027131 ngày 16/10/2019 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Dương.

Bản án có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Các thẩm phán

Thẩm phán- Chủ tọa phiên tòa

Hoàng Thanh Dũng

Mai Thị Tú Oanh

Phan Tô Ngọc