

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO  
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 204/2022/HC-PT

Ngày: 24 - 3 - 2022

V/v Khiếu kiện quyết định hành chính  
trong giải quyết khiếu nại.

**NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

*Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa:* Ông Hoàng Thanh Dũng

*Các Thẩm phán:* Ông Phan Văn Yên

Ông Phan Tô Ngọc

**- Thư ký phiên tòa:** Bà Trịnh Thị Phương Thảo - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa:** Ông Trần Ngọc Đảm - Kiểm sát viên.

Ngày 24 tháng 3 năm 2022, tại trụ sở, Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 362/2021/TLPT-HC ngày 21 tháng 6 năm 2021 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong giải quyết khiếu nại”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 12/2021/HC-ST ngày 11 tháng 5 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 168/2022/QĐ-PT ngày 16 tháng 02 năm 2022, giữa các đương sự:

**- Người khởi kiện:** Bà Trần Thu Th, sinh năm 1952. (có mặt)

Địa chỉ: đường Ng, Phường 2, thành phố C, tỉnh Cà Mau.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Ông Trương Vĩnh Anh D. (có mặt)

**- Người bị kiện:** Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố C, tỉnh Cà Mau. (vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Ông Bành Tuấn H. (có mặt)

Địa chỉ: đường Ng, Phường 9, thành phố C, tỉnh Cà Mau.

**- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:**

1/. Ông Võ Hồng H, sinh năm 1955. (có mặt)

Địa chỉ: đường Ng, Phường 2, thành phố C, tỉnh Cà Mau.

2/. Ông Lâm Vũ L (vắng mặt)

Địa chỉ: số 24 Đ, Phường 2, thành phố C, tỉnh Cà Mau.

- *Người kháng cáo:* Bà Trần Thu Th.

### **NỘI DUNG VỤ ÁN:**

*Người khởi kiện bà Trần Thu Th trình bày như sau:*

Ngày 21/7/2016, Chủ tịch Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố C cấp Giấy phép xây dựng số 694/GPXD cho ông Lâm Vũ L và bà Châu Trần Ngọc Th1 được phép xây dựng công trình nhà ở gia đình tại thửa đất số 63, tờ bản đồ số 06, địa chỉ: đường Đ, Phường 2, thành phố C, tỉnh Cà Mau.

Bà Trần Thu Th cho rằng việc xây dựng diễn ra tại nhà 1 - 3, đường Đ, Phường 2, thành phố C, tỉnh Cà Mau nêu trên là không phép và khiến nhà bà bị lún, nứt, việc kinh doanh và cuộc sống gia đình bị ảnh hưởng nghiêm trọng nên từ năm 2016 bà đã gửi rất nhiều đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND thành phố C nhưng không được giải quyết. Ngày 28/3/2019, bà Th tiếp tục gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND thành phố C về việc cấp giấy phép xây dựng số 694/GPXD ngày 21/7/2016 cho ông Lâm Vũ L và bà Châu Trần Ngọc Th1 nhưng vẫn không được xem xét giải quyết.

Cho rằng việc Chủ tịch UBND thành phố C không giải quyết đơn khiếu nại là vi phạm nghiêm trọng Luật Khiếu nại năm 2011 và vi phạm quy định tại Thông tư số 07/2013/TT-TTCT ngày 31/10/2013 của Tổng Thanh tra Chính phủ, ngày 08/5/2019, bà Trần Thu Th khởi kiện hành vi không giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố C, yêu cầu Tòa án buộc Chủ tịch UBND thành phố C thụ lý, giải quyết nội dung khiếu nại của bà tại Đơn khiếu nại ngày 28/3/2019 theo quy định của pháp luật.

Ngày 13/5/2019, Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau có Thông báo yêu cầu sửa đổi, bổ sung Đơn khởi kiện, yêu cầu bà Th cung cấp các tài liệu chứng minh việc khiếu nại liên tục từ năm 2016 nhưng không được giải quyết và sửa đổi đối với yêu cầu áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời đình chỉ hoàn công đối với nhà số 01 – 03, đường Đ, Phường 2, thành phố C.

Ngày 23/5/2019, bà Th sửa đổi, bổ sung Đơn khởi kiện.

Ngày 18/6/2019, Chủ tịch UBND thành phố C ra Văn bản số 1321/UBND – NC giải quyết đơn khiếu nại ngày 28/3/2019 của bà Th với nội dung bác khiếu nại của bà.

Ngày 02/7/2019, Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau thụ lý Đơn khởi kiện của bà Trần Thu Th.

Tại phiên tòa sơ thẩm lần thứ nhất, bà Trần Thu Th bổ sung yêu cầu khởi

kiện hủy Văn bản số 1321/UBND-NC ngày 18/6/2019 của Chủ tịch UBND thành phố C và yêu cầu Tòa án áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời đình chỉ việc hoàn công nhà số 01 – 03, đường Đ, Phường 2, thành phố C.

*Đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố C trình bày:*

Ngày 18/6/2019, Chủ tịch UBND thành phố C đã ban hành Văn bản số 1321/UBND-NC giải quyết yêu cầu khiếu nại theo Đơn khiếu nại ngày 28/3/2019 của bà Trần Thu Th xong.

*Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 22/2019/HC-ST ngày 03 tháng 10 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau quyết định:*

- Bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thu Th về việc khởi kiện hành vi hành chính của Chủ tịch UBND thành phố C không thụ lý giải quyết Đơn khiếu nại ngày 28/3/2019 của bà; Bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thu Th về việc buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố C phải tiếp tục thụ lý, giải quyết Đơn khiếu nại ngày 28/3/2019 của bà.

- Không xem xét giải quyết trong vụ án này về khởi kiện bổ sung của bà Trần Thu Th yêu cầu Tòa án hủy Văn bản số 1321/UBND-NC ngày 18/6/2019 của Chủ tịch UBND thành phố C.

- Không xem xét giải quyết trong vụ án này về khởi kiện bổ sung của bà Trần Thu Th yêu cầu Tòa án ra Quyết định áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời Đình chỉ hoàn công đối với nhà số 01 – 03, đường Đ, Phường 2, thành phố C.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 09/10/2019, bà Trần Thu Th có đơn kháng cáo toàn bộ bản án hành chính sơ thẩm.

*Tại Bản án hành chính phúc thẩm số 477/2020/HC-PT ngày 03/9/2020, Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đã quyết định:*

- 1/ Giữ nguyên phần quyết định của bản án sơ thẩm về việc bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thu Th về việc khởi kiện hành vi hành chính của Chủ tịch UBND thành phố C không thụ lý giải quyết Đơn khiếu nại ngày 28/3/2019 của bà; Bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thu Th về việc buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố C phải tiếp tục thụ lý, giải quyết Đơn khiếu nại ngày 28/3/2019 của bà.

- 2/ Hủy một phần Bản án hành chính sơ thẩm số 22/2019/HC-ST ngày 03/10/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau đối với phần giải quyết yêu cầu hủy Văn bản số 1321/UBND-NC ngày 18/6/2019 của Chủ tịch UBND thành phố C và yêu cầu Tòa án ra Quyết định áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời Đình chỉ hoàn công đối với nhà số 01 – 03, đường Đ, Phường 2, thành phố C, tỉnh Cà Mau.

Chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau giải quyết lại vụ án

theo thủ tục sơ thẩm theo quy định của pháp luật.

*Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 12/2021/HC-ST ngày 11 tháng 5 năm 2021, Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau đã quyết định:*

Căn cứ Điều 3, 30, 32, 116, 157, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính; Điều 1, Điều 103 Luật Xây dựng, Điều 18 Luật Khiếu nại; Điều 29 Luật tổ chức chính quyền; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, giữ, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án;

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thu Th về việc hủy Văn bản hành chính số 1321/UBND-NC ngày 18/6/2019 của Chủ tịch UBND thành phố C về giải quyết khiếu nại.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của đương sự.

Ngày 13/5/2021, bà Trần Thu Th có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, bà Trần Thu Th vẫn giữ nguyên kháng cáo.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của bà Th đề nghị Hội đồng xét xử tuyên hủy Văn bản trả lời số 1321/UBND-NC và ban hành biện pháp khẩn cấp tạm thời đình chỉ kinh doanh, thủ tục hoàn công đối với công trình xây dựng tại 1-3 Đ, thành phố C.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của bà Th; giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến về việc giải quyết vụ án:

- Về việc chấp hành pháp luật: Hội đồng xét xử phúc thẩm và những người tham gia tố tụng đã chấp hành đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

- Về nội dung: Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết là có căn cứ, đúng quy định pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của bà Th; giữ nguyên bản án sơ thẩm.

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

*Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:*

[1] Về tố tụng:

Đơn kháng cáo của bà Trần Thu Th làm trong thời hạn luật định, được Hội đồng xét xử xem xét theo trình tự phúc thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người bị kiện Chủ tịch UBND thành phố C, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Lâm Vũ L được Tòa án triệu tập hợp lệ 02 lần trở lên nhưng vắng mặt. Hội đồng xét xử căn cứ Điều 225 Luật tố tụng hành chính tiến hành xét xử vắng mặt đối với Chủ tịch UBND thành phố C và ông Lâm Vũ L.

[2] Về nội dung:

Bà Trần Thu Th khiếu nại việc Chủ tịch UBND thành phố C cấp giấy phép xây dựng cho ông Lâm Vũ L, bà Châu Trần Ngọc Th1 công trình nhà ở gia đình tại thửa đất số 63, tờ bản đồ số 6, đường Đ, Phường 2, thành phố C làm nhà bà Th bị sụt lún, gây ảnh hưởng đến việc kinh doanh của gia đình bà Th. Bà Th cho rằng đã gửi đơn khiếu nại nhưng không được giải quyết nên đã khởi kiện yêu cầu UBND thành phố C thực hiện hành vi hành chính giải quyết khiếu nại. Trong quá trình xét xử sơ thẩm lần thứ nhất, ngày 18/6/2019, Chủ tịch UBND thành phố C ban hành Văn bản số 1321/UBND-NC giải quyết khiếu nại của bà Trần Thu Th. Do đó, bà Th đã có yêu cầu khởi kiện bổ sung, hủy Văn bản số 1321/UBND-NC nêu trên. Nội dung Văn bản số 1321/UBND-NC trả lời khiếu nại của bà Th liên quan đến việc cấp giấy phép xây dựng công trình tại thửa đất số 63, tờ bản đồ số 6, đường Đ nên đây là quyết định hành chính giải quyết khiếu nại. Bà Th yêu cầu hủy Văn bản số 1321/UBND-NC với lý do đây không phải là quyết định giải quyết khiếu nại là không có cơ sở chấp nhận.

Về nội dung giải quyết khiếu nại: Ông Lâm Vũ L, bà Châu Trần Ngọc Th1 xin điều chỉnh công trình từ 06 tầng lên 08 tầng + tum đã được Chủ tịch UBND thành phố C chấp thuận trên cơ sở thẩm định thiết kế bản vẽ thi công của Sở Xây dựng. Về địa chỉ xây dựng giấy phép xây dựng nêu rõ vị trí xây dựng là lô đất thửa số 63, tờ bản đồ số 6, đường Đ, đã được cơ quan cấp phép xây dựng kiểm tra định vị ngoài thực địa là đúng vị trí. Bà Trần Thu Th cho rằng ông Lâm, bà Ngọc Th1 xây dựng trái phép là không có cơ sở. Mặt khác, việc Chủ tịch UBND thành phố C cấp giấy phép xây dựng cho ông ông Lâm, bà Ngọc Th1 không liên quan và không ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà Trần Thu Th.

Đối với khiếu nại cho rằng ông Lâm, bà Ngọc Th1 xây dựng lấn chiếm diện tích 2,56m<sup>2</sup> đất của gia đình bà và việc xây dựng gây lún nứt công trình của gia đình bà, thấy rằng đây là tranh chấp về dân sự. Trường hợp bà Thu Thủy cho rằng quyền lợi của mình bị ảnh hưởng bởi các lý do nêu trên thì bà Thu Thủy được quyền khởi kiện bằng vụ án dân sự để yêu cầu trả lại đất lấn chiếm và bồi thường thiệt hại do xây dựng công trình lân cận gây ra.

Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử xét thấy không có căn cứ chấp nhận yêu cầu khởi kiện và yêu cầu kháng cáo của bà Trần Thu Th; cần giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

[4] Bà Trần Thu Th được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

*Vì các lẽ trên,*

### **QUYẾT ĐỊNH:**

Căn cứ vào Điều 241, Điều 242 Luật tổ tụng hành chính; Điều 1, Điều 103 Luật Xây dựng, Điều 18 Luật Khiếu nại; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, giữ, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án;

Không chấp nhận kháng cáo của bà Trần Thu Th. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 12/2021/HC-ST ngày 11 tháng 5 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau.

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thu Th về việc hủy Văn bản hành chính số 1321/UBND-NC ngày 18/6/2019 của Chủ tịch UBND thành phố C về giải quyết khiếu nại.

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bà Trần Thu Th được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

**Các Thẩm phán**

**Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa**

**Phan Tô Ngọc**

**Phan Văn Yên**

**Hoàng Thanh Dũng**