

Bản án số 31/2022/HC-PT

Ngày 16/02/2022

V/v “Yêu cầu hủy quyết định xử phạt hành
chính trong lĩnh vực quản lý đất đai và quyết
định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt
vi phạm hành chính”

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Vũ Đông;
Các Thẩm phán: Ông Ngô Tự Học;
Ông Phạm Việt Hà.

- Thư ký phiên tòa: Bà Đặng Thị Cẩm Ly - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Huy Hoàng, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 16 tháng 02 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 617/2020/TLPT-HC ngày 27 tháng 11 năm 2020 về việc “Yêu cầu hủy quyết định xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai và quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính”, do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2020/HC-ST ngày 15 tháng 10 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Lai Châu.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 583/2022/QĐ-PT ngày 24 tháng 01 năm 2022 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội, giữa các đương sự:

*** Người khởi kiện:** Ông Chèo Oán N (tên gọi khác: Chèo Văn N), sinh năm 1955; địa chỉ: bản Tả Ph, xã Tả Ph, huyện Sìn H, tỉnh Lai Châu; vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Trần Đình Th, sinh năm 1978; địa chỉ: P1613, Trung tâm thương mại đô thị Xa X, phường Phúc X, quận Hà Đ, thành phố Hà Nội; vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Luật sư Chu Văn T và luật sư Hoàng Đức Ng - Công ty Luật TNHH 88, Đoàn luật sư thành phố Hà Nội; đều có mặt.

*** Người bị kiện:** Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Sìn H, tỉnh Lai Châu - Ông Đồng Văn L1, sinh năm 1966; vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện: Ông Lê Trọng B, sinh năm 1981, Chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Sìn H; vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt.

*** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:** Ông Tẩn Hà L2, sinh năm 1989; địa chỉ: khu 5, thị trấn Sìn H, huyện Sìn H, tỉnh Lai Châu; vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo bản án sơ thẩm người khởi kiện ông Chèo Oán N (tên gọi khác Chèo Văn N) trình bày:

Ngày 10/11/2010, Ủy ban nhân dân (UBND) huyện Sìn H ra Quyết định số 1160/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của một số hộ trên địa bàn thị trấn Sìn H, huyện Sìn H, tỉnh Lai Châu để thực hiện dự án mở đường B1, trong đó có diện tích đất của gia đình ông là 3.000m². Diện tích đất thu hồi dùng để làm đường thì ít mà UBND huyện Sìn H đã phân lô bán nền. Không đồng ý với quyết định của UBND huyện Sìn H, ông N đã nhiều lần đề nghị UBND huyện Sìn H giải quyết nhưng không được giải quyết. Do không đồng ý với việc phân lô bán nền nên gia đình ông N đã tiến hành xây kè đá để bảo vệ khu đất của mình. Ngày 28/3/2019, Chủ tịch UBND huyện Sìn H đã ra Quyết định số 262/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Ngày 09/4/2019, Chủ tịch UBND huyện Sìn H ra Quyết định số 298/QĐ-UBND cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông N. Hai quyết định trên không đúng với quy định của pháp luật nên ông N nhiều lần đề nghị UBND huyện Sìn H giải quyết nhưng không được đáp ứng. Nay ông N đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Lai Châu tuyên hủy Quyết định số 262/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 và Quyết định số 298/QĐ-UBND ngày 9/4/2019 của Chủ tịch UBND huyện Sìn H, tỉnh Lai Châu; buộc Chủ tịch UBND huyện Sìn H bồi thường cho ông số tiền 300.000.000 đồng (ba trăm triệu đồng).

Người bị kiện, Chủ tịch UBND huyện Sìn H trình bày tại Văn bản số 641/UBND-TN ngày 06/5/2020 ông Đồng Văn L1 và người đại diện theo ủy quyền ông Lê Trọng B trình bày:

* Việc thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình đường B1 thị trấn Sìn H: UBND huyện Sìn H căn cứ vào Quyết định số 1739/QĐ-UBND ngày 30/10/2009 của UBND tỉnh Lai Châu đã ban hành Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 01/303/2010 thành lập Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án và Thông báo số 57/TB-UBND ngày 19/4/2010 thông báo chủ trương thu hồi đất thực hiện Dự án xây dựng công trình đường B1 thị trấn Sìn H. Để thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, Hội đồng bồi thường đã tiến hành họp các hộ gia đình có đất, thông báo đến các hộ gia đình biết chủ trương thu hồi đất để đầu tư tuyến đường B1 trên địa bàn thị trấn của Nhà nước. Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án đã mời các chủ hộ có đất bị thu hồi kết hợp với UBND thị

trần Sìn H tiến hành kê khai, kiểm đếm, xác định diện tích đất thu hồi, tài sản, vật kiến trúc, cây cối hoa màu trên đất. Trong quá trình kiểm đếm tổ công tác đã lập các hồ sơ liên quan theo quy định (tờ khai; biên bản kiểm tra của Hội đồng bồi thường; Giấy xác minh nguồn gốc sử dụng đất thể hiện diện tích đất thu hồi, loại đất thu hồi, tài sản, cây cối hoa màu trên đất có đầy đủ chữ ký của chủ hộ, tổ công tác thực hiện bồi thường, trưởng bản và xác nhận của chính quyền địa phương).

Căn cứ các hồ sơ có liên quan, Hội đồng bồi thường tiến hành lập phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ gia đình và tiến hành công khai phương án bồi thường theo quy định (Công văn số 10a/CV-HĐBT ngày 03/8/2010 của Hội đồng bồi thường).

Ngày 03/8/2010, tổ công tác tiến hành niêm yết, công khai phương án bồi thường để các chủ hộ thuộc dự án và những người liên quan tham gia ý kiến. Sau thời gian công khai phương án, tổ công tác tổng hợp kết quả niêm yết, công khai phương án (có biên bản niêm yết, công khai phương án bồi thường ngày 03/8/2010 và biên bản kết quả niêm yết công khai phương án bồi thường ngày 30/8/2010).

Căn cứ kết quả công khai, Hội đồng bồi thường hoàn thiện hồ sơ, trình các cơ quan chuyên môn thẩm định, trình UBND huyện Sìn H ban hành Quyết định thu hồi đất (số 1160/QĐ-UBND ngày 10/11/2010) và Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện dự án xây dựng công trình: Đường B1 thị trấn Sìn H, huyện Sìn H, tỉnh Lai Châu (số 1161/QĐ-UBND ngày 10/11/2010).

Ngày 11/11/2010, Hội đồng bồi thường tiến hành niêm yết, công khai Quyết định phê duyệt phương án bồi thường và thông báo đến các hộ gia đình về thời gian và địa điểm chi trả tiền (Công văn số 51/CV-HĐBT ngày 11/11/2010)

Hội đồng bồi thường đã tiến hành chi trả đầy đủ tiền bồi thường hỗ trợ cho các hộ gia đình theo Quyết định số 1161/QĐ-UBND ngày 10/11/2010 của UBND huyện Sìn H, trong đó có hộ gia đình ông Chèo Oán N bị thu hồi là 3.154,4m² đất trồng lúa nước 01 vụ với tổng mức bồi thường hỗ trợ là 242.708.301 đồng), ông Chèo Oán N (trực tiếp nhận và xác nhận trong phiếu chi trả tiền ngày 18/11/2010).

Để tạo điều kiện cho các hộ có đất bị thu hồi, UBND huyện Sìn H đã có chủ trương hỗ trợ bằng việc giao đất ở có thu tiền sử dụng đất cho các hộ tại Thông báo số 214/TB-UBND ngày 25/11/2010. Trong đó hộ gia đình ông Chèo Oán N đã được giao 02 suất đất ở tại vị trí lô số 08, 09 mặt bằng số 03 (Quyết định số 564a/QĐ-UBND ngày 16/5/2014).

Như vậy, UBND huyện Sìn H đã thực hiện đầy đủ các chế độ, chính sách về bồi thường hỗ trợ khi thu hồi đất cho hộ gia đình ông Chèo Oán N theo quy định.

** Về công tác bán đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất trên địa bàn huyện Sìn H:*

Căn cứ Quyết định số 1237/QĐ-UBND ngày 12/10/2018 của UBND tỉnh Lai Châu phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất, giá khởi điểm để đấu giá quyền sử dụng đất ở đô thị cho 34 thửa đất tại thị trấn Sìn H và đấu giá quyền sử dụng đất thuê cho 02 thửa đất SXKD tại xã Nậm Tăm, huyện Sìn H. UBND huyện Sìn H đã ban hành Quyết định số 629/QĐ-UBND ngày 06/7/2018 về việc đấu giá quyền sử dụng đất và phê duyệt phương án đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất và có thu tiền sử dụng đất tại thị trấn Sìn H, huyện Sìn H.

Đến năm 2018, UBND huyện Sìn H thực hiện tổ chức bán đấu giá quyền sử dụng đất ở tại đô thị để giao đất có thu tiền sử dụng đất, việc tổ chức bán đấu giá được triển khai thực hiện theo đúng quy định hiện hành (lựa chọn và ký hợp đồng thuê đơn vị thực hiện cuộc bán đấu giá quyền sử dụng đất; niêm yết, thông báo công khai việc bán đấu giá...). Căn cứ kết quả cuộc bán đấu giá ngày 27/11/2018, UBND huyện Sìn H đã ban hành Quyết định công nhận kết quả trúng đấu giá quyền sử dụng đất ở đô thị tại thị trấn Sìn H (số 1112/QĐ-UBND ngày 29/11/2018). Trong đó hộ gia đình ông Tẩn Hà L2 đã trúng đấu giá quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 633, tờ bản đồ số 08 nằm trong diện tích đất đã thu hồi của hộ gia đình ông Chèo Oán N. Ông Tẩn Hà L2 hoàn thành nghĩa vụ tài chính và được UBND huyện Sìn H cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và cấp giấy phép xây dựng theo quy định.

Việc tổ chức bán đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân là đúng theo quy định hiện hành của Nhà nước.

** Về công tác xử phạt vi phạm hành chính và tổ chức cưỡng chế áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Chèo Oán N (tên gọi khác Chèo Văn N):*

Thực hiện Quyết định số 1112/QĐ-UBND ngày 29/11/2018 của UBND huyện Sìn H về việc công nhận kết quả trúng đấu giá quyền sử dụng đất ở đô thị tại thị trấn Sìn H, huyện Sìn H, UBND huyện Sìn H ban hành Quyết định số 1128/QĐ-UBND ngày 04/12/2018 về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các cá nhân trúng đấu giá quyền sử dụng đất ở đô thị tại thị trấn Sìn H, huyện Sìn H, trong đó có hộ gia đình ông Tẩn Hà L2 (thửa đất số 633, tờ bản đồ số 08, diện tích 150,7m² với giá trúng đấu giá là 1.600.000.000 đồng).

Căn cứ đơn đề nghị của ông Tẩn Hà L2 ngày 12/3/2019 về việc ông Chèo Văn N tự ý xây kè đá trên phần diện tích đất trúng đấu giá của gia đình, UBND huyện Sìn H đã chỉ đạo UBND thị trấn Sìn H, Trung tâm phát triển quỹ đất, Phòng Tài nguyên và Môi trường xem xét giải quyết theo quy định.

Ngày 28/3/2019, UBND thị trấn Sìn H phối hợp với Trung tâm phát triển quỹ đất, Phòng Tài nguyên và Môi trường tiến hành lập Biên bản vi phạm hành

chính về hành vi xây tường (kè đá) gây cản trở cho việc sử dụng đất của người khác quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Do việc xử lý vi phạm hành chính vượt thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND thị trấn Sìn H, UBND thị trấn Sìn H đã có tờ trình chuyển hồ sơ vi phạm số 121/TTr-UBND ngày 28/3/2019 chuyển UBND huyện Sìn H, Phòng Tài nguyên và Môi trường để xử phạt vi phạm hành chính theo quy định.

Căn cứ Hồ sơ vi phạm hành chính do UBND thị trấn Sìn H chuyển đến, UBND huyện Sìn H ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 262/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019, theo đó ông Chèo Văn N bị xử phạt chính là phạt tiền 17.500.000 đồng và biện pháp khắc phục hậu quả là buộc khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm bằng hình thức tháo dỡ toàn bộ công trình xây dựng trên đất vi phạm. Thời hạn thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là 10 ngày kể từ ngày nhận được quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Ngày 29/3/2019, Công chức địa chính UBND thị trấn Sìn H đã tiến hành bàn giao Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 262/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 của UBND huyện Sìn H cho hộ gia đình ông Chèo Văn N (có biên bản về việc giao nhận được ông Chèo Văn N xác nhận).

Hết thời hạn thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả tuy nhiên ông Chèo Văn N không tự giác chấp hành việc thực hiện việc nộp tiền phạt và biện khắc phục hậu quả, UBND thị trấn Sìn H đã có Báo cáo số 137/BC-UBND ngày 08/4/2019 về tình hình chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Căn cứ Báo cáo số 137/BC-UBND ngày 08/4/2019, UBND huyện Sìn H ban hành Quyết định số 298/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Chèo Văn N và Quyết định số 299/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 về việc thành lập Hội đồng cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Chèo Văn N.

Ngày 09/4/2019, Công chức địa chính UBND thị trấn Sìn H đã tiến hành bàn giao Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả số 298/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 của UBND huyện Sìn H cho hộ gia đình ông Chèo Văn N (có biên bản về việc giao nhận, ông Chèo Văn N không ký).

UBND huyện Sìn H đã chỉ đạo UBND thị trấn Sìn H tiếp tục tuyên truyền, vận động gia đình ông Chèo Văn N tự giác chấp hành Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả số 298/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 của UBND huyện Sìn H (02 lần ngày 16/4/2019 và ngày 18/4/2019), tuy nhiên gia đình ông Chèo Văn N không chấp hành.

Căn cứ Kế hoạch số 378/KH-UBND ngày 17/4/2019 của UBND huyện Sìn H về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Chèo Văn N, Hội đồng cưỡng chế theo Quyết định số 299/QĐ-UBND ngày

09/4/2019 của UBND huyện Sìn H đã tiến hành cưỡng chế và có biên bản cưỡng chế theo quy định.

Quá trình thực hiện công tác thu hồi đất, ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả và tổ chức cưỡng chế đối với ông Chèo Văn N được UBND huyện Sìn H thực hiện đảm bảo theo đúng quy định hiện hành của Nhà nước. Với lý do trên, UBND huyện Sìn H đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Lai Châu bác đơn khởi kiện của ông Chèo Văn N.

Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan ông Tẩn Hà L2 vắng mặt tại phiên tòa. Tại Văn bản xác minh ngày 07/05/2020 và các tài liệu trong hồ sơ ông L2 trình bày: Năm 2018 gia đình ông có tham gia đấu giá quyền sử dụng đất, kết quả ông trúng đấu giá với thửa đất 633, tờ bản đồ số 08. Ông đã hoàn thành nghĩa vụ tài chính đối với Nhà nước và đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Khi gia đình ông chuẩn bị xây nhà thì phát hiện gia đình ông Chèo Oán N tự ý xây dựng kè trên lô đất của ông. Đến tháng 4/2020 gia đình tổ chức thi công xây nhà ở thì gia đình ông Chèo Oán N đến ngăn cản. Sau đó ông đã viết đơn đề nghị lên UBND thị trấn Sìn H, UBND huyện Sìn H. Các cơ quan chức năng đã giải quyết buộc ông N phải tháo dỡ công trình đã xây trên đất của ông, hiện nay ông đã xây xong ngôi nhà 1 tầng trên lô đất này. Ông không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của ông Chèo Oán N.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2020/HC-ST ngày 15/10/2020, Tòa án nhân dân tỉnh Lai Châu đã quyết định: Áp dụng khoản 4 Điều 32, Điều 191, 193, 194, 206, 348, 362 Luật Tổ tụng hành chính 2015; khoản 2 Điều 31, Điều 32, Điều 33 Nghị định số 102/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ; Điều 58, 61, 66, 67, 73, 86, 87, 88 Luật xử lý vi phạm hành chính; Điều 34, Điều 48 Luật đất đai năm 2003; Nghị định số 197/2004 ngày 03/12/2004 của Chính phủ; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016; Xử:

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Chèo Oán N về việc “Yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 262/QĐ-XPVPHC ngày 28/03/2019 và quyết định Cưỡng chế số 298/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 của Chủ tịch UBND huyện Sìn H; Buộc Chủ tịch UBND huyện Sìn H bồi thường cho ông 300.000.000 đồng”.

Ngoài ra bản án sơ thẩm còn quyết định về chi phí giám định, án phí và tuyên quyền kháng cáo theo quy định.

Ngày 26/10/2020, người khởi kiện là ông Chèo Oán N kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Chèo Oán N vắng mặt, người đại diện theo ủy quyền của ông N có đơn đề nghị xét xử vắng mặt và giữ nguyên yêu cầu kháng cáo.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông Chèo Oán N trình bày luận cứ:

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 262/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 của Chủ tịch UBND huyện Sìn H, tỉnh Lai Châu là quyết định được ban hành không đúng quy định của pháp luật. Vì: Biên bản vi phạm hành chính được lập bởi cán bộ địa chính là không đúng chức năng của người công chức theo hướng dẫn của Bộ Nội vụ; Quyết định này căn cứ vào Nghị định số 81/2013 trong khi nghị định này đã bị thay thế không còn hiệu lực. Mặt khác trong biên bản vi phạm ghi rõ ông N được quyền giải trình lý do vi phạm trong 05 ngày nhưng ông N chưa được giải trình; hồ sơ vi phạm không được lập đúng theo thủ tục và đánh số bút lục là không đúng nhưng Chủ tịch UBND huyện Sìn H, tỉnh Lai Châu căn cứ vào nhưng tài liệu vi phạm trên để ra Quyết định số 262/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 là không đúng quy định.

- Về Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Chèo Văn N số 298/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 của Chủ tịch UBND huyện Sìn H: căn cứ vào Quyết định số 262/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 trái pháp luật nêu trên để ra quyết định cưỡng chế cũng là không đúng; Phó chủ tịch UBND huyện Sìn H và Trưởng phòng Tài nguyên và môi trường huyện Sìn H thực hiện quyết định cưỡng chế là không đúng thẩm quyền; không có mặt khi thực hiện cưỡng chế nhưng vẫn có tên trong biên bản là vi phạm nghiêm trọng công vụ của công chức.

Đề nghị Hội đồng xét xử sửa bản án sơ thẩm theo hướng hủy cả hai quyết định nêu trên và buộc Chủ tịch UBND huyện Sìn H bồi thường thiệt hại bằng 300.000.000 đồng cho ông Chèo Oán N như nội dung khởi kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội phát biểu ý kiến:

Về tố tụng: Đơn kháng cáo của người khởi kiện đúng theo quy định nên cần được chấp nhận để xét.

Thẩm phán, thư ký phiên tòa và các đương sự chấp hành đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung: Xét thấy, tuy ông Th là công chức địa chính cấp xã nhưng việc lập biên bản vi phạm hành chính và sau đó Chủ tịch UBND thị trấn Sìn H đã lập tờ trình báo cáo UBND huyện Sìn H, Chủ tịch UBND huyện Sìn H đã ra quyết định xử lý là đúng thẩm quyền. Sau thời hạn 10 ngày do gia đình ông N không chấp hành quyết định này nên Chủ tịch UBND huyện Sìn H đã tiếp tục ra quyết định cưỡng chế là phù hợp với quy định của pháp luật. Do cả hai quyết định này đều đúng quy định của pháp luật nên yêu cầu bồi thường của ông Chèo Oán N cũng không có căn cứ để chấp nhận. Do đó, đề nghị không chấp nhận kháng cáo của ông N, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, nghe lời trình bày của các luật sư, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa; căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng: Đơn kháng cáo của ông Chèo Oán N trong hạn luật định, đã nộp tạm ứng án phí theo quy định nên được chấp nhận để xét.

Tại phiên tòa phúc thẩm, các đương sự không xuất trình thêm tài liệu, chứng cứ gì mới. Ông Chèo Oán N vắng mặt tại phiên tòa không có lý do; người được ủy quyền của ông N có đơn đề nghị xét xử vắng mặt sau khi đã thông báo cho ông N, các luật sư sẽ thay mặt trình bày ý kiến tại phiên tòa. Do đó Hội đồng xét xử quyết định xét xử vắng mặt họ theo quy định.

[2] Về nội dung, xét kháng cáo của ông Chèo Oán N:

[2.1] Xét tính hợp pháp và có căn cứ về nội dung các quyết định hành chính: Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 262/QĐ-XPVPHC ngày 28/03/2019, Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả số 298/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 của Chủ tịch UBND huyện Sìn H, tỉnh Lai Châu đối với ông Chèo Oán N:

Tại phiên tòa phúc thẩm, các luật sư bảo vệ quyền lợi cho ông N đều thừa nhận việc UBND huyện Sìn H đã tiến hành quy trình thu hồi đất theo Quyết định số 1160/QĐ-UBND ngày 10/11/2010 về việc thu hồi đất của các hộ gia đình trên địa bàn thị trấn huyện Sìn H thực hiện Dự án xây dựng công trình đường B1 thị trấn huyện Sìn H là đúng theo Quyết định số 1739/QĐ-UBND ngày 30/10/2009 của UBND tỉnh Lai Châu. Thực tế gia đình ông Chèo Oán N bị thu hồi 3.154,4m² đất trồng lúa nước 01 vụ với tổng mức bồi thường hỗ trợ là 242.708.301 đồng; ông Chèo Oán N đã nhận tiền bồi thường hỗ trợ tái định cư 242.708.301 đồng (Phiếu chi ngày 18/11/2010). Ngoài ra gia đình ông Chèo Oán N được UBND huyện Sìn H bố trí tái định cư tại chỗ 2 lô đất (lô số 8 và lô số 9). Khi các cơ quan liên quan của UBND huyện Sìn H và thị trấn Sìn H cùng ông N ra vị trí khu đất bố trí tái định cư cho ông N, ông N nhất trí ký tên. Như vậy, việc thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng đối với gia đình ông N thì UBND huyện Sìn H đã tiến hành các thủ tục thu hồi đất đúng quy định của pháp luật, thực hiện đầy đủ quyền lợi chính đáng cho ông N và đã được thực hiện xong từ năm 2014 và từ đó gia đình ông N không có khiếu nại gì.

Việc UBND huyện Sìn H thực hiện việc bán đấu giá các diện tích đất theo quy hoạch, kế hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt là đều đúng quy định. Do đó UBND huyện Sìn H đã có Quyết định số 1112/QĐ-UBND ngày 29/11/2018 về việc công nhận kết quả trúng đấu giá quyền sử dụng đất ở đô thị tại thị trấn Sìn H, huyện Sìn H; cụ thể UBND huyện Sìn H ban hành Quyết định số 1128/QĐ-UBND ngày 04/12/2018 về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các cá nhân trúng đấu giá quyền sử dụng đất ở đô thị tại thị trấn

Sìn H, huyện Sìn H trong đó có hộ gia đình ông Tẩn Hà L2 (thửa đất số 633, tờ bản đồ số 08, diện tích 150,7m² với giá trúng đấu giá là 1.600.000.000 đồng). Việc năm 2019 ông Chẻo Văn N tự ý xây kè đá trên phần diện tích đất trúng đấu giá của gia đình ông Tẩn Hà L2 đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quyết định nêu trên là hành vi vi phạm pháp luật về quản lý đất đai và trật tự xây dựng. Do đó, việc ngày 28/3/2019, UBND thị trấn Sìn H phối hợp với Trung tâm phát triển quỹ đất, Phòng Tài nguyên và Môi trường tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính về hành vi xây tường (kè đá) gây cản trở cho việc sử dụng đất của người khác quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và Chủ tịch UBND thị trấn Sìn H đã có Tờ trình chuyển hồ sơ vi phạm số 121/TTr-UBND ngày 28/3/2019 chuyển UBND huyện Sìn H, Phòng Tài nguyên và Môi trường để thực hiện xử phạt vi phạm hành chính là đúng theo quy định.

Căn cứ Hồ sơ vi phạm hành chính do UBND thị trấn Sìn H chuyển đến, UBND huyện Sìn H ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 262/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019, trong đó ông Chẻo Văn N bị xử phạt chính là phạt tiền 17.500.000 đồng và biện pháp khắc phục hậu quả là buộc khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm bằng hình thức tháo dỡ toàn bộ công trình xây dựng trên đất vi phạm. Thời hạn thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là 10 ngày kể từ ngày nhận được quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Ngày 29/3/2019, ông Chẻo Văn N đã trực tiếp ký nhận Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 262/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 của UBND huyện Sìn H cho hộ gia đình ông Chẻo Văn N nhưng hết thời hạn thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả ông Chẻo Văn N không tự giác chấp hành việc nộp tiền phạt và thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả. Do vậy, UBND huyện Sìn H đã ban hành Quyết định số 298/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Chẻo Văn N và Quyết định số 299/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 về việc thành lập Hội đồng cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Chẻo Văn N là đúng quy định của pháp luật.

Do đó, tại Bản án sơ thẩm số 01/2020/HC-ST ngày 15/10/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Lai Châu đã quyết định: Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Chẻo Oán N về việc “Yêu cầu hủy quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 262/QĐ-XPVPHC ngày 28/03/2019 và quyết định Cưỡng chế số 298/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 của Chủ tịch UBND huyện Sìn H và buộc Chủ tịch UBND huyện Sìn H bồi thường cho ông N số tiền 300.000.000đồng” là có căn cứ, đúng quy định. Nay không có thêm tài liệu, chứng cứ gì mới nên không có cơ sở chấp nhận kháng cáo của ông Chẻo Oán N.

[3] Về án phí: ông Chẻo Oán N là người cao tuổi nên không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính; khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án,

QUYẾT ĐỊNH:

1. Không chấp nhận kháng cáo của ông Chèo Oán N (tên gọi khác: Chèo Văn N); giữ nguyên các quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2020/HC-ST ngày 15 tháng 10 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Lai Châu.

2. Về án phí: Miễn án phí hành chính phúc thẩm cho ông Chèo Oán N. Hoàn lại cho ông N 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp tại Biên lai số AA/2016/0000842 ngày 29/10/2020 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Lai Châu.

3. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Lai Châu;
- VKSND tỉnh Lai Châu;
- Cục THADS tỉnh Lai Châu;
- Các đương sự (theo đ/c);
- Lưu HS, HCTP.

**T.M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Vũ Đông