

Bản án số: 712/2020/HC-PT

Ngày: 25/11/2020

*“V/v khiếu kiện quyết định hành  
chính và hành vi hành chính  
trong lĩnh vực đất đai ”*

**NHÂN DANH**

**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:* Ông **Đặng Văn Thành**

*Các thẩm phán:* Ông **Đỗ Đình Thanh**

Ông **Võ Văn Khoa**

*Thư ký phiên tòa:* Ông **Lê Văn Duẩn**, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại  
Thành phố Hồ Chí Minh

*Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham  
gia phiên tòa:* Bà **Phạm Thị Út**, Kiểm sát viên.

Ngày 25 tháng 11 năm 2020 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành  
phố Hồ Chí Minh tiến hành xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số  
674/2020/TLPT-HC ngày 3/12/2019 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính và  
hành vi hành chính trong lĩnh vực đất đai”. Do bản án hành chính sơ thẩm số  
15/2019/HCST ngày 17/10/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông bị kháng  
cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 3908/2020/QĐPT-HC ngày  
20/10/2020 giữa:

*Người khởi kiện:* Bà Trần Thị Đ , sinh năm 1965 (có mặt)

Địa chỉ: Tổ dân phố 1, phường Ng Tr, thị xã Gi Ng, tỉnh Đắk Nông.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Luật sư Lương Minh Kh, thuộc  
Đoàn luật sư tỉnh Đắk Nông (có mặt)

*Người bị kiện:*

1/ Ủy ban nhân dân thị xã Gi Ng, tỉnh Đắk Nông.

2/ Chủ tịch ủy ban nhân dân thị xã Gi Ng, tỉnh Đắk Nông.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Thạch Cảnh Tịnh; Chức vụ: Phó Chủ tịch ủy  
ban nhân dân thị xã Gi Ng (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

Địa chỉ: Khu Đồi dâu, phường Ng T, thị xã Gi Ng, tỉnh Đắk Nông.

## NỘI DUNG VỤ ÁN

*Nguyên đơn, bà Trần Thị Đ trình bày:*

Năm 1996 gia đình bà khai hoang 01 thửa đất diện tích trên 600m<sup>2</sup> tại tổ dân phố 1, phường Ng Tr, thị xã Gi Ng, tỉnh Đắk Nông. Năm 1999 bà làm nhà ở và sử dụng đất ổn định đến năm 2007 được UBND thị xã Gi Ng cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng diện tích 618m<sup>2</sup>, thửa số 112, tờ bản đồ số 12.

Năm 2010 nhà ở và 1 phần thửa đất này nằm trong dự án xây dựng trục Bắc Nam giai đoạn 2 và có thông báo thu hồi để xây dựng đường.

Tại Quyết định số 807/QĐ-UBND ngày 28-12-2010 của Ủy ban nhân dân (UBND) thị xã Gi Ng đã thu hồi của gia đình bà 38,1m<sup>2</sup>, trên diện tích bị thu hồi này có căn nhà bà xây dựng vào năm 1999.

Tại bản chi tiết bồi thường cho gia đình bà về nhà ở, cây trồng và các tài sản khác là 144.598.000 đồng bao gồm cả chính sách hỗ trợ di dời, thuê nhà nhưng không bố trí tái định cư cho gia đình bà.

Từ năm 2011 đến nay bà đã làm đơn gửi đến các cơ quan có thẩm quyền để xin bố trí tái định cư nhưng không có cơ quan nào giải quyết. Đến ngày 25-8-2018 bà mới nhận được Công văn số 248/UBND-TTr ngày 09-02-2018 của Chủ tịch UBND thị xã Gi Ng trả lời về việc gia đình bà không đủ điều kiện bố trí tái định cư.

Nay bà khởi kiện đề nghị Tòa án giải quyết hủy Công văn số 248/UBND-TTr ngày 09-02-2018 của Chủ tịch UBND thị xã Gi Ng, yêu cầu UBND thị xã phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ bổ sung để bố trí tái định cư và đồng thời hỗ trợ tiền thuê nhà đến thời điểm được bố trí tái định cư theo quy định.

*Người khởi kiện, UBND thị xã Gi Ng do đại diện theo ủy quyền trình bày:*

Hộ bà Trần Thị Đ trú tại tổ dân phố 1, phường Ng Tr, thị xã Gi Ng, tỉnh Đắk Nông có đất và tài sản bị thu hồi do ảnh hưởng dự án xây dựng công trình đường Bắc Nam giai đoạn 2.

Ngày 28-12-2010 UBND thị xã Gi Ng ban hành Quyết định số 807/QĐ-UBND về việc thu hồi diện tích 38,1m<sup>2</sup> đất nông nghiệp của hộ bà Trần Thị Đ. Tại thời điểm thu hồi thì hộ bà Trần Thị Đ đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thửa số 112, tờ bản đồ số 12, diện tích 618m<sup>2</sup>, mục đích sử dụng đất trồng cây lâu năm.

Ngày 29-12-2010 UBND thị xã Gi Ng ban hành QĐ số 746/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, trong đó hộ bà Trần Thị Đ được bồi thường hỗ trợ 144.598.000 đồng.

Năm 2018 bà Trần Thị Đ có đơn yêu cầu bố trí đất tái định cư và hỗ trợ tiền thuê nhà hàng tháng. Sau khi xem xét đơn, UBND thị xã Gi Ng giao Thanh tra thị xã Gi Ng kiểm tra giải quyết.

Ngày 09-02-2018 Chủ tịch UBND thị xã Gi Ng ban hành Công văn số 248/UBND-TTr căn cứ khoản 4 Điều 9 tại Quyết định số 05/2010/QĐ-UBND

ngày 23-02-2010 của UBND tỉnh Đắk Nông trả lời về trường hợp hộ bà Trần Thị Đ chỉ bị thu hồi 38,1 m<sup>2</sup> trên tổng diện tích 618m<sup>2</sup> đất nông nghiệp. Sau khi thu hồi đất, bà Trần Thị Đ đã làm 01 căn nhà trên diện tích đất còn lại, sinh sống ổn định trên đất và được nhận hỗ trợ tiền di dời chỗ ở 3.000.000 đồng, tiền thuê nhà 06 tháng theo quy định tại khoản 1 và khoản 4 Điều 12 tại Quyết định số 05/2010/QĐ- UBND ngày 23-02-2010 của UBND tỉnh Đắk Nông nên không thuộc trường hợp được bố trí tái định cư và hỗ trợ thêm tiền thuê nhà hàng tháng.

Hiện nay diện tích đất hộ gia đình bà Trần Thị Đ đang sinh sống nằm trong quy hoạch khu dân cư số 03, dọc trục đường Bắc Nam giai đoạn 2, khi nào dự án này triển khai thì hộ bà Trần Thị Đ sẽ được xem xét bố trí tái định cư và có chính sách bồi thường, hỗ trợ theo quy định.

Mặt khác, kể từ ngày UBND thị xã Gi Ng ban hành Công văn số 248/UBND-TTr ngày 09-02-2018 để trả lời bà Trần Thị Đ nhưng từ đó đến nay bà Đ mới khởi kiện, do vậy đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông xem xét lại thời hiệu khởi kiện. Từ những quan điểm nêu trên, đại diện UBND thị xã Gi Ng đề nghị Tòa án giải quyết vụ việc theo đúng quy định của pháp luật.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 15/2019/HCST ngày 17/10/2019, Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông quyết định:

- Bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị Đ về việc yêu cầu UBND thị xã Gi Ng phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ bổ sung để bố trí tái định cư và hủy Công văn số 248/UBND-TTr ngày 09-02-2018 của Chủ tịch UBND thị xã Gi Ng.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về chi phí tố tụng, án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 30/10/2019 người khởi kiện, bà Trần Thị Đ kháng cáo.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người bị kiện là UBND thị xã Gi Ng và Chủ tịch UBND thị xã Gi Ng có văn bản đề nghị xét xử vắng mặt.

Người khởi kiện, bà Trần Thị Đ giữ nguyên kháng cáo, đề nghị sửa bản án sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu khởi kiện, yêu cầu UBND thị xã Gi Ng phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ bổ sung để bố trí tái định cư và hủy Công văn số 248/UBND-TTr ngày 09-02-2018 của Chủ tịch UBND thị xã Gi Ng với lý do chưa được hỗ trợ tái định cư khi thu hồi đất.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của bà Trần Thị Đ trình bày, trên diện tích 38.1 m<sup>2</sup> bị thu hồi có căn nhà nên bị giải tỏa toàn bộ, thuộc trường hợp phải hỗ trợ tái định cư theo quy định tại Điều 4 Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính Phủ và Quyết định số 05/2010/QĐ-UBND ngày 23/02/2010 của UBND tỉnh Đắk Nông nhưng khi Tòa án cấp sơ thẩm đã xem xét và áp dụng theo các quy định này để bác yêu cầu khởi kiện là không đúng, đề nghị Hội đồng xét xử, sửa bản án sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Đ .

Người khởi kiện trình bày bổ sung, khi nhà nước thu hồi đất, toàn bộ căn nhà của bà bị giải tỏa như các hộ xung quanh bị thu hồi đất do ảnh hưởng dự án đều được hỗ trợ tái định cư nên đề nghị Hội đồng xét xử xem xét.

Đại diện Viện kiểm sát phát biểu: Về tố tụng, Hội đồng xét xử và các đương sự đã tuân thủ các quy định của Luật tố tụng hành chính. Về nội dung, trong diện tích 618 m<sup>2</sup> chỉ bị thu hồi 38,1 m<sup>2</sup> còn lại là 579,9 m<sup>2</sup> nên bà Đ tiếp tục sử dụng không phải giải tỏa, di dời đi nơi khác nên không thuộc trường hợp hỗ trợ tái định cư. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của người khởi kiện của bà Trần Thị Đ và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

*Về trình tự, thủ tục và thẩm quyền giải quyết khiếu nại:*

Thực hiện quy hoạch khu dân cư dự án đường Bắc Nam giai đoạn 2, hộ bà Trần Thị Đ bị ảnh hưởng, phải thu hồi 38,1 m<sup>2</sup> đất và thực hiện bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất.

Tại Quyết định số 807/QĐ-UBND ngày 28/12/2010 của UBND thị xã Gi Ng đã thu hồi 38,1m<sup>2</sup> đất tại tổ 1, phường Ng Tr, thị xã Gi Ng, tỉnh Đắk Nông của gia đình bàTrần Thị Đ .

Tại Quyết định số 746/QĐ- UBND ngày 29-12-2010 UBND thị xã Gi Ng về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, trong đó hộ bà Trần Thị Đ được bồi thường, hỗ trợ số tiền 144.598.000 đồng về nhà, đất, cây trồng.

Tại Công văn số 248UBND-Tr ngày 09-02-2018 của Chủ tịch UBND thị xã Gi Ng trả lời khiếu nại, không xem xét bố trí tái định cư cho bà Đ .

Các quyết định thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ và giải quyết khiếu nại nêu trên đều là quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai, là đối tượng khởi kiện theo quy định của Luật tố tụng hành chính.

*- Về nội dung Công văn số 248UBND-Tr ngày 09-02-2018:*

Sau khi bị thu hồi một phần và bồi thường hỗ trợ thì phần diện tích còn lại 579,9m<sup>2</sup> (618m<sup>2</sup> - 38,1m<sup>2</sup>) đất không bị thu hồi, bà Đ tiếp tục sử dụng, làm lại nhà và đang sống trên phần đất này theo biên bản thẩm định tại chỗ ngày 9 tháng 7 năm 2019.

Theo quy định tại Điều 19 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 quy định: Đối với hộ gia đình, cá nhân khi nhà nước thu hồi đất ở mà không còn chỗ ở nào khác thì giao đất ở hoặc giao nhà ở tái định cư.

Theo quy định tại khoản 4 Điều 9 Quyết định số 05/2010/QĐ- UBND ngày 23/02/2010 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc ban hành quy định hướng dẫn cụ thể một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông quy định: “*Hộ gia đình, cá nhân có hộ khẩu tại xã, phường, thị trấn nơi có đất nông nghiệp bị thu hồi và thực tế đang sinh sống trên đất bị thu hồi trước thời điểm công bố chủ trương thu hồi đất mà không còn chỗ nào khác thì được xem xét bố trí tái định cư nhưng phải nộp tiền sử dụng đất do UBND tỉnh quy định*”

Do hộ bà Đ chỉ bị thu hồi 38,1 m<sup>2</sup> và trên phần đất còn lại đã làm nhà, không di dời chỗ ở nên không thuộc đối tượng được xem xét bố trí tái định cư.

Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị Đ là có căn cứ, phù hợp với thực tế. Hội đồng xét xử bác kháng cáo của bà Trần Thị Đ và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Bà Trần Thị Đ phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên;

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

### **QUYẾT ĐỊNH:**

Không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, bà Trần Thị Đ và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị Đ về việc yêu cầu UBND thị xã Gi Ng phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ bổ sung để bố trí tái định cư và hủy Công văn số 248/UBND-TTr ngày 09-02-2018 của Chủ tịch UBND thị xã Gi Ng.

- Bà Trần Thị Đ phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm, đã nộp theo biên lai thu số 0000037 ngày 05/11/2019 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Đắk Nông.

- Các phần quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

- Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

#### **Nơi nhận:**

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông;
- VKSND tỉnh Đắk Nông;
- Cục THADS tỉnh Đắk Nông;
- Các đương sự;
- Lưu.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM  
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Đặng Văn Thành**