

Số: 274/2021/QĐPT-HC

Đà Nẵng, ngày 08 tháng 12 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH
GIẢI QUYẾT VIỆC KHÁNG CÁO ĐỐI VỚI QUYẾT ĐỊNH
ĐÌNH CHỈ GIẢI QUYẾT VỤ ÁN HÀNH CHÍNH
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG

Hội đồng phiên họp phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên họp: Bà Lê Thúy Cầu

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Văn Tào
Ông Trương Công Thi

Thư ký Toà án ghi biên bản phiên họp: Bà Đinh Thị Trang - Thư ký Toà án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên họp:
Bà Bùi Ngô Ý Nhi - Kiểm sát viên.

Tại Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 09/2021/QĐST-HC ngày 30-7-2021.

Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi đã căn cứ vào điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tổ tụng hành chính năm 2015, quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”, giữa:

Người khởi kiện: Ông Đặng Thanh V, sinh năm 1978 và bà Nguyễn Thị N, sinh năm 1983 (ông V đại diện theo ủy quyền của bà N).

Địa chỉ: Thôn X, xã B, huyện B1, tỉnh Quảng Ngãi.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện:

Ông Nguyễn Thanh Đ - Công ty luật TNHH H, Chi nhánh Cà Mau, thuộc Đoàn luật sư thành phố Hà Nội.

Địa chỉ: Số 57 Đường N1, Khóm 5, Phường Y, thành phố C1, tỉnh Cà Mau.

Người bị kiện:

- Ủy ban nhân dân huyện B1, tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện theo pháp luật: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B1, tỉnh Quảng Ngãi.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B1, tỉnh Quảng Ngãi.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Bà Bùi Thị H1,

Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện B1, tỉnh Quảng Ngãi.

Cùng địa chỉ: Số 395 đường P, thị trấn C2, huyện B1, tỉnh Quảng Ngãi.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- Ủy ban nhân dân xã B, huyện B1, tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện theo pháp luật: Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã B, huyện B1, tỉnh Quảng Ngãi.

Địa chỉ: Xã B, huyện B1, tỉnh Quảng Ngãi.

- Ban Quản lý Dự án Đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện theo pháp luật: Giám đốc Ban Quản lý Dự án Đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh Quảng Ngãi.

Địa chỉ: Số 234 đường V1, thành phố Q, tỉnh Quảng Ngãi.

Ngày 11-8-2021, người khởi kiện ông Đặng Thanh V và bà Nguyễn Thị N kháng cáo toàn bộ Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 09/2021/QĐST-HC ngày 30-7-2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

XÉT THẤY:

Năm 2016, thực hiện Dự án đầu tư xây dựng mở Quốc lộ I đoạn Km 1027-Km 1045 của tỉnh Quảng Ngãi. Chủ tịch Ủy ban nhân dân (UBND) huyện B1 ban hành Quyết định số 1298/QĐ-UBND ngày 26-9-2017 về thu hồi 79 m², thửa số 1405, tờ bản đồ số 3 tại xã B của ông Đặng Thanh V và bà Nguyễn Thị N. Ngày 05-10-2017, UBND huyện B1 ban hành Quyết định số 2764/QĐ-UBND về bồi thường, hỗ trợ 45.539.018 đồng cho hộ ông V. Do ông Đặng Thanh V và bà Nguyễn Thị N không nhận tiền bồi thường và bàn giao mặt bằng nên ngày 14-11-2018 Chủ tịch UBND huyện B1 ban hành Quyết định số 2626/QĐ-UBND về cưỡng chế thu hồi đất của ông V, bà N. Tính đến ngày 14-11-2018, ông V, bà N đã nhận được đầy đủ các quyết định trên của UBND huyện B1. Sau khi không đồng ý nội dung các quyết định của UBND huyện B1, ông V, bà N gửi đơn kiến nghị đến UBND huyện B1 và Ban quản lý Dự án về việc xin điều chỉnh giá đền bù, hỗ trợ. Ngày 20-12-2018, UBND huyện B1 có Công văn số 3070/UBND trả lời không chấp nhận đơn khiếu nại của hộ ông Đặng Thanh V (lần đầu). Xét, UBND huyện B1 ban hành Công văn số 3070/UBND thay cho quyết định giải quyết khiếu nại của hộ ông V là không đúng về mặt hình thức văn bản quy định tại Điều 31 Luật khiếu nại năm 2011. Tuy nhiên, nội dung thể hiện việc giải quyết tranh chấp đất đai (bồi thường, hỗ trợ) trong việc thu hồi đất và nội dung liên quan. Đối chiếu với Văn bản quy phạm pháp luật, Công văn số 3070/UBND được thay cho Quyết định giải quyết khiếu nại của UBND huyện B1.

Sau đó, ông V, bà N tiếp tục gửi đơn khiếu nại đến UBND huyện B1 về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông không thỏa đáng. Ngày 25-12-2018, UBND huyện B1 có Công văn số 3116/UBND-TCD chuyển đơn của ông V đến Thanh tra huyện để nghiên cứu tham mưu, xử lý. Ngày 21-01-2019, Thanh tra huyện B1 có Biên bản làm việc với ông Đặng Thanh V và ông Đặng Thanh V đề nghị

Thanh tra huyện tạm thời chưa tham mưu xử lý đơn ghi ngày 16/11/2018 của ông để ông tiếp tục nghiên cứu thêm cơ chế, chính sách liên quan đến hạn mức đất ở và bồi thường, hỗ trợ và tái định cư sẽ có ý kiến phúc đáp cho Thanh tra huyện biết yêu cầu nguyện vọng của hộ ông. Ngày 29-5-2020, ông Đặng Thanh V tiếp tục khiếu nại Quyết định số 1298/QĐ-UBND về việc thu hồi đất, Quyết định số 2764/QĐ-UBND về bồi thường, hỗ trợ và Quyết định số 2626/QĐ-UBND về cưỡng chế thu hồi đất đến UBND huyện B1 và gửi đến UBND tỉnh Quảng Ngãi. Ngày 03-6-2020, Ban tiếp công dân thuộc Văn phòng UBND tỉnh Quảng Ngãi có Văn bản số 116/TCD hướng dẫn cho ông Đặng Thanh V, cụ thể: Qua nghiên cứu nội dung đơn đề ngày 29-5-2020 và tài liệu kèm theo đơn của ông Đặng Thanh V gửi UBND tỉnh khiếu nại liên quan đến việc UBND huyện B1 thu hồi, bồi thường, hỗ trợ đất của gia đình ông thuộc dự án mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn qua xã B, huyện B1...không thuộc thẩm quyền của giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định Điều 21 Luật khiếu nại 2011 và hướng dẫn ông gửi đơn đến Chủ tịch UBND huyện B1 để được xem xét khiếu nại lần đầu theo thẩm quyền quy định tại Điều 18 Luật Khiếu nại 2011 (nếu còn thời hiệu khiếu nại theo quy định tại Điều 9 Luật Khiếu nại 2011).

Như phân tích ở phần trên, Chủ tịch UBND huyện B1 đã giải quyết khiếu nại lần đầu cho hộ ông Đặng Thanh V vào ngày 20-12-2018. Lẽ ra, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi phải ban hành quyết định giải quyết khiếu nại (lần 2) khi nhận được khiếu nại tiếp theo của ông Đặng Thanh V, bà Nguyễn Thị N vào ngày 29-5-2020. Việc Ban tiếp công dân thuộc Văn phòng UBND tỉnh Quảng Ngãi cho rằng khiếu nại của ông V, bà N về thu hồi, bồi thường, hỗ trợ đất, cưỡng chế đất nêu trên không thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi và hướng dẫn đương sự gửi đơn khiếu nại đến UBND huyện B1 để giải quyết lại là không đúng pháp luật (khoản 2 Điều 21 Luật khiếu nại 2011). Mặt khác, UBND huyện B1 thụ lý lại đơn khiếu nại của ông Đặng Thanh V, bà Nguyễn Thị N theo hướng dẫn của Ban tiếp công của UBND tỉnh Quảng Ngãi nhưng quá thời hạn giải quyết khiếu nại vẫn không trả lời ông Đặng Thanh V. Như vậy, thời hiệu khởi kiện vụ án được tính lại kể từ khi Ban tiếp công dân của UBND tỉnh Quảng Ngãi hướng dẫn ông V, bà N gửi đơn đến UBND huyện B1. Do đó, ngày 30-8-2020, ông Đặng Thanh V, bà Nguyễn Thị N nộp đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi đối với Quyết định thu hồi đất số 1298/QĐ-UBND, Quyết định bồi thường, hỗ trợ số 2764/QĐ-UBND và Quyết định cưỡng chế số 2626/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân huyện B1 là không quá thời hiệu khởi kiện như Tòa án cấp sơ thẩm nhận định. Hội đồng xét thấy có cơ sở chấp nhận kháng cáo của ông Đặng Thanh V, bà Nguyễn Thị N. Hủy Quyết định đình chỉ số 09/2021/QĐST-HC ngày 30-7-2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi. Giao hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tiếp tục giải quyết vụ án theo thủ tục sơ thẩm.

Vì các lẽ trên;

Căn cứ điểm c khoản 5 Điều 243 của Luật tổ tụng hành chính,

QUYẾT ĐỊNH:

1. Chấp nhận kháng cáo của ông Đặng Thanh V và bà Nguyễn Thị N. Hủy Quyết định đình chỉ số 09/2021/QĐST-HC ngày 30-7-2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”. Giao hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tiếp tục giải quyết vụ án theo thủ tục sơ thẩm.

2. Về án phí: Căn cứ khoản 1 Điều 349 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; khoản 1 Điều 24, khoản 1 Điều 29 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án.

Ông Đặng Thanh V, bà Nguyễn Thị N không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm. Hoàn trả lại cho ông Đặng Thanh V, bà Nguyễn Thị N 300.000đ (*ba trăm nghìn đồng*) án phí hành chính phúc thẩm theo Biên lai thu tiền số AA/2018/0007931 ngày 28-9-2021 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Ngãi.

Án phí sơ thẩm sẽ được Tòa án xác định lại khi xét xử sơ thẩm lại vụ án.

3. Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định./.

Nơi nhận:

- TAND tối cao;
- VKSND cấp cao tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Quảng Ngãi;
- VKSND tỉnh Quảng Ngãi;
- Cục THADS tỉnh Quảng Ngãi;
- Những người tham gia tố tụng;
- Lưu hồ sơ vụ án, án văn, lưu trữ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Lê Thúy Cầu