

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - hạnh phúc**

Bản án số: 91/2021/HC-PT

Ngày: 30/3/2021.

*V/v khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý nhà nước về
đầu tư.*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Sơn;

Các Thẩm phán:

Bà Nguyễn Thị Thanh Xuân;

Bà Nguyễn Thị Vân hương.

Thư ký phiên tòa: Ông Phạm Thành Trung, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Ông Lê Song Lê - Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 30 tháng 03 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 119/2020/TLPT-HC ngày 02 tháng 3 năm 2020 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước về đầu tư.”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 18/2019/HC-ST ngày 26/11/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Thái Nguyên có kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 2498/2021/QĐPT-HC ngày 15 tháng 3 năm 2021 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Công ty TNHH HH.

Trụ sở: Tổ 23, phường Trưng V, Thành phố TN, tỉnh Thái Nguyên.

Người đại diện theo pháp luật: ông Hồng Sỹ H, Giám đốc công ty. Ông H có mặt. Người đại diện theo ủy quyền: ông Hồng Sỹ T, có mặt.

Bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho nguyên đơn: Luật sư Nguyễn Hữu T – Công ty Luật TNHH Hùng Đ – Đoàn luật sư thành phố Hà Nội, có mặt.

2. Người bị kiện: Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên.

Địa chỉ: Số 18 đường NT, phường Trung V, TP Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên. Người đại diện theo pháp luật: Ông Trịnh Việt H - Chủ tịch UBND tỉnh Thái Nguyên. Người đại diện theo ủy quyền: Ông Lê Quang T – Phó chủ tịch, có đơn xin xét xử vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện, bản tự khai và lời khai tại phiên tòa, người khởi kiện – Ông Hồng Sỹ H trình bày:

Công ty trách nhiệm hữu hạn HH (sau đây gọi tắt là công ty HH) được sở Kế hoạch và đầu tư tỉnh Thái nguyên cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp lần đầu ngày 04/10/1993 và đăng ký thay đổi lần thứ 11 ngày 10/9/2014.

Ngày 04/6/2012, Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên cấp Giấy chứng nhận đầu tư số 17121000036 cho Công ty HH thực hiện dự án Trung tâm thương mại, dịch vụ, khách sạn HH trên khu đất tại tổ 23, phường TV, thành phố TN, tỉnh Thái nguyên.

Ngày 22/8/2013, UBND tỉnh Thái Nguyên điều chỉnh nội dung Giấy chứng nhận đầu tư lần thứ nhất về tiến độ thực hiện Dự án: Khởi công xây dựng tháng 10/2013, hoàn thành đi vào hoạt động tháng 10/2016. Lý do điều chỉnh: Nhà đầu tư vẫn chưa được bàn giao đất thực hiện dự án.

Ngày 30/08/2013, UBND tỉnh Thái Nguyên ra Quyết định số 1699/QĐ-UBND về việc thu hồi 1.312,6 m² đất tại phường TV, thành phố TN giao cho Công ty HH thuê diện tích 1.228,0m²/1312,6 m² để thực hiện dự án theo thời gian điều chỉnh Giấy chứng nhận đầu tư ngày 28/09/2013, thời hạn thuê đất 50 năm. Diện tích 84,6 m² còn lại giao cho UBND thành phố TN quản lý theo quy hoạch. Trên cơ sở các thủ tục pháp lý trên, Công ty HH đã hoàn tất các thủ tục bồi thường giao nhận toàn bộ mặt bằng 1.228m² đất. Ngày 06/12/2013, Sở Tài nguyên và Môi trường đã lập biên bản bàn giao mốc giới 988 m² mặt bằng. Ngày 04/03/2014, Công ty TNHH MTV khai thác thủy lợi TN đã bàn giao diện tích 240 m² (mặt bằng của cửa hàng xe máy do ông Dương Kiên C chiếm giữ) và đã nhận đủ tiền đền bù, giải phóng mặt bằng.

Ngày 19/02/2014, UBND tỉnh Thái Nguyên ra Văn bản số 282/UBND-TH về việc giải phóng mặt bằng cửa hàng xe máy Honda để giao diện tích 240 m² cho công ty HH để khởi công xây dựng.

Ngày 10/3/2014, UBND tỉnh Thái Nguyên ban hành Văn bản số 451/UBND-TH về việc dừng thực hiện giải phóng mặt bằng cửa hàng xe máy Honda theo Văn bản 282/UBND-TH để chờ ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy theo Thông báo số 984-TB/TU ngày 27/9/2013 và yêu cầu giữ nguyên hiện

trạng diện tích đất dự án vì lý do an ninh chính trị như đồng chí Giám đốc Công an tỉnh báo cáo (Công ty không được biết Thông báo số 984-TB/TU).

Ngày 09/09/2014, UBND tỉnh có công văn số 2390/UBND-NC gửi Thường trực Tỉnh ủy báo cáo và khẳng định các điều kiện thực hiện dự án.

Ngày 04/8/2017, UBND tỉnh Thái Nguyên có Thông báo số 136/TB-UBND về Kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh ông Vũ Hồng Bắc tại buổi làm việc với các ngành về phương án giải quyết dự án Trung tâm thương mại, dịch vụ, khách sạn HH. Theo đó, UBND tỉnh thống nhất thực hiện các thủ tục, quy trình thu hồi dự án Trung tâm thương mại, dịch vụ, khách sạn HH của Công ty HH theo đề xuất của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 1814/SKHĐT-ĐKKD ngày 04/08/2017.

Ngày 11/8/2017, UBND tỉnh Thái Nguyên ra Quyết định số 2409/QĐ-UBND về thu hồi và chấm dứt hiệu lực Giấy chứng nhận đầu tư số 1712000036 cấp ngày 04/06/2012, điều chỉnh lần 01 ngày 22/8/2013 đã cấp cho Công ty HH thực hiện dự án Trung tâm thương mại, dịch vụ, khách sạn HH, với lý do: Dự án không còn phù hợp với quy hoạch theo Quyết định số 2486/QĐ-TTg ngày 20/12/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung thành phố TN, tỉnh Thái Nguyên đến năm 2035 và Đề án xây dựng cấp bách hệ thống lũ lụt sông C kết hợp với hoàn thiện hạ tầng đô thị hai bên sông C, tỉnh Thái Nguyên và theo ý kiến chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy tại các Thông báo số 984-TB/TU ngày 27/9/2013, số 767-CV/TU ngày 28/02/2014, số 1964-TB/TU ngày 28/8/2015, số 2106-TB/TU ngày 23/10/2015.

Công ty HH khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Thái Nguyên hủy Quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của UBND tỉnh Thái Nguyên về thu hồi và chấm dứt hiệu lực Giấy chứng nhận đầu tư số 1712000036 cấp ngày 04/06/2012, điều chỉnh lần 01 ngày 22/8/2013 đã cấp cho Công ty HH thực hiện dự án Trung tâm thương mại, dịch vụ, khách sạn HH. Đề nghị xem xét những thiệt hại của công ty HH trong thời gian không khởi công từ tháng 10/2013 đến khi xét xử sơ thẩm, bao gồm: Chi phí hình thành dự án; Chi phí xây dựng; chi phí giải phóng mặt bằng và các chi phí khác với tổng số tiền là: 32.988.867.193 đồng.

Tại văn bản số 240/UBND-CNN ngày 19/01/2018, đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên trình bày việc chấm dứt hoạt động và thu hồi dự án Trung tâm Thương mại, dịch vụ, khách sạn HH là do ngày 20/12/2016, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2486/QĐ-TTg về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung thành phố TN, tỉnh Thái Nguyên đến năm 2035. Theo Khoản 4 Điều 1 Quyết định số 2486/QĐ-TTg ngày 20/12/2016, về định hướng phát triển không gian “Giữ nguyên hiện trạng sử dụng đất đối với các khu dân cư hiện có, đã hình thành ổn định theo quy hoạch chi tiết phê duyệt trước năm

2005, tiến hành chỉnh trang, nâng cấp hệ thống hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội”. Theo Khoản 9 Điều 1 Quyết định số 2486/QĐ-TTg ngày 20/12/2016 đã nêu về giao thông đô thị: “Phát triển thêm một số tuyến đường chính đô thị, chính khu vực, đường kết hợp với đê sông C để tạo kết nối liên thông hoàn chỉnh mạng lưới giao thông thành phố” nên việc đầu tư mở rộng các tuyến đường hai bên bờ sông C là phù hợp. Mục tiêu phát triển tuyến đường hai bên bờ sông C là phục vụ phát triển lợi ích công cộng, lợi ích lâu dài của người dân và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương theo quy hoạch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Ngày 11/11/2016, UBND tỉnh Thái Nguyên đã có Quyết định số 3025/QĐ-UBND phê duyệt Dự án xây dựng, hoàn thiện hệ thống đường giao thông hai bên bờ sông C với quy mô thiết kế đường là 27m (*theo quy hoạch cũ tuyến đường ven sông C qua khu vực có lộ giới 9,0m*). Vì vậy tất cả các công trình, dự án không còn phù hợp với Quyết định số 2486/QĐ-TTg ngày 20/12/2016 của Thủ tướng chính phủ và Quyết định số 3025/QĐ-UBND ngày 11/11/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh đều nằm trong diện di dời, không riêng dự án của Công ty HH. Mặt khác, việc dừng dự án đã được thể hiện trong các thông báo của Thường trực Tỉnh ủy như: Thông báo số 984-TB/TU ngày 27/9/2013, số 767-CV/TU ngày 28/02/2014, số 1964-TB/TU ngày 28/8/2015, số 2106-TB/TU ngày 23/10/2015. UBND tỉnh Thái nguyên cũng đã ban hành các Văn bản số 451/UBND-TH ngày 10/3/2014 và số 447/UBND-KTN ngày 10/3/2014, thông báo cho doanh nghiệp tạm dừng dự án. Ngày 04/8/2017, UBND tỉnh đã có Thông báo kết luận số 136/TB-UBND trong đó giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các Sở, ngành, địa phương căn cứ vào chỉ đạo của Chính phủ, Tỉnh ủy Thái Nguyên và các quy định của pháp luật, tham mưu, báo cáo UBND tỉnh quyết định việc thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư Dự án Trung tâm Thương mại, dịch vụ, khách sạn HH theo quy định của pháp luật hiện hành.

Ngày 11/8/2017, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2409/QĐ-UBND về thu hồi và chấm dứt hiệu lực Giấy chứng nhận đầu tư số 17121000036 cấp ngày 04/6/2012, điều chỉnh lần 01 ngày 22/8/2013 đã cấp cho Công ty TNHH HH thực hiện dự án Trung tâm Thương mại, dịch vụ, khách sạn HH. Việc chấm dứt hoạt động dự án và thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư dự án được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

Về việc rà soát các chi phí đã thực hiện của nhà đầu tư. Tại quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của UBND tỉnh Thái Nguyên đã giao cho Sở Tài chính chủ trì phối hợp với UBND thành phố TN và các đơn vị liên quan rà soát, thẩm định các chi phí hợp lý, hợp lệ của Công ty TNHH HH đã thực hiện đầu tư (*nếu có*) và đề xuất phương án xử lý theo quy định. Hiện nay Công ty TNHH HH đang thuê đơn vị kiểm toán độc lập để kiểm toán các chi phí, sau khi hoàn thành sẽ gửi Sở Tài chính để phối hợp với các Sở, ngành liên quan rà soát, thẩm định đề xuất báo cáo UBND tỉnh.

Ngày 15/01/2018, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Thái Nguyên phối hợp với các Sở, ngành liên quan, UBND thành phố TN tổ chức Hội nghị đối thoại với Giám đốc Công ty HH. Hội nghị đã thống nhất các nội dung sau: Công ty HH ủng hộ việc quy hoạch đô thị hai bờ sông C để phát triển kinh tế xã hội của tỉnh. Công ty đề nghị thực hiện việc thu hồi Dự án theo đúng quy định của pháp luật và được tiếp tục thực hiện dự án, *(ở vị trí khác đúng mục tiêu)* theo Giấy chứng nhận đầu tư số 17121000036 ngày 04/6/2012 của UBND tỉnh. Hội nghị ghi nhận để xem xét, báo cáo UBND tỉnh giải quyết theo quy định. Công ty đề nghị thực hiện việc tái định cư: Hội nghị đồng ý với đề xuất của nhà đầu tư, nếu Công ty xác định được vị trí, quỹ đất phù hợp và trong thời gian sớm nhất, Công ty thông tin và đề xuất cụ thể để các ngành báo cáo UBND tỉnh xem xét quyết định; Nếu Công ty chưa xác định được vị trí quỹ đất thì giao cho Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với UBND thành phố TN trong thời hạn 02 tháng xác định vị trí, quỹ đất phù hợp để giới thiệu cho Công ty. Về việc cấm mốc Dự án số 5 (Xây dựng, hoàn thiện hệ thống đường giao thông hai bên bờ sông C thuộc Đề án cấp bách hệ thống chống lũ lụt sông C kết hợp hoàn thiện hạ tầng đô thị hai bờ sông C theo hình thức PPP) ngoài thực địa: Đề nghị UBND tỉnh giao cho UBND thành phố TN (Ban quản lý Dự án sông C) phối hợp với Sở Xây dựng cắm mốc giới ngoài thực địa và thông báo cho Công ty HH biết.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 18/2019/HC-ST ngày 26/11/2019, Tòa án nhân dân tỉnh Thái Nguyên đã căn cứ vào các Điều 30, 32, 115, 116 và 193 Luật Tổ tụng hành chính; khoản 1, Điều 41; Điểm đ, khoản 1, Điều 48 Luật Đầu tư; Điểm c, khoản 2, Điều 41 của Nghị định 118/2015/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án. Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của Công ty TNHH HH đề nghị hủy Quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của UBND tỉnh Thái Nguyên về thu hồi và chấm dứt hiệu lực Giấy chứng nhận đầu tư số 1712000036 cấp ngày 04/06/2012, điều chỉnh lần 01 ngày 22/8/2013 đã cấp cho Công ty TNHH HH thực hiện dự án Trung tâm thương mại, dịch vụ, khách sạn HH.

2. Tách yêu cầu bồi thường thiệt hại của Công ty TNHH HH để giải quyết sau bằng một vụ án dân sự khác theo quy định của pháp luật về tố tụng dân sự.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, Công ty TNHH HH có đơn kháng cáo yêu cầu sửa toàn bộ bản án sơ thẩm và chấp nhận yêu cầu khởi kiện của công ty về việc tuyên hủy Quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của UBND tỉnh Thái nguyên về việc thu hồi và chấm dứt hiệu lực giấy chứng nhận đầu tư số 17121000036 cấp ngày 04/6/2012, điều chỉnh lần 1 ngày 22/8/2013 đã cấp cho

công ty HH và buộc UBND tỉnh Thái nguyên bồi thường thiệt hại cho Công ty HH số tiền 32.998.867.193 đồng với lý do: Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên thu hồi dự án của Công ty HH với lý do an ninh chính trị là không có căn cứ, làm ảnh hưởng đến uy tín của Công ty.

Tại phiên tòa phúc thẩm, Công ty HH, ông H và ông T giữ nguyên nội dung kháng cáo và lý do kháng cáo như đã ghi trong đơn kháng cáo. Luật sư Nguyễn Hữu T bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Công ty HH cho rằng: Dự án của công ty HH được UBND tỉnh Thái Nguyên cấp giấy chứng nhận đầu tư từ ngày 04/6/2012 và đã được điều chỉnh lần 1 ngày 22/8/2013. Công ty HH đã thực hiện việc giải phóng mặt bằng và triển khai thực hiện dự án. Lý do thu hồi và chấm dứt giấy chứng nhận đầu tư dự án đã cấp cho Công ty HH của UBND tỉnh Thái Nguyên là không đúng quy định của Luật đầu tư. Mặt khác, Tòa án cấp sơ thẩm tách việc giải quyết bồi thường cho công ty bằng vụ án dân sự khác là không đúng. Vì vậy, Luật sư đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu kháng cáo của Công ty HH, sửa án sơ thẩm và chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Công ty HH về việc hủy Quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của UBND tỉnh Thái Nguyên và yêu cầu UBND tỉnh Thái Nguyên bồi thường thiệt hại cho Công ty do phải dừng dự án là có căn cứ, đúng quy định pháp luật và không thuộc lỗi của công ty. Trong nhận định của Bản án sơ thẩm về phần án phí có nêu yêu cầu khởi kiện của Công ty HH được chấp nhận nên phải chịu án phí là không đúng quy định của pháp luật và mâu thuẫn với phần nhận định về yêu cầu khởi kiện của Công ty HH.

Người bị kiện vắng mặt nhưng có đơn xin xét xử vắng mặt và thể hiện quan điểm của UBND tỉnh là không đồng ý với yêu cầu kháng cáo của Công ty HH và đề nghị giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm của Tòa án nhân dân tỉnh Thái nguyên. Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tham gia phiên tòa trình bày quan điểm về giải quyết vụ án và đề nghị Hội đồng xét xử: Không chấp nhận kháng cáo của công ty HH, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm với lý do: Dự án Trung tâm thương mại khách sạn HH không phù hợp với Quyết định 2486/QĐ-TTg ngày 20/12/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung thành phố TN đến năm 2035.

Căn cứ các tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và diễn biến tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của những người tham gia tố tụng, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

[1]. Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Đơn khởi kiện của Công ty HH ngày 15/09/2017 yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Thái Nguyên hủy Quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của

UBND tỉnh Thái Nguyên về thu hồi và chấm dứt hiệu lực Giấy chứng nhận đầu tư số 1712000036 cấp ngày 04/06/2012, điều chỉnh lần 01 ngày 22/8/2013 đã cấp cho Công ty HH thực hiện Dự án Trung tâm thương mại, dịch vụ, khách sạn HH và yêu cầu UBND tỉnh Thái Nguyên bồi thường thiệt hại trong thời gian dừng khởi công từ tháng 10/2013 đến khi xét xử sơ thẩm. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm xác định Quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của UBND tỉnh Thái Nguyên thuộc đối tượng khởi kiện vụ án hành chính và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh là có căn cứ, phù hợp quy định tại các Điều 30, 32 và Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính.

[1.2]. Quá trình giải quyết vụ án ở cấp sơ thẩm, Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện là ông Nhữ Văn T đã nghỉ hưu. Người bị kiện không có văn bản ủy quyền cho người khác tham gia tố tụng và có đơn đề nghị vắng mặt tại phiên tòa nên Tòa án cấp sơ thẩm xét xử vắng mặt người bị kiện. Tại phiên tòa phúc thẩm người bị kiện cũng có đơn xin xét xử vắng mặt nên hội đồng xét xử căn cứ Điều 157 Luật Tổ tụng hành chính tiến hành xét xử vắng mặt người bị kiện.

[2]. Xét kháng cáo của Công ty HH thì thấy:

[2.1] Về kháng cáo yêu cầu hủy Quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của UBND tỉnh Thái Nguyên về thu hồi và chấm dứt hiệu lực Giấy chứng nhận đầu tư số 17121000036 cấp ngày 04/6/2012, điều chỉnh lần 01 ngày 22/8/2013 đã cấp cho Công ty HH:

Việc cấp Giấy chứng nhận đầu tư số 17121000036 ngày 04/6/2012, điều chỉnh lần 01 ngày 22/8/2013 cho Công ty TNHH HH thực hiện dự án Trung tâm thương mại, dịch vụ, khách sạn HH của UBND tỉnh Thái Nguyên là đúng trình tự, thẩm quyền, phù hợp Luật Đầu tư năm 2005, Nghị định số 108/2006 ngày 22/9/2006 của Chính phủ. Tuy nhiên, sau khi cấp giấy chứng nhận đầu tư thực hiện dự án cho Công ty HH, Thủ tướng chính phủ đã có Quyết định số 2486/QĐ-TTg ngày 20/12/2016 về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung thành phố TN đến năm 2035. Trong đó có nêu: “Phát triển thêm một số tuyến đường chính đô thị, chính khu vực, đường kết hợp với đê sông C để tạo kết nối liên thông hoàn chỉnh mạng lưới giao thông thành phố” nên việc đầu tư mở rộng các tuyến đường hai bên bờ sông C là phù hợp quy hoạch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Ngày 11/11/2016, UBND tỉnh Thái Nguyên đã có Quyết định số 3025/QĐ-UBND phê duyệt Dự án xây dựng, hoàn thiện hệ thống đường giao thông hai bên bờ sông C với quy mô thiết kế đường là 27m (*theo quy hoạch cũ tuyến đường ven sông C qua khu vực có lộ giới 9,0m*). Vì vậy, tất cả các công trình, dự án không còn phù hợp với Quyết định số 2486/QĐ-TTg ngày 20/12/2016 của Thủ tướng chính phủ và Quyết định số 3025/QĐ-UBND ngày 11/11/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh đều nằm trong diện di dời, trong đó có dự án của Công ty HH. Mặt khác, theo Đề án xây dựng cấp bách hệ thống lũ lụt

sông C kết hợp với hoàn thiện hạ tầng đô thị hai bên sông C đã được UBND tỉnh Thái Nguyên phê duyệt thì Dự án Trung tâm thương mại, dịch vụ, khách sạn HH không còn phù hợp với quy hoạch của thành phố TN đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt là: “Giữ nguyên hiện trạng sử dụng đất đối với các khu dân cư hiện có, đã hình thành ổn định theo quy hoạch chi tiết phê duyệt trước năm 2005, tiến hành chỉnh trang, nâng cấp hệ thống hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội...Phát triển thêm một số tuyến đường chính đô thị, chính khu vực, đường kết hợp với sông C để tạo kết nối liên thông hoàn chỉnh mạng lưới giao thông thành phố”. Việc dừng dự án của Công ty HH đã được thể hiện trong các thông báo của Thường trực Tỉnh ủy như: Thông báo số 984-TB/TU ngày 27/9/2013, số 767-CV/TU ngày 28/02/2014; Thông báo số 1964-TB/TU ngày 28/8/2015 và Thông báo số 2106-TB/TU ngày 23/10/2015. UBND tỉnh Thái nguyên cũng đã ban hành các Văn bản số 451/UBND-TH ngày 10/3/2014 và số 447/UBND-KTN ngày 10/3/2014, thông báo cho doanh nghiệp tạm dừng dự án. Ngày 04/8/2017, UBND tỉnh đã có Thông báo kết luận số 136/TB-UBND trong đó giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các Sở, ngành, địa phương căn cứ vào chỉ đạo của Chính phủ, Tỉnh ủy Thái Nguyên và các quy định của pháp luật, tham mưu, báo cáo UBND tỉnh quyết định việc thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư Dự án Trung tâm Thương mại

Vì vậy, ngày 11/8/2017, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2409/QĐ-UBND về thu hồi và chấm dứt hiệu lực Giấy chứng nhận đầu tư số 17121000036 cấp ngày 04/6/2012, điều chỉnh lần 01 ngày 22/8/2013 đã cấp cho Công ty HH thực hiện Dự án Trung tâm thương mại, dịch vụ, khách sạn HH với lý do “ Dự án không còn phù hợp với quy hoạch theo Quyết định số 2486/QĐ-TTg về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung thành phố TN, tỉnh Thái Nguyên đến năm 2035. Đề án xây dựng cấp bách hệ thống lũ lụt sông C kết hợp với hoàn thiện hạ tầng đô thị hai bên sông C theo ý kiến chỉ đạo của Thường trực tỉnh ủy tại các Thông báo số 984/TB-TU ngày 27/9/2013, số 767/CV/TU ngày 28/4/2014, số 1964/TB/TU ngày 28/8/2015, số 2116/TB/TU ngày 23/10/2015” là có căn cứ, phù hợp quy định tại điểm đ, khoản 1 Điều 48 của Luật đầu tư. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu của Công ty HH về việc hủy Quyết định 2409/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của UBND tỉnh Thái Nguyên là phù hợp quy định của pháp luật.

Kháng cáo của Công ty HH không đồng tình lý do thu hồi dự án vì “an ninh chính trị” được nêu trong quyết định thu hồi và chấm dứt hiệu lực giấy chứng nhận đầu tư dự án đã cấp cho công ty HH thì công ty có quyền đề nghị UBND tỉnh và Tỉnh ủy Thái nguyên giải thích và làm rõ.

[2.2]. Về kháng cáo yêu cầu bồi thường thiệt hại do công ty phải dừng thi công dự án.

Theo Quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của UBND tỉnh Thái Nguyên, việc rà soát, thẩm định các chi phí hợp lý, hợp lệ của Công ty TNHH HH đã thực hiện đầu tư vào dự án, đã được UBND tỉnh giao cho Sở Tài chính chủ trì phối hợp với UBND thành phố TN và các đơn vị liên quan đề xuất phương án xử lý theo quy định. Mặt khác, đến khi xét xử sơ thẩm, các chi phí thiệt hại của Công ty HH chưa được kiểm toán và xác định nên Tòa án cấp sơ thẩm đã căn cứ Điều 7 Luật Tổ tụng hành chính về giải quyết bồi thường thiệt hại trong vụ án hành chính quy định: *“Khi giải quyết yêu cầu bồi thường thiệt hại trong vụ án hành chính, các quy định của pháp luật về trách nhiệm bồi thường của Nhà nước và pháp luật về Tổ tụng dân sự được áp dụng để giải quyết. Trường hợp trong vụ án hành chính có yêu cầu bồi thường thiệt hại mà chưa có điều kiện để chứng minh thì Tòa án có thể tách yêu cầu bồi thường thiệt hại để giải quyết sau bằng một vụ án dân sự khác theo quy định của pháp luật về tố tụng dân sự.”* để tách việc giải quyết về yêu cầu bồi thường thiệt hại (kể cả thiệt hại trực tiếp và gián tiếp) của Công ty TNHH HH bằng một vụ án dân sự khác (nếu có tranh chấp) là có căn cứ, phù hợp quy định của pháp luật về tố tụng dân sự và đảm bảo quyền lợi chính đáng của công ty HH. Theo đó, kháng cáo của Công ty HH là không có cơ sở chấp nhận.

Về án phí hành chính sơ thẩm: Bản án sơ thẩm nhận định yêu cầu khởi kiện của công ty HH không có căn cứ chấp nhận nên công ty HH phải chịu án phí hành chính sơ thẩm là đúng quy định của pháp luật. Tuy nhiên trong phần nhận định về án phí tại mục [6] của bản án sơ thẩm có ghi: *“Về án phí: Yêu cầu khởi kiện được chấp nhận nên những người khởi kiện phải chịu án phí sơ thẩm sung quỹ Nhà nước”* là có sự nhầm lẫn. Theo đó, yêu cầu của Công ty không được chấp nhận như cấp sơ thẩm đã nhận định và quyết định nên công ty phải chịu án phí hành chính sơ thẩm mới chính xác. Vì vậy, Tòa án cấp sơ thẩm cần rút kinh nghiệm.

[3]. Về án phí hành chính phúc thẩm: do kháng cáo không được chấp nhận nên Công ty HH phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định của pháp luật nhưng được trừ vào số tiền tạm ứng đã nộp.

Vì các lẽ trên; căn cứ khoản 1 Điều 241, Điều 349 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

QUYẾT ĐỊNH

1. Không chấp nhận toàn bộ kháng cáo của Công ty TNHH HH và giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 18/2019/HC-ST ngày 26/11/2019 của

Tòa án nhân dân tỉnh Thái nguyên. Cụ thể;

Căn cứ vào các Điều 30, 32, 115, 116 và 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; Căn cứ khoản 1, Điều 41; Điểm đ, khoản 1, Điều 48 Luật Đầu tư năm 2014; Điểm c, khoản 2, Điều 41 Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Pháp lệnh số 326 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án. Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của Công ty TNHH HH đề nghị hủy Quyết định số 2409/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của UBND tỉnh Thái Nguyên về thu hồi và chấm dứt hiệu lực Giấy chứng nhận đầu tư số 1712000036 cấp ngày 04/06/2012, điều chỉnh lần 01 ngày 22/8/2013 đã cấp cho Công ty TNHH HH thực hiện dự án Trung tâm thương mại, dịch vụ, khách sạn HH.

Tách yêu cầu bồi thường thiệt hại của Công ty TNHH HH để giải quyết sau bằng một vụ án dân sự khác theo quy định của pháp luật về tố tụng dân sự.

2. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm đã có hiệu lực pháp luật.

3. Về án phí hành chính phúc thẩm: Công ty TNHH HH phải chịu 300.000đ (Ba trăm ngàn đồng) án phí hành chính phúc thẩm nhưng được trừ vào số tiền tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai thu tiền số 0008847 ngày 09/12/2019 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Thái Nguyên.

4. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án phúc thẩm.

Nơi nhận:

- Các đương sự;
- VKSND cấp cao tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Thái Nguyên;
- VKSND tỉnh Thái Nguyên;
- Cục THADS tỉnh Thái Nguyên;
- Lưu hồ sơ vụ án, TANDCC.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Văn Sơn