

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH THUẬN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: **22/2021/HC-ST**

Ngày: 19-7-2021

V/v Khiếu kiện quyết định
xử phạt vi phạm hành chính

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH BÌNH THUẬN

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Vũ Đức Hùng.

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Trương Vĩnh Kỳ.
2. Ông Hoàng Tương.

- Thư ký phiên tòa: Bà Hoàng Thị Thùy Dung - Thư ký Tòa án của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Thuận tham gia phiên tòa: Bà Võ Thị Phương Linh - Kiểm sát viên.

Ngày 19 tháng 7 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 05/2020/TLST-HC ngày 30/12/2020 về việc “khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm số 31/2021/QĐXXST-HC ngày 01/6/2021 và Thông báo về việc hoãn phiên tòa số 84/TB-THC ngày 22/6/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Bà Bùi Huỳnh H, sinh năm 1973; (vắng mặt)

Địa chỉ: Số 124 đường Nguyễn Đình Chiểu, khu phố 1, phường T, thành phố PT, tỉnh Bình Thuận.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Bà Nguyễn Thị Kim Liên, sinh năm 1968; Địa chỉ: Khu phố 1, phường P, thành phố PT, tỉnh Bình Thuận. (Theo Văn bản ủy quyền ngày 30/9/2020); (có mặt)

- Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT; (vắng mặt)

Địa chỉ: Số 479 đường Trần Hưng Đạo, thành phố PT, tỉnh Bình Thuận.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện:

1. Bà Trần Thị Thu P - Phó Trưởng Phòng Quản lý đô thị thành phố PT; (có mặt)
 2. Ông Ngô Ngọc D - Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường T, thành phố PT; (có mặt)
- (Theo Văn bản số 2326/UBND-TH ngày 06/5/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện trình bày:

Khoảng tháng 8 năm 2020, bà Bùi Huỳnh H tiến hành xây dựng công trình bể bơi có diện tích 44,4m² nằm trên khu vực kè biển tại phường T, thành phố PT nhằm mục đích phục vụ tham quan giải trí cho khách du lịch. Công trình xây dựng nằm hoàn toàn trên phần đất do Nhà nước quản lý. Khi xây dựng công trình, bà Bùi Huỳnh H không xin phép xây dựng của cơ quan có thẩm quyền.

Ngày 25/8/2020, Ủy ban nhân dân phường T, thành phố PT đã lập biên bản vi phạm hành chính đối với bà Bùi Huỳnh H về hành vi tự ý tổ chức thi công xây dựng công trình trên khu vực bảo vệ công trình kè biển tại phường T, đã vi phạm các hành vi bị nghiêm cấm trong xây dựng theo quy định tại khoản 3 Điều 12 Luật Xây dựng năm 2014.

Ngày 27/8/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT đã ban hành Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Bùi Huỳnh H.

Theo bà Bùi Huỳnh H thì những hộ gia đình xung quanh cũng xây dựng công trình tương tự như bà nhưng không bị xử phạt.

Hiện nay bà Bùi Huỳnh H chưa nộp phạt số tiền 55.000.000 đồng và chưa tháo dỡ công trình xây dựng theo Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT.

Bà Bùi Huỳnh H cho rằng mức xử phạt số tiền 55.000.000 đồng đối với bà theo Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT là quá cao và hành vi của bà phải bị xử lý theo quy định tại Điều 17 Nghị định số 104/2017/NĐ-CP ngày 14/9/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai; khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi; đê điều mới đúng. Bà Bùi Huỳnh H đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố PT có thể xem xét xử lý vi phạm trên của bà bằng hình thức cảnh cáo.

Ngày 02/7/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT ban hành Quyết định số 2878/QĐ-XPVPHC hủy bỏ toàn bộ Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT xử phạt vi phạm

hành chính đối với bà Bùi Huỳnh H. Bà H đồng ý với Quyết định số 2878/QĐ-XPVPHC và không yêu cầu Tòa án xem xét quyết định này. Tuy nhiên, bà H vẫn không chấp nhận quyết định xử phạt vi phạm hành chính vì cho rằng quyết định trên là không có căn cứ, vi phạm pháp luật, xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà. Vì vậy, bà yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận hủy Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Bùi Huỳnh H.

Người bị kiện trình bày:

Ngày 24/8/2020, Ủy ban nhân dân phường T tiến hành kiểm tra hoạt động xây dựng tại số 124 đường Nguyễn Đình Chiểu, khu phố 1, phường T, thành phố PT, tỉnh Bình Thuận thì phát hiện bà Bùi Huỳnh H tổ chức thi công xây dựng công trình trên mặt kè biển nên đã lập biên bản vi phạm hành chính về các hành vi bị nghiêm cấm trong xây dựng theo quy định tại khoản 3 Điều 12 Luật Xây dựng năm 2014.

Ngày 26/8/2020, Ủy ban nhân dân phường T có Tờ trình đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Bùi Huỳnh H theo quy định tại điểm d khoản 7 Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ.

Ngày 27/8/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT ban hành Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Bùi Huỳnh H đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính tự ý tổ chức thi công trái phép công trình lấn chiếm khu vực bảo vệ công trình kè biển. Công trình có kết cấu bê tông cốt thép, nền bằng bê tông cốt thép có diện tích 44,4m², vách đúc bê tông cốt thép dày 0,2m, dài 14,8m và chiều cao 2,1m. Vị trí xây dựng: Nằm hoàn toàn trên phần thân của công trình kè biển tại khu phố 1, phường T, thành phố PT, tỉnh Bình Thuận.

Ngày 02/7/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT ban hành Quyết định số 2878/QĐ-XPVPHC hủy bỏ toàn bộ Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Bùi Huỳnh H. Do quyết định hành chính bị kiện đã bị hủy bỏ nên đề nghị Tòa án bác yêu cầu của bà Bùi Huỳnh H về việc hủy Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT.

Trong thời hạn chuẩn bị xét xử, Tòa án tiến hành mở phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận công khai chứng cứ và đối thoại. Người bị kiện đã được triệu tập họp lệ lần thứ hai để tham gia đối thoại nhưng vắng mặt. Tòa án đã lập biên bản không tiến hành đối thoại được và đưa vụ án ra xét xử theo thủ tục chung.

Tại phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Kim L là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, đề nghị Hội đồng xét xử hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT. Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện cho rằng quyết định hành chính bị kiện đã bị hủy bỏ nên đề nghị bác yêu cầu khởi kiện của bà Bùi Huỳnh H.

Kiểm sát viên phát biểu ý kiến về việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Hội thẩm nhân dân, Thư ký phiên tòa và của người tham gia tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án, kể từ khi thụ lý cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án và phát biểu ý kiến về việc giải quyết vụ án:

- Về tố tụng: Thẩm phán và Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng theo quy định của Luật Tố tụng hành chính; những người tham gia tố tụng chấp hành đúng quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

- Về nội dung: Bà Bùi Huỳnh H khiếu kiện Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT nhưng ngày 02/7/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT ban hành Quyết định số 2878/QĐ-XPVPHC hủy bỏ toàn bộ Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Bùi Huỳnh H. Do Quyết định hành chính bị kiện không còn nên bà Bùi Huỳnh H yêu cầu hủy Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC là không có cơ sở chấp nhận. Đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu khởi kiện của bà Bùi Huỳnh H.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa và ý kiến của đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Thuận, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng:

- Về quan hệ tranh chấp và thẩm quyền giải quyết: Vụ kiện giữa bà Bùi Huỳnh H và Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT là tranh chấp về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực xử phạt vi phạm hành chính” được quy định tại Điều 30 Luật Tố tụng hành chính. Do người bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT nên căn cứ khoản 4 Điều 32 Luật Tố tụng hành chính, vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết sơ thẩm của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận.

- Người khởi kiện bà Bùi Huỳnh H được triệu tập hợp lệ lần thứ hai và vắng mặt nhưng có người đại diện theo ủy quyền tham gia tố tụng; Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT vắng mặt nhưng có văn bản xin xét xử

vắng mặt và cử người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp tham gia tố tụng nên Hội đồng xét xử căn cứ quy định tại Điều 157 Luật Tố tụng hành chính, tiến hành xét xử vắng mặt những đương sự nêu trên.

[2] Xét Quyết định xử phạt vi phạm hành chính bị kiện:

- Về hành vi vi phạm hành chính: Bà Bùi Huỳnh H thừa nhận có hành vi xây dựng công trình bể bơi có diện tích 44,4m², trên khu vực kè biển tại phường T, thành phố PT, tỉnh Bình Thuận. Qua xem xét, thẩm định tại chỗ của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận ghi nhận toàn bộ công trình bể bơi do bà Bùi Huỳnh H xây dựng nằm trên thân kè biển. Do đó, hành vi trên của bà Bùi Huỳnh H là hành vi “*Xây dựng công trình lấn chiếm hành lang bảo vệ công trình đê điều*” theo quy định tại điểm d khoản 7 Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ. Việc người khởi kiện cho rằng hành vi của mình phải bị xử lý theo quy định tại Điều 17 Nghị định số 104/2017/NĐ-CP ngày 14/9/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai; khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi; đê điều là không phù hợp pháp luật.

- Về thời hạn, thời hiệu: Ngày 25/8/2020, Ủy ban nhân dân phường T lập biên bản vi phạm hành chính đối với bà Bùi Huỳnh H, đến ngày 27/8/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT ban hành Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Bùi Huỳnh H là đúng thời hiệu xử lý, thời hạn ban hành quyết định tại Điều 6 và Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính 2012 (sửa đổi, bổ sung 2014, 2017).

- Về thẩm quyền ban hành quyết định: Tại điểm d khoản 7 Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ quy định “*Phạt tiền từ 50.000.000 đồng đến 60.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau đây:; Xây dựng công trình lấn chiếm hành lang bảo vệ công trình quốc phòng, an ninh, giao thông (trừ trường hợp quy định tại Nghị định của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt), thủy lợi, đê điều, năng lượng, khu di tích lịch sử - văn hóa và khu vực bảo vệ công trình khác theo quy định của pháp luật; xây dựng công trình ở khu vực đã được cảnh báo về nguy cơ lở đất, lũ quét, lũ ống (trừ trường hợp xây dựng công trình để khắc phục những hiện tượng này);’*”; Theo điểm b khoản 2 Điều 38 Luật xử lý vi phạm hành chính 2012 (sửa đổi, bổ sung 2014, 2017) thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện có quyền “*Phạt tiền đến 50% mức tiền phạt tối đa đối với lĩnh vực tương ứng quy định tại Điều 24 của Luật này nhưng không quá 50.000.000 đồng*”; Tại khoản 2 Điều 52 Luật xử lý vi phạm hành chính 2012 (sửa đổi, bổ sung 2014, 2017) quy định “*Thẩm quyền phạt tiền quy định tại khoản 1 Điều này được xác định căn cứ vào mức tối đa của khung tiền phạt quy định đối với từng hành vi vi phạm cụ thể*”. Như vậy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố

PT ban hành Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC, trong đó áp dụng hình thức xử phạt chính là phạt tiền với mức phạt 55.000.000 đồng là không đúng thẩm quyền.

Tuy nhiên, ngày 02/7/2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT ban hành Quyết định số 2878/QĐ-XPVPHC hủy bỏ toàn bộ Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT. Xét Quyết định số 2878/QĐ-XPVPHC được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT ban hành đúng thẩm quyền, đúng quy định tại khoản 9 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính. Người khởi kiện cũng thống nhất và không yêu cầu Tòa án xem xét đối với Quyết định số 2878/QĐ-XPVPHC. Như vậy, quyết định hành chính bị kiện đã bị hủy bỏ nên yêu cầu của bà Bùi Huỳnh H về việc hủy Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT là không có cơ sở chấp nhận.

[3] Về chi phí tố tụng: Do yêu cầu khởi kiện không được chấp nhận nên bà Bùi Huỳnh H phải chịu chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ số tiền là 2.700.000 đồng. Bà Bùi Huỳnh H đã nộp đủ chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ.

[4] Về án phí: Do yêu cầu khởi kiện không được chấp nhận nên bà Bùi Huỳnh H phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào: Điều 3, khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, Điều 157, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 194, Điều 348, Điều 358 Luật Tổ tụng hành chính;

Khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy Ban Thường Vụ Quốc Hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án;

Điều 6, Điều 24, Điều 38, Điều 52, Điều 66, Điều 68 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2014, 2017);

Khoản 7 Điều 15, Điều 70, Điều 77 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của bà Bùi Huỳnh H về việc hủy Quyết định số 4184/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Bùi Huỳnh H.

2. Về chi phí tố tụng: Bà Bùi Huỳnh H phải chịu chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ 2.700.000 đồng (Hai triệu bảy trăm nghìn đồng). Bà Bùi Huỳnh H đã nộp

đủ số tiền 2.700.000 đồng (Hai triệu bảy trăm nghìn đồng).

3. Về án phí: Bà Bùi Huỳnh H phải chịu án phí hành chính sơ thẩm số tiền 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) nhưng được khấu trừ tạm ứng án phí mà bà Bùi Huỳnh H đã nộp theo Biên lai thu số 0008973 ngày 28/10/2020 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận. Bà Bùi Huỳnh H đã nộp đủ án phí hành chính sơ thẩm.

4. Các đương sự có quyền làm đơn kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án, đương sự vắng mặt tại phiên tòa hoặc không có mặt khi tuyên án mà có lý do chính đáng thì thời hạn kháng cáo tính từ ngày nhận được bản án hoặc được tổng đạt hợp lệ.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Bình Thuận;
- Cục THADS tỉnh Bình Thuận;
- Các đương sự;
- Lưu: Hồ sơ vụ án; Tòa HC.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Vũ Đức Hùng