

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HCM**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 1382/2020/HC-ST

Ngày: 01 - 9 - 2020

V/v Khiếu kiện quyết định hành chính
cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp
khắc phục hậu quả do vi phạm hành
chính gây ra trong lĩnh vực xây dựng.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HCM**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Hồ Thanh Bạch

Các Hội thẩm nhân dân: 1. Bà Trần Thị Xuân Hải
2. Bà Trần Thị Bích Vân

- Thư ký phiên tòa: Bà Giản Thị Dung – Thư ký Tòa án của Tòa án nhân dân Thành phố HCM.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố HCM: Ông Trần Hồng Long - Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Trong các ngày 06 tháng 8 và 01 tháng 9 năm 2020 tại Trụ sở Tòa án nhân dân Thành phố HCM xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 74/2019/TLST-HC ngày 17 tháng 4 năm 2019 về “Khiếu kiện quyết định hành chính cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do vi phạm hành chính gây ra trong lĩnh vực xây dựng” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 3420/2020/QĐST-HC ngày 06 tháng 7 năm 2020 và Quyết định hoãn phiên tòa số 8546/2020/QĐST-HC ngày 06 tháng 8 năm 2020 của Tòa án nhân dân Thành phố HCM giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Vũ Ng. Th., sinh năm 1964; địa chỉ cư trú: Số 36, đường Dân Chủ, KP3, phường B. Th. , quận Th. Đ , Thành phố HCM .

Người đại diện hợp pháp: Ông Nguyễn Tr. Đ., sinh năm 1971, địa chỉ: Số 725/28 đường Trường Chinh, phường T. Th., quận T.Ph., Thành phố HCM , địa chỉ liên lạc: Số 3A đường Phạm Quý Thích, phường Tân Quý, quận Tân Phú, Thành phố HCM , là người đại diện theo ủy quyền (Văn bản ủy quyền ngày 08/3/2019). (Có mặt)

2. Người bị kiện:

Chủ tịch UBND quận Th. Đ , Thành phố HCM

Địa chỉ trụ sở: Số 43, đường Nguyễn Văn Bá, phường Bình Thới, quận Thủ Đức, Thành phố HCM .

Người đại diện hợp pháp: ông Trần V. D. , chức vụ: Phó Chủ tịch UBND quận Th. Đ), là người đại diện theo ủy quyền (Văn bản ủy quyền ngày 22/7/2019) (Có yêu cầu vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:

1. Ông Phạm Văn T., sinh năm 1986

2. Dương Thành N., sinh năm 1984

Địa chỉ: Số 43, đường Nguyễn Văn Bá, phường Bình T., quận Thủ Đức, Thành phố HCM . (Có mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện nộp đến Tòa án nhân dân Thành phố HCM ngày 08/3/2019, Đơn yêu cầu bổ sung nội dung khởi kiện nộp ngày 11/3/2020 cùng các lời trình bày trong quá trình tố tụng cũng như tại phiên tòa sơ thẩm, người khởi kiện là Ông Vũ Ng. Th. do ông Nguyễn Tr. Đ. là người đại diện theo ủy quyền trình bày:

Năm 2004, người khởi kiện sang nhượng phần đất 986m² thuộc thửa số 94, 95 tờ bản đồ số 54 do ông Nguyễn Văn Mêm (là chồng bà Dương Kim Huệ) đứng tên trên sổ địa chính. Từ năm 2010, người khởi kiện sử dụng trồng trọt, chăn nuôi. Năm 2015 người khởi kiện rào xung quanh khu đất này bằng tôn và lưới B40, dựng tôn xung quanh và cột sắt chống đỡ cho hàng rào bao quanh 143m².

Ngày 20/12/2018 Chủ tịch UBND quận Th. Đ ban hành Quyết định số 7196/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả. Khi người khởi kiện nhận Quyết định này mới biết ngày 04/10/2018, Chủ tịch UBND quận Th. Đ ban hành Quyết định số 5562/QĐ-KPHQ áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không xác định được đối tượng thực hiện hành vi vi phạm hành chính vì người khởi kiện không nhận được Quyết định này.

Ngày 05/3/2019, người khởi kiện nhận Thông báo số 30/TB-UBND của UBND phường Linh Trung với nội dung thực hiện việc cưỡng chế theo Quyết định số 7196/QĐ-CCXP.

Người khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 7196/QĐ-CCXP ngày 20/12/2018 của Chủ tịch UBND quận Th. Đ về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả và yêu cầu khởi kiện bổ sung hủy Quyết định số 5562/QĐ-KPHQ ngày 04/10/2018 của Chủ tịch UBND quận Th. Đ áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không xác định được đối tượng thực hiện hành vi vi phạm hành chính và Quyết định số 4366/QĐ-XPVPHC

ngày 06/8/2019 của Chủ tịch UBND quận Th. Đ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Tại Văn bản ngày 22/7/2019, người bị kiện là Chủ tịch UBND quận Th. Đ , Thành phố HCM trình bày:

Ngày 06 tháng 9 năm 2018, UBND phường Linh Trung lập Biên bản vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng (đối với công trình đã hoàn thành) số 36/BB-VPHC (không xác định được đối tượng vi phạm hành chính) do có hành vi tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng, cụ thể: “chiều dài tường rào 143,2m2), kết cấu: cột sắt, vách tôn + lưới B40. Thời điểm vi phạm xây dựng: Tháng 7 năm 2018”, quy định tại Điểm a, Khoản 5, Điều 15 của Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ.

Ngày 04 tháng 10 năm 2018, UBND quận Thủ Đức ban hành Quyết định số 5562/QĐ-KPHQ về áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không xác định được đối tượng thực hiện hành vi vi phạm hành chính.

Tuy nhiên, chủ đầu tư không chấp hành nội dung quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không xác định được đối tượng thực hiện hành vi vi phạm hành chính. Do đó, ngày 20 tháng 12 năm 2018, UBND quận Thủ Đức ban hành Quyết định số 7196/QĐ-CCXP về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả (không xác định được đối tượng vi phạm hành chính).

UBND quận Thủ Đức nhận thấy đã thực hiện đúng quy trình, thủ tục đối với việc ban hành Quyết định số 7196/QĐ-CCXP nên đề nghị giữ nguyên Quyết định đã ban hành.

Tại phiên tòa, người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, người bị kiện vắng mặt đã có yêu cầu Tòa án giải quyết vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện trình bày:

Người bị kiện đã thực hiện đúng quy trình, thủ tục đối với việc ban hành Quyết định số 7196/QĐ-CCXP nên đề nghị giữ nguyên Quyết định đã ban hành.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố HCM phát biểu ý kiến:

Về tố tụng: Việc giải quyết vụ án hành chính nêu trên của Thẩm phán, Hội đồng xét xử và việc chấp hành pháp luật của những người gia tố tụng kể từ khi thụ lý vụ án cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án là phù hợp với qui định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung: bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến phát biểu của đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố HCM , Hội đồng xét xử sơ thẩm nhận định:

[1] Người bị kiện vắng mặt và đã có yêu cầu xét xử vắng mặt. Căn cứ Điều 157 của Luật tổ tụng hành chính (LTTHC), Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng mặt người bị kiện.

[2] Đối với yêu cầu khởi kiện bổ sung hủy Quyết định số 4366/QĐ-XPVPHC là yêu cầu khởi kiện không thuộc phạm vi giải quyết trong vụ án hành chính thụ lý số 74/2019/TLST-HC ngày 17/04/2019 của Tòa án nhân dân Thành phố HCM nên Hội đồng xét xử không xem xét giải quyết yêu cầu khởi kiện bổ sung này.

[3] Ngày 11/3/2020 người khởi kiện yêu cầu khởi kiện hủy Quyết định số 5562/QĐ-KPHQ ngày 04/10/2018 của Chủ tịch UBND quận Th. Đ áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không xác định được đối tượng thực hiện hành vi vi phạm hành chính. Hội đồng xét xử căn cứ vào các Biên bản niêm yết quyết định ngày 08/10/2018 (đối với xét Quyết định số 5562/QĐ-KPHQ) và 24/12/2018 (đối với Quyết định số 7196/QĐ-CCXP) xét thấy thời hiệu khởi kiện đối với Quyết định số 5562/QĐ-KPHQ của người khởi kiện đã hết theo quy định tại Điều 116 của LTTHC về thời hiệu khởi kiện nên căn cứ điểm g khoản 1 Điều 143 của LTTHC đình chỉ giải quyết yêu cầu khởi kiện này.

- Về đối tượng khởi kiện, thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền giải quyết:

[4] Người khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy bỏ Quyết định số 7196/QĐ-CCXP cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là yêu cầu khiếu kiện quyết định hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân Thành phố HCM theo quy định tại khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32 của LTTHC và còn trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại khoản 2 Điều 116 của LTTHC.

Xét yêu cầu khởi kiện hủy bỏ Quyết định số 7196/QĐ-CCXP thấy:

- Về hình thức của Quyết định số 7196/QĐ-CCXP:

[5] Quyết định số 7196/QĐ-CCXP có hình thức và nội dung là một quyết định hành chính về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả phù hợp với Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính.

- Về thẩm quyền ban hành Quyết định số 7196/QĐ-CCXP:

[6] Theo quy định tại Điều 87 của LXLVPHC thì Chủ tịch UBND quận Th. Đ là người có thẩm quyền ban hành quyết định cưỡng chế thi hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả nên Hội đồng xét xử có cơ sở xác định Quyết định số 7196/QĐ-CCXP được ban hành đúng thẩm quyền.

- Về trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 7196/QĐ-CCXP:

[7] Quá thời hạn 10 ngày kể từ ngày phải biết Quyết định số 5562/QĐ-KPHQ, người khởi kiện không tự nguyện chấp hành quyết định nên ngày 20/12/2018 Chủ tịch UBND quận Th. Đ ban hành Quyết định số 7196/QĐ-

CCXP cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là đúng quy định về trình tự, thủ tục ban hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại Điều 73 của LXLVPHC.

- Về nội dung của Quyết định số 7196/QĐ-CCXP:

[8] Quyết định số 7196/QĐ-CCXP cưỡng chế thi hành Quyết định số 5562/QĐ-KPHQ có nội dung cưỡng chế phù hợp với nội dung Quyết định số 5562/QĐ-KPHQ nên hợp pháp.

[9] Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử không có cơ sở chấp nhận yêu cầu hủy Quyết định số 7196/QĐ-CCXP của người khởi kiện.

[10] Đề nghị bác yêu cầu khởi kiện của đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố HCM có cơ sở nên Hội đồng xét xử chấp nhận.

[11] Do yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện không được chấp nhận nên Hội đồng xét xử hủy bỏ biện pháp khẩn cấp tạm đình chỉ thi hành Quyết định số 7196/QĐ-CCXP theo Quyết định áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời số 76/2019/QĐ-BPKCTT ngày 15/3/2019 của Tòa án nhân dân Thành phố HCM.

[12] Về án phí hành chính sơ thẩm: Theo quy định tại khoản 2 Điều 26 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, yêu cầu khởi kiện hủy Quyết định số 7196/QĐ-CCXP của người khởi kiện không được Tòa án chấp nhận nên người khởi kiện phải chịu án phí hành chính sơ thẩm là 300.000 đồng.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Áp dụng:

Điều 143, Điều 193 của Luật tổ tụng hành chính; Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của Ông Vũ Ng. Th. yêu cầu Tòa án hủy bỏ Quyết định số 7196/QĐ-CCXP ngày 20/12/2018 của Chủ tịch UBND quận Th. Đ cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

2. Đình chỉ giải quyết yêu cầu khởi kiện hủy bỏ Quyết định số 5562/QĐ-KPHQ ngày 04/10/2018 của Chủ tịch UBND quận Th. Đ áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không xác định được đối tượng thực hiện hành vi vi phạm hành chính do thời hiệu khởi kiện đã hết.

3. Án phí: Ông Vũ Ng. Th. chịu án phí hành chính sơ thẩm là 300.000 (Ba trăm nghìn) đồng được khấu trừ vào số tiền tạm ứng án phí đã nộp 300.000 đồng

theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0042944 ngày 12/04/2019 của Cục Thi hành án dân sự Thành phố HCM. Ông Thi đã nộp đủ án phí.

4. Các đương sự có quyền làm đơn kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt tại phiên tòa hoặc không có mặt khi tuyên án mà có lý do chính đáng thì thời hạn kháng cáo tính từ ngày nhận được bản án hoặc được bản án tổng đạt hợp lệ.

Nơi nhận:

- Các đương sự;
- TAND cấp cao tại TP.HCM;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- VKSND TP.HCM;
- Cục THADS TP.HCM;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Hồ Thanh Bạch

- Tài liệu, chứng cứ do người khởi kiện cung cấp:

1.1. Quyết định số 7916/QĐ-CCXP ngày 20/12/2018 của Chủ tịch UBND quận Th. Đ cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả;

1.2. Thông báo số 30/TB-UBND ngày 05/3/2019 của UBND phường Linh Trung quận Th. Đ ;

1.3. Bản vẽ sơ đồ nhà đất do Công ty TNHH Thương mại Dịch vụ Xây dựng Đo đạc Phan Gia lập ngày 20/3/2018;

1.4. Trích lục bản đồ địa chính ngày 05/11/2018 và 13/3/2019;

(Tất cả đều là Bản sao)

- Tài liệu, chứng cứ do người bị kiện cung cấp:

1.5. Biên bản vi phạm hành chính về hoạt động xây dựng số 36/BB-VPHC ngày 06/9/2018 do UBND phường Linh Trung quận Th. Đ lập;

1.6. Họa đồ vị trí, hiện trạng;

1.7. Quyết định số 5562/QĐ-KPHQ ngày 04/10/2018 của Chủ tịch UBND quận Th. Đ áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không xác định được đối tượng thực hiện hành vi vi phạm hành chính;

1.8. Quyết định số 7916/QĐ-CCXP ngày 20/12/2018 của Chủ tịch UBND quận Th. Đ cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả;