

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT N
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 235/2020/HC-PT

Ngày: 26 - 6 – 2020

V/v “Khởi kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT N**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Phan Tô Ngọc

Các Thẩm phán: Ông Hoàng Thanh Dũng

Bà Mai Thị Tú Oanh

- Thư ký phiên tòa: Bà Ưc Minh Thanh Thúy - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Hà Văn Hùng- Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 26 tháng 6 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 662/2019/TLPT-HC ngày 02 tháng 12 năm 2019 về “*Khởi kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 22/2019/HC-ST ngày 07 tháng 10 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương bị kháng cáo, kháng nghị.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1038/2020/QĐPT-HC ngày 27 tháng 5 năm 2020 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Trần Hà N , sinh năm 1983;

Địa chỉ: Số T1/7 khu phố Bình Thuận 2, phường Thuận Giao, thị xã Thuận An, tỉnh Bình Dương.

Người đại diện hợp pháp: Ông Trần Văn H, sinh năm 1958. Địa chỉ: Số nhà 3/31 khu phố Bình Thuận 2, phường Thuận Giao, thị xã Thuận An, tỉnh Bình Dương là người đại diện theo ủy quyền (theo văn bản ủy quyền ngày 18/10/2018). Ông Hai có mặt.

- Người bị kiện:

1. Ủy ban nhân dân thị xã Tân Uyên, tỉnh Bình Dương, (có đơn xin xét xử vắng mặt);

2. Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên, tỉnh Bình Dương, (có đơn xin xét xử vắng mặt).

Địa chỉ: Phường Uyên Hưng, thị xã Tân Uyên, tỉnh Bình Dương.

- Người kháng cáo: Đại diện theo ủy quyền của ông Trần Hà N .

Kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Dương.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Theo đơn khởi kiện ngày 23/10/2018 (bút lục 01-02) của ông Trần Hà N và tại phiên tòa, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện ông Trần Văn H trình bày:* Ông N là chủ sử dụng các thửa đất số 327, 339, 343 tờ bản đồ số 33 tại xã Khánh Bình theo các Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (sau đây viết tắt là GCNQSDĐ) số H04034, H04035 và H 04036 do Ủy ban nhân dân (sau đây viết tắt là UBND) huyện Tân Uyên cấp ngày 04/8/2008.

Ngày 24/9/2018 ông N được mời lên trụ sở UBND phường Khánh Bình để nghe vận động nhận tiền và bàn giao mặt bằng thực hiện công trình nâng cấp mở rộng đường ĐT747B thuộc phường Bình Khánh. Qua đó, ông N được thông báo việc UBND thu hồi đất một phần các 327, 339, 343 tờ bản đồ số 33 tại xã Khánh Bình theo các Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H04034, H04035 và H 04036 do Ủy ban nhân dân huyện Tân Uyên cấp ngày 04/8/2008 của ông N để phục vụ cho dự án nâng cấp mở rộng đường ĐT747B đoạn từ nút giao Miếu ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên Cổng Xanh với tổng diện tích đất bị thu hồi là 327m², mức bồi thường, hỗ trợ mà ông N được nhận là 168.000 đồng/m², tổng số tiền là 312.599.250 đồng.

Thời điểm được mời đến Ủy ban phường ông N không biết thông tin về việc thu hồi đất nên đã yêu cầu cơ quan chức năng phải giao các văn bản, tài liệu, quyết định liên quan đến việc giải tỏa, đền bù để ông N biết và thực hiện. Vì vậy, ngày 09/10/2018 ông N được Trung tâm phát triển quỹ đất thị xã Tân Uyên bàn giao các văn bản: Biên bản kiểm kê về đất đai và các tài sản trên đất số 312/BBKK ngày 28/12/2011; bảng áp giá bồi thường, hỗ trợ và tái định cư số 94/TTPTQĐ-KT ngày 14/8/2012 không có chữ ký của ông N; Quyết định thu hồi đất số 8789/QĐ-UBND ngày 27/8/2012 của UBND huyện Tân Uyên và Quyết định về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư số 10459/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên.

Nhận thấy, việc thu hồi đất của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) không đúng trình tự, thủ tục thu hồi đất theo Luật Đất đai năm 2003 (không kịp thời) không áp dụng theo Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ và UBND thị xã Tân Uyên hiện nay cũng không thực hiện theo đúng quy định của Luật Đất đai năm 2013. Các quyết định thu hồi đất và bồi thường hỗ trợ tái định cư được UBND huyện Tân Uyên ký ban hành năm 2012 nhưng không bàn giao cho người bị thu hồi đất, không chi trả bồi thường theo quy định. Mặt khác, việc áp giá bồi thường là 168.000 đồng/m² cũng không đúng quy định pháp Luật đất đai nên ông N chưa đồng ý nhận tiền bồi thường.

Giữa lúc đang nghiên cứu xem xét về việc có nhận tiền đền bù hay khiếu nại thì UBND thị xã Tân Uyên lại tổng đạt cho ông N Quyết định cưỡng chế thu hồi đất số 5268/QĐ-UBND ngày 05/10/2018 của Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên, đến ngày 18/10/2018 UBND thị xã Tân Uyên đã thực hiện xong việc cưỡng chế thu hồi đất của ông N.

Vì vậy, ông N có đơn khởi kiện UBND thị xã Tân Uyên, Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên yêu cầu Tòa án xem xét hủy Quyết định số 8789/QĐ-UBND ngày 27/8/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc thu hồi đất của ông N; hủy Quyết định số 10459/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông N đồng thời hủy Quyết định số 5286/QĐ-UBND ngày 05/10/2018 của Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên về việc cưỡng chế thu hồi đất của ông Trần Hà N .

** Tại Văn bản số 529/UBND-NC ngày 22/02/2019 (bút lục 99-101), UBND thị xã Tân Uyên trình bày:*

Về cơ sở pháp lý và trình tự thủ tục thực hiện công trình: Ngày 24/6/2009, Thủ tướng Chính phủ có Văn bản số 1038/TTg-KTN về việc chỉ định Nhà đầu tư đàm phán trực tiếp hợp đồng 03 tuyến đường thuộc huyện Tân Uyên, tỉnh Bình Dương theo hình thức hợp đồng BOT. Ngày 28/01/2010, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 687/VPCP-KTN về việc điều chỉnh danh mục 03 tuyến đường đầu tư theo hình thức hợp đồng BOT thuộc tỉnh Bình Dương. Ngày 22/12/2004, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 177/2004/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch phát triển giao thông vận tải Bình Dương đến năm 2020. Ngày 13/5/2010, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 1353/QĐ-UBND về việc phê duyệt Nhà đầu tư đàm phán Hợp đồng BOT 03 tuyến đường thuộc huyện Tân Uyên. Ngày 15/9/2010, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Thông báo số 265/TB-UBND ý kiến kết luận của đồng chí Lê Thanh Cung – Phó chủ tịch thường trực UBND tỉnh về tiến độ thực hiện dự án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư 03 tuyến đường thuộc huyện Tân Uyên. Ngày 27/9/2010, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Công văn số 2981/UBND-KTTH về việc chủ trương lập các dự án để thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho dự án BOT 03 tuyến đường huyện Tân Uyên.

Về trình tự, thủ tục thực hiện công trình: Ngày 13/10/2011, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 2998/QĐ-UBND về việc phê duyệt Dự án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Cổng Xanh. Ngày 01/3/2012, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Công văn số 492/UBND-KTN về việc điều chỉnh, bổ sung chính sách bồi thường, hỗ trợ công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT 747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên – Cổng Xanh. Ngày 20/9/2010, UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) ban hành Thông báo số 277/TB-UBND về việc thu hồi

đất để thực hiện dự án tỉnh lộ ĐT 747B, đoạn Bình Chuẩn – Hội Nghĩa. Ngày 27/10/2011, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) tổ chức họp công khai Dự án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Cổng Xanh tại xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình). Ngày 28/12/2011, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) kiểm kê đất và tài sản gắn liền với đất cho ông Trần Hà N. Ngày 03/5/2012, UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) ban hành Thông báo số 201/TB-UBND về việc điều chỉnh Thông báo số 277/TB-UBND ngày 20/9/2010 của UBND huyện Tân Uyên về việc thu hồi đất để thực hiện dự án tỉnh lộ ĐT 747B, đoạn Bình Chuẩn – Hội Nghĩa. Ngày 14/8/2012, Trung tâm Phát triển quỹ đất lập bảng áp giá bồi thường, hỗ trợ về đất và tài sản trên đất ảnh hưởng công trình cho ông Trần Hà N với tổng số tiền là 312.599.250 đồng. Ngày 10/5/2012 và ngày 11/5/2012, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) tổ chức họp công khai dự thảo Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Cổng Xanh (đoạn thuộc xã Khánh Bình). Đồng thời niêm yết công khai tại trụ sở UBND phường Khánh Bình và các Văn phòng khu phố nơi có đất bị ảnh hưởng công trình từ ngày 11/5/2012 đến ngày 31/5/2012. Ngày 05/6/2012, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) kết thúc niêm yết công khai Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Cổng Xanh (đoạn thuộc phường Khánh Bình). Ngày 27/8/2012, UBND huyện (nay là thị xã) Tân Uyên ban hành Quyết định số 8789/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông Trần Hà N, thường trú tại khu phố Bình Thuận, phường Thuận Giao, thị xã Thuận An, tỉnh Bình Dương. Ngày 03/10/2012, UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) ban hành Quyết định số 9858/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Cổng Xanh (Đợt 1: Đoạn từ cầu Khánh Vân đến hết khu công nghiệp N Tân Uyên thuộc địa phận xã Khánh Bình, huyện Tân Uyên, tỉnh Bình Dương). Ngày 10/10/2012, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) niêm yết công khai Quyết định số 9858/QĐ-UBND tại trụ sở UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) và các Văn phòng khu phố nơi có đất bị ảnh hưởng công trình. Ngày 16/10/2012, UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) ban hành Quyết định số 10459/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Trần Hà N, ngụ tại khu phố Bình Thuận, phường Thuận Giao, thị xã Thuận An, tỉnh Bình Dương.

Căn cứ tính toán số tiền bồi thường, hỗ trợ: Quyết định số 2998/QĐ-UBND ngày 13/10/2011 của UBND tỉnh Bình Dương về việc phê duyệt Dự án tổng thể

bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT 747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên – Cổng Xanh. Công văn số 492/UBND-KTN ngày 01/03/2012 của UBND tỉnh Bình Dương về việc điều chỉnh, bổ sung chính sách bồi thường, hỗ trợ công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT 747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên – Cổng Xanh. Quyết định số 9858/QĐ-UBND ngày 03/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT 747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên – Cổng Xanh (Đợt 1: Đoạn từ cầu Khánh Vân đến hết khu công nghiệp N Tân Uyên thuộc địa phận xã Khánh Bình, huyện Tân Uyên, tỉnh Bình Dương). Trong đó đơn giá bồi thường, hỗ trợ về đất áp dụng theo Quyết định số 66/2011/QĐ-UBND ngày 20/12/2011 ban hành quy định bảng giá các loại đất năm 2012 và Quyết định số 67/2011/QĐ-UBND ngày 20/12/2011 của UBND tỉnh Bình Dương ban hành hệ số điều chỉnh giá đất (K) năm 2012 trên địa bàn tỉnh Bình Dương, cụ thể:

Đơn giá bồi thường về đất:

+ Đất ở nông thôn vị trí 1 là: $1.345.500 \text{ đ/m}^2$ ($1.150.000 \text{ đ/m}^2 \times 1.3 \times 0.9$).

+ Đất trồng cây lâu năm vị trí 1 là: 168.000 đ/m^2

Đối với đất nông nghiệp: Ngoài việc bồi thường theo đơn giá đất nông nghiệp nêu trên, hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất nông nghiệp còn được hỗ trợ đất nông nghiệp trong khu dân cư nông thôn và đất vườn ao không được công nhận là đất ở (theo điều 34 Quyết định số 87/2009/QĐ-UBND tỉnh Bình Dương) với mức hỗ trợ:

+ Hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất vườn trong cùng thửa đất có nhà ở thì được hỗ trợ bằng 70% giá đất ở của thửa đất đó, diện tích hỗ trợ không quá 5 lần hạn mức đất ở tại địa phương. Đơn giá hỗ trợ vị trí 1 là: 941.850 đ/m^2 ($1.345.500 \text{ đ/m}^2 \times 70\%$).

+ Hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất nông nghiệp thì được hỗ trợ bằng 50% giá đất ở của thửa đất đó, diện tích hỗ trợ không quá 5 lần hạn mức đất ở tại địa phương. Đơn giá hỗ trợ vị trí 1 là: 672.750 đ/m^2 ($1.345.500 \text{ đ/m}^2 \times 50\%$).

Đối với những đoạn nắn tuyến có phạm vi giải tỏa ngoài 19m (áp dụng theo Công văn số 492/UBND-KTN ngày 01/03/2012 của UBND tỉnh Bình Dương): Đối với đất nông nghiệp ngoài việc bồi thường theo đơn giá đất nông nghiệp còn được hỗ trợ đất nông nghiệp bằng 70% giá đất ở, cụ thể là: 941.850 đ/m^2 ($1.345.500 \text{ đ/m}^2 \times 70\%$).

Đơn giá bồi thường tài sản trên đất: Áp dụng Quyết định số 58/2011/QĐ-UBND ngày 19/12/2011 của tỉnh Bình Dương về việc ban hành Quy định về đơn giá bồi thường, hỗ trợ nhà ở công trình kiến trúc, cây trái và hoa màu trên đất khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Về việc bồi thường, hỗ trợ đối với ông Trần Hà N : Ông Trần Hà N có các thửa đất ảnh hưởng trong công trình Nâng cấp, mở rộng đường ĐT-747B đoạn từ nút giao Miếu Ông Cù đến điểm giao với đường Thủ Biên - Cổng Xanh như sau:

+ Thửa đất số 327 diện tích trước khi thu hồi là 765m² tờ bản đồ số 33 tại xã Khánh Bình, loại đất CLN được UBND huyện Tân Uyên cấp GCNQSD đất số H 04034 ngày 04/8/2008.

+ Thửa đất số 339 diện tích trước khi thu hồi là 357m² tờ bản đồ số 33 tại xã Khánh Bình, loại đất CLN được UBND huyện Tân Uyên cấp GCNQSD đất số H 04035 ngày 04/8/2008.

+ Thửa đất số 343 diện tích trước khi thu hồi là 580m² tờ bản đồ số 33 tại xã Khánh Bình, loại đất ONT+CLN được UBND huyện Tân Uyên cấp GCNQSD đất số H 04036 ngày 04/8/2008.

Ngày 27/8/2012, UBND huyện (nay là thị xã) Tân Uyên ban hành Quyết định số 8789/QĐ-UBND thu hồi diện tích 327m² đất của ông Trần Hà N , thường trú tại khu phố Bình Thuận, phường Thuận Giao, thị xã Thuận An, tỉnh Bình Dương, thuộc một phần thửa đất số 327, 339, 343 tờ bản đồ số 33 tại xã Khánh Bình đã được UBND huyện Tân Uyên cấp các GCNQSD đất số H 04036, H 04035, H 04034 ngày 04/8/2008, loại đất là CLN: 327m². Ngày 28/9/2012, Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp UBND và UBMTTQ xã Khánh Bình lập Biên bản niêm yết, công khai Quyết định thu hồi số 8789/QĐ-UBND của ông N tại trụ sở UBND xã Khánh Bình. Ngày 26/10/2012, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tân Uyên mời ông Trần Hà N đến UBND xã Khánh Bình để công bố và bàn giao quyết định thu hồi đất. Tuy nhiên, ông Trần Hà N không đến tham dự. Tài sản gắn liền với đất trong phạm vi giải tỏa là đất trống đã được kiểm kê tại Biên bản kiểm kê số 312/BBKK ngày 28/12/2011 của Trung tâm Phát triển quỹ đất.

Trung tâm Phát triển quỹ đất đã áp giá bồi thường, hỗ trợ cho ông Trần Hà N như sau:

- + Bồi thường về đất CLN: 327 m² x 168.000 đ/m² = 54.936.000 đồng
- + Hỗ trợ đất nền tuyến: 50 m² x 941.850 đ/m² = 47.092.500 đồng
- + Hỗ trợ đất NN (=70%): 90 m² x 941.850 đ/m² = 84.766.500 đồng
- + Hỗ trợ đất NN (=50%): 187 m² x 672.750 đ/m² = 125.804.250 đồng
- => Tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là: 312.599.250 đồng

Ngày 16/10/2012, UBND huyện (nay là thị xã) Tân Uyên ban hành Quyết định số 10459/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Trần Hà N với tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là: 312.599.250 đồng. Trong đó:

- + Bồi thường về đất: 54.936.000 đồng
- + Hỗ trợ về đất: 257.663.250 đồng

Ngày 02/12/2014, Trung tâm Phát triển quỹ đất mời ông Trần Hà N nhận tiền bồi thường, hỗ trợ, nhưng ông Trần Hà N không đến tham dự. Ngày 18/12/2014, Trung tâm Phát triển quỹ đất tiếp tục mời ông Trần Hà N nhận tiền và nhận Quyết định bồi thường, hỗ trợ, nhưng ông Trần Hà N vẫn không đến tham dự. Tại buổi làm việc cùng ngày, ông Trần Văn H (là cha của ông Trần Hà N) đại diện có đến nghe công bố và ký nhận Quyết định số 10459/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Trần Hà N. Ngày 02/02/2016, Trung tâm Phát triển quỹ đất tiếp tục mời ông Trần Hà N nhận tiền bồi thường, hỗ trợ, nhưng ông Trần Hà N không đến tham dự. Ngày 21/3/2016, UBND thị xã Tân Uyên ban hành Thông báo số 185/TB-UBND về việc nhận tiền bồi thường và bàn giao đất thu hồi đối với ông Trần Hà N. Ngày 24/3/2016, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp UBND phường Khánh Bình công bố và bàn giao Thông báo trên cho ông Trần Hà N, tuy nhiên ông N không đến tham dự. Cùng ngày, ông Trần Văn H (cha của ông Trần Hà N) đại diện đã nhận Thông báo số 185/TB-UBND.

Trung tâm Phát triển quỹ đất đã phối hợp UBND phường Khánh Bình và các Ban ngành của địa phương tổ chức mời vận động ông Trần Hà N nhiều lần nhưng ông N không đến tham dự mà do ông Trần Văn H đại diện đến tham dự và không đồng ý nhận tiền bồi thường, không bàn giao mặt bằng.

Ngày 27/9/2018, Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên đã ban hành Quyết định số 5286/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Hà N. Ngày 28/9/2018, Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên đã ban hành Quyết định số 5288/QĐ-UBND về việc thành lập Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất. Ngày 11/10/2018, Ban thực hiện cưỡng chế tiến hành vận động, thuyết phục, đối thoại ông Trần Hà N. Kết quả ông N vẫn không đồng ý nhận tiền và không bàn giao đất thu hồi. Ngày 18/10/2018, UBND thị xã đã tổ chức cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Hà N theo phương án đã được phê duyệt.

Từ những cơ sở trên, Trung tâm Phát triển quỹ đất đã thực hiện áp giá bồi thường, hỗ trợ cho ông Trần Hà N đúng theo quy định tại thời điểm ban hành quyết định thu hồi đất. Do đó, UBND thị xã đề nghị TAND tỉnh Bình Dương xem xét, xử lý vụ án theo đúng quy định của pháp luật đối với yêu cầu của người khởi kiện.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 22/2019/HCST ngày 07/10/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương quyết định:

1. Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hà N như sau:

1.1. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hà N về việc yêu cầu Tòa án tuyên hủy Quyết định số 8789/QĐ-UBND ngày 27/8/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc thu hồi đất của ông Trần Hà N và Quyết định số 5286/QĐ-UBND ngày 05/10/2018 của Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên về việc cưỡng chế thu hồi đất của ông Trần Hà N.

1.2. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hà N về việc yêu cầu Tòa án tuyên hủy quyết định hành chính về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Tuyên hủy Quyết định số 10459/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Trần Hà N ;

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo của đương sự theo quy định của pháp luật.

Ngày 15/10/2019, đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện có đơn kháng cáo với nội dung yêu cầu tòa án cấp phúc thẩm sửa bản bản án sơ thẩm, tuyên hủy Quyết định số 8789/QĐ-UBND ngày 27-8-2012 của UBND huyện Tân Uyên, tỉnh Bình Dương và Quyết định số 5286/QĐ-UBND ngày 05 tháng 10 năm 2018 của Chủ tịch UBND huyện Tân Uyên.

Ngày 21/10/2019, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Dương có kháng nghị số 119/QĐ-VKS-HC với nội dung sửa một phần bản án hành chính sơ thẩm, tuyên hủy Quyết định số 8789/QĐ-UBND ngày 27-8-2012 của UBND huyện Tân Uyên, tỉnh Bình Dương và Quyết định số 5286/QĐ-UBND ngày 05 tháng 10 năm 2018 của Chủ tịch UBND huyện Tân Uyên.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Đại diện người khởi kiện trình bày: giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, yêu cầu khởi kiện.

Đối với Quyết định số 8789/QĐ-UBND: UBND huyện Tân Uyên không thông báo cho ông N biết lý do, thời gian, kế hoạch thu hồi đất, không tổng đạt quyết định cho ông N, không chi trả bồi thường theo quy định; Vi phạm luật đất đai, vi phạm Nghị định 69/2009/NĐ-CP.

Đối với số 5286/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện Tân Uyên: đến tháng 10/2018 ông N mới nhận được các Quyết định thu hồi, bồi thường, trong khi đang xem xét về việc nhận tiền đền bù hay khiếu nại thì UBND thị xã Tân Uyên lại tổng đạt Quyết định cưỡng chế và sau đó thực hiện việc cưỡng chế. Đề nghị Hội đồng xét xử xác định việc ban hành Quyết định cưỡng chế, thực hiện hành vi cưỡng chế vi phạm Điều 230 Bộ luật hình sự.

Vì vậy, Yêu cầu Tòa án tuyên hủy Quyết định số 8789/QĐ-UBND của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc thu hồi đất của ông Trần Hà N và Quyết định số 5286/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên về việc cưỡng chế thu hồi đất của ông Trần Hà N .

Đối với phần tuyên hủy Quyết định số 10459/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên: Án sơ thẩm chỉ tuyên hủy mà không xác định trách nhiệm của Ủy ban, nếu như vậy tuyên hủy quyết định nghĩa là ông N không được bồi thường.

Đại diện người bị kiện có đơn xin xét xử vắng mặt và đề nghị Tòa án căn cứ các tài liệu chứng cứ đã cung cấp, giải quyết theo quy định pháp luật.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm giải quyết vụ án:

Về hình thức, đơn kháng cáo của đại diện người khởi kiện và kháng nghị của Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân làm trong hạn luật định. Đề nghị xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

Về nội dung: Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao rút kháng nghị đối với Yêu cầu tuyên hủy Quyết định số 8789/QĐ-UBND ngày 27/8/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc thu hồi đất của ông Trần Hà N và Quyết định số 5286/QĐ-UBND ngày 05/10/2018 của Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên về việc cưỡng chế thu hồi đất của ông Trần Hà N . Đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận một phần kháng cáo của đại diện người khởi kiện, ghi nhận trách nhiệm ban hành lại quyết định bồi thường đối với ông Trần Hà N .

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được xem xét tại phiên tòa; căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ ý kiến của các bên đương sự và quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1] Về tố tụng: Đại diện người bị kiện, UBND thị xã Tân Uyên và Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên có đơn xin xét xử vắng mặt. Vì vậy, Tòa án vẫn xét xử vắng mặt những người bị kiện theo quy định tại khoản 4 Điều 225 Luật Tố tụng hành chính.

[2] Về hình thức: Đơn kháng cáo của ông Trần Văn H, đại diện cho ông Trần Hà N ; kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Dương làm trong hạn luật định nên được chấp nhận xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

[3] Về nội dung:

Tại phiên Tòa phúc thẩm, Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh rút kháng nghị đối với phần quyết định của bản án sơ thẩm tuyên bác yêu cầu hủy Quyết định số 8789/QĐ-UBND ngày 27/8/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc thu hồi đất của ông Trần Hà N và Quyết định số 5286/QĐ-UBND ngày 05/10/2018 của Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên về việc cưỡng chế thu hồi đất của ông Trần Hà N . Vì vậy Hội đồng xét xử chấp nhận việc rút kháng nghị.

Xét kháng cáo của ông Trần Văn H, Hội đồng xét xử có nhận định như sau:

Ngày 27/8/2012, UBND huyện Tân Uyên ban hành Quyết định số 8789/QĐ-UBND thu hồi đất của ông Trần Hà N .

Ngày 27/9/2018, Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên ban hành Quyết định số 5286 /QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất của ông Trần Hà N (theo đơn khởi kiện, ông Trần Hà N trình bày Quyết định số 5286 /QĐ-UBND ban hành ngày 05/10/2018. Tuy nhiên đối chiếu tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ vụ án thì Quyết định này được ban hành ngày 27/9/2018).

[2] Về thẩm quyền: Các Quyết định số 8789/QĐ-UBND ngày 27/8/2012 và Quyết định số 5286/QĐ-UBND ngày 27/9/2018 được ban hành đúng thẩm quyền theo quy định của Luật đất đai.

Đối với Quyết định số 8789/QĐ-UBND ngày 27/8/2012:

Theo quy định tại khoản 2 Điều 39 Luật đất đai 2003 thì: “Trước khi thu hồi đất, chậm nhất là chín mươi ngày đối với đất nông nghiệp và một trăm tám mươi ngày đối với đất phi nông nghiệp, cơ quan nhà nước có thẩm quyền phải thông báo cho người bị thu hồi đất biết lý do thu hồi, thời gian và kế hoạch di chuyển, phương án tổng thể về bồi thường, giải phóng mặt bằng, tái định cư.” Quy định này nhằm mục đích tạo điều kiện cho người dân có thời gian chuẩn bị để di dời, ổn định sản xuất, ổn định chỗ ở; hạn chế thiệt hại khi phải ngưng sản xuất, kinh doanh... Theo hồ sơ vụ án thì: ngày 13/10/2011, UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) ban hành Thông báo số 277/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện dự án tỉnh lộ ĐT 747B, đoạn Bình Chuẩn – Hội Nghĩa, Ngày 27/10/2011, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình (nay là phường Khánh Bình) tổ chức họp công khai dự án tại xã Khánh Bình, ngày 28/12/2011, Trung tâm phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Khánh Bình kiểm kê đất và tài sản gắn liền với đất cho ông Trần Hà Hải. Theo Biên bản kiểm kê về đất đai và các tài sản trên đất ngày 28/12/2011 (bút lục 94), tờ khai đất đai hoa màu ngày 28/12/2011 và ba Biên bản trích đo ranh giới giải tỏa thửa đất ngày 28/12/2011 (bút lục 81, 85, 92), tất cả đều có chữ ký của ông Trần Văn H ghi là cha đại diện Trần Hà N (các tài liệu này đều ghi rõ để thực hiện công trình nâng cấp mở rộng đường ĐT-747B). Như vậy, tuy ông Trần Hà N không có mặt tại địa phương, không nhận được thông báo về việc thu hồi đất, không dự cuộc công khai dự án, nhưng không thể nói ông N không biết về việc triển khai dự án. Từ ngày 28/12/2011 đến ngày ban hành Quyết định thu hồi 27/8/2012 và đến ngày thực tế bàn giao mặt bằng (tháng 10/2018) đã vượt quá thời hạn quy định tại Điều 39 Luật đất đai.

UBND huyện Tân Uyên có sai sót trong việc tổng đạt thông báo, giấy mời họp và Quyết định thu hồi cho ông Trần Hà N. Tuy nhiên các sai sót này không ảnh hưởng đến tính hợp pháp của Quyết định thu hồi đất. Trong trường hợp nếu do không nhận được thông báo, dẫn đến việc thiệt hại do bị ngưng sản xuất, kinh doanh đột ngột... ông Hải có quyền khiếu nại về các hành vi chậm giao thông báo, Quyết định và yêu cầu bồi thường thiệt hại.

Vì vậy không có cơ sở để xác định Quyết định số 8426/QĐ-UBND ngày 23/8/2012 là trái pháp luật và như cấp sơ thẩm đã nhận định Quyết định này đã được thực hiện xong. Việc hủy Quyết định là không cần thiết.

Đối với Quyết định số 5286/QĐ-UBND: Như cấp sơ thẩm đã nhận định, trên thực tế đất đã thu hồi, không cần thiết tuyên hủy Quyết định; Việc xem xét trách nhiệm hình sự không thuộc thẩm quyền của Hội đồng xét xử vụ án hành chính.

Về kháng cáo bản án sơ thẩm không buộc UBND Thị xã Tân Uyên phải ra quyết định bồi thường mới:

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính: thì “Hội đồng xét xử có quyền quyết định: ...Chấp nhận một phần hoặc toàn bộ yêu cầu khởi kiện, tuyên hủy một phần hoặc toàn bộ quyết định hành chính trái pháp luật và quyết định giải quyết khiếu nại có liên quan (nếu có); buộc cơ quan nhà nước hoặc người có thẩm quyền trong cơ quan nhà nước thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật; đồng thời kiến nghị cách thức xử lý đối với quyết định hành chính trái pháp luật đã bị hủy”

Theo quy định tại Khoản 4 Điều 39 Nghị định 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 và khoản 2 Điều 9 Nghị định 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ hướng dẫn Luật Đất đai quy định: “Trường hợp thực hiện bồi thường chậm được quy định như sau: a) Bồi thường chậm do cơ quan, tổ chức có trách nhiệm bồi thường gây ra mà giá đất tại thời điểm bồi thường do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh công bố cao hơn giá đất tại thời điểm có quyết định thu hồi thì bồi thường theo giá đất tại thời điểm trả tiền bồi thường; nếu giá đất tại thời điểm bồi thường thấp hơn giá đất tại thời điểm có quyết định thu hồi thì bồi thường theo giá đất tại thời điểm có quyết định thu hồi”.

Xét thấy, bản án sơ thẩm đã tuyên hủy Quyết định số 10459/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 vì lý do UBND Thị xã Tân Uyên thực hiện Bồi thường chậm nhưng không tuyên buộc UBND Thị xã Tân Uyên Ban hành lại Quyết định Bồi thường là thiếu sót. Như vậy kháng cáo này của người khởi kiện là có cơ sở, cần bổ sung phần quyết định buộc UBND Thị xã Tân Uyên ban hành quyết định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư lại đối với ông Trần Hà Hải theo giá tại thời điểm trả tiền bồi thường.

Do được chấp nhận một phần kháng cáo nên ông Trần Hà N không phải chịu án phí phúc thẩm.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ Điều 229, Điều 233, khoản 2 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

- Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Đình chỉ xét xử phúc thẩm đối với kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Dương về phần quyết định của bản án sơ thẩm tuyên bác yêu cầu hủy Quyết định số 8789/QĐ-UBND ngày 27/8/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) và Quyết định số 5286/QĐ-UBND ngày 27/9/2018 của Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên.

2. Chấp nhận một phần yêu cầu kháng cáo của người đại diện theo ủy quyền của ông Trần Hà N ; sửa bản án hành chính sơ thẩm số 22/2019/HCST ngày 07 tháng 10 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương. Tuyên xử:

+ Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hà N về việc yêu cầu Tòa án tuyên hủy Quyết định số 8789/QĐ-UBND ngày 27/8/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc thu hồi đất của ông Trần Hà N và Quyết định số 5286/QĐ-UBND ngày 27/9/2018 của Chủ tịch UBND thị xã Tân Uyên về việc cưỡng chế thu hồi đất của ông Trần Hà N .

+ Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hà N về việc yêu cầu Tòa án tuyên hủy quyết định hành chính về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Tuyên hủy Quyết định số 10459/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của UBND huyện Tân Uyên (nay là thị xã Tân Uyên) về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Trần Hà N ; Buộc UBND thị xã Tân Uyên ban hành quyết định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư lại đối với ông Trần Hà Hải theo giá tại thời điểm trả tiền bồi thường.

3. Về án phí hành chính sơ thẩm:

- Ông Trần Hà N không phải chịu án phí, được nhận lại 300.000 đồng đã nộp theo Biên lai số 0026902 ngày 19/12/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Dương.

- UBND thị xã Tân Uyên phải nộp 300.000 đồng.

4. Về án phí hành chính phúc thẩm: ông Trần Hà N không phải chịu án phí phúc thẩm, được nhận lại 300.000 đồng tạm ứng án phí phúc thẩm đã nộp theo Biên lai số 0027132 ngày 16/10/2019 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Dương.

Bản án có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- TAND tỉnh Bình Dương;
- VKSND tỉnh Bình Dương;
- Cục THADS tỉnh Bình Dương;
- Các đương sự (3);
- Lưu: Hồ sơ (3), VP (7), 18b (DTTP).

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Phan Tô Ngọc

Các thẩm phán

Thẩm phán- Chủ tọa phiên tòa

Hoàng Thanh Dũng

Mai Thị Tú Oanh

Phan Tô Ngọc