

Bản án số: 595/2022/HC-PT
Ngày 09 - 8 - 2022
V/v Khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Trần Thị Thu Thủy;

Các Thẩm phán: Ông Trần Văn Mười;
Ông Dương Tuấn Vinh.

- Thư ký phiên tòa: Ông Thân Văn Nhường - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Bùi Văn Thành - Kiểm sát viên.

Ngày 09 tháng 8 năm 2022 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 280/2022/TLPT-HC ngày 01 tháng 6 năm 2022 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 33/2022/HC-ST ngày 18 tháng 4 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1414/2022/QĐ-PT ngày 25 tháng 7 năm 2022 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Đặng Văn C, sinh năm 1971.

Địa chỉ: đường H, phường R, thành phố V, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Nguyễn Văn H, sinh năm 1975. (có mặt)

Địa chỉ: đường Ng, phường R, thành phố V, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

- Người bị kiện: Ủy ban nhân dân thành phố V, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Địa chỉ: đường L, phường 1, thành phố V, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu. (có văn bản xin xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Bà Hoàng Thị Thanh Ng – Chuyên viên Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố V.

- *Người kháng cáo:* Ông Đặng Văn C là người khởi kiện.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện của ông Đặng Văn C và tại phiên tòa, ông Nguyễn Văn H là đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày:

Năm 2002, ông C nhận chuyển nhượng của ông Trần Văn Nh 127m² đất tại đường H, phường R, thành phố V, trên đất đã có căn nhà cấp 4 của ông Nh xây dựng năm 1992. Gia đình ông C sử dụng liên tục cho đến nay. Năm 2017, nhà nước mở rộng đường Ngô Quyền, thu hồi của gia đình ông 82m² nhưng bồi thường theo giá đất nông nghiệp. Ông C không đồng ý nên khiếu nại Quyết định 5282/QĐ-UBND ngày 30/10/2017 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố V, Chủ tịch UBND thành phố Vãn Tàu bác yêu cầu khiếu nại của ông C, không đồng ý ông C khiếu nại lên UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh bác yêu cầu khiếu nại của ông C, ông C khởi kiện ra Tòa án. Tại bản án hành chính phúc thẩm số 381/2020/HC-PT ngày 13/8/2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh quyết định chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông C. Hủy quyết định số 3812/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu. Hủy nội dung: “Bác nội dung của ông Đặng Văn C yêu cầu bồi thường đất thu hồi theo loại đất thổ cư tại Điều 1 Quyết định số 2611/QĐ-UBND ngày 08/6/2018 của Chủ tịch UBND thành phố V. Hủy nội dung bồi thường giá trị quyền sử dụng đất diện tích 82m² đất nông nghiệp tại Mục A Quyết định 5282/QĐ-UBND ngày 30/10/2017 của UBND thành phố V. Buộc UBND thành phố V phải phê duyệt lại bồi thường 82m² đất ở đã thu hồi của ông C theo quy định của pháp luật.

Thực hiện Bản án hành chính phúc thẩm số 381/2020/HC-PT ngày 13/8/2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 24/11/2020 UBND thành phố V ban hành Quyết định 5974/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư bổ sung cho ông C. Theo đó, UBND thành phố V bồi thường 82m² đất ở nhưng áp giá năm 2016 (9.373.000đồng/m²). Không đồng ý ông C khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Tuyên hủy một phần quyết định số 5974/QĐ-UBND ngày 24/11/2020 của UBND thành phố V, cụ thể tuyên hủy nội dung “Bồi thường giá trị quyền sử dụng đất diện tích 82,0m² đất ở vị trí 1, đường loại 4 với đơn giá 9.373.000đồng/m²” tại mục A, Điều 1.

- Buộc UBND thành phố V tính lại giá đất bồi thường bổ sung cho ông Đặng Văn C theo giá đất cụ thể tại thời điểm ban hành quyết định phê duyệt phương án bồi thường bổ sung.

Lý do khởi kiện: Ông C cho rằng UBND thành phố V áp dụng giá đất năm 2016 là không đúng. Vì theo quy định ban hành kèm theo Thông tư số 28/2015 kết quả thẩm định giá chỉ có giá trị trong vòng 06 tháng kể từ thời điểm chứng thư thẩm định giá có hiệu lực. Trong khi UBND thành phố áp giá từ năm 2016 để bồi thường cho năm 2020.

Quá trình tham gia tố tụng, người bị kiện – UBND thành phố V và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của UBND thành phố V trình bày như sau:

Thực hiện Bản án hành chính phúc thẩm số 381/2020/HC-PT ngày 13/8/2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 24/11/2020 UBND thành phố V ban hành Quyết định 5974/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư bổ sung cho ông C. Theo giá đất ở tại thời điểm thu hồi đất, bởi vì Bản án hành chính phúc thẩm số 381/2020/HC-PT ngày 13/8/2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh buộc UBND thành phố V bồi thường diện tích đất ở là 82m² đã thu hồi. Căn cứ các quy định của pháp luật, UBND thành phố V khẳng định việc ban hành Quyết định 5974/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư bổ sung cho ông C là đúng quy định của pháp luật. Đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của ông C.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 33/2022/HC-ST ngày 18 tháng 4 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đã quyết định như sau:

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Văn C về việc yêu cầu hủy phần I mục A *Bồi thường giá trị quyền sử dụng đất ở 82m²* theo đơn giá 9.373.000đồng/m² tại Quyết định 5974/QĐ-UBND ngày 24/11/2020 của UBND thành phố V.

Buộc UBND thành phố V bồi thường 82m² đất ở cho ông Đặng Văn C theo đúng quy định của pháp luật.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí, quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 28/4/2022, ông Đặng Văn C có đơn kháng cáo đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm giải quyết như sau:

- Tuyên sửa một phần nội dung bản án sơ thẩm số 33/2022/HC-ST ngày 18 tháng 4 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu, chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông.

- Tuyên buộc UBND thành phố V bồi thường bổ sung cho ông C theo giá đất cụ thể tại thời điểm ban hành quyết định phê duyệt phương án bồi thường bổ sung.

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay, ông Nguyễn Văn H đại diện người khởi kiện trình bày vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo; đề nghị Hội đồng xét xử sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Văn C.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của ông Đặng Văn C; giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu ý kiến:

- Về chấp hành pháp luật: Hội đồng xét xử và các đương sự chấp hành đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

- Về nội dung: Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết là có căn cứ, đúng quy định pháp luật nên đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của ông Đặng Văn C, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Trên cơ sở xem xét tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và ý kiến tranh luận của các bên, ý kiến phát biểu của Kiểm sát viên tại phiên tòa.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Đơn kháng cáo của ông Đặng Văn C làm trong hạn luật định, là hợp lệ nên được Hội đồng xét xử xem xét theo thủ tục phúc thẩm. Ông C kháng cáo, đề nghị Tòa án chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông, hủy Quyết định 5974/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư bổ sung cho ông C, phải đền bù cho ông diện tích 82m² đất ở bị thu hồi để thực hiện dự án Nâng cấp đường Ngô Quyền, phường R, thành phố V theo đơn giá đất tại thời điểm ban hành quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư bổ sung.

[2] Xét thấy, Ngày 01/12/2016, UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu đã ban hành Quyết định 3450/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất, thực hiện dự án Nâng cấp đường Ngô Quyền, phường R, thành phố V. Ngày 30/10/2017, UBND thành phố V ban hành Quyết định 5282/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông C, theo giá đất nông nghiệp vị trí 1 đường loại 4 (đơn giá 3.587.000đ/m²). Sau khi có khiếu nại của ông C, Chủ tịch UBND thành phố V và Chủ tịch UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu giải quyết khiếu nại không chấp nhận yêu cầu khiếu nại của ông C. Ông C đã khởi kiện tại Tòa án. Tại Bản án hành chính phúc thẩm số 381/2020/HC-PT ngày 13/8/2020, Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh đã chấp nhận yêu cầu của ông C, hủy phần nội dung bồi thường 82m² đất theo giá đất nông nghiệp tại Quyết định 5282/QĐ - UBND để UBND thành phố V bồi thường lại 82m² đất ở đã thu hồi của ông C theo đúng quy định của pháp luật về đất đai.

Thực hiện Bản án hành chính phúc thẩm số 381/2020/HC-PT ngày 13/8/2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 24/11/2020, UBND thành phố V ban hành Quyết định 5974/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư bổ sung cho ông C. Ngày 24/11/2020 UBND thành phố V ban hành Quyết định 5974/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho ông C, theo đó ông C được tái định cư 01 lô đất ở và bồi thường 82m² đất ở theo giá đất ở 9.373.000đ/m² (theo đơn giá tại thời điểm thu hồi đất năm 2017) là đúng quy định của pháp luật.

Tuy nhiên, đơn giá đất tại thời điểm thu hồi đất thấp hơn so với giá đất tại thời điểm phê duyệt bổ sung cho ông C, làm ảnh hưởng đến quyền lợi của ông

C. Do vậy nên khi phê duyệt kinh phí bồi thường bổ sung, lẽ ra UBND thành phố V phải vận dụng quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 93 Luật đất đai để tính toán thêm một khoản bằng mức tiền chậm nộp theo quy định của Luật quản lý thuế tính trên số tiền chậm trả và thời gian chậm trả (nếu UBND thành phố V bồi thường đúng theo giá đất ở thì ông C đã nhận được tiền bồi thường trong khoảng thời gian 30 ngày kể từ ngày 30/10/2017). Việc áp dụng đơn giá đất ở từ năm 2017 để phê duyệt phương án bồi thường bổ sung cho ông C năm 2020, nhưng không tính thêm một khoản tiền bằng mức tiền chậm nộp theo quy định của Luật quản lý thuế tính trên số tiền chậm trả và thời gian chậm trả cho ông C, là áp dụng chưa đầy đủ quy định pháp luật, ảnh hưởng đến quyền lợi hợp pháp của ông C. Tòa án cấp sơ thẩm chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông C, hủy Quyết định số 5974/QĐ-UBND để UBND thành phố V ban hành lại là đúng quy định tại điểm b khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính, đã đảm bảo quyền và lợi ích cho ông C. Do vậy, không có căn cứ chấp nhận kháng cáo của ông C về việc sửa phần nhận định của bản án sơ thẩm.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

[4] Do kháng cáo không được chấp nhận nên ông Đặng Văn C phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241, Điều 242 Luật tổ tụng hành chính;

Căn cứ khoản 1 Điều 37 Pháp lệnh số 10/2009/PL-UBTVQH12 ngày 27/02/2009 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án;

Xử: Không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông Đặng Văn C.

Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 33/2022/HC-ST ngày 18/4/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

1/. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Văn C về việc yêu cầu hủy phần I mục A Bồi thường giá trị quyền sử dụng đất ở 82m² theo đơn giá 9.373.000 đồng/m² tại Quyết định 5974/QĐ-UBND ngày 24/11/2020 của UBND thành phố V.

Buộc UBND thành phố V bồi thường lại 82m² đất ở cho ông Đặng Văn C theo đúng quy định của pháp luật.

2/. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

3/. Ông C phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm, được khấu trừ vào tiền tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm theo Biên lai số 0000239 ngày 29/4/2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

4/. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- TAND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu;
- VKSND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu;
- Cục THADS tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu;
- ĐS (2);
- Lưu VP(3), HS(2).12b.TVN.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Trần Thị Thu Thủy