

Số: 689/2022/QĐ-PT

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 29 tháng 8 năm 2022.

QUYẾT ĐỊNH
GIẢI QUYẾT VIỆC KHÁNG CÁO ĐỐI VỚI
QUYẾT ĐỊNH ĐÌNH CHỈ GIẢI QUYẾT VỤ ÁN

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên họp: Ông Vũ Ngọc Huynh

Các Thẩm phán: Bà Huỳnh Thanh Duyên

Ông Phan Đức Phương

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên họp: Ông Nguyễn Khánh Toàn - Kiểm sát viên.

Tại Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 25/2022/QĐST-HC ngày 26 tháng 4 năm 2022 Tòa án nhân dân tỉnh Long An căn cứ vào điểm g khoản 1 Điều 143 của Luật Tổ tụng hành chính ban hành quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính”, giữa:

- Người khởi kiện: Bà Trần Thị Hoa L, sinh năm 1963.

Địa chỉ: Số 159/3/8 tuyến tránh Quốc lộ 1, khu phố BC, phường B, thành phố Tân A, tỉnh Long An.

- Người bị kiện:

Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Quang Th – Chủ tịch.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Võ Hồng Th1 – Phó Chủ tịch.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:

- Ông Lữ Văn Kh – Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Tân A, tỉnh Long An.

- Ông Vũ Hồng L – Giám đốc Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng thành phố.

Tại đơn kháng cáo ngày 28/4/2022, bà Trần Thị Hoa L yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm hủy quyết định đình chỉ nêu trên với lý do bà Trần Thị Hoa L cho

rằng Tòa án cấp sơ thẩm xác định các quyết định bà khởi kiện đã hết thời hiệu khởi kiện là không đúng.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên họp phát biểu ý kiến như sau: Đề nghị Hội đồng cấp phúc thẩm áp dụng khoản 5 Điều 243 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 không chấp nhận nội dung kháng cáo của bà Trần Thị Hoa L; giữ nguyên Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 25/2022/QĐST-HC ngày 26 tháng 4 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

XÉT THẤY:

Bà Trần Thị Hoa L khởi kiện các quyết định hành chính, cụ thể gồm các quyết định hành chính sau:

1. Quyết định số 2331 ngày 15/5/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ của công trình Cục thuế tỉnh Long An.

2. Quyết định số 2328 ngày 15/5/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc thu hồi đất cho dự án Bảo hiểm xã hội tỉnh Long An (diện tích 1.281m² thửa 18)

3. Quyết định số 2425 ngày 28/5/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc phê duyệt tiền bồi thường, hỗ trợ của công trình Bảo hiểm xã hội tỉnh Long An.

4. Quyết định số 2423 ngày 28/5/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc phê duyệt tiền bồi thường, hỗ trợ công trình Cục Thuế tỉnh Long An.

5. Quyết định số 3640 ngày 27/7/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc duyệt tiền bồi thường, hỗ trợ bổ sung.

6. Quyết định số 3642 ngày 27/7/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc điều chỉnh giảm giá trị tiền bồi thường, hỗ trợ.

7. Quyết định số 01 ngày 28/10/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc cưỡng chế thu hồi đất.

8. Quyết định số 02 ngày 28/10/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc cưỡng chế thu hồi đất.

9. Quyết định số 03 ngày 11/5/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc.

10. Quyết định số 6103 ngày 05/12/2008 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc thu hồi đất cho dự án Cục Thuế tỉnh Long An (diện tích 584m² thửa 18)

11. Quyết định số 6207 ngày 16/12/2008 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Sau khi nghiên cứu các quyết định hành chính bị khiếu kiện, Hội đồng xét xử xét thấy:

Đối với Quyết định số 6103/QĐ-UBND ngày 05/12/2008 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc thu hồi đất cho dự án Cụm thuế tỉnh Long An (diện tích 584m² thửa 18):

Quá trình Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An đã ban hành quyết định này, bà Hoa L không khiếu kiện đến nay bà Hoa L mới khởi kiện. Căn cứ theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015 thì thời hiệu khởi kiện đã hết.

Đối với Quyết định số 6207/QĐ-XPHC ngày 16/12/2008 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai:

Ngày 16/12/2008, UBND thành phố Tân A ban hành Quyết định số 6207/QĐ-XPHC xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai do bà Hoa L sử dụng đất không đúng mục đích. Đến ngày 22/12/2021, bà Hoa L mới khởi kiện. Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015 thì thời hiệu khởi kiện đã hết.

Quyết định này không liên quan gì đến các quyết định hành chính khác. Lẽ ra, phải được tách ra thụ lý giải quyết bằng vụ án riêng biệt nhưng do hết thời hiệu nên việc tách vụ án là không cần thiết.

Đối với Quyết định số 03/QĐ-UBND ngày 11/5/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc:

Sau khi ban hành quyết định, do bà Hoa L không đến nhận quyết định nên ngày 25/5/2017 các cơ quan chức năng và Tư pháp phường đã đến nhà bà Hoa L để trao quyết định song bà Hoa L cũng không nhận. UBND phường B đã lập biên bản và niêm yết quyết định này tại UBND phường và trụ sở Khu phố BC. Đối với quyết định này, theo chứng có thể hiện bà Hoa L đã biết từ ngày 25/5/2017.

Sau đó đã nhiều lần UBND thành phố điều chỉnh thời gian cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc. Đó là các Quyết định số 1640/QĐ-UBND ngày 30/6/2017; Quyết định 2227/QĐ-UBND ngày 28/7/2017; Quyết định số 3144/QĐ-UBND ngày 24/10/2017.

Như vậy, sau ngày 24/10/2018, bà Hoa L không còn quyền khởi kiện đối với các quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc.

Đối với các quyết định: Quyết định số 2328/QĐ-UBND ngày 15/5/2019 của UBND thành phố Tân A về việc thu hồi đất của bà Hoa L cho dự án Bảo hiểm xã hội tỉnh Long An; Quyết định số 2331 ngày 15/5/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Tân A, tỉnh Long An về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ của công trình Cụm Thuế tỉnh Long An; Quyết định số 2423/QĐ-UBND ngày

28/5/2019 và Quyết định số 2425/QĐ-UBND ngày 28/5/2014 của UBND thành phố Tân A về phê duyệt tiền bồi thường, hỗ trợ đối với bà Hoa L.

Ngày 04/6/2019, Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ và tái định cư tổ chức họp công bố, niêm yết, Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ phát bảng chiết tính bồi thường, hỗ trợ Quyết định thu hồi đất, Quyết định bồi thường đối với các hộ có đất thu hồi trong đó có hộ bà Trần Thị Hoa L, nhưng bà Hoa L không đến dự. Các cơ quan ban ngành đã thống nhất niêm yết Quyết định phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ, phương án bồi thường, hỗ trợ; bảng chiết tính bồi thường, hỗ trợ, Quyết định thu hồi đất, Quyết định bồi thường đối với hộ bà Trần Thị Hoa L, tại trụ sở UBND phường B và Trụ sở Khu phố BC, Đồng thời, Ban Quản lý dự án Đầu tư Xây dựng gửi chuyển phát bảo đảm bằng đường bưu điện đến hộ Trần Thị Hoa L hồ sơ gồm: bảng chiết tính bồi thường, hỗ trợ; Quyết định thu hồi đất, Quyết định bồi thường, phiếu đăng ký nhận tiền. Hộ bà Trần Thị Hoa L có nhận nhưng sau đó đến văn phòng Ban Quản lý Dự án Đầu tư Xây dựng trả lại hồ sơ đã nhận.

Ngày 05/7/2019, hộ bà Trần Thị Hoa L có đến Văn phòng Ban Quản lý Dự án Đầu tư Xây dựng theo tinh thần giấy mời số 255/GM-HĐBT ngày 02/7/2019 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố nhưng bà L không đồng ý nhận tiền, không đồng ý ký biên bản, từ chối nhận Bảng chiết tính bồi thường, hỗ trợ, Quyết định thu hồi đất, Quyết định bồi thường, hỗ trợ.

Từ đó cho thấy bà Hoa L đã biết được các quyết định số 2328/QĐ-UBND ngày 15/5/2014 của UBND thành phố Tân A về việc thu hồi đất của bà Hoa L; Quyết định số 2331 ngày 15/5/2019 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ của công trình Cụm Thuế tỉnh Long An; Quyết định số 2423/QĐ-UBND ngày 28/5/2019 và Quyết định số 2425/QĐ-UBND ngày 28/5/2014 của UBND thành phố Tân A về phê duyệt tiền bồi thường, hỗ trợ đối với bà Hoa L gần nhất là tháng 7/2019. Thời gian bà Hoa L được khởi kiện đến hết tháng 7/2020 nhưng đến tháng 12/2021 bà Hoa L mới khởi kiện các quyết định trên nên hết thời hiệu khởi kiện theo quy định pháp luật.

Đối với các Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 28/10/2014 của UBND thành phố Tân A về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Trần Thị Hoa L, dự án: Bảo hiểm xã hội tỉnh Long An; Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 28/10/2019 của UBND thành phố Tân A về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Trần Thị Hoa L, công trình: Trụ sở Cục Thuế tỉnh Long An.

Trước khi tổ chức thực hiện các quyết định này, ngày 10/12/2017, Ban thực hiện cưỡng chế có Biên bản đối thoại đối với các hộ trong đó có hộ bà Trần Thị Hoa L. Qua buổi đối thoại, bà Trần Thị Hoa L có ý kiến yêu cầu xem xét: “Diện tích đất thực tế bà đang sử dụng so với giấy chứng nhận QSDĐ đã cấp; Loại đất bà đang sử dụng thực tế, việc nộp tiền thuế kinh doanh hàng năm và việc cấp giấy phép kinh doanh của bà; Xem xét lại đơn giá bồi thường còn thấp so với giá thị trường hiện nay; Việc đập phá nhà kho trong khi kiểm đếm, kê biên mà bà phản ánh chưa được giải quyết”.

Ngày 03/3/2020, Ủy ban nhân dân thành phố Tân A ban hành Công văn số 641/UBND-NCTCD trả lời các kiến nghị của bà Hoa L.

Ngày 27/7/2020, UBND thành phố Tân A đã ban hành các Quyết định gồm: Quyết định số 3640/QĐ-UBND về việc duyệt tiền bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) đối với bà Trần Thị Hoa L, công trình Trụ sở Bảo hiểm xã hội tỉnh, tại phường B, thành phố Tân A, tỉnh Long An; Quyết định số 3642/QĐ-UBND ngày 27/7/2020 của UBND thành phố Tân A về việc điều chỉnh giảm giá trị tiền bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 2425/QĐ-UBND ngày 28/5/2014 của UBND thành phố Tân A về việc phê duyệt tiền bồi thường, hỗ trợ đối với bà Trần Thị Hoa L, công trình Trụ sở Bảo hiểm xã hội tỉnh, tại phường B, thành phố Tân A, tỉnh Long An

Như vậy, xem như UBND thành phố Tân A đã xem xét khiếu nại của bà Hoa L đối với hai quyết định cưỡng chế: Quyết định số 01/QĐ-UBND và Quyết định số 02/QĐ-UBND cùng ngày 28/10/2014 của UBND thành phố Tân A về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Trần Thị Hoa L vào tháng 7/2020 bằng cách ra Quyết định số 3640/QĐ-UBND và Quyết định số 3642/QĐ-UBND cùng ngày 27/7/2020 về việc duyệt tiền bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) đối với bà Trần Thị Hoa L, công trình Trụ sở Bảo hiểm xã hội tỉnh, tại phường B, thành phố Tân A, tỉnh Long An.

Trường hợp bà Hoa L không đồng ý thì chọn lựa khiếu nại tiếp hoặc khởi kiện ra Tòa án theo quy định trong thời hạn 12 tháng. Đến tháng 12/2021 bà Hoa L mới kiện thì đã hết thời hiệu quy định tại Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

Những quyết định hành chính bà Hoa L khởi kiện đã hết thời hiệu theo quy định tại khoản 1, 3 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015. Bà Hoa L trình bày do bà bị bệnh, đồng thời nuôi mẹ bệnh nên không khởi kiện theo đúng hạn luật định. Tuy nhiên, chứng cứ cho thấy do bà không hợp tác, không nhận Quyết định và các văn bản liên quan. Xét những lý do bà Hoa L đưa ra không có căn cứ là “trở ngại khách quan hay “sự kiện bất khả kháng” theo hướng dẫn tại khoản 13, 14 Điều 3 Luật tố tụng Hành chính năm 2015.

Như vậy, Tòa án cấp sơ thẩm ra quyết định đình chỉ giải quyết vụ án theo quy định tại điểm g Điều 143 Luật Tố tụng hành chính là đúng quy định của pháp luật.

Vì vậy, Hội đồng cấp phúc thẩm không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của bà Trần Thị Hoa L; giữ nguyên Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 25/2022/QĐST-HC ngày 26 tháng 4 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

Về án phí hành chính phúc thẩm: Do kháng cáo không được chấp nhận nên bà Trần Thị Hoa L phải chịu.

Căn cứ vào Điều 243 Luật Tố tụng hành chính;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Không chấp nhận kháng cáo của bà Trần Thị Hoa L.

Giữ nguyên Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 25/2022/QĐST-HC ngày 26 tháng 4 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

2. Án phí hành chính phúc thẩm: Bà Trần Thị Hoa L phải chịu 300.000 đồng nhưng được khấu trừ tiền tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0000357 ngày 29 tháng 4 năm 2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Long An.

3. Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao; (1)
- VKSNDCC tại TP Hồ Chí Minh; (1)
- TAND tỉnh Long An; (1)
- VKSND tỉnh Long An; (1)
- Cục THADS tỉnh Long An; (1)
- Các đương sự; (3)
- Lưu VT (5), HS (2) (QĐ- NTTAM). (2)

**TM. HỘI ĐỒNG PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN HỌP**

Vũ Ngọc Huynh

CÁC THẨM PHÁN

THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN HỌP

Huỳnh Thanh Duyên - Phan Đức Phương

Vũ Ngọc Huynh