

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 491/2021/HC-PT

Ngày: 17 - 12 - 2021

V/v Khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực đất đai.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Hoàng Thanh Dũng

Các Thẩm phán:

Bà Mai Thị Tú Oanh

Ông Phan Nhựt Bình

- Thư ký phiên tòa: Bà Trịnh Thị Phương Thảo - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Đặng Quốc Việt - Kiểm sát viên.

Ngày 17 tháng 12 năm 2021, tại trụ sở, Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 58/2021/TLPT-HC ngày 14 tháng 01 năm 2021 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 22/2020/HC-ST ngày 24 tháng 9 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 2357/2021/QĐ-PT ngày 23 tháng 11 năm 2021, giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:* Ông Nguyễn Hà Th; Địa chỉ: tổ dân phố 14 (thôn K), thị trấn Ch, huyện Ch, tỉnh Gia Lai.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Vũ Đình Kh; Địa chỉ: Thôn H, thị trấn Ch, huyện Ch, tỉnh Gia Lai. (có mặt)

- *Người bị kiện:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Đ; Địa chỉ: tổ dân phố 3, thị trấn K, huyện Đ, tỉnh Đắk Nông. (Có văn bản xin xét xử vắng mặt)

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Bà Huỳnh Thị Kim Y; Địa chỉ: tổ dân phố 14 (thôn K), thị trấn Ch, huyện Ch, tỉnh Gia Lai. (vắng mặt)

- *Người kháng cáo:* Ông Nguyễn Hà Th.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện ông Nguyễn Hà Th và người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày:

Ngày 30/9/2009, Ủy ban nhân dân huyện Đ ban hành quyết định số 3554/QĐ-UBND thu hồi của ông Nguyễn Hà Th 44.580m² đất tại thửa đất số 56, tờ bản đồ số 02 tọa lạc tại xã H, huyện Đ, tỉnh Đắk Nông để xây dựng công trình thủy điện ĐK. Sau khi thu hồi đất, ngày 10/12/2009, Ủy ban nhân dân huyện Đ ban hành Quyết định số 4391/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường cho các hộ dân, theo đó ông Th được bồi thường 174.656.500 đồng, gồm diện tích đất trồng cây lâu năm xâm canh đất rừng trước năm 2004, nhà cửa, vật kiến trúc, cây trồng hoa màu. Do không xem xét bố trí đất tái định cư, ông Th không đồng ý với phương án bồi thường này và làm đơn kiến nghị. Ngày 30/12/2016, Ủy ban nhân dân huyện Đ ban hành Quyết định số 4064/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường cho các hộ dân (bổ sung giá đất và tăng năm cây trồng), trong đó ông Th được bồi thường 474.268.000 đồng. Theo phương án này, các hạng mục trước đây được bồi thường nay lại không được bồi thường (nhà cửa, vật kiến trúc) và còn một số hạng mục chưa được hỗ trợ theo quy định của pháp luật (Chi phí đầu tư vào đất, hỗ trợ ổn định đời sống, chuyển đổi tìm kiếm việc làm...); mặt khác, quá trình bồi thường chậm và kéo dài từ năm 2009 đến năm 2017 gây ra cho ông Th nhiều thiệt hại, do đó ông Th tiếp tục khiếu nại quyết định này.

Ngày 11/5/2018, Ủy ban nhân dân huyện Đ ban hành Quyết định số 1198/QĐ-UBND hủy bỏ Quyết định số 3554/QĐ-UBND ngày 30/9/2009 về việc thu hồi đất, đất thu hồi của ông Th trước đây sẽ được trả lại cùng với một khoản hỗ trợ.

Ngày 21/5/2018, Ủy ban nhân dân huyện Đ ban hành Quyết định số 1520/QĐ-UBND về việc xét duyệt phương án hỗ trợ bồi thường thiệt hại cho các hộ dân thuộc dự án thủy điện ĐK. Căn cứ quyết định này, ngày 05/7/2018, Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Đ ban hành Thông báo số 16/TTPTQĐ về việc chi trả tiền hỗ trợ thiệt hại cho các hộ dân, theo đó ông Th được hỗ trợ số tiền 206.768.000 đồng. Do khoản hỗ trợ này quá thấp và không đúng quy định pháp luật, ngày 04/5/2019 ông Th đã làm đơn kiến nghị (đơn đề tên ông Vũ Đình Kh - là người đại diện theo ủy quyền của ông Th) đến Ủy ban nhân dân huyện Đ yêu cầu xem xét lại phương án hỗ trợ.

Ngày 31/5/2019, Ủy ban nhân dân huyện Đ ban hành thông báo số 707/UBND-TH giải quyết đơn kiến nghị ngày 04/5/2019 của ông Th (ông Kh), với nội dung không chấp nhận đơn kiến nghị của ông Th. Do nội dung và trình tự giải quyết đơn khiếu nại của Ủy ban không đúng quy định, nên ông Th khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Thông báo số 707/UBND-TH ngày 31/5/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Đ.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện trình bày:

Ngày 22/5/2019, UBND huyện Đ nhận được “Đơn kiến nghị” của ông Vũ

Đình Kh - là người đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn Hà Th, thường trú tại thôn H, thị trấn Ch, huyện Ch, tỉnh Gia Lai. Đơn do ban tiếp công dân tỉnh Đắk Nông chuyển đến theo công văn số 178/CV-BTCD ngày 10/05/2019 với nội dung không đồng ý với số tiền hỗ trợ thiệt hại cho hộ ông Nguyễn Hà Th tại Quyết định số 1520/QĐ-UBND ngày 21/05/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Đ về việc hỗ trợ thiệt hại cho các hộ dân bị ảnh hưởng bởi dự án thủy điện ĐK.

Sau khi tiếp nhận đơn, Ủy ban nhân dân huyện Đ giao cho Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Đ tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện xem xét giải quyết và trả lời cho công dân theo quy định (theo phiếu chuyển đơn số 68/PCĐ-TTr ngày 24/5/2019).

Ngày 31/05/2019, Ủy ban nhân dân huyện Đ đã có Công văn số 707/UBND-TH về việc trả lời nội dung đơn kiến nghị của ông Vũ Đình Kh với nội dung: Hộ ông Nguyễn Hà Th đã được hỗ trợ thiệt hại số tiền 206.768.000 đồng, nội dung yêu cầu được bồi thường 3.646.404.000 đồng là không có cơ sở xem xét giải quyết.

Việc tiếp nhận xử lý đơn của ông Vũ Đình Kh đã được Ủy ban nhân dân huyện Đ chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu xử lý đúng theo quy định của pháp luật về thẩm quyền, trình tự, căn cứ cũng như nội dung theo quy định của pháp luật. Do đó việc ông Nguyễn Hà Th yêu cầu hủy Công văn số 707/UBND-TH ngày 31/5/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Đ là không có cơ sở. Đề nghị Tòa án bác đơn khởi kiện của ông Nguyễn Hà Th, giữ nguyên Công văn số 707/UBND-TH ngày 31/05/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Đ; đình chỉ giải quyết vụ án vì công văn nêu trên của Ủy ban nhân dân huyện Đ không ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Nguyễn Hà Th.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 22/2020/HC-ST ngày 24 tháng 9 năm 2020, Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông đã quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 194 của Luật Tổ tụng hành chính; khoản 1 Điều 30, khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý, sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, tuyên xử:

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Hà Th về yêu cầu hủy Thông báo số 707/UBND-TH ngày 31/5/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Đ, tỉnh Đắk Nông.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của đương sự.

Ngày 08/12/2020, ông Nguyễn Hà Th có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn Hà Th đề nghị Hội đồng xét xử hủy bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham

gia phiên tòa phát biểu ý kiến về việc giải quyết vụ án:

- Về việc chấp hành pháp luật: Hội đồng xét xử phúc thẩm và những người tham gia tố tụng đã chấp hành đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

- Về nội dung: Tòa án cấp sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Hà Th là có căn cứ. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của ông Tính, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

Đơn kháng cáo của ông Nguyễn Hà Th làm trong thời hạn luật định, được Hội đồng xét xử xem xét theo trình tự phúc thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người bị kiện vắng mặt, có văn bản xin xét xử vắng mặt; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Huỳnh Thị Kim Y được Tòa án triệu tập hợp lệ 02 lần nhưng vắng mặt. Hội đồng xét xử căn cứ Điều 225 Luật tố tụng hành chính tiến hành xét xử vắng mặt đối với Chủ tịch UBND huyện Đ và bà Huỳnh Thị Kim Y.

[2] Về nội dung:

[2.1] Ông Nguyễn Hà Th khởi kiện yêu cầu hủy Thông báo số 707/UBND-TH ngày 31/5/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Đ, tỉnh Đắk Nông trả lời đơn khiếu nại của ông Th về việc hỗ trợ thiệt hại cho các hộ dân bị ảnh hưởng bởi dự án thủy điện ĐK.

[2.2] Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, Hội đồng xét xử xét thấy:

Về hình thức: Thông báo số 707/UBND-TH ngày 31/5/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Đ, tỉnh Đắk Nông có nội dung xác định việc UBND huyện Đ ban hành Quyết định số 1520/QĐ-UBND ngày 21/5/2018 về hỗ trợ thiệt hại cho các hộ dân bị ảnh hưởng bởi dự án thủy điện ĐK là đúng quy định; việc ông Nguyễn Hà Th kiến nghị yêu cầu được bồi thường 3.646.404.273 đồng là không có cơ sở xem xét giải quyết. Mặc dù Thông báo số 707/UBND-TH không đảm bảo về mặt hình thức của quyết định giải quyết khiếu nại nhưng nội dung của văn bản giải quyết đối với khiếu nại của hộ ông Th về việc hỗ trợ thiệt hại là phù hợp; vi phạm về hình thức không làm thay đổi bản chất của sự việc.

Về nội dung: Ngày 30/9/2009, UBND huyện Đ ban hành Quyết định số 3554/QĐ-UBND thu hồi của ông Nguyễn Hà Th 44.580m² đất tại thửa số 56, tờ bản đồ số 02, tọa lạc tại xã H, huyện Đ, tỉnh Đắk Nông để xây dựng công trình thủy điện ĐK. Nguồn gốc đất thu hồi theo xác nhận của UBND xã H, huyện Đ là do ông Th xâm canh rừng tại tiểu khu 1594 vào năm 1999.

Sau khi thu hồi đất, ngày 10/12/2009, UBND huyện Đ ban hành Quyết định số 4391/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường cho các hộ dân, theo đó ông Th được bồi thường 174.656.500 đồng. Ông Th không đồng ý với phương án bồi thường này và làm đơn kiến nghị. Ngày 30/12/2016, Ủy ban nhân dân huyện Đ ban hành Quyết định số 4064/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường cho các hộ dân, trong đó ông Th được bồi thường 474.268.000 đồng. Ông Th vẫn không đồng ý và tiếp tục khiếu nại.

Ngày 11/5/2018, Ủy ban nhân dân huyện Đ ban hành Quyết định số 1198/QĐ-UBND hủy bỏ Quyết định số 3554/QĐ-UBND ngày 30/9/2009 về việc thu hồi đất trước đây đối với hộ ông Th do thiết kế công trình có sự thay đổi. Hiện nay, diện tích đất mà ông Th đang sử dụng không còn nằm trong khu vực xây dựng thủy điện. UBND huyện Đ đã tiến hành trả lại quyền sử dụng đất cho các hộ dân và tiến hành hỗ trợ để thiết hại để khôi phục sản xuất. Theo đó, hộ ông Th được hỗ trợ 206.768.000 đồng để khôi phục sản xuất trên cơ sở giám định thiệt hại thực tế là phù hợp. Ông Th cho rằng bị thiệt hại về cây giống, phân bón, nhân công với giá trị tương ứng 3.646.404.273 đồng nhưng không cung cấp được tài liệu, chứng cứ chứng minh. Do đó, UBND huyện Đ ban hành Thông báo số 707/UBND-TH không chấp nhận yêu cầu khiếu nại của ông Th là có căn cứ.

Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử xét thấy không có căn cứ chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Hà Th; cần giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

[4] Do kháng cáo không được chấp nhận nên ông Nguyễn Hà Th phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào Điều 241, Điều 242 Luật tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, giữ, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án;

Không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Hà Th. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 22/2020/HC-ST ngày 24 tháng 9 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông.

Tuyên xử:

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Hà Th về yêu cầu hủy Thông báo số 707/UBND-TH ngày 31/5/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Đ, tỉnh Đắk Nông.

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Nguyễn Hà Th phải chịu 300.000

đồng; được khấu trừ 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu số 0004422 ngày 03/11/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đắk Nông; đương sự đã thực hiện xong.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Các Thẩm phán

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa

Phan Nhựt Bình

Mai Thị Tú Oanh

Hoàng Thanh Dũng