

Bản án số: 222/2022/HC-PT

Ngày: 30/3/2022

**V/v “Khiếu kiện QĐHC trong lĩnh
vực quản lý đất đai và yêu cầu bồi
thường thiệt hại”**

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Tô Chánh Trung

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Hồ Tâm Tú

Ông Lê Hoàng Tấn

- Thư ký phiên tòa: ông Nguyễn Đức Thiện, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Vũ Hồng Cường - Kiểm sát viên.

Ngày 30 tháng 3 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 373/2021/TLPT-HC ngày 02 tháng 7 năm 2021 về việc “Khiếu kiện QĐHC trong lĩnh vực quản lý đất đai và yêu cầu bồi thường thiệt hại”.

- Người khởi kiện: Ông Nguyễn Hồng Thủy, sinh năm: 1953. (có mặt)

Địa chỉ: Ấp Trung Nghĩa, xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền của ông Thủy: ông Trần Công Thìn, sinh năm 1988. (có mặt)

Địa chỉ: Tầng 10, tòa nhà Miss áo dài, số 21 đường Nguyễn Trung Ngạn, Quận 1, Thành phố Hồ Chí Minh.

- Người bị kiện:

1/ Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai.

2/ Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền: ông Nguyễn Văn Linh – Phó chủ tịch huyện. (có đơn xin vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: ông Nguyễn Tuấn Điệp – Phó Trưởng phòng TNMT huyện Xuân Lộc. (có đơn xin vắng mặt)

3/ Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai. (có đơn xin vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: ông Mai Nam Hải, chức vụ Phó Trưởng phòng kinh tế đất - Chi cục quản lý đất đai thuộc Sở TNMT tỉnh Đồng Nai. (vắng mặt)

Địa chỉ: Số 520 đường Đồng Khởi, phường Tân Hiệp, thành phố Biên Hòa, tỉnh Đồng Nai.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

1/ Bà Bùi Thị Minh Nga, sinh năm 1959. (có mặt)

2/ Ông Nguyễn Văn Được, sinh năm 1985. (vắng mặt)

3/ Bà Võ Thị Tý, sinh năm 1984. (vắng mặt)

4/ Bà Nguyễn Thị Trông Mây, sinh năm 1978. (có mặt)

5/ Bà Nguyễn Thị Cẩm Dung, sinh năm 1993. (có mặt)

6/ Bà Nguyễn Thị Hải Nguyên, sinh năm 1989. (vắng mặt)

7/ Bà Võ Thị Giang, sinh năm 1984. (vắng mặt)

8/ Ông Trần Quang Duy, sinh năm 1986. (vắng mặt)

9/ Ông Võ Văn Ri, sinh năm 1994. (vắng mặt)

10/ Ông Nguyễn Văn Láng (vắng mặt)

Cùng địa chỉ: Ấp Trung Nghĩa, xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai.

Cùng ủy quyền cho ông Trần Công Thìn tham gia tố tụng.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

* *Người khởi kiện là ông Nguyễn Hồng Thủy do ông Trần Công Thìn - đại diện theo ủy quyền trình bày:*

Trong dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan có những người bị thu hồi đất bao gồm: Các hộ dân, Trung đoàn 429 thuộc sư 302 Bộ Tư lệnh quân khu 7, Hạt kiểm lâm Xuân Lộc - Long Khánh.

Căn cứ vào khoản 3 điều 66 Luật đất đai hiện hành thì thẩm quyền thu hồi đất thuộc ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Đồng Nai thực hiện, hoặc ủy quyền cho UBND huyện Xuân Lộc. Tuy nhiên, việc UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định thu hồi đất số 2979/QĐ - UBND và 2980/QĐ - UBND ngày 08/11/2016 đối với hộ ông Nguyễn Hồng Thủy khi không đáp ứng quy định này là trái thẩm quyền.

Quyết định số 701/QĐ-UBND ngày 14/7/2017 về việc thành lập Hội đồng bồi thường dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan do UBND huyện Xuân Lộc ký ban hành là trái thẩm quyền.

Quy trình thực hiện công tác bồi thường cho hộ ông Thủy xảy ra rất nhiều sai phạm, không áp dụng đầy đủ, đúng và công bằng, cụ thể:

Việc tiến hành kiểm đếm không đầy đủ thành phần, ghi nhận tài sản không đầy đủ dẫn đến việc áp dụng chính sách bồi thường không đảm bảo quyền lợi của hộ ông Nguyễn Hồng Thủy. Căn cứ vào kết quả giám định của Công an tỉnh Đồng Nai và chứng cứ đã cung cấp thì bản kiểm đếm là sai.

Hiện trạng sử dụng đất của thửa 177 tờ bản đồ số 14 bao gồm cả đất ở và đất nông nghiệp, nhưng hộ ông Nguyễn Hồng Thủy chỉ được bồi thường đất nông nghiệp là trái với quy định tại Điều 74 Luật đất đai. Cụ thể, theo quyết định bồi thường UBND huyện Xuân Lộc xác định bồi thường nhà ở xây dựng năm 2008 nhưng lại bồi thường giá đất nông nghiệp trên diện tích có nhà ở được thu hồi.

Không giao đất ở mới cho 03 cặp vợ chồng đang sinh sống trên thửa đất 177 tờ bản đồ số 14, khi họ thỏa mãn các điều kiện khi có văn bản xác nhận về nhân khẩu của Công an xã Xuân Trường thể hiện 03 cặp vợ chồng đang sống chung với hộ ông Thủy.

Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014. Chính sách hỗ trợ ổn định đã được đại diện Chi cục thuế huyện Xuân Lộc tính toán theo quy định đối với hộ ông Thủy là 29.700.000 đồng; Việc ghi nhận các tài sản bồi thường còn thiếu, chào ti vi, 04

bảng hiệu khung nhôm. Tuy nhiên, vấn đề này đã được Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai chỉ đạo trong quá trình giải quyết lần hai nhưng hiện tại vẫn chưa được ghi nhận và biên bản làm việc ngày 07/8/2017 thể hiện rất rõ áp dụng không đủ các tài sản để tính bồi thường cho ông Thủy.

Việc điều chỉnh lại phần diện tích nhà bị ảnh hưởng từ bồi thường toàn bộ diện tích nhà với đơn giá bồi thường phê duyệt là hơn 700 triệu. Sau đó, UBND huyện Xuân Lộc chỉ dựa vào Báo cáo của Phòng Kinh tế Hạ tầng để ra quyết định giảm giá bồi thường là trái quy định của pháp luật. Vì, để bảo đảm tính khách quan việc tham gia đánh giá, kiểm kê và xác định tài sản của hộ ông Thủy phải có đầy đủ các thành viên tham dự quy định tại điều 8 Quyết định 53/2014/QĐ-UBND tỉnh Đồng Nai. Ngày 12/12/2018 UBND huyện ban hành quyết định số 4006/QĐ - UBND về việc bồi thường bổ sung cho hộ ông Thủy. Tuy nhiên, quyết định này vẫn chưa ghi nhận đầy đủ các tài sản bị thiệt hại theo quyết định giải quyết khiếu nại và các chứng cứ đã cung cấp.

Quyết định cưỡng chế số 3884/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc vi phạm quy định của pháp luật, cụ thể:

- Về nội dung quyết định: Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc đưa thửa đất 441 tờ bản đồ số 15 vào quyết định cưỡng chế là sai quy định tại Điều 71 Luật đất đai vì hộ ông Thủy đã chấp hành quyết định thu hồi, bàn giao đất cho các cơ quan có thẩm quyền của UBND huyện Xuân Lộc, phần diện tích này đã được giải phóng mặt bằng. Các nội dung này được thể hiện rõ trong Báo cáo xác minh số 59/BC-TT của Thanh tra huyện Xuân Lộc ngày 26/9/2017. Biên bản làm việc ngày 31/5/2017 của Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Xuân Lộc thể hiện rõ.

- Trong suốt quá trình khiếu nại về chính sách bồi thường, hộ ông Thủy chỉ tập trung vào thửa đất số 177, tờ bản đồ số 14 vì việc thực hiện chính sách bồi thường có nhiều sai phạm và là phần nhà ở, nơi kinh doanh của gia đình ông Thủy. Hơn nữa, việc UBND huyện Xuân Lộc gộp chung hai thửa đất 441, tờ bản đồ số 15 và Thửa đất số 177, tờ bản đồ số 14 vào chung một quyết định bồi thường nên Ông Thủy không thể thực hiện quyền lợi nhận tiền bồi thường đối với thửa đất số 441, tờ bản đồ số 15.

- Quy trình thực hiện cưỡng chế cũng có nhiều sai phạm khi Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc tiến hành niêm yết Quyết định cưỡng chế lên dọc các trụ điện đường vào nhà ông Thủy. Hơn nữa, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành hai quyết định cưỡng chế đối với hộ ông Nguyễn Hồng Thủy và hộ ông Hồ Văn Ngọt nhưng chỉ tiến hành công tác cưỡng chế gia đình ông Thủy.

- UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định thu hồi 77,9 m² và Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi 77,9 m² của thửa đất 177 tờ bản đồ số 14. Tuy nhiên, trên thực tế diện tích thu hồi đất là 70 m².

Một phần diện tích nhà nằm ngoài ranh giới thu hồi cũng bị cưỡng chế đập bỏ, phần nhà ở còn lại sau khi bị cưỡng chế đã bị hư hại rất nghiêm trọng, mặc dù Chủ tịch UBND tỉnh đã có chỉ đạo trong buổi đối thoại lần hai yêu cầu UBND huyện Xuân Lộc khắc phục vấn đề này. Nhưng phía UBND huyện lại từ chối trách nhiệm của mình.

- Tại Điều 79 của Luật đất đai quy định: “Đối với nhà ở, công trình phục vụ sinh hoạt gắn liền với đất của hộ gia đình, cá nhân, người Việt Nam định cư ở nước ngoài khi Nhà nước thu hồi đất phải tháo dỡ toàn bộ hoặc một phần mà phần còn lại không bảo đảm tiêu chuẩn kỹ thuật theo quy định của pháp luật thì chủ sở hữu nhà ở, công trình đó được bồi thường bằng giá trị xây dựng mới.

Ông Thủy không đồng ý với việc bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất nên ông Thủy khởi kiện yêu cầu:

- Hủy toàn bộ các quyết định thu hồi đất số 2979/QĐ-UBND; số 2980/QĐ- UBND của UBND huyện Xuân Lộc ngày 08/11/2016.

- Hủy toàn bộ quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/7/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc về việc cưỡng chế thu hồi đất, Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc; Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 số 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Nguyễn Hồng Thủy.

- Yêu cầu UBND huyện Xuân Lộc bồi thường: Thiệt hại toàn bộ diện tích nhà C của gia đình ông Thủy; tài sản bị kê biên vào thời điểm cưỡng chế là: 50.000.000 đồng.

- Yêu cầu bồi thường thiệt hại theo quy định của pháp luật xuất phát từ việc sai phạm trong quá trình thực hiện việc cưỡng chế theo Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/7/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc về việc cưỡng chế thu hồi đất, Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc; Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 số 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

- Hủy một phần Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của UBND huyện Xuân Lộc về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ (đợt 07) cho ông Nguyễn Hồng Thủy do bị ảnh hưởng bởi dự án: Đầu tư, nâng cấp mở rộng đường vào núi Chúa Chan tại xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc.

- Hủy một phần Quyết định giải quyết khiếu nại số 3443/QĐ-UBND ngày 20/02/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc.

- Hủy một phần Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

- Nội dung yêu cầu hủy một phần của các quyết định 2646, 3443, 3399 là: Phải bồi thường chi phí toàn bộ căn nhà cho người khởi kiện, Chi phí bồi thường sản xuất, tài sản kê biên còn thiếu, đề nghị nâng hạng công trình xếp hạng dưới cấp 4 hạng 2.

- Yêu cầu UBND huyện Xuân Lộc phải chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ và khoản lãi phát sinh do chậm trả tiền xuất phát từ việc Hội đồng bồi thường huyện Xuân Lộc chuyển khoản kinh phí bồi thường vào khoảng tháng 9/2017 vào tài khoản tạm giữ của Kho bạc Nhà nước.

- Yêu cầu ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc phải bồi thường tổng cộng bao gồm các khoản cụ thể sau:

+ Thu nhập thực tế bị mất do bị cưỡng chế số tiền 323.809.615 đồng. (759 ngày x 135.000 đồng/ngày/người x 03 người).

+ Chi phí khắc phục công trình chưa cưỡng chế hết và phần nhà đã bị cưỡng chế bị hư hỏng là 439.159.380 đồng. Tính trên cơ sở thẩm định giá.

+ Bồi thường cây trồng trên đất thửa đất số 441 là 10.000.000 đồng.

+ Bồi thường tài sản bị kê biên do khi nhận tài sản bị hư hỏng nên không nhận với số tiền yêu cầu là: 50.000.000 đồng.

+ Bồi thường chi phí ổn định sản xuất số tiền là 109.922.060 đồng, tính từ tháng 12/2016 đến tháng 6/2020.

+ Bồi thường phần nhà bị ảnh hưởng 216,2 m² đã được phê duyệt theo quyết định (216,2m² x 2.908.000 đồng/m²) là: 452.782.872 đồng.

+ Chi phí thuê đo đạc (tự hợp đồng): 785.950 đồng.

+ Chi phí lập vi bằng: 5.000.000đ

+ Chi phí gửi đơn đến cơ quan Nhà nước, người có thẩm quyền giải quyết 01 tháng là: 3.530.000 đồng.

+ Chi phí thuê luật sư là: 66.000.000 đồng.

+ Chi phí thuê nhà trọ tại Biên Hòa để đi khiếu nại: 10.540.000 đồng.

Tổng số tiền yêu cầu người khởi kiện yêu cầu là 1.502.109.805 (Một tỷ năm trăm lẻ hai triệu một trăm lẻ chín nghìn tám trăm lẻ năm) đồng.

** Tại bản tự khai ngày 19/3/2020 và ngày 25/5/2020, người đại diện theo uỷ quyền của đại diện hợp pháp của người bị kiện là Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc và UBND huyện Xuân Lộc trình bày:*

1/ Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 2979/QĐ-UBND và 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của UBND huyện Xuân Lộc về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Hồng Thủy:

- Dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan tại xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất vì mục đích phát triển kinh tế-xã hội, lợi ích công cộng và đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai chấp thuận tại Nghị quyết số 183/NQ-HĐND ngày 11/12/2015 theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013.

- Dự án phù hợp với quy hoạch sử dụng đất của huyện đến năm 2020 được UBND tỉnh Đồng Nai phê duyệt tại Quyết định số 4262/QĐ-UBND ngày 31/12/2014; kế hoạch sử dụng đất hàng năm của huyện Xuân Lộc được UBND tỉnh Đồng Nai phê duyệt tại Quyết định số 4274/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 theo quy định tại Điều 62 Luật Đất đai năm 2013.

- Ngày 08/11/2016 UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 2979/QĐ-UBND và 2980/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Hồng Thủy và bà Bùi Thị Minh Ngà để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai năm 2013.

Như vậy, UBND huyện Xuân Lộc ban hành 02 Quyết định số 2979/QĐ-UBND và 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 là đúng thẩm quyền, đầy đủ căn cứ pháp lý theo quy định pháp luật.

2/ Đối với yêu cầu hủy Quyết định: số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017, số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017.

- UBND huyện Xuân Lộc lập thủ tục trình UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 1600/QĐ-UBND ngày 30/5/2016 về việc phê duyệt giá đất cụ thể để thực hiện bồi thường theo quy định tại khoản 3 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 6 quy định kèm theo Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai.

- Ngày 14/4/2016, Trung tâm phát triển quỹ đất ban hành thông báo số 215/TB-TTPTQĐ về việc kiểm kê, đánh giá đất đai, tài sản do thu hồi đất thực hiện dự án nâng cấp mở rộng đường vào núi Chứa Chan; thông báo được gửi đến hộ ông Thủy. Nguồn gốc đất, nhà ở, công trình, vật kiến trúc được UBND xã Xuân Trường xác nhận, Phòng kinh tế hạ tầng, Phòng tài nguyên và Môi trường huyện thẩm tra và xác nhận.

- Ngày 01/9/2016 Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai - Chi nhánh Xuân Lộc có thông báo số 69/TB-TTPTQĐ về việc niêm yết công khai phương án bồi thường, hỗ trợ tại trụ sở UBND xã Xuân Trường thời gian 20 ngày, đồng thời tiến hành tiếp thu ý kiến của các hộ dân để kiểm tra, điều chỉnh, bổ sung. Tại quyết định số 2423/QĐ-UBND ngày 24/7/2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đợt 7 và Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy theo đúng Luật đất đai và Quyết định 53/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai.

- Ngày 17/8/2017, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai - Chi nhánh Xuân Lộc phối hợp với UBND xã Xuân Trường công bố, giao quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 cho hộ ông Thủy, đồng thời tổ chức niêm yết theo quy định pháp luật.

Về việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ:

- Ngày 14/8/2017, Hội đồng bồi thường dự án gửi thông báo chi trả tiền số 34/TB-HĐBT cho hộ ông Thủy lần 1 và ngày 24/8/2017 gửi thông báo lần 2 nhưng hộ ông Thủy không đến nhận tiền. Do vậy, ngày 19/9/2017 Hội đồng bồi thường dự án đã chuyển kinh phí bồi thường vào tài khoản tạm giữ tại Kho bạc Nhà nước theo quy định.

- Như vậy, UBND huyện Xuân Lộc thực hiện thủ tục bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất thực hiện dự án cho hộ ông Nguyễn Hồng Thủy là đúng quy định.

- Ngày 13/11/2017, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Thủy do không chấp hành quyết định thu hồi đất của UBND huyện Xuân Lộc, Ngày 16/11/2017, UBND xã Xuân Trường đã bàn giao Quyết định số 3884/QĐ-UBND đến hộ ông Thủy biết. Không đồng ý với nội dung Quyết định cưỡng chế, ngày 17/11/2017, ông Nguyễn Hồng Thủy gửi đơn khiếu nại đến UBND huyện, được UBND huyện Xuân Lộc thụ lý tại thông báo số 617/TB-UBND ngày 08/12/2017 và giao cho Thanh tra huyện xác minh tham mưu giải quyết. Đồng thời, UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3967/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 thành lập Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất; Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất xây dựng phương án cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng, nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan tại xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai trình UBND huyện Xuân Lộc phê duyệt ngày 01/12/2017; ngày 08/12/2017 Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất tổ chức vận động, thuyết phục gia đình ông Nguyễn Hồng Thủy chấp hành Quyết định thu hồi đất. Ngày 12/12/2017, Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất đã thực hiện cưỡng chế thu hồi diện tích 77,9m² thuộc thửa đất số 177 (thửa cũ 658), tờ bản đồ số 14 (tờ cũ 13) và diện tích 51,2m² thuộc thửa đất số 441, tờ bản đồ số 15 bản đồ địa chính xã Xuân Trường của hộ ông Nguyễn Hồng Thủy theo Quyết định số 2979/QĐ-UBND và Quyết định số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của UBND huyện Xuân Lộc; Đồng thời, bàn giao mặt bằng sau cưỡng chế cho các đơn vị thực hiện dự án tiếp nhận, triển khai dự án.

Như vậy, căn cứ khoản 4 Điều 67 Luật Đất đai năm 2013; tiết 2 điểm d khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1 Điều 70 Luật Đất đai năm 2013; Điều 71 Luật Đất đai năm 2013. UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 về việc cưỡng chế thu hồi đất của hộ ông Thủy và bà Ngà là đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

3/ Đối với yêu cầu hủy một phần Quyết định 3443/QĐ-UBND ngày 20/10/2017 và yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc:

- Ngày 23/8/2017, ông Thủy có đơn khiếu nại Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của UBND huyện Xuân Lộc về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ (đợt 7) cho ông Thủy bị ảnh hưởng bởi dự án: Đầu tư, nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan tại xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc. Trong đó có nội dung yêu cầu bồi thường thiệt hại do đơn vị thi công tự ý san ủi, phá hủy hết cây trồng trên đất bị thu hồi tại thửa đất số 441, tờ bản đồ số 15, bản đồ địa chính xã Xuân Trường.

- Đơn khiếu nại của ông Thủy đã được Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc giải quyết tại Quyết định số 3443/QĐ-UBND ngày 20/01/2017; theo đó, căn cứ hiện trạng

san ủi, giải phóng mặt bằng tại thửa đất số 441, tờ bản đồ số 15, bản đồ địa chính xã Xuân Trường thì diện tích đất đã được san ủi, giải phóng mặt bằng nằm trong diện tích đất được thu hồi và cây trồng có trên đất được thu hồi đã được san ủi là những cây trồng đã được kiểm kê, tính toán bồi thường cho ông Thủy.

Như vậy, căn cứ Luật đất đai, UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định 3443/QĐ-UBND là đúng pháp luật.

4/ Đối với yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc:

- Căn cứ đơn khiếu nại của ông Thủy ngày 16/01/2017 Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 89/QĐ-UBND về việc bác đơn khiếu nại của ông Thủy. Giữ nguyên quyết định cưỡng chế thu hồi đất số 3884/QĐ-UBND.

- Như vậy, đơn khiếu nại của ông Thủy đã được Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc thụ lý, giải quyết theo đúng quy định pháp luật. Việc ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc là đúng.

5/ Đối với toàn bộ yêu cầu bồi thường thiệt hại của ông Thủy đối với UBND huyện Xuân Lộc là không có căn cứ nên UBND huyện Xuân Lộc không chấp nhận. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

** Tại văn bản ngày 19/3/2020 và ngày 25/5/2020, người đại diện theo uỷ quyền của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai trình bày:*

1/ Đối với yêu cầu hủy một phần Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai với nội dung: Phải bồi thường chi phí toàn bộ căn nhà cho người khởi kiện, Chi phí bồi thường sản xuất, tài sản kê biên còn thiếu, đề nghị hạng công trình bếp xếp hạng dưới cấp 4 hạng 2.

- Theo báo cáo số 16/BC-TTPTQĐ-CNXL ngày 21/3/2018 của Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Xuân Lộc, ngày 27/4/2016, Trung tâm phối hợp với các ban ngành liên quan tiến hành kiểm kê đất đai, thống kê nhà ở và tài sản trên đất xác định diện tích nhà bị ảnh hưởng là $7,05\text{m} \times 8,1\text{m} = 57,105\text{m}^2$ (đo tới trụ gần nhất). Ngày 16/9/2016, Trung tâm cùng với các ban ngành liên quan kiểm kê bổ sung hết toàn bộ diện tích nhà ở còn lại của hộ ông Thủy, cụ thể: $26,7\text{m} \times 8,1\text{m} = 216,27\text{m}^2$, thuộc nhà C4H2. Căn cứ biên bản kiểm kê và xác minh trên, UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 3033/QĐ-UBND ngày 11/11/2016 về việc phê duyệt tổng số tiền bồi thường là 644.951.217 đồng.

- Ngày 22/11/2016, UBND huyện Xuân Lộc tổ chức công bố, trao quyết định bồi thường, ông Thủy nhận quyết định nhưng không đồng ý nhận tiền và có đơn khiếu nại đề nghị xác minh lại kết cấu nhà, hạng nhà và đề nghị nâng từ nhà C4H2 thành C4H1. Ngày 29/11/2016, Thanh tra huyện phối hợp với Phòng Kinh tế và hạ tầng huyện Xuân Lộc kiểm tra hiện trạng nhà ở của ông Thủy và có văn bản số 164/TT ngày 05/12/2016 đề nghị lập phương án bổ sung cho ông Thủy từ nhà C4H2 lên C4H1. Tiếp đó, ngày 17/01/2017, UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 17/01/2017 bồi thường bổ sung nâng cấp nhà từ C4H2 lên C4H1 cho ông Thủy với số tiền là 63.641.700 đồng. Tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ cho ông Thủy lại 02 quyết định là 708.592.917 đồng.

- Ông Thủy không đồng ý nhận tiền và tiếp tục khiếu nại, UBND huyện giao Phòng Kinh tế và hạ tầng phối hợp với các ban ngành rà soát, thẩm định lại hồ sơ bồi thường, kết quả: Hộ ông Thủy chỉ được bồi thường diện tích nhà đến trụ đỡ gần nhất, diện tích được bồi thường nhà ở C4H1 $61,1\text{m}^2$ và diện tích quán nước là $57,105\text{m}^2$ tại

Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017, UBND huyện thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, cưỡng chế thực hiện thu hồi đất là đúng quy định pháp luật.

2/ Đối với yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc thực hiện thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ thực hiện dự án:

- Sau khi ban hành 02 quyết định 2979 và 2980 về việc thu hồi diện tích 77,9 m² thuộc thửa 17 (thửa 658 cũ) tờ bản đồ số 14 (số tờ cũ 13) và diện tích 51,2 m² thuộc thửa 441 tờ bản đồ số 15, bản đồ địa chính xã Xuân Trường của hộ ông Thủy. UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 3033/QĐ-UBND ngày 11/11/2016 về việc phê duyệt tổng số tiền bồi thường là 644.951.217 đồng. Ngày 17/01/2017 UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 11/11/2016 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Thủy với số tiền là 63.641.700 đồng. Sau khi làm thủ tục để ông Thủy nhận tiền nhưng ông không nhận mà cho rằng quyết định bồi thường thiếu diện tích đất của gia đình ông. Để làm rõ nội dung này, các cơ quan chuyên môn của huyện Xuân Lộc đo đạc, kiểm tra diện tích bị thu hồi và xác định không bồi thường, hỗ trợ thiếu diện tích đất cho hộ ông Thủy.

- Ngày 14/4/2017, Phòng Kinh tế và Hạ tầng có báo cáo số 128/BC-KTHT xác định nhà ở của ông Thủy chỉ được bồi thường đền trụ đỡ gần nhất, diện tích bị ảnh hưởng do xác định diện tích nhà này vẫn còn tồn tại được khi thực hiện dự án. Giảm diện tích nhà ở bồi thường từ 273m² xuống còn 57,105m². Do vậy, hộ ông Thủy được bồi thường nhà ở C4H1 là 61,1m², diện tích quán nước là 57,1m².

- Ngày 15/5/2017 UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 2587/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ các Quyết định phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ, trong đó có Quyết định 3033/QĐ-UBND ngày 11/11/2016 và Quyết định 151/QĐ-UBND ngày 11/11/2016.

- Ngày 14/8/2017 UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định 2646/QĐ- UBND về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ (đợt 7) cho hộ ông Thủy. Quyết định này ông Thủy nhận ngày 17/8/2017 nhưng ông không nhận tiền bồi thường.

3/ Về việc ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Thủy:

Do ông Thủy không chấp hành quyết định thu hồi đất số 2979/QĐ-UBND và số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của UBND huyện Xuân Lộc nên UBND huyện Xuân Lộc mới ban hành quyết định số 3384/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi 77,9m² đất thuộc thửa 177 và 51,2m² đất thuộc một phần thửa 441 tờ bản đồ số 15 xã Xuân Trường. Ngày 16/11/2017 ông Thủy nhận được quyết định cưỡng chế nhưng không chấp hành. Sau nhiều lần thuyết phục, hộ ông Thủy vẫn không chấp hành quyết định của UBND huyện Xuân Lộc. Do vậy, ngày 12/12/2017 đoàn cưỡng chế của UBND huyện Xuân Lộc đã thực hiện việc cưỡng chế thu hồi đất của hộ ông Thủy.

- Căn cứ khoản 4, Điều 67 và Điều 71 Luật đất đai năm 2013, việc Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Thủy để thực hiện dự án đầu tư nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan tại xã Xuân Trường là đúng quy định pháp luật.

4/ Về việc san ủi cây trồng giải phóng mặt bằng trên diện tích 51,2m² đất của ông Thủy:

Sau khi cưỡng chế thu hồi đất, căn cứ danh sách khu đất bàn giao trong đó có 51,2m² đất của ông Thủy nên ban quản lý dự án huyện Xuân Lộc tiến hành san ủi trên một phần diện tích 51,2m² của ông Thủy. UBND tỉnh Đồng Nai nhận được đơn yêu cầu giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Thủy đối với quyết định cưỡng chế thu hồi đất số

3884 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc, Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc đối với quyết định 3884. UBND tỉnh đã tiến hành thụ lý đơn, thông báo đến người khiếu nại và thực hiện quy trình xác minh thu thập tài liệu. Tổ chức đối thoại và tiến hành giải quyết khiếu nại là đúng trình tự thủ tục pháp luật quy định. Về nội dung: Bác đơn khiếu nại lần 2 của ông Thủy là đúng pháp luật.

Đề nghị Toà án không chấp nhận đơn khởi kiện của ông Thủy về việc yêu cầu hủy 02 quyết định 3399/QĐ-UBND và số 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan thống nhất lời trình bày của người khởi kiện không có yêu cầu độc lập.*

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 12/2021/HC-ST ngày 20/4/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai quyết định:

- Căn cứ Điều 3, khoản 1 Điều 30, Điều 32, Điều 115, Điều 116, Điều 157, Điều 158, Điều 193, Điều 206 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

- Áp dụng Điều 589 Bộ luật dân sự; Điều 6, 23, 40, 62, 66, 67, 69, 70, 74, 75 Luật đất đai năm 2013; Điều 17 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012; Điều 9, 11 Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ tài nguyên và môi trường quy định về hồ sơ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất; Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quy trình và trình tự, thủ tục, hỗ trợ, tái định cư và thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

- Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016, quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí của ủy ban thường vụ Quốc hội để tính án phí;

Tuyên xử:

1/ Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Hồng Thủy về việc:

Hủy Quyết định số 2979/QĐ-UBND và Quyết định 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của UBND huyện Xuân Lộc về việc thu hồi đất; Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 của UBND huyện Xuân Lộc về việc cưỡng chế thu hồi đất; Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2018 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc và Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Hủy một phần các quyết định: số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của UBND huyện Xuân Lộc về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy do bị ảnh hưởng bởi dự án; Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số: 3443/QĐ-UBND ngày 20/10/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc, Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số: 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Không chấp nhận toàn bộ yêu cầu bồi thường thiệt hại và các chi phí khác của ông Nguyễn Hồng Thủy đối với UBND huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về chi phí tố tụng, án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 04/5/2021 ông Nguyễn Hồng Thủy (là người khởi kiện trong vụ án), bà Bùi Thị Minh Nga, ông Nguyễn Văn Được, bà Võ Thị Tý, bà Nguyễn Thị Trông Mây, bà Nguyễn Thị Cẩm Dung, ông Võ Văn Rí, ông Nguyễn Văn

Láng (là những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trong vụ án) cùng có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm, đề nghị sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Thủy. Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay ông Trần Công Thìn đại diện cho ông Thủy và những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo nêu trên,

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh cho rằng tòa án cấp sơ thẩm đã xem xét, giải quyết đúng quy định pháp luật, đề nghị HĐXX bác kháng cáo của ông Nguyễn Hồng Thủy, bà Bùi Thị Minh Nga, ông Nguyễn Văn Được, bà Võ Thị Tý, bà Nguyễn Thị Trông Mây, bà Nguyễn Thị Cẩm Dung, ông Võ Văn Rí, ông Nguyễn Văn Láng và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Đối với đơn kháng cáo của ông Nguyễn Hồng Thủy (là người khởi kiện trong vụ án), bà Bùi Thị Minh Nga, ông Nguyễn Văn Được, bà Võ Thị Tý, bà Nguyễn Thị Trông Mây, bà Nguyễn Thị Cẩm Dung, ông Võ Văn Rí, ông Nguyễn Văn Láng (là những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trong vụ án) được làm và nộp trong thời hạn luật định nên đây là kháng cáo hợp lệ.

[2] Xét về nội dung vụ án thì thấy:

Theo đơn khởi kiện, ông Nguyễn Hồng Thủy khởi kiện đòi hủy các quyết định như: Quyết định thu hồi đất số 2979/QĐ-UBND ngày 08/11/2016; Quyết định số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của UBND huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 về việc cưỡng chế thu hồi đất; Quyết định số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2018 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc về việc giải quyết khiếu nại; Quyết định số 3398/QĐ-UBND ngày 26/6/2018 về việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 về việc phê duyệt kinh phí hỗ trợ, bồi thường khi thu hồi đất; Quyết định số 3443/QĐ-UBND ngày 20/10/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc về việc giải quyết khiếu nại và Quyết định số 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai. Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai thụ lý giải quyết theo thủ tục tố tụng hành chính là đúng thẩm quyền.

HĐXX xét thấy: việc thực hiện theo dự án đã được phê duyệt, việc thu hồi đất và việc giải quyết giải tỏa, đền bù khi thu hồi đất là thuộc thẩm quyền của UBND, việc UBND huyện Xuân Lộc giải quyết thu hồi đất, giải quyết việc giải tỏa, bồi thường khi thu hồi đất là đúng thẩm quyền.

- Xét việc UBND huyện Xuân Lộc ra 02 quyết định thu hồi đất: Quyết định số 2979/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 thu hồi 77,9m² đất tại thửa số 177 tờ bản đồ số 14 (loại đất lúa) và Quyết định số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 thu hồi 51,2m² tại thửa số 441, tờ bản đồ số 15 và áp giá bồi thường theo quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017. Ông Nguyễn Hồng Thủy khiếu nại những vấn đề như:

Việc kiểm đếm không đầy đủ thành phần, ghi nhận tài sản không đầy đủ dẫn đến việc áp giá bồi thường không đúng (đất ở mà bồi thường giá đất nông nghiệp), thu hồi đất bằng 02 quyết định nhưng lại giải quyết bồi thường chỉ bằng 01 quyết định, không bố trí đất tái định cư, không bồi thường phần nhà ở còn lại không đảm bảo kỹ thuật, không áp dụng đơn giá nhà nước cho phần diện tích nhà đang kinh doanh, không hỗ trợ chi phí ổn định sản xuất, không bồi thường các tài sản kê biên còn thiếu, không tính khoản tiền hỗ trợ di dời, nên ông Thủy khởi kiện đòi hủy các quyết định nêu trên của UBND và Chủ tịch UBND.

HĐXX xét thấy:

- Theo biên bản kiểm đếm ngày 27/4/2016, ký biên bản kiểm đếm thiếu thành phần tham gia, nhưng theo lời khai ngày 21/8/2020 ông Nguyễn Khánh Hùng, ông Nguyễn Xuân Mạnh xác định các ông có tham gia trong đoàn kiểm tra (kiểm đếm) nhưng có thiếu sót là 2 ông chưa ký tên vào biên bản kiểm đếm. Việc ông Hùng, ông Mạnh có tham gia khi kiểm đếm, việc không ký vào biên bản kiểm đếm là có sai sót nhưng không làm ảnh hưởng đến quyền lợi của ông Thủy, nên kháng cáo của ông Thủy và những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đặt ra vấn đề ông Hùng, ông Mạnh không ký vào biên bản kiểm đếm đề đòi hủy các quyết định nêu trên của UBND là chưa có cơ sở, nên HĐXX không chấp nhận.

- Về việc UBND thu hồi đất và giải quyết đền bù: UBND có 02 quyết định thu hồi đất là Quyết định số 2979/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 thu hồi 77,9m² đất tại thửa số 177 tờ bản đồ số 14 và Quyết định số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 thu hồi 51,2m² đất tại thửa số 441 tờ bản đồ số 15. Theo quyết định số 3033/QĐ-UBND ngày 11/11/2016 thì UBND bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy số tiền 644.951.217 đồng; Quyết định số 151/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ bổ sung 63.671.700 đồng. Tại quyết định số 2587/QĐ-UBND ngày 08/8/2017 của UBND huyện Xuân Lộc thì UBND thu hồi và hủy bỏ 2 quyết định nêu trên. Ngày 14/8/2017, UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 2646/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy số tiền 214.047.357 đồng (gồm: 129,1m² đất CLN, đơn giá 106.000đ/m² = 13.684.600 đồng; công trình nhà = 176.824.632 đồng; Hoa màu = 1.919.125 đồng; hỗ trợ ổn định sản xuất 11.619.000 đồng; hỗ trợ di dời 10.000.000 đồng). Ngày 12/12/2018 UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 4006/QĐ-UBND bồi thường bổ sung cho hộ ông Thủy số tiền 105.493.516 đồng là phần nhà ở xây dựng năm 2008 bị ảnh hưởng. Tổng cộng UBND bồi thường cho hộ ông Thủy theo 02 quyết định trên bằng 319.540.873 đồng.

- Theo ông Thủy cũng như những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan kháng cáo cho rằng việc UBND thu hồi 129,1m² đất bồi thường theo giá đất trồng cây lâu năm mức giá 106.000đ/m² mà không bồi thường theo giá đất ở là không đúng. Vấn đề này HĐXX xét thấy:

- Theo UBND huyện Xuân Lộc cũng như tại quyết định giải quyết khiếu nại số 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai cũng xác định tại thửa đất số 177 tờ bản đồ số 14, UBND có cấp 50m² đất ở cho hộ ông Thủy nhưng không xác định được vị trí 50m² đất ở vị trí cụ thể, nay UB xác định 50m² đất ở này nằm trong vị trí đất còn lại trong diện tích đất 216,27m² đất mà ông Thủy đang sử dụng, nên phần đất thu hồi 77,9m² tại thửa số 177 tờ bản đồ số 14 thì UB chỉ bồi thường theo giá đất trồng cây lâu năm chứ không bồi thường theo giá đất ở.

- Do UBND công nhận 50m² đất ở nằm trong diện tích đất còn lại 216,27m² mà hộ ông Thủy sử dụng là có xem xét đến quyền lợi của hộ ông Thủy (xem xét theo GCN QSDĐ đã cấp), phần còn lại ông Thủy không chuyển đổi mục đích sử dụng đất, nên UBND giải quyết không bồi thường 77,9m² đất theo giá đất ở như trên là đúng, nên không chấp nhận theo kháng cáo của ông Thủy cũng như những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan kháng cáo yêu cầu giải quyết bồi thường theo giá đất ở.

Về việc ông Thủy kháng cáo cho rằng việc UBND ra 02 quyết định thu hồi đất nhưng chỉ có 01 quyết định bồi thường, hỗ trợ. Vấn đề này HĐXX xét thấy: tại quyết định áp giá bồi thường, hỗ trợ thì UBND áp giá bồi thường cho cả 02 quyết định thu hồi đất, việc UBND ra 01 quyết định áp giá bồi thường, hỗ trợ cho cả 02 quyết định thu hồi đất như trên là không sai.

Việc ông Thủy cho rằng công trình nhà ở trên đất bị đập phá, phần còn lại không đảm bảo kỹ thuật nên yêu cầu xem xét buộc UBND phải giải quyết bồi thường để ông sửa chữa, khắc phục. HĐXX xét thấy: phần nhà còn lại của ông Thủy là nhà cấp 4, không phải công trình xây dựng kiên cố, nên UBND giải quyết không bồi thường luôn phần nhà còn lại cho ông Thủy là đúng.

Về chính sách tái định cư: UBND chỉ thu hồi một phần đất đối với hộ gia đình ông Thủy, chứ không phải thu hồi toàn bộ hoặc thu hồi mà phần diện tích đất còn lại không đủ làm nơi sinh sống nên UBND không giải quyết chính sách tái định cư cho cả 03 cặp vợ chồng sống chung tại nhà của ông Thủy là đúng.

Đối với ông Thủy cho rằng việc UBND bồi thường cho ông các tài sản còn thiếu, nhưng ông Thủy cũng không chứng minh được các tài sản bị thiệt hại, nên cũng không có cơ sở để chấp nhận.

Ông Thủy còn kháng cáo cho rằng UBND không có hỗ trợ khoản tiền di dời. Xét thấy ông Thủy còn nhà-đất thuộc phần còn lại ngoài phần giải tỏa, nên UBND không giải quyết phần chi phí di dời là đúng.

Do xác định việc UBND khi thu hồi đất đã giải quyết bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Hồng Thủy như trên là đúng, ông Nguyễn Hồng Thủy cũng như những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan gồm bà Bùi Thị Minh Nga, ông Nguyễn Văn Được, bà Võ Thị Tý, bà Nguyễn Thị Trông Mây, bà Nguyễn Thị Cẩm Dung, ông Võ Văn Rí, ông Nguyễn Văn Láng kháng cáo yêu cầu hủy các quyết định nêu trên của UBND, Chủ tịch UBND nhưng các ông bà có kháng cáo không đưa ra được căn cứ nào khác ngoài cấp sơ thẩm đã xem xét, nên không có cơ sở để chấp nhận.

- Chấp nhận theo quan điểm đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh là giữ nguyên bản án sơ thẩm xử.

Bởi các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015.

Không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Hồng Thủy cũng như kháng cáo của những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan gồm bà Bùi Thị Minh Nga, ông Nguyễn Văn Được, bà Võ Thị Tý, bà Nguyễn Thị Trông Mây, bà Nguyễn Thị Cẩm Dung, ông Võ Văn Rí, ông Nguyễn Văn Láng.

Giữ nguyên bản án sơ thẩm xử.

- Căn cứ Điều 3, khoản 1 Điều 30, Điều 32, Điều 115, Điều 116, Điều 157, Điều 158, Điều 193, Điều 206 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

- Áp dụng Điều 589 Bộ luật dân sự; Điều 6, 23, 40, 62, 66, 67, 69, 70, 74, 75 Luật đất đai năm 2013; Điều 17 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012; Điều 9, 11 Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ tài nguyên và môi trường quy định về hồ sơ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất; Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quy trình và trình tự, thủ tục, hỗ trợ, tái định cư và thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

- Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016, quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí của ủy ban thường vụ Quốc hội để tính án phí;

Tuyên xử:

1/ Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Hồng Thủy đòi hủy các quyết định sau:

+ Quyết định số 2979/QĐ-UBND và Quyết định 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của UBND huyện Xuân Lộc về việc thu hồi đất;

+ Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 của UBND huyện Xuân Lộc về việc cưỡng chế thu hồi đất;

+ Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2018 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc và Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Cũng như không chấp nhận yêu cầu hủy một phần các quyết định: số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của UBND huyện Xuân Lộc về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy do bị ảnh hưởng bởi dự án; Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số: 3443/QĐ-UBND ngày 20/10/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc, Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số: 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Nguyễn Hồng Thủy.

Cũng như không chấp nhận toàn bộ yêu cầu đòi bồi thường thiệt hại và các chi phí khác mà ông Nguyễn Hồng Thủy đòi UBND huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai phải bồi thường.

Không chấp nhận toàn bộ yêu cầu bồi thường thiệt hại và các chi phí khác của ông Nguyễn Hồng Thủy đối với UBND huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai.

Các quyết định còn lại của bản án sơ thẩm đã xét xử không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Ông Nguyễn Hồng Thủy và bà Bùi Thị Minh Nga được miễn án phí hành chính phúc thẩm do ông bà thuộc diện được miễn án phí.

Ông Nguyễn Văn Được, bà Võ Thị Tý, bà Nguyễn Thị Trông Mây, bà Nguyễn Thị Cẩm Dung, ông Võ Văn Rí, ông Nguyễn Văn Láng mỗi người phải nộp 300.000 đồng án phí Hành chính phúc thẩm. Ngày 24/5/2021 các ông bà đã nộp tạm ứng án phí như: ông Được nộp 300.000 đồng theo biên lai thu tiền số 0002672; bà Tý nộp 300.000 đồng theo biên lai thu tiền số 0002675; bà Trông Mây nộp 300.000 đồng theo biên lai thu tiền số 0002674; bà Cẩm Dung nộp 300.000 đồng theo biên lai thu tiền số 0002671; ông Rí nộp 300.000 đồng theo biên lai thu tiền số 0002676; ông Láng nộp 300.000 đồng theo biên lai thu tiền số 0002673 tại Cục thi hành án dân sự tỉnh Đồng Nai. Số tiền này được chuyển qua thi hành phần án phí phải nộp như trên.

Bản án này là phúc thẩm có hiệu lực thi hành kể từ ngày 30/3/2022.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao (1);
- VKSNDCC tại TP.HCM (1);
- TAND tỉnh Đồng Nai (1);
- VKSND tỉnh Đồng Nai (1);
- Dương sự;
- Cục THA DS tỉnh Đồng Nai (1);
- Lưu hồ sơ vụ án (2) (NĐT).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Tô Chánh Trung