

Bản án số 257/2022/HC-PT

Ngày 04-7-2022

V/v: khiếu kiện quyết định

hành chính trong trường

hợp thu hồi đất

**NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI**

***- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:***

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: ông Nguyễn Tất Nam;

Các Thẩm phán: bà Lê Thị Thúy Bình;

ông Nguyễn Văn Cường.

***- Thư ký phiên tòa:*** ông Phạm Thành Trung - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

***- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội:*** ông Lê Song Lê  
- Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Ngày 04 tháng 7 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 536/2020/TLPT-HC ngày 15 tháng 12 năm 2021 về khiếu kiện quyết định hành chính trong trường hợp thu hồi đất, do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án số 25/2021/HC-ST ngày 08-9-2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Hà Nam.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 5543/2022/QĐ-PT ngày 16-6-2022 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội giữa các đương sự:

***1. Người khởi kiện:*** bà Lê Thị D sinh năm 1973; trú tại: thôn 1 M, thị trấn V, huyện L, tỉnh Hà Nam; có mặt.

***Người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người khởi kiện:*** Luật sư Hoàng Văn T - Văn phòng luật sư T, Đoàn Luật sư thành phố Hà Nội; có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

***2. Người bị kiện:***

- Ủy ban nhân dân huyện L, tỉnh Hà Nam.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện L, tỉnh Hà Nam.

***Người Đ diện hợp pháp:*** ông Nguyễn Thành T - Chủ tịch, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

***3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:***

- Ủy ban nhân dân thị trấn V, huyện L, tỉnh Hà Nam.

Người đại diện hợp pháp: ông Nguyễn Duy H - Phó Chủ tịch (theo ủy quyền); có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

- Ông Nguyễn Văn Đ sinh năm 1969; trú tại: thôn 1 M, thị trấn V, huyện L, tỉnh Hà Nam. Người Đ diện theo ủy quyền là bà Lê Thị D.

### **NỘI DUNG VỤ ÁN**

Người khởi kiện trình bày: gia đình bà D có 02 khẩu được giao chia theo tiêu chuẩn 115 thửa đất nông nghiệp số 16 (3) tờ bản đồ số 5, diện tích 566 m<sup>2</sup> ở thôn 1 M, thị trấn V, huyện L, đã được Ủy ban nhân dân (UBND) huyện L cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 00580/QSDĐ/556 (H) QĐ-UB ngày 21-11-2001. Ngày 12-02-2020, UBND huyện L đã ban hành Quyết định thu hồi đất số 86/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của gia đình bà để thực hiện dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V (giai đoạn 2).

Bà D không đồng tình với quyết định trên của Ủy ban nhân dân huyện L vì bà cho rằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V, huyện L (giai đoạn 2) có dấu hiệu mập mờ, mục đích thực hiện dự án không rõ ràng. Quá trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện công tác giải phóng mặt bằng liên quan đến việc thu hồi đất của hộ gia đình bà diễn ra không minh bạch, khách quan, có dấu hiệu không đúng với quy định của pháp luật, nên bà đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Hà Nam hủy Quyết định số 86 ngày 12-02-2020 của UBND huyện L.

Tại đơn khởi kiện bổ sung ngày 14-5-2021, ngày 04-8-2021 và bản tự khai ngày 04-8-2021, bà D đề nghị Tòa án hủy Quyết định số 3026/QĐ-UBND ngày 29-5-2020 của Chủ tịch UBND huyện L về việc cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất để giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V (giai đoạn 2) và Quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 12-02-2020 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V (giai đoạn 2) của UBND huyện L, tỉnh Hà Nam.

Phía người bị kiện UBND huyện L và Chủ tịch UBND huyện L có quan điểm: dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V, huyện L (giai đoạn 2) có ý nghĩa quan trọng để phát triển đô thị và từng bước cụ thể hóa quy hoạch chung xây dựng thị trấn V, huyện L, tỉnh Hà Nam. Dự án thuộc diện thu hồi đất theo điểm c khoản 3 Điều 62 Luật đất đai năm 2013. Trên cơ sở trích đo địa chính thửa đất và các văn bản pháp lý có liên quan, UBND huyện L đã triển khai các bước cụ thể: ngày 22-8-2019, UBND huyện L ban hành Quyết định số 5223/QĐ-UBND về việc thành lập Hội đồng và Tổ công tác giúp việc Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V, huyện L (giai đoạn 2). Ngày 30-8-2019, UBND huyện L ban hành Kế hoạch số 94/KH-UBND về việc thu hồi đất bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V, huyện L (giai đoạn 2). Ngày 13-9-2019, UBND huyện L ban hành Thông báo số 706/TB-UBND về việc Thông báo thu hồi đất đối với hộ ông

(bà) Nguyễn Văn Đ. Ngày 16-9-2019, Trung tâm phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã ĐL (nay là thị trấn V) niêm yết công khai thông báo thu hồi đất (tại nhà Văn hóa xã ĐL, nhà văn hóa thôn 1 M, nhà văn hóa thôn 2 Công Xá và trên Đài truyền thanh xã), đồng thời phối hợp với UBND xã cùng các đồng chí Trưởng thôn giao thông báo thu hồi đất cho các hộ.

Hội đồng giải phóng mặt bằng dự án đã tổ chức Hội nghị họp công bố quy hoạch, triển khai kế hoạch và chế độ chính sách áp dụng trong bồi thường, hỗ trợ thực hiện giải phóng mặt bằng dự án tới toàn thể các hộ có đất nằm trong phạm vi dự án, họp tại nhà Văn hóa thôn 1, M, cơ bản nhân dân đồng tình với chủ trương thực hiện dự án đề xuất áp dụng giá năm 2020.

Tuy nhiên, còn một số hộ có đồng tình với chủ trương nhưng chưa nhất trí về đơn giá theo quy định của tỉnh. Trung tâm phát triển quỹ đất phối hợp với xã ĐL, thôn 1, M và bà Lê Thị D (vợ ông Nguyễn Văn Đ) kiểm đếm hiện trạng đất đai, tài sản gắn liền với đất và thu thập tài liệu có liên quan, kiểm tra, rà soát giữa hồ sơ địa chính với số liệu kiểm đếm, đồng thời xây dựng phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng để thực hiện Dự án.

Thực hiện quy trình công khai, niêm yết công khai các đơn vị tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện đã hoàn thiện phương án giải phóng mặt bằng trình UBND huyện L phê duyệt công khai và trình UBND huyện ban hành Quyết định số 86/QĐ-UBND ngày 12-02-2020 về việc thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Văn Đ diện tích thu hồi đất nông nghiệp là 566,0 m<sup>2</sup> và Quyết định 176/QĐ-UBND ngày 12-02-2020 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng trong đó hộ ông Nguyễn Văn Đ có số tiền phê duyệt là 115.464.000 đồng.

Sau khi có quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, Trung tâm phát triển quỹ đất, UBND thị trấn V đã tổ chức niêm yết công khai theo quy định và mời hộ ông Nguyễn Văn Đ nhận tiền theo phương án được phê duyệt nhưng hộ ông Đ không nhận.

Ngày 29-5-2020, UBND huyện đã ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Văn Đ thời gian cưỡng chế thu hồi đất từ ngày 15-6-2020 đến ngày 16-6-2020. Ban cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đã mời các hộ trong đó có hộ ông Nguyễn Văn Đ để tổ chức đối thoại, tuyên truyền, giải thích. Do lịch cưỡng chế có sự thay đổi nên đến ngày 15-6-2020 Ban cưỡng chế có Thông báo số 05/TB-BCC về việc thay đổi lịch chưa thực hiện việc cưỡng chế, các thông báo đó đã được gửi và niêm yết theo quy định. Ngày 07-12-2020, Ban cưỡng chế thực hiện thu hồi đất đã ban hành thông báo lịch tổ chức thi hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất và Thông báo nộp tiền vào tài khoản tạm giữ của UBND huyện và thực hiện cưỡng chế thu hồi đất vào ngày 09-12-2020 gửi hộ ông Nguyễn Văn Đ. Việc triển khai các quy định về giải phóng mặt bằng, thu hồi đất và thực hiện cưỡng chế thu hồi đất của UBND huyện L là đảm bảo theo quy định của pháp luật. Do đó, đề nghị bác yêu cầu khởi kiện của bà Lê Thị D.

Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan UBND thị trấn V có quan điểm: việc thực hiện Nghị quyết 829/NQ-UBTVQH 14 ngày 17-12-2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa 14 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Hà Nam, thì xã ĐL, huyện L được sáp nhập vào Thị trấn V, huyện L, tỉnh Hà Nam.

Về đất nông nghiệp: nhân khẩu được chia đất theo Quyết định 115 tiêu chuẩn của hộ ông Nguyễn Văn Đ, bà Lê Thị D gồm 2 khẩu là ông Nguyễn Văn Đ và bà Lê Thị D.

Về trình tự thực hiện công tác giải phóng mặt bằng và thu hồi đất: thực hiện quy trình công khai, niêm yết công khai, ngày 16-9-2019 UBND xã ĐL (nay là UBND Thị trấn V) phối hợp với Trung tâm phát triển quỹ đất niêm yết công khai Thông báo thu hồi đất tại nhà Văn hóa xã ĐL, nhà văn hóa thôn 1, M và trên đài truyền thanh xã, đồng thời phối hợp với các đồng chí Trưởng thôn giao thông báo thu hồi đất cho các hộ; tổ chức Hội nghị họp công bố quy hoạch, triển khai kế hoạch và chế độ chính sách áp dụng trong bồi thường hỗ trợ thực hiện giải phóng mặt bằng tới toàn thể các hộ có đất nằm trong phạm vi dự án, cơ bản nhân dân đồng tình với chủ trương thực hiện dự án đề nghị áp dụng đơn giá năm 2020, tuy nhiên còn một số hộ nhất trí với chủ trương thu hồi đất nhưng chưa nhất trí về đơn giá theo quy định của UBND tỉnh Hà Nam, UBND xã phối hợp kiểm đếm hiện trạng đất đai, tài sản gắn liền với đất, thực hiện quy trình công khai, niêm yết công khai các văn bản theo quy định.

Sau khi có quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án Trung tâm phát triển quỹ đất, UBND thị trấn V đã tổ chức niêm yết công khai theo quy định và mời hộ bà D, ông Đ nhận tiền theo phương án được duyệt nhưng hộ ông Nguyễn Văn Đ không nhận; phối hợp với Hội đồng giải phóng mặt bằng của huyện và Trung tâm phát triển quỹ đất tổ chức tuyên truyền, vận động nhưng hộ ông Đ không nhận tiền theo phương án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Vì vậy, việc triển khai công tác thu hồi đất xây dựng phương án bồi thường hỗ trợ và thực hiện cưỡng chế thu hồi đất đảm bảo theo quy định của pháp luật.

Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Văn Đ có quan điểm: đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Hà Nam xem xét giải quyết hủy Quyết định số 86/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của gia đình ông để thực hiện dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V (giai đoạn 2) và Quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 12-02-2020 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V (giai đoạn 2).

Công ty HP có quan điểm: Công ty được UBND tỉnh Hà Nam lựa chọn là nhà đầu tư để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V, huyện L (giai đoạn II) theo Quyết định số 1533/QĐ-UBND ngày 09-8-2019 của UBND tỉnh Hà Nam, việc thu hồi đất và đền bù giải phóng mặt bằng của dự án trên là thuộc thẩm quyền và trách nhiệm của UBND huyện L, nhà đầu tư chỉ tiếp nhận mặt bằng sạch khi đã được đền bù giải phóng mặt bằng do UBND huyện L bàn giao để tổ chức thi công, xây dựng công trình. Do vậy, Công ty HP nhận

thấy việc bỏ sung Công ty vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là không phù hợp.

Tại Bản án số 25/2021/HC-ST ngày 08-9-2021, Tòa án nhân dân tỉnh Hà Nam đã căn cứ vào các Điều 58, 62, 66, 67, 68, 69 và 71 Luật đất đai năm 2013; Điều 17 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Nghị định số 104/2014/NĐ-CP ngày 14-11-2014 của Chính phủ quy định về khung giá đất; khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, Điều 57, Điều 115, Điều 116, khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 193, 204, 206, khoản 1 Điều 348 của Luật tố tụng hành chính; quyết định bác yêu cầu khởi kiện của bà Lê Thị D đề nghị giải quyết:

Hủy Quyết định số 86/QĐ-UBND ngày 12-02-2020 của Ủy ban nhân dân huyện L về việc thu hồi đất; Quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 12-02-2020 của Ủy ban nhân dân huyện L về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng và Quyết định số 3026/QĐ-UBND ngày 29-5-2020 của Chủ tịch UBND huyện L về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định thu hồi để giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V, huyện L (giai đoạn 2) đối với hộ ông Nguyễn Văn Đ, bà Lê Thị D; bác các yêu cầu khác của đương sự.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí theo quy định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 17-9-2021, người khởi kiện là bà Lê Thị D có đơn kháng cáo đề nghị chấp nhận các yêu cầu khởi kiện.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Đ diện người bị kiện, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là UBND thị trấn V đề nghị xét xử vắng mặt và giữ nguyên quan điểm trong quá trình giải quyết vụ án.

Người kháng cáo là bà Lê Thị D đề nghị chấp nhận kháng cáo.

Luật sư (vắng mặt) gửi luận cứ bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người kháng cáo đề nghị chấp nhận yêu cầu khởi kiện của đương sự.

Đ diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tham gia phiên tòa, có ý kiến căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và kết quả tranh tụng tại phiên tòa, xét thấy việc Tòa án cấp sơ thẩm quyết định bác yêu cầu khởi kiện của bà Lê Thị D là có căn cứ, đúng pháp luật; đề nghị giữ nguyên quyết định của Tòa án cấp sơ thẩm đối với các đương sự.

#### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN**

Trên cơ sở nội dung vụ án, căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được kiểm tra, tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[1]. Về tố tụng: bà Lê Thị D yêu cầu hủy Quyết định số 86/QĐ-UBND ngày 12-02-2020 của UBND huyện L về việc thu hồi đất của gia đình bà để

thực hiện dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V (giai đoạn 2), Quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 12-02-2020 của UBND huyện L về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V (giai đoạn 2); Quyết định số 3026/QĐ-UBND ngày 29-5-2020 của Chủ tịch UBND huyện L về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V (giai đoạn 2) đối với hộ gia đình bà. Đây là các quyết định hành chính liên quan đến việc thu hồi đất, tác động trực tiếp đến quyền lợi của gia đình bà; việc khởi kiện vụ án của bà D là bảo đảm thời hiệu theo quy định. Tòa án nhân dân tỉnh Hà Nam thụ lý, giải quyết vụ án là đúng.

[2]. Đối với nội dung yêu cầu khởi kiện của bà Lê Thị D, xét thấy:

- Về nguồn gốc thửa đất: thửa đất nông nghiệp số 16 (3) tờ bản đồ số 5, diện tích 566 m<sup>2</sup> ở thôn 1 M, thị trấn V, huyện L được giao, chia cho 2 nhân khẩu trong hộ gia đình ông Nguyễn Văn Đ theo tiêu chuẩn 115, đã được Nhà nước cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng năm 2001. Hộ ông Đ canh tác, sử dụng ổn định, liên tục, đúng mục đích, không có tranh chấp; do đó, UBND huyện L ban hành Quyết định thu hồi đất số 86/QĐ-UBND; Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng số 176/QĐ-UBND cùng ngày 12/02/2020 và Chủ tịch UBND huyện L ban hành Quyết định 3026/QĐ-UBND ngày 29/5/2020 về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định thu hồi để giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V, huyện L (giai đoạn 2) đối với hộ gia đình ông Nguyễn Văn Đ là đúng đối tượng, chủ thể.

- Về nội dung, thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành Quyết định thu hồi đất số 86/QĐ-UBND; Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng số 176/QĐ-UBND cùng ngày 12/02/2020 của UBND huyện L và Quyết định số 3026/QĐ-UBND ngày 29/5/2020 của Chủ tịch UBND huyện L về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định thu hồi để giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V, huyện L (giai đoạn 2) đối với hộ ông Nguyễn Văn Đ: căn cứ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt; Quyết định 321/QĐ-UBND ngày 20/01/2012 của UBND tỉnh Hà Nam phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn V; Quyết định 819/QĐ-UBND ngày 20/6/2012 của UBND tỉnh Hà Nam về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng khu nhà ở thị trấn V, huyện L, tỉnh Hà Nam với tổng diện tích 19,1 ha; Văn bản số 1596/UBND-GTXD ngày 21/9/2012 của UBND tỉnh Hà Nam về việc chấp thuận Công ty HP là nhà đầu tư thực hiện dự án khu nhà ở thị trấn V làm 2 giai đoạn; Quyết định số 316/QĐ-UBND ngày 22/4/2013 về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết xây dựng khu nhà ở thị trấn V trên cơ sở Quyết định 819/QĐ-UBND ngày 20/6/2012 của UBND tỉnh Hà Nam; Văn bản 295/UBND-GTXD ngày 01/02/2018 của UBND tỉnh Hà Nam cho phép triển khai giai đoạn II của dự án; Quyết định 567/QĐ-UBND ngày 12/4/2018 về việc phê duyệt đề xuất dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V, huyện L (giai đoạn II); Nghị quyết 36/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Nam khóa XVIII kỳ họp thứ 7 về các dự án thu hồi đất và các dự án

chuyển mục đích sử dụng đất dưới 10 ha đất trồng lúa năm 2019 và bổ sung năm 2018 trên địa bàn tỉnh Hà Nam và Quyết định số 344/QĐ-UBND ngày 22/02/2019 của UBND tỉnh Hà Nam phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2019 huyện L; Văn bản 2381/UBND-GTXD ngày 14/8/2019 của UBND tỉnh Hà Nam về thực hiện quy trình các thủ tục thu hồi đất, giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V huyện L; Quyết định số 38/2014/QĐ-UBND, ngày 12/9/2014 của UBND tỉnh Hà Nam về việc ban hành quy định một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định 28/2015/QĐ-UBND ngày 09/11/2015 của UBND tỉnh Hà Nam ban hành Quy định, trình tự, thủ tục kiểm đếm bắt buộc, cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc và cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định 29/2015/QĐ-UBND ngày 09/11/2015 ban hành quy định trình tự, thủ tục thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giao đất, cho thuê đất và cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

Ngày 13/9/2019, UBND huyện L ban hành Thông báo thu hồi đất số 706/TB-UBND để thực hiện dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V đối với hộ ông Nguyễn Văn Đ. Ngày 16/9/2019, Trung tâm phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã ĐL niêm yết, công khai Thông báo thu hồi đất, giao thông báo thu hồi đất cho các hộ. Hội đồng giải phóng mặt bằng đã tổ chức Hội nghị họp công bố quy hoạch, triển khai kế hoạch và chế độ chính sách áp dụng trong bồi thường, hỗ trợ thực hiện giải phóng mặt bằng tới các hộ có đất nằm trong phạm vi dự án. Thực hiện kiểm đếm hiện trạng đất đai, tài sản gắn liền với đất, đồng thời xây dựng phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án; tổ chức họp dân lấy ý kiến xây dựng phương án bồi thường, hỗ trợ các hộ dân bị ảnh hưởng bởi dự án; lập thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân. Ngày 12/02/2020, UBND huyện L đã ban hành Quyết định số 86/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 12/2/2020 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng đối với hộ ông Nguyễn Văn Đ; tổ chức niêm yết công khai, giao các quyết định; tiến hành chi trả kinh phí bồi thường nhưng gia đình ông Đ không nhận tiền và không giao mặt bằng. Khi thực hiện các quy trình thu hồi đất bản thân ông Đ có mặt, nhất trí chủ trương thu hồi đất nhưng cho rằng giá bồi thường thấp và đề nghị bồi thường theo thỏa thuận. Ngày 29/5/2020, Chủ tịch UBND huyện đã ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Văn Đ. Mặc dù, Ban cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đã nhiều lần mời các hộ trong đó có hộ ông Nguyễn Văn Đ đối thoại, tuyên truyền, giải thích làm rõ các quy định khi nhà nước thu hồi đất nhưng hộ ông Đ vẫn không giao mặt bằng. Do vậy, ngày 09/12/2020 Ban cưỡng chế thực hiện thu hồi đất đã tổ chức thi hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Văn Đ. Như vậy, UBND huyện L và Chủ tịch UBND huyện L thực hiện việc thu hồi đất đúng thủ tục, trình tự thu hồi đất theo quy định tại các Điều 58, 62, 66, 67, 68, 69 và 71 của Luật đất đai năm 2013 và Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014; Quyết định số

38/2014/QĐ-UBND ngày 12/9/2014 của UBND tỉnh Hà Nam quy định một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 48/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh Hà Nam về việc ban hành quy định tạm thời bảng giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Hà Nam giai đoạn 2000-2004. Vì vậy, yêu cầu khởi kiện của bà Lê Thị D đề nghị huỷ Quyết định số 86/QĐ-UBND ngày 12/02/2020 của UBND huyện L về việc thu hồi đất, Quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 12/2/2020 của UBND huyện L về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng đối với hộ ông Nguyễn Văn Đ và Quyết định số 3026/QĐ-UBND ngày 29/5/2020 của Chủ tịch UBND huyện L về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định thu hồi để giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V, huyện L (giai đoạn 2) đối với hộ ông Nguyễn Văn Đ, bà Lê Thị D là không có căn cứ.

- Trong quá trình giải quyết vụ án, gia đình bà D cho rằng không nhận được Thông báo thu hồi đất và Trưởng thôn M đã giả mạo chữ ký ông Đ trong danh sách giao Thông báo thu hồi đất. Xét thấy, việc ông Nguyễn Văn T trưởng thôn M ký thay một số hộ dân nhận Thông báo thu hồi đất là có thật, bản thân ông T đã viết bản tường trình sự việc, nhận trách nhiệm trong khi giao Thông báo thu hồi đất một số hộ dân đã nhờ ông ký vào danh sách giao thông báo, đồng thời UBND thị trấn V tổ chức họp kiểm điểm đối với ông Nguyễn Văn T. Như vậy, việc làm của ông T không đúng quy định. Tuy nhiên căn cứ vào các chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và tại phiên tòa sơ thẩm, UBND thị trấn xác định các thông báo, quyết định của các cơ quan có thẩm quyền đều thực hiện nghiêm túc công khai Thông báo thu hồi đất, thông báo trên đài phát thanh của thị trấn và công khai tại các cuộc họp tuyên truyền vận động đối với các hộ dân nên các hộ dân đều nắm được. Phía hộ gia đình ông Đ xác định có nhận các Quyết định liên quan đến thu hồi đất. Do vậy quyền lợi của hộ ông Đ không bị ảnh hưởng.

- Đối với nội dung người khởi kiện yêu cầu công ty HP phải thỏa thuận với gia đình về giá đất bị thu hồi, xét thấy: dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở phía Đông thị trấn V (giai đoạn 2) thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi để phát triển kinh tế xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng thuộc trường hợp quy định tại điểm c khoản 3 Điều 62 Luật đất đai nên yêu cầu Công ty HP phải thỏa thuận giá với gia đình ông là không đúng quy định của pháp luật.

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân huyện L, Chủ tịch UBND huyện L ban hành Thông báo thu hồi đất; Quyết định thu hồi đất; Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng và Quyết định cưỡng chế thực hiện Quyết định thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Văn Đ, bà Lê Thị D là đúng pháp luật.

Với các lí do trên, xét thấy việc Tòa án cấp sơ thẩm đã quyết định bác yêu cầu khởi kiện của bà Lê Thị D là có căn cứ, đúng pháp luật. Không có căn cứ chấp nhận kháng cáo của bà Lê Thị D.

[3]. Về án phí: bà D phải nộp án phí phúc thẩm theo quy định.



*Bởi các lẽ trên;*

### **QUYẾT ĐỊNH**

1. Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH 14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án. Bác kháng cáo của bà Lê Thị D và giữ nguyên quyết định của Bản án số 25/2021/HC-ST ngày 08-9-2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Hà Nam.

2. Bà Lê Thị D phải nộp 300.000 đồng án phí phúc thẩm. Xác nhận bà D đã nộp số tiền trên vào ngày 21-9-2021 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Hà Nam.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

***Nơi nhận:***

- VKSND cấp cao tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Hà Nam;
- VKSND tỉnh Hà Nam;
- Cục THA dân sự tỉnh Hà Nam;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu: HSVA, PHCTP./.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ  
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Nguyễn Tất Nam**