

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 511/2020/HC-PT
Ngày 10/9/2020
V/v: “Khiếu kiện Quyết định
hành chính trong quản lý đất đai”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- *Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:*

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đặng Văn Ý

Các thẩm phán: Ông Đỗ Đình Thanh

Ông Đặng Văn Thành

- *Thư ký phiên tòa:* Bà Phạm Thị Hồng Hạnh – Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- *Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa:* Ông Nguyễn Văn Đức - Kiểm sát viên.

Trong ngày 10 tháng 9 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 21/2020/TLPT-HC ngày 10 tháng 01 năm 2020, về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 17/2019/HC-ST ngày 26 tháng 11 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 2310/2020/QĐXXPT-HC ngày 13 tháng 8 năm 2020, giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Bà Tạ Long V, sinh năm 1959 (có mặt).

Địa chỉ: 337, Quốc lộ 80, khóm P, thị trấn C, huyện C, tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện: Ông Nguyễn Phú K, sinh năm 1957. Địa chỉ: 337, Quốc lộ 80, khóm P, thị trấn C, huyện C, tỉnh Đồng Tháp - Văn bản ủy quyền ngày 06/7/2018 (có mặt).

2. *Người bị kiện:*

2.1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Ông Nguyễn Văn D, Chủ tịch UBND Tỉnh (có đơn xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Ông Đỗ Trọng H, Công chức của Chi cục quản lý đất đai thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Tháp (có mặt).

2.2. Ủy ban nhân dân huyện C (vắng mặt).

2.3. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C (vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Bà Kim Hồng P, Phó Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện C (có mặt).

Người kháng cáo: Bà Tạ Long V.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện - bà Tạ Long V, có người đại diện hợp pháp là ông Nguyễn Phú K trình bày:

Bà Tạ Long V có sử dụng diện tích 2.686 m², được UBND huyện C cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số C 0947854 ngày 27 tháng 6 năm 1994.

Ngày 24/8/2004 UBND huyện C ban hành Quyết định số 795/QĐ-UB về việc thu hồi quyền sử dụng đất của hộ Tạ Long V để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện C, diện tích đo đạc thực tế là 2.822 m².

Do phần đất của bà V bị thu hồi không nằm trong quy hoạch xây dựng trụ sở làm việc của Công an huyện C, nên bà V không đồng ý nhận tiền bồi thường và giao đất.

Ngày 20/6/2005 Chủ tịch UBND huyện C ban hành Quyết định số 610/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong quản lý đất đai đối với bà Tạ Long V vì có hành vi không thực hiện đúng thời hạn giao đất theo quyết định thu hồi.

Ngày 15/7/2005 Chủ tịch UBND huyện C ban hành Quyết định cưỡng chế số 687/QĐ-CC, về việc cưỡng chế thi hành Quyết định số 610/QĐ-XPVPHC đối với bà Tạ Long V. Ngày 08/8/2005 Đoàn cưỡng chế của UBND huyện C đã tiến hành cưỡng chế cưa đốn hủy hoại toàn bộ vườn nhãn, xoài, cây kiểng của bà V.

Ngày 29/6/2009 UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 291/QĐ-UBND-NĐ về việc điều chỉnh nội dung Quyết định 491/QĐ-UB-NĐ ngày 26/7/2004 của UBND tỉnh Đồng Tháp về thu hồi đất của các hộ gia đình và cá nhân giao lại cho Công an tỉnh để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện C.

Ngày 28/7/2009 Chủ tịch UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 324/QĐ UBND-ND về việc thu hồi quyền sử dụng đất diện tích 20.735,1 m² đất của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân tọa lạc tại thị trấn Cái Tàu Hạ, huyện C, tỉnh Đồng Tháp để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình trụ sở Công an huyện C. Giao cho Trung Tâm Phát Triển Quỹ Nhà Đất tỉnh Đồng Tháp thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Ngày 19/8/2009 UBND huyện C ban hành Quyết định số 1318/QĐ-UBND thu hồi đất của hộ bà Tạ Long V, diện tích 1.074,7m², tọa lạc tại thị trấn Cái Tàu Hạ, để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình trụ sở Công an huyện C, bà Tạ Long V đã nhận tổng số tiền bồi thường là 389.495.620 đồng theo Quyết định số 1706/QĐ-UBND ngày 24/9/2009 và được giao 01 nền đất ở có thu tiền sử dụng đất, việc thu hồi đất bồi thường tiền bà V thống nhất không ý kiến. Tuy nhiên UBND huyện C đến nay vẫn chưa bán 01 nền đất ở theo quyết định.

Phần đất của hộ bà Tạ Long V có tổng diện tích 2.832m², trừ diện tích đất theo quyết định số 1318/QĐ-UBND là 1.074,7m², phần còn lại có diện tích 1.757,3m² trong đó có phần đất thu hồi để thực hiện dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 80 là 228,5m², phần đất này UBND huyện đã giao cho chủ đầu tư và đưa vào sử dụng 11 năm nay nhưng vẫn chưa có quyết định thu hồi đất và bồi thường đối với hộ Tạ Long V theo quy định pháp luật.

Ngày 30/01/2011 Chủ tịch UBND huyện C đã ký ban hành Quyết định số 225/QĐ-UBND về việc hủy bỏ các quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai đối với bà V, lý do đã có quyết định giải quyết khiếu nại của Tỉnh và nội dung xử phạt chưa đúng theo quy định pháp luật.

Ngày 03/10/2012 bà Tạ Long V đến Phòng Tài Chính huyện để nhận tạm ứng tiền bồi thường Quốc lộ 80 là 96.996,717 đồng.

Do việc UBND huyện chậm giải quyết nên bà Tạ Long V có đơn khiếu nại, yêu cầu UBND huyện C giải quyết 01 nền nhà bán thêm theo quyết định đã phê duyệt, giải quyết việc thu hồi đất và bồi thường phần đất có diện tích 228,5m² Nhà nước thu hồi để xây dựng cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 80, bồi thường thiệt hại do việc UBND huyện cưỡng chế oan sai, gây thiệt hại toàn bộ vườn cây, ao nuôi của bà Tạ Long V.

Ngày 17/5/2013 Chủ tịch UBND huyện C ban hành Quyết định số 35/QĐ-UBND, giải quyết bác đơn khiếu nại của bà Tạ Long V.

Ngày 18/11/2016 UBND huyện C đã trả lại phần đất vỉa hè, cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Tạ Long V, có diện tích đo đạc thực tế là 76,5m².

Ngày 21/02/2018 bà V được tổng đạt Quyết định số 25/ QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp, có nội dung giải quyết giữ nguyên Quyết định số 35/QĐ-UBND-NĐ ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện C.

Nhà nước sử dụng đất làm lòng đường Quốc lộ 80, có diện tích 153,5m² đến nay UBND huyện C vẫn chưa có quyết định thu hồi đất và bồi thường thiệt hại chỉ tạm ứng tiền bồi thường. Việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp trái với nội dung Quyết định số 291/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/6/2009 của ông Lê Vĩnh Tân, nguyên Phó Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp. UBND huyện C ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong quản lý đất đai, quyết định cưỡng chế để thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định hủy bỏ các quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai, đã xác định việc cưỡng chế tài sản của bà Tạ Long V là oan sai.

Bà Tạ Long V yêu cầu Tòa án xem xét giải quyết hủy bỏ Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện C. Hủy bỏ Quyết định số 25/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp. Buộc UBND huyện C giải quyết bán thêm 01 nền nhà ở cho hộ bà Tạ Long V theo Quyết định số 1706/QĐ-UBND ngày 24/9/2009. Buộc UBND huyện C ban hành quyết định thu hồi đất đối với diện tích 153,5m² để làm lòng đường Quốc lộ 80 và quyết định bồi thường theo Quyết định số 17/QĐ-UBND.NĐ ngày 23/01/2007 về việc thu hồi quyền sử dụng đất của các tổ chức, hộ gia đình và cá nhân, giao cho Ban Quản lý các dự án giao thông 9 để xây dựng dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 80 theo quy định.

Buộc UBND huyện C phải có trách nhiệm bồi thường thiệt hại do cưỡng chế oan sai vào ngày 08/8/2005 đối với hộ bà Tạ Long V, số tiền là 313.310.000 đồng. Bà V thống nhất việc thu hồi đất không yêu cầu gì khác.

- Theo văn bản ý kiến của người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện - Chủ tịch UBND huyện C trình bày:

Đối với việc yêu cầu nền bán thêm của bà Tạ Long V thì UBND huyện thống nhất đã xem xét giải quyết, hiện tại UBND huyện đã thực hiện các thủ tục để bán thêm nền theo đúng quy định. UBND huyện cũng đã xin ý kiến về giá của UBND Tỉnh, UBND huyện sẽ thực hiện và rà soát lại các nền nhà ở khu dân cư

để bố trí cho hợp lý. Đối với việc thu hồi đất và bồi thường để thực hiện vỉa hè thì đã có quyết định thu hồi tổng thể, cụ thể là Quyết định số 17/QĐ-UBND.NĐ ngày 23/01/2007, chỉ sử dụng 3m để xây dựng vỉa hè, tuy nhiên đã cấp lại quyền sử dụng đất cho hộ bà Tạ Long V do dừng không thực hiện dự án, nên giao lại hiện trạng đất cho các hộ dân lân cận trong đó có bà Tạ Long V, việc bà V yêu cầu trả lại lòng đường Quốc lộ 80 diện tích 153,5m² thì UBND huyện đã giải quyết phía bà V đã nhận tiền bồi thường xong. Riêng việc bà V cho rằng oan sai thì UBND huyện đã giải quyết đúng theo quy định pháp luật nên việc này đề nghị Tòa án xem xét giải quyết.

- Theo văn bản ý kiến của người bị kiện - Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp trình bày:

Ngày 26/7/2004 UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 491/QĐ-UBND về việc thu hồi quyền sử dụng 12.134,7m² đất của các hộ gia đình và cá nhân, tọa lạc thị trấn Cái Tàu Hạ, huyện C, giao lại toàn bộ diện tích trên cho Công an tỉnh Đồng Tháp để xây dựng trụ sở làm việc của Công an huyện C.

Ngày 24/8/2004 UBND huyện C ban hành Quyết định số 795/QĐ-UB về việc thu hồi quyền sử dụng đất của hộ Tạ Long V, diện tích 2.686m² (tổng diện tích đo đạc thực tế là 2.832m²), để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện C. Bà Tạ Long V được bồi thường với tổng số tiền 347.024.025 đồng.

Bà Tạ Long V không thống nhất với phương án bồi thường, có đơn khiếu nại yêu cầu nâng giá bồi thường đất; bố trí tái định cư 01 nền nhà và bồi thường theo Luật đất đai năm 2003.

Ngày 29/12/2004 UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 851/QĐ-UBND điều chỉnh Quyết định số 1014/QĐ-UB ngày 20/9/2004 của UBND huyện C, bác đơn khiếu nại yêu cầu bồi thường theo Luật Đất đai năm 2003 của bà Tạ Long V. Lý do: Phương án bồi thường xây dựng cơ quan Công an huyện C, UBND Tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 592/QĐ-UB.HC ngày 19/4/2004 theo Nghị định số 22/1998/NĐ-CP ngày 24/4/1998 của Chính phủ.

Ngày 29/6/2009 UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 291/QĐ-UBND.NĐ về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 491/QĐ-UBND ngày 26/7/2004 của UBND Tỉnh về việc thu hồi đất của các hộ gia đình và cá nhân giao lại cho Công an Tỉnh để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện C.

Ngày 28/7/2009 UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 324/QĐ- UBND.NĐ về việc thu hồi quyền sử dụng 20.735,1m² đất của các tổ chức, hộ gia đình và cá nhân, để thực hiện dự án đầu tư công trình trụ sở Công an huyện C.

Ngày 19/8/2009 UBND huyện C ban hành Quyết định số 1318/QĐ-UBND về việc thu hồi 1.074,7m² đất của hộ bà Tạ Long V và Quyết định số 1706/QĐ-UBND ngày 24/9/2009, theo đó, bà Tạ Long V được bồi thường với tổng số tiền 389.495.620 đồng và được giao 01 nền đất ở có thu tiền sử dụng đất.

Bà Tạ Long V đã nhận tiền xong, nhưng có đơn khiếu nại yêu cầu được giao 01 nền đất ở có thu tiền sử dụng đất tại khu dân cư thị trấn Cái Tàu Hạ - An Nhơn; yêu cầu bồi thường thiệt hại do cưỡng chế thu hồi đất để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện C; yêu cầu đo đạc và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất còn lại; yêu cầu bồi thường dứt điểm dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 80; yêu cầu hoán đổi từ thu hồi đất ở thành thu hồi đất vườn cặp Quốc lộ 80.

Ngày 17/5/2013 Chủ tịch UBND huyện C ban hành Quyết định số 35/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại. Nội dung: Bác đơn khiếu nại yêu cầu bán 01 nền nhà ở tại khu dân cư thị trấn Cái Tàu Hạ - An Nhơn và yêu cầu bồi thường thiệt hại do cưỡng chế thu hồi đất để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện C, không thống nhất, nên bà Tạ Long V khiếu nại đến UBND Tỉnh.

Ngày 29/01/2018 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 25/QĐ-UBND-NĐ giải quyết khiếu nại. Nội dung: Giữ nguyên Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện C.

Đối với việc giao nền bán thêm thì đây là thẩm quyền của UBND huyện nên không có ý kiến. Hiện tại còn vướng mắc việc giao nền có thu tiền là về giá thì phải theo quy định giá hiện nay. Việc bà V cho rằng cưỡng chế oan sai thì Thanh tra Tỉnh cũng đã xem xét giải quyết.

Bà Tạ Long V khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp hủy Quyết định số 25/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp là không có cơ sở. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp giữ nguyên Quyết định số 25/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp.

Tại phiên tòa, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện yêu cầu Tòa án Tỉnh hủy Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện C. Hủy bỏ Quyết định số 25/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp. Buộc UBND huyện C bán thêm cho bà Tạ Long V 01 nền nhà tại Cụm dân cư thị trấn Cái Tàu Hạ; Buộc UBND huyện phải ban hành quyết định thu hồi đất và bồi thường đối với phần diện tích 153,5m² mà Nhà nước đã thu hồi để làm lòng đường Quốc lộ 80 theo Quyết định số 17/QĐ-UBND.NĐ ngày 23/01/2007 của UBND tỉnh Đồng Tháp.

Đối với yêu cầu bồi thường thiệt hại do bị cưỡng chế oan sai vào ngày 08/8/2005, theo đơn khởi kiện với số tiền là 313.310.000 đồng, ông Nguyễn Phú K đại diện theo ủy quyền của bà V rút phần này, không yêu cầu giải quyết trong vụ án hành chính, ông sẽ yêu cầu UBND huyện C xem xét bồi thường theo Luật trách nhiệm bồi thường của Nhà nước.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 17/2019/HC-ST ngày 26 tháng 11 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp đã quyết định:

Căn cứ Điều 30, Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 193 của Luật tổ tụng hành chính; Căn cứ Điều 21, 27 và 34 của Luật khiếu nại năm 2011; Căn cứ Điều 204 của Luật Đất đai năm 2013; Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Tạ Long V đối với yêu cầu hủy Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện C và Quyết định số 25/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp về giải quyết khiếu nại của bà Tạ Long V.

Ngoài ra bản án còn tuyên án phí và quyền kháng cáo theo luật định;

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 05/12/2019, bà Tạ Long V kháng cáo cho rằng nhà nước sử dụng phần đất 135,5m² để cải tạo, nâng cấp quốc lộ 80 nhưng không ban hành quyết định thu hồi đất, quyết định bồi thường hỗ trợ, tái định cư khi thu hồi đất nên yêu cầu sửa một phần bản án, hủy phần giải quyết thu hồi 135,5m² đất cải tạo, nâng cấp quốc lộ 80.

Tại phiên tòa, bà Tạ Long V giữ nguyên kháng cáo và yêu cầu hủy một phần Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện C và Quyết định số 25/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp về giải quyết khiếu nại của bà Tạ Long V đối với diện tích thu 135,5m² để nâng cấp quốc lộ 80.

Người bảo vệ quyền lợi cho người bị kiện cho rằng diện tích 135,5m² đất thu hồi của bà Tạ Long V thực hiện theo Quyết định số 795/QĐ-UB ngày 24/8/2004, bà V đã nhận tiền xong. Sau này, tại Quyết định số 2076/QĐ-UBND ngày 11/11/2009 điều chỉnh Quyết định số 795/QĐ-UB ngày 24/8/2004 của UBND huyện C cũng xác định thu hồi 228,5m² để nâng cấp quốc lộ 80. Do đó, bà Tạ Long V yêu cầu phải ban hành quyết định thu hồi đất và quyết định bồi thường là không phù hợp, đề nghị không chấp nhận kháng cáo của bà Tạ Long V.

Người đại diện cho bà Tạ Long V cho rằng số tiền tạm ứng bồi thường 96.996.717 đồng theo phiếu chi ngày 03/10/2009, là tiền tạm ứng chưa thể hiện mục đích chi bồi thường, giải quyết việc gì nên không thể cho rằng đã bồi thường xong cho bà V.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh có quan điểm về việc giải quyết vụ án như sau: Về thủ tục tố tụng, người tiến hành tố tụng, các đương sự tuân thủ đúng thủ tục tố tụng. Về nội dung của vụ án, cấp sơ thẩm giải quyết đúng quy định của pháp luật, nay bà Tạ Long V kháng cáo nhưng không cung cấp được tài liệu, chứng cứ mới nên đề nghị bác kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

- Đơn kháng cáo của bà Tạ Long V đúng theo quy định nên được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

- Xét đơn kháng cáo của bà Tạ Long V cho rằng UBND huyện C thu hồi 135,5m² đất nhưng không ban hành quyết định thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi thu hồi đất thì thấy:

[1]. Theo đơn khởi kiện của bà Tạ Long V, cấp sơ thẩm xác định đây là quan hệ hành chính về việc: “Khiếu kiện quyết định hành chính về quản lý đất đai” là đúng quan hệ tranh chấp; đối tượng bị khởi kiện là Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện C, tỉnh Đồng Tháp và Quyết định số 25/QĐ-UBND- NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp về giải quyết khiếu nại đối với bà Tạ Long V;

[2]. Theo Quyết định số 795/QĐ-UB ngày 24/8/2004 của UBND huyện C thì thu hồi diện tích đất đo thực tế là 2.832m² của bà Tạ Long V để xây dựng trụ sở Công an huyện C. Tại quyết định này không đề cập đến diện tích đất nào dùng để nâng cấp quốc lộ 80.

[3]. Ngày 20/7/2009, UBND huyện C ban hành Quyết định số 1093/QĐ-UBND về việc thu hồi Quyết định số 795/QĐ-UBND ngày 24/8/2004 của UBND huyện C. Như vậy, Quyết định số 795/QĐ-UBND ngày 24/8/2004 của UBND huyện C không còn hiệu lực. Do đó, người bảo vệ quyền lợi cho UBND huyện và Chủ tịch UBND huyện C trình bày tại phiên tòa cho rằng diện tích 135,5m² đất

của bà Tạ Long V đã bị thu hồi theo Quyết định số 795/QĐ-UBND ngày 24/8/2004 là không có căn cứ.

[4]. Đến ngày 11/11/2009, UBND huyện C lại ban hành Quyết định số 2076/QĐ-UBND về việc điều chỉnh Quyết định số 795/QĐ-UB ngày 24/8/2004 của UBND huyện C, trong khi quyết định này đã bị thu hồi, hủy bỏ bởi Quyết định số 1093/QĐ-UBND ngày 20/7/2009 là hoàn toàn không đúng quy định về ban hành văn bản, quyết định hành chính. Do đó, người bảo vệ quyền lợi cho người bị kiện cho rằng việc thu hồi diện tích đất 228,5m² (thực tế chỉ thu hồi 135,5m²) của bà Tạ Long V tiếp tục được xác định tại Quyết định số 2076/QĐ-UBND về việc điều chỉnh Quyết định số 795/QĐ-UB ngày 24/8/2004 của UBND huyện C, là không có căn cứ pháp luật.

[5]. Nay UBND huyện C cũng không cung cấp được Quyết định bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi thu hồi diện tích đất 135,5m² của bà Tạ Long V để nâng cấp quốc lộ 80. UBND huyện C mặc dù đã chi tạm ứng bồi thường 96.996.717 đồng theo Phiếu chi ngày 03/10/2009, tuy nhiên phiếu chi này chưa phải là chứng cứ thể hiện đã bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất của bà Tạ Long V. Bởi lẽ, theo lời trình bày của người bảo vệ quyền lợi cho người bị kiện thì số tiền bồi thường dựa vào Phương án bồi thường năm 2004; trong khi, cho đến nay người bị kiện vẫn chưa ban hành quyết định thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất của bà Tạ Long V.

[6]. Từ những phân tích trên, Quyết định giải quyết khiếu nại số 35/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện C và Quyết định giải quyết khiếu nại số 25/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp về việc thu hồi 135,5m² đất của bà Tạ Long V để nâng cấp quốc lộ 80 với nội dung: *"Nhà nước đã giải quyết bồi thường cho bà Tạ Long V đúng theo quy định...bà Tạ Long V hoàn trả lại cho nhà nước số tiền bồi thường chênh lệch giữa đất ở và đất vườn là 62.935.000 đồng"*, là không đúng quy định của pháp luật nên cần hủy bỏ; buộc UBND huyện C phải ban hành quyết định thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ, tái định cư theo đúng quy định của pháp luật.

[7]. Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh không phù hợp với những nhận định nêu trên của Hội đồng xét xử nên không được chấp nhận, chấp nhận kháng cáo của bà Tạ Long V, sửa một phần bản án sơ thẩm.

Bà Tạ Long V không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm và phúc thẩm.

Vì các lý trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 2 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015.

1. Chấp nhận đơn kháng cáo của bà Tạ Long V; sửa bản án sơ thẩm.

Căn cứ Điều 30, Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tổ tụng hành chính; Căn cứ Điều 21, Điều 27 và Điều 34 Luật khiếu nại năm 2011; Căn cứ Điều 204 của Luật Đất đai năm 2013; Căn cứ khoản 2 Điều 32, khoản 2 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

- Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của bà Tạ Long V;

Hủy một phần Điều 1 Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C và Quyết định số 25/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp về giải quyết khiếu nại đối với bà Tạ Long V, đối với nội dung: “Về yêu cầu giải quyết bồi thường dứt điểm dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 80: Nhà nước đã giải quyết bồi thường cho bà Tạ Long V đúng theo quy định...bà Tạ Long V hoàn trả lại cho nhà nước số tiền bồi thường chênh lệch giữa đất ở và đất vườn là 62.935.000 đồng”.

Buộc Ủy ban nhân dân huyện C phải ban hành quyết định thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ, tái định cư theo đúng quy định của pháp luật.

- Về án phí hành chính sơ thẩm: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C phải chịu 300.000 đồng.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp phải chịu 300.000 đồng.

Bà Tạ Long V không phải chịu. Hoàn trả cho bà Tạ Long V 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai số 0000294 ngày 11/5/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đồng Tháp (do ông Nguyễn Phú K nộp thay).

2. Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Tạ Long V không phải chịu.

3. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP. Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Đồng Tháp;
- VKSND tỉnh Đồng Tháp;
- Cục THADS tỉnh Đồng Tháp;
- Các đương sự (3);
- Lưu VP (6), HS(1) PTHH 15.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đặng Văn Ý

