

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 02/2021/HC-PT

Ngày: 30-7- 2021

V/v: Khiếu kiện hành vi từ chối cung cấp thông tin, hủy quyết định giải quyết khiếu nại.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Anh Tuấn

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Ngọc Anh

Ông Nguyễn Văn Đạm

- Thư ký phiên tòa: Ông Lê Văn Linh - Thư ký Tòa án, Tòa án nhân dân thành phố Đà Nẵng.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Đà Nẵng: Bà Trần Thị Thảng - Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Trong ngày 30 tháng 7 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân thành phố Đà Nẵng xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 02/2021/TLPT-HC ngày 13 tháng 5 năm 2021 về “Khiếu kiện hành vi từ chối cung cấp thông tin, hủy quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu”.

Do bản án hành chính sơ thẩm số 01/2021/HC-ST ngày 09 tháng 4 năm 2021 của Tòa án nhân dân quận Thanh Khê, thành phố Đà Nẵng bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 02/2021/QĐPT-HC ngày 22 tháng 6 năm 2021, Quyết định hoãn phiên tòa hành chính phúc thẩm số 01/2021/QĐPT-HC ngày 08/07/2021 giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Nguyễn Đình C, sinh năm 1969; địa chỉ: Số 7 đường T, quận T, thành phố Đà Nẵng.

2. *Người bị kiện:*

- Thanh tra quận T, thành phố Đà Nẵng

- Chánh Thanh tra quận T

Cùng địa chỉ: Số 03 đường T, quận T, thành phố Đà Nẵng.

(Có đơn xin xét xử vắng mặt).

3. *Người kháng cáo:* Ông Nguyễn Đình C (Có đơn đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện ngày 03 tháng 12 năm 2020, đơn sửa đổi bổ sung đơn khởi kiện và đơn khởi kiện ngày 11 tháng 12 năm 2020, biên bản đối thoại ngày 28 tháng 01 năm 2021, người khởi kiện ông Nguyễn Đình C trình bày:

Ngày 28 tháng 9 năm 2020, Ông có phiếu yêu cầu Thanh tra quận T, thành phố Đà Nẵng cung cấp thông tin là Báo cáo số 41/BC-TTr ngày 11 tháng 6 năm 2013 của Thanh tra quận T. Đến ngày 02 tháng 10 năm 2020, Thanh tra quận T ban hành Thông báo từ chối cung cấp thông tin số 112/TB-TTr. Ngày 13 tháng 10 năm 2020, ông khiếu nại Thanh tra quận T có hành vi cản trở công dân tiếp cận thông tin mà không làm ảnh hưởng đến lợi ích quốc gia, không gây nguy hiểm đến xã hội. Ngày 24 tháng 11 năm 2020, Chánh Thanh tra quận T đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 140/QĐ-TTr với nội dung giữ nguyên Thông báo số 112/TB-TTr ngày 02 tháng 10 năm 2020 mà chưa tiến hành tổ chức đối thoại liên quan đến việc giải quyết khiếu nại lần đầu. Theo quy định tại Điều 25 Thông tư số 06 của Thanh tra Chính phủ thì trường hợp này người tố cáo yêu cầu cung cấp báo cáo số 41/BC-TTr là hợp lý. Do ông không đạt được mục đích tiếp cận thông tin của báo cáo số 41/BC-TTr nên ông yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Tuyên bố hành vi từ chối yêu cầu cung cấp thông tin của Thanh tra quận T là trái pháp luật. Buộc Thanh tra quận T cung cấp cho ông Báo cáo số 41/BC-TTr ngày 11 tháng 6 năm 2013 của Thanh tra quận T.

- Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 140/QĐ-TTr ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chánh Thanh tra quận T.

Tại văn bản số 161/TTr-KNTC ngày 22 tháng 12 năm 2020, biên bản đối thoại ngày 28 tháng 01 năm 2021, đại diện theo ủy quyền của người bị kiện trình bày:

Vào ngày 28 tháng 9 năm 2020, ông Nguyễn Đình C gửi phiếu yêu cầu Thanh tra quận T, thành phố Đà Nẵng cung cấp Báo cáo số 41/BC-TTr ngày 11 tháng 6 năm 2013 của Thanh tra quận T về kết quả xác minh nội dung tố cáo của công dân. Xét thấy, báo cáo trên là tài liệu do cơ quan nhà nước soạn thảo cho công việc nội bộ, căn cứ theo khoản 2 Điều 6 Luật Tiếp cận thông tin năm 2016 quy định những thông tin công dân không được tiếp cận; điểm đ khoản 1 Điều 5 Nghị định số 13/2015/NĐ-CP ngày 23 tháng 01 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Tiếp cận thông tin, Thanh tra quận T Khê đã ban hành Thông báo số 112/TB-TTr ngày 02 tháng 10 năm 2020 từ chối cung cấp thông tin theo yêu cầu của ông Nguyễn Đình C.

Do không đồng ý với Thông báo số 112/TB-TTr ngày 02 tháng 10 năm 2020, ông Nguyễn Đình C đã gửi đơn khiếu nại đến Chánh Thanh tra quận T. Sau khi xem xét đơn khiếu nại, Chánh Thanh tra quận T đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 140/QĐ-TTr ngày 24 tháng 11 năm 2020 với nội dung giữ nguyên Thông báo từ chối yêu cầu cung cấp thông tin 112/TB-TTr ngày 02 tháng 10 năm 2020. Việc giải quyết khiếu nại của Chánh Thanh tra quận T là đúng quy định pháp luật.

Vì thế, Thanh tra quận T và Chánh Thanh tra quận T yêu cầu Tòa án không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình C về khiếu kiện hành vi từ chối cung cấp thông tin của Thanh tra quận T và hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chánh Thanh tra quận T.

Với nội dung trên, Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2021/HC-ST ngày 09 tháng 4 năm 2021 của Tòa án nhân dân quận Thanh Khê đã quyết định:

Căn cứ vào: Khoản 1 Điều 30, khoản 1 Điều 31, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 1 Điều 158, Điều 168, Điều 206 và Điều 348 của Luật Tổ tụng hành chính; Khoản 2 Điều 6, Điều 28 của Luật Tiếp cận thông tin năm 2016; Điều 5 của Nghị định số 13/2018/NĐ-CP ngày 23 tháng 01 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Tiếp cận thông tin; Các Điều 17, 27, 28, 29, 30, 31 và 32 của Luật Khiếu nại năm 2011; Điều 32 của Nghị quyết số 326/NQUBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình C về khiếu kiện hành vi từ chối cung cấp thông tin của Thanh tra quận T, thành phố Đà Nẵng theo Thông báo số: 112/TB-TTr ngày 02 tháng 10 năm 2020.

2. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình C về khiếu kiện hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số: 140/QĐ-TTr ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Chánh Thanh tra quận T, thành phố Đà Nẵng.

Ngoài ra án sơ thẩm còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo.

Ngày 19 tháng 4 năm 2021, ông Nguyễn Đình C có đơn kháng cáo đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm xem xét hủy toàn bộ bản án số: 01/2021/HC-ST ngày 09 tháng 4 năm 2021 của Tòa án nhân dân quận Thanh Khê, thành phố Đà Nẵng với lý do: Ra bản án trái pháp luật, có ý vi phạm rất nghiêm trọng về thủ tục tố tụng là không hoãn phiên tòa để chờ kết quả giải quyết khiếu nại của Chánh án Tòa án nhân dân thành phố Đà Nẵng theo đơn yêu cầu Tòa án xét xử vắng mặt người khởi kiện; ép buộc người khởi kiện không được quyền

rút đơn khởi kiện là dẫn đến hành vi không ra quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính; tố cáo Thẩm phán Nguyễn Đức Tuấn về hành vi cố ý rút bớt nhiều chứng cứ sự thật của hồ sơ vụ án là làm sai lệch hồ sơ vụ án.

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Đà Nẵng phát biểu ý kiến về việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa; việc chấp hành pháp luật của những người tham gia tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án hành chính ở giai đoạn phúc thẩm; đồng thời đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Đà Nẵng đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Đình C, giữ nguyên bản án sơ thẩm số 01/2021/HC-ST ngày 09 tháng 4 năm 2021 của Tòa án nhân dân quận Thanh Khê, thành phố Đà Nẵng.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra và quá trình tranh tụng tại phiên tòa; sau khi nghe đại diện Viện kiểm sát phát biểu quan điểm về việc giải quyết vụ án, sau khi nghị án, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Đơn kháng cáo của ông Nguyễn Đình C trong thời hạn luật định, nên được thụ lý, giải quyết theo trình tự phúc thẩm.

[1.2] Những người tham gia tố tụng trong vụ án có đơn đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt nên Hội đồng xét xử phúc thẩm tiến hành xét xử vắng mặt theo Khoản 4 điều 225 của Luật Tố tụng hành chính.

[2] Về nội dung vụ án:

[2.1] Sau khi tiếp nhận phiếu yêu cầu cung cấp thông tin của ông Nguyễn Đình C, ngày 02 tháng 10 năm 2020 Thanh tra quận T ban hành Thông báo số 112/TB-TTr về việc từ chối cung cấp Báo cáo số 41/BC-TTr ngày 11 tháng 6 năm 2013 của Thanh tra quận T. Hội đồng xét xử xét thấy, Báo cáo số 41 nói trên là tài liệu do Thanh tra quận T soạn thảo, có nội dung báo cáo kết quả xác minh theo chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận T, thành phố Đà Nẵng để giải quyết đơn tố cáo ngày 17 tháng 4 năm 2013 của ông Nguyễn Đình C, là công việc nội bộ, thuộc trường hợp công dân không được tiếp cận theo quy định tại khoản 2 Điều 6 Luật Tiếp cận thông tin năm 2016. Nên Thanh tra quận T ban hành Thông báo số 112/TB-TTr ngày 02 tháng 10 năm 2020 từ chối cung cấp thông tin là đúng quy định pháp luật. Mặc khác, quá trình giải quyết vụ án tại cấp sơ thẩm, ông C đã nộp bản sao Báo cáo số 41/BC-TTr ngày 11 tháng 6 năm 2013 của Thanh tra quận T cho Tòa án, thể hiện ông C đã biết thông tin của Báo cáo số 41/BC-TTr.

[2.2] Ngày 13 tháng 10 năm 2020, ông Nguyễn Đình C có đơn khiếu nại về hành vi từ chối cung cấp thông tin của Thanh tra quận T. Ngày 24 tháng 11 năm 2020, Chánh Thanh tra quận T đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 140/QĐ-TTr với nội dung giữ nguyên Thông báo số 112/TB-TTr ngày 02 tháng 10 năm 2020 của Thanh tra quận T, là có căn cứ, đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền theo quy định của Luật Khiếu nại năm 2011.

[3] Xét các lý do kháng cáo của ông Nguyễn Đình C trình bày:

[3.1] Thẩm phán ra bản án trái pháp luật, cố ý vi phạm rất nghiêm trọng về thủ tục tố tụng là không hoãn phiên tòa để chờ kết quả giải quyết khiếu nại của Chánh án Tòa án nhân dân thành phố Đà Nẵng; ép buộc người khởi kiện không được quyền rút đơn khởi kiện là dẫn đến hành vi không ra quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính. Các nội dung này đã được Chánh án Tòa án nhân dân quận Thanh Khê giải quyết tại Quyết định giải quyết khiếu nại số 03/2021/QĐ-GQKN ngày 25/03/2021 và Quyết định số 291/2021/QĐ-TA ngày 09/4/2021 của Chánh án Tòa án nhân dân thành phố Đà Nẵng; mặt khác, Tòa án nhân dân quận Thanh Khê mở phiên tòa xét xử vụ án vào ngày 09/04/2021 là phiên tòa lần thứ hai, không thuộc trường hợp phải hoãn phiên tòa nên ông C kháng cáo cho rằng Thẩm phán vi phạm tố tụng, ra bản án trái pháp luật là không đúng.

[3.2] Đối với nội dung tố cáo Thẩm phán Nguyễn Đức Tuấn về hành vi cố ý rút bớt nhiều chứng cứ sự thật của hồ sơ vụ án là không có cơ sở, bởi vì các tài liệu trong hồ sơ vụ án chuyển cho Tòa án cấp phúc thẩm được thống kê, bàn giao đủ; chứng cứ để làm cơ sở giải quyết vụ án là đảm bảo.

Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy không có cơ sở để chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Đình C, cần giữ nguyên án sơ thẩm.

[4] Án phí hành chính phúc thẩm, ông Nguyễn Đình C phải chịu 300.000đ (Ba trăm ngàn đồng).

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính, bác kháng cáo của ông Nguyễn Đình C. Giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

2. Căn cứ khoản 2 Điều 6 Luật Tiếp cận thông tin; các điều 17, 28 và Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011;

Tuyên xử: Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình C về khiếu kiện hành vi từ chối cung cấp thông tin của Thanh tra quận T theo Thông báo số

112/TB-TTr ngày 02 tháng 10 năm 2020 và hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 140/QĐ-TTr ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Chánh Thanh tra quận T, thành phố Đà Nẵng.

3. Căn cứ Điều 349 Luật Tố tụng hành chính; Nghị quyết số 326/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Ông Nguyễn Đình C phải nộp 300.000 đồng (ba trăm nghìn đồng) án phí phúc thẩm, nhưng được trừ vào số tiền 300.000 đồng đã nộp theo biên lai thu số 0009178 ngày 26 tháng 4 năm 2021 của Chi cục Thi hành án dân sự quận Thanh Khê; ông C đã nộp đủ án phí.

Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật, kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị theo quy định của pháp luật.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Người tham gia tố tụng;
- TAND quận Thanh Khê;
- VKSND quận Thanh Khê;
- Chi cục THADS Q. Thanh Khê;
- VKSND thành phố Đà Nẵng;
- UBND quận Thanh Khê;
- Lưu Hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Nguyễn Anh Tuấn