

Bản án số: 590/2022/HC-PT

Ngày: 02/12/2022

V/V Khiếu kiện quyết định hành chính.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Bùi Xuân Trọng;

Các Thẩm phán: Ông Thái Duy Nhiệm;

Bà Vũ Thị Thu Hà.

Thư ký Tòa án ghi biên bản phiên tòa: Bà Hoàng Thị Nhật Phương - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Bà Khúc Thị Hồng Hạnh, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 02 tháng 12 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội, mở phiên tòa công khai xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 365/2022/TLPT-HC ngày 07 tháng 9 năm 2022 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính” do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 46/2022/HC-ST ngày 29/6/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 10931/2022/QĐ-PT ngày 16 tháng 11 năm 2022 giữa:

1. Người khởi kiện: Ông Lê Tiến A – sinh năm 1954; Địa chỉ: Tổ 6, khu 2, phường VH, thành phố HL, tỉnh Quảng Ninh (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

Người đại diện hợp pháp: Ông Lê Quang A1 - Địa chỉ: Tổ 6, khu 2, phường VH, thành phố HL, tỉnh Quảng Ninh là đại diện theo ủy quyền (Văn bản ủy quyền ngày 16/12/2020), (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

2. Người bị kiện:

+ ***Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh.***

Địa chỉ: Số 219 đường NVC, phường HH, thành phố HL, tỉnh Quảng Ninh. Người đại diện theo ủy quyền ông Cao Tường A2 Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh: Ông Đỗ Tuấn A3 - Luật sư Đoàn luật sư tỉnh Quảng Ninh (có mặt).

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

+ Chủ tịch và Ủy ban nhân dân thành phố HL, tỉnh Quảng Ninh;

Địa chỉ: Số 2, phố BD, phường HG, thành phố HL, tỉnh Quảng Ninh.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hữu A4 - Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố HL, tỉnh Quảng Ninh (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Ủy ban nhân dân thành phố HL: Ông Nguyễn Xuân A5 - Phó giám đốc trung tâm phát triển quỹ đất thành phố HL (có mặt).

+ Ủy ban nhân dân phường VH.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trần Quốc A6 - Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân phường VH, thành phố HL, tỉnh Quảng Ninh (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

+ Bà **Trần Thị A7**; Địa chỉ: Tổ 6, khu 2, phường VH, thành phố HL, tỉnh Quảng Ninh (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, các lời khai có trong hồ sơ vụ án và tại phiên tòa, Người khởi kiện Lê Tiến A trình bày:

Gia đình ông bị thu hồi đất ở để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án: Đường đầu nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ. Ngày 10/8/2020, UBND thành phố HL ban hành Quyết định số 7885/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho gia đình tôi. Theo phương án bồi thường hỗ trợ chi tiết kèm theo quyết định thì UBND thành phố HL đã áp dụng điểm 9 phần III mục A Điều 1 Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh để bồi thường về đất ở cho gia đình ông với giá là 1.180.000đ/m² (các thửa đất bám đường nhánh trên 2m đến 3m).

Ngày 14/12/2020, ông đã có đơn khiếu nại yêu cầu UBND thành phố HL giải quyết bồi thường về đất ở cho gia đình ông với giá 2.100.000đ/m² với lý do như sau: Thửa đất ở của gia đình tôi có vị trí bám đường rộng hơn 3m, theo quy định tại điểm 8 phần III mục A Điều 1 Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh thì giá bồi thường là 2.100.000 đồng/m². Ngày 08/3/2021, Chủ tịch UBND thành phố HL ban hành Quyết định số 1852/QĐ-UBND giải quyết không chấp nhận khiếu nại của ông với lý do:

“Vị trí và cung đường của thửa đất số 41/4/GPMB đã được tổ công tác xác định tại Biên bản làm việc ngày 27/4/2020, cụ thể như sau: Thửa đất có vị trí bám đường nhánh từ 2m đến 3m của đường ĐĐ đoạn từ giáp HK đến chân cầu vượt Km5”.

Căn cứ Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh “Về việc phê duyệt giá đất cụ thể để làm căn cứ tính tiền bồi thường, hỗ trợ thực hiện dự án: Tuyến đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ tại các phường BC, GD, HK, VH, thành phố HL” phê duyệt đơn giá cụ thể như sau: Đơn giá bồi thường đối với các thửa đất ở có vị trí bám đường nhánh từ 2m đến 3m của đường ĐĐ đoạn từ giáp HK đến chân cầu Km5 là 1.180.000đồng/m²; Đơn giá bồi thường 2.100.000đồng/m² theo đơn yêu cầu trong đơn của ông Lê Tiến A là tương ứng với thửa đất có vị trí bám mặt đường nhánh trên 3m”.

Sau khi nhận được quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố HL, ngày 11/5/2021 ông có đơn khiếu nại yêu cầu Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh xem xét lại Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố HL và giải quyết bồi thường về đất cho gia đình tôi theo vị trí đất bám đường nhánh rộng hơn 3m với giá là 2.100.000đồng/m². Đơn khiếu nại của ông được Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh thụ lý giải quyết. Ngày 14/7/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 2300/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của ông như sau:

“Điều 1. Đồng ý với Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố HL về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Lê Tiến A, trú tại tổ 6 khu 11, phường VH, thành phố HL.

Không chấp nhận khiếu nại của ông Lê Tiến A với nội dung: Yêu cầu bồi thường về đất ở cho gia đình theo vị trí đất bám đường nhánh rộng 3m với đơn giá 2.100.000 đồng/m² theo quy định tại điểm 8, phần III, mục A Điều 1 Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh”.

Ông nhận thấy Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh không chấp nhận khiếu nại của tôi và giữ nguyên Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố HL là không đúng. Bởi vì: Vị trí đất ở của gia đình tôi bị thu hồi giải phóng mặt bằng tiếp giáp với đường rộng hơn 3m mà không tiếp giáp với vị trí đường rộng từ 2m đến 3m nên đủ điều kiện để được bồi thường với giá 2.100.000 đồng/m² (Ngõ đi dài, có đoạn rộng trên 3m, có đoạn rộng hơn 2m, đoạn tiếp giáp với thửa đất của ông rộng hơn 3m).

Ông Lê Tiến A khởi kiện yêu cầu: Hủy Quyết định số 2300/QĐ-UBND ngày 14/7/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh. Buộc UBND thành phố HL lập và phê duyệt phương án bồi thường về đất cho gia đình ông A theo vị trí đất bám đường nhánh rộng hơn 3m.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Trần Thị A7 có quan điểm đồng ý với quan điểm khởi kiện của ông Lê Tiến A.

Quá trình giải quyết vụ án, Đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh trình bày:

Ông Lê Tiến A khiếu nại Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố HL với nội dung đề nghị được: Bồi thường về đất ở cho gia đình theo vị trí đất bám đường nhánh rộng trên 3m với đơn giá 2.100.000 đồng/m² theo quy định tại điểm 8, phần III, mục A, Điều 1 Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh, liên quan đến phương án bồi thường GPMB thực hiện dự án đường nối khu công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ.

Căn cứ hồ sơ, tài liệu và kết quả xác minh thấy rằng: hộ ông Lê Tiến A quản lý, sử dụng thửa đất 15/99/BĐĐC từ năm 1987, sau đó được hợp thức hóa nhà ở và đất ở theo BĐĐC theo GCNQSD đất số 3762 ngày 19/7/2004. Tại thời điểm cấp GCNQSD đất cho hộ ông A căn cứ vào BĐĐC đo vẽ ngày 25/7/2003 thể hiện thửa đất số 15, tờ BĐĐC số 99 tại địa chỉ tổ 6, khu 11, phường VH với diện tích 440m², ngõ đi tiếp giáp với cổng nhà ông A có điểm rộng nhất là 3,43m, điểm nhỏ nhất là 2,32m; có hành lang an toàn lưới điện 35KV chạy qua. Đến thời điểm GPMB, kích thước ngõ đi hộ ông A sử dụng đã có sự thay đổi. Tại bản đồ hiện trạng GPMB thực hiện dự án trên thể hiện: đối với thửa đất số 41 tờ bản đồ số 4 của hộ ông Lê Tiến A – Trần Thị A7, ngõ đi tiếp giáp với cổng nhà A có chiều rộng là 2,15m.

Trong quá trình xác minh, thu thập các hồ sơ tài liệu liên quan đến nội dung khiếu nại của hộ ông Lê Tiến A về vị trí thửa đất, ngày 15/6/2021, UBND phường VH có văn bản số 146/UBND trong đó xác định: “Thửa đất 15 tờ 99 của ông Lê Tiến A có duy nhất một cạnh tiếp giáp với ngõ đi chung của các hộ dân, cụ thể: cạnh tiếp giáp dài 2,1m (điểm 12 đến điểm 1 trong hồ sơ kỹ thuật thửa đất). Các cạnh còn lại là tiếp giáp với đất của hộ dân; Phần diện tích ghi “sân” trong trích đo GPMB nằm trong diện tích được UBND thành phố HL cấp GCNQSD đất số 3762 ngày 19/7/2004 thửa 15 tờ địa chính 99; Đường, ngõ chung để ông Lê Tiến A sử dụng là đường có chiều dài 38,8m, chiều rộng điểm nhỏ nhất là 2,34m, điểm rộng nhất trên 4m”. Trong quá trình lập phương án bồi thường, GPMB thực hiện dự án, Trung tâm PTQĐ thành phố HL đã có biên bản ngày 27/4/2020 về việc kiểm tra hiện trạng, cung đường vào thửa đất của các hộ dân thuộc diện GPMB dự án trên, trong đó đã xác định vị trí, cung đường vào thửa đất của hộ ông Lê Tiến A cụ thể như sau:

Mục III.

1. Tờ bản đồ GPMB số 4: áp dụng giá đất đối với toàn bộ các thửa đất ở tại tờ 4/GPMB theo mục III Đường ĐĐ đoạn từ giáp HK đến chân cầu vượt km5 bên phải tuyến đến hết thửa 71 tờ BĐĐC số 83; bên trái tuyến hết thửa 95 tờ BĐĐC số

83 (tại Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh)

Theo danh sách vị trí các thửa đất GPMB dự án đường nối khu công nghiệp CL qua khu công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ (kèm theo biên bản làm việc ngày 27/4/2020) thể hiện: Số thứ tự 10 trong danh mục phần III – Phường VH, tờ bản đồ GPMB số 4: Các thửa đất bám đường nhánh trên từ 2m đến 3m: thửa số 50, 51, 41, 108, 52 (Thửa số 41 là thửa đất mang tên ông Lê Tiến A – Trần Thị A7)

Căn cứ giá cụ thể phê duyệt (đồng/m²) đối với loại đất, vị trí được quy định tại Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt giá đất cụ thể làm căn cứ tính tiền bồi thường, hỗ trợ thực hiện Dự án Tuyến đường nối Khu công nghiệp CL qua Khu công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ tại các phường BC, GD, HK, VH thành phố HL: Mục III: Phường VH – Đường ĐĐ đoạn từ giáp HK đến chân cầu vượt km5 (bên phải tuyến đến hết thửa 71 tờ BĐĐC số 83; bên trái tuyến hết thửa 95 tờ BĐĐC số 83); số thứ tự 9: các thửa đất bám đường nhánh trên từ 2m đến 3m: giá cụ thể phê duyệt 1.180.000 đồng/m².

Như vậy, việc UBND thành phố HL xác định vị trí thửa đất của hộ ông A bám đường nhánh trên từ 2m đến 3m và áp dụng đơn giá 1.180.000đ/m² là đảm bảo quy định của nhà nước.

Quá trình giải quyết vụ án, Đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND thành phố HL và UBND thành phố HL trình bày:

Ông Lê Tiến A khiếu nại Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố HL về việc giải quyết khiếu nại của ông về nội dung: *Yêu cầu bồi thường về đất ở cho gia đình theo vị trí đất bám đường nhánh rộng trên 3m với đơn giá 2.100.000đ/m² theo quy định tại điểm 8, phần III, mục A, Điều 1, Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh, vì ông cho rằng: vị trí thửa đất của gia đình giáp với mặt đường rộng hơn 3m do đó phải áp dụng đơn giá 2.100.000đ/m² mới đảm bảo quyền lợi của gia đình.* Nội dung khiếu nại liên quan đến phương án bồi thường GPMB thực hiện dự án Đường nối khu công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ.

Ông Lê Tiến A khởi kiện yêu cầu: *Hủy Quyết định số 2300/QĐ-UBND ngày 14/7/2021 của UBND tỉnh Quảng Ninh.* Nội dung khởi kiện của ông Lê Tiến A liên quan đến phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB thực hiện dự án Đường nối khu công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ.

Tóm tắt nguồn gốc, diễn biến quá trình sử dụng thửa đất: Hộ ông Lê Tiến A quản lý và sử dụng diện tích 457,9m² thuộc thửa 15/99/BĐ ĐC thuộc tổ 6, khu 11, phường VH, thành phố HL. Năm 2020 khi nhà nước thực hiện dự án Đường nối khu công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ đã chiếm dụng

579m² thuộc thửa đất số 15/99/BĐĐC (tương đương thửa đất số 41 tờ bản đồ GPMB), trong đó có: 440m² nằm trong giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mang tên ông Lê Tiến A – Trần Thị A7 và 17,9m² nằm ngoài giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Căn cứ vào các hồ sơ tài liệu (bản đồ địa chính, bản đồ hiện trạng GPMB thực hiện dự án; bản chứng nhận nhà, đất, tài sản trên đất của UBND phường VH) thể hiện: Ông Lê Tiến A – Trần Thị A7 ở trên thửa đất số 15 tờ BĐ ĐC số 99 từ năm 1987; đến năm 2004 được UBND thành phố HL cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 3762 với diện tích 440m².

Nội dung khởi kiện của ông Lê Tiến A: Yêu cầu hủy Quyết định số 2300/QĐ-UBND ngày 14/7/2021 của UBND tỉnh Quảng Ninh:

Căn cứ hồ sơ, tài liệu và kết quả xác minh thấy rằng: hộ ông Lê Tiến A quản lý, sử dụng thửa đất 15/99/BĐĐC từ năm 1987, sau đó được hợp thức hóa nhà ở và đất ở theo BĐĐC theo GCNQSD đất số 3762 ngày 19/7/2004. Tại thời điểm cấp GCNQSD đất cho hộ ông A căn cứ vào BĐĐC đo vẽ ngày 25/7/2003 thể hiện thửa đất số 15, tờ BĐĐC số 99 tại địa chỉ tổ 6, khu 11, phường VH với diện tích 440m², ngõ đi tiếp giáp với cổng nhà ông A có điểm rộng nhất là 3,43m, điểm nhỏ nhất là 2,32m; có hành lang an toàn lưới điện 35KV chạy qua. Đến thời điểm GPMB, vị trí và cung đường của thửa đất số 41 tờ bản đồ GPMB của hộ ông, bà Lê Tiến A – Trần Thị A7 đã được Tổ công tác (bao gồm: đại diện Trung tâm Phát triển quỹ đất; Phòng Tài nguyên và Môi trường; UBND phường GD, UBND phường HK; UBND phường VH) xác định tại Biên bản làm việc ngày 27/4/2020, cụ thể như sau:

Mục III.

1. Tờ bản đồ GPMB số 4: áp dụng giá đất đối với toàn bộ các thửa đất ở tại tờ 4/GPMB theo mục III Đường ĐĐ đoạn từ giáp HK đến chân cầu vượt km5 bên phải tuyến đến hết thửa 71 tờ BĐĐC số 83; bên trái tuyến hết thửa 95 tờ BĐĐC số 83 (tại Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh).

Theo danh sách vị trí các thửa đất GPMB dự án đường nối khu công nghiệp CL qua khu công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ (kèm theo biên bản làm việc ngày 27/4/2020) thể hiện: Số thứ tự 10 trong danh mục phần III – Phường VH, tờ bản đồ GPMB số 4: Các thửa đất bám đường nhánh trên từ 2m đến 3m: thửa số 50,51, 41,108, 52 (Thửa số 41 là thửa đất mang tên ông Lê Tiến A – Trần Thị A7).

Căn cứ giá cụ thể phê duyệt đối với loại đất, vị trí được quy định tại Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt giá đất cụ thể làm căn cứ tính tiền bồi thường, hỗ trợ thực hiện Dự án Tuyến đường nối Khu công nghiệp CL qua Khu công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ tại các phường BC, GD, HK, VH thành phố HL: Mục III: Phường

VH – Đường ĐĐ đoạn từ giáp HK đến chân cầu vượt km5 (bên phải tuyến đến hết thửa 71 tờ BĐDC số 83; bên trái tuyến hết thửa 95 tờ BĐDC số 83); số thứ tự 9: các thửa đất bám đường nhánh trên từ 2m đến 3m: giá cụ thể phê duyệt 1.180.000 đồng/m².

Đối chiếu với bản đồ địa chính, bản đồ GPMB thực hiện Dự án và các tài liệu có trong hồ sơ liên quan đến quá trình quản lý, sử dụng đất của hộ ông Lê Tiến A cho thấy: việc UBND thành phố HL xác định vị trí thửa đất của hộ ông A bám đường nhánh trên từ 2m đến 3m và áp dụng đơn giá 1.180.000đ/m² là đảm bảo quy định của nhà nước.

Như vậy, căn cứ vào hồ sơ tài liệu, kết quả xác minh về nguồn gốc, diễn biến quá trình sử dụng đất và quy định của pháp luật thấy rằng: Nội dung Yêu cầu hủy Quyết định số 2300/QĐ-UBND ngày 14/7/2021 của UBND tỉnh Quảng Ninh của ông Lê Tiến A là không có cơ sở xem xét giải quyết.

Đại diện theo ủy quyền của UBND phường VH có lời khai về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất cũng như việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường đối với hộ ông Lê Tiến A tương tự như nội dung quan điểm của Đại diện của Chủ tịch và UBND thành phố HL và Đại diện của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh.

Tòa án đã tổ chức phiên họp công khai chứng cứ và đối thoại giữa các đương sự nhưng Người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, đại diện theo ủy quyền của Người bị kiện vắng mặt nên không tiến hành đối thoại được.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 46/2022/HC-ST ngày 29/6/2022, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh đã quyết định:

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của UBTV Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí lệ phí tòa án. *Xử:*

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Lê Tiến A về yêu cầu: “Hủy Quyết định số 2300/QĐ-UBND ngày 14/7/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh. Buộc UBND thành phố HL lập và phê duyệt phương án bồi thường về đất cho gia đình ông A theo vị trí đất bám đường nhánh rộng hơn 3m”.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Ngày 11/07/2022, Người khởi kiện là ông Lê Tiến A có đơn kháng cáo với nội dung kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa:

Người khởi kiện là ông Lê Tiến A, người đại diện hợp pháp của ông A là

ông Lê Quang A1, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là bà Trần Thị A7 có đơn đề nghị xét xử vắng mặt và vẫn giữ nguyên ý kiến đã trình bày tại đơn kháng cáo.

Đại diện theo ủy quyền của người bị kiện là Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là Ủy ban nhân dân thành phố HL, tỉnh Quảng Ninh, giữ nguyên quan điểm đã trình bày tại cấp sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến về tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Thư ký phiên tòa và của Người tham gia tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án đã thực hiện đúng, đầy đủ quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về quan điểm giải quyết vụ án: Căn cứ vào các tài liệu có trong hồ sơ, nội dung đơn kháng cáo của người khởi kiện, lời trình bày của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh, của Ủy ban nhân dân thành phố HL thấy tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận đơn khởi kiện của ông Lê Tiến A là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật.

Đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu kháng cáo của Người khởi kiện.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1] Đơn kháng cáo của Người khởi kiện là ông Lê Tiến A được gửi đến Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh đảm bảo đúng thời hạn, hình thức, nội dung phù hợp với quy định tại các điều 204, 205, 206 Luật Tố tụng hành chính do đó được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

[2] Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay các đương sự vắng mặt nhưng đã có đơn xin xét xử vắng mặt. Do vậy Hội đồng xét xử căn cứ khoản 4 Điều 225 Luật Tố tụng hành chính, tiến hành xét xử theo quy định chung.

[3] Xét kháng cáo của ông Lê Tiến A yêu cầu hủy Quyết định số 2300/QĐ-UBND ngày 14/7/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh. Buộc UBND thành phố HL lập và phê duyệt phương án bồi thường về đất cho gia đình ông A theo vị trí đất bám đường nhánh rộng hơn 3m:

[3.1] Về thẩm quyền giải quyết khiếu nại: Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố HL về việc giải quyết khiếu nại (lần 1) của ông Lê Tiến A và các Quyết định số 6728/QĐ-UBND ngày 15/7/2020; 7570/QĐ-UBND ngày 31/7/2020; 7885/QĐ-UBND ngày 10/8/2020; 10872/QĐ-UBND ngày 06/10/2020 và 11550/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và phê duyệt bổ sung

phương án bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông, bà Lê Tiến A – Trần Thị A7 tổ 6 khu 2 phường VH thuộc diện GPMB dự án: Đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ.

Ngày 14/7/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 2300/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần 2) của ông Lê Tiến A; Đây là quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai quy định tại các khoản 14 Điều 22 Luật đất đai năm 2013 và là Quyết định hành chính bị kiện quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 3, khoản 4 Điều 32 của Luật Tổ tụng hành chính, quyết định này là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh và đảm bảo trong thời hiệu khởi kiện.

[3.2] Xem xét tính hợp pháp của các quyết định: Quyết định số 4548/QĐ-UBND ngày 29/10/2019 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt quy hoạch tổng mặt bằng (tỉ lệ 1/500) Tuyến đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ tại các phường BC, GĐ, HK, VH, thành phố HL;

Căn cứ Quyết định số 4622/QĐ-UBND ngày 31/10/2019 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt dự án Đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ.

Căn cứ Thông báo thu hồi đất số 18/TB-UBND ngày 10/01/2020 của UBND thành phố HL thực hiện dự án: Tuyến đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ;

Căn cứ Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt phương án giá đất cụ thể làm căn cứ lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án: Tuyến đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ tại các phường BC, GĐ, HK, VH, thành phố HL;

Ngày 15/7/2020 UBND thành phố HL ban hành Quyết định số 6728/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ ông, bà Lê Tiến A – Trần Thị A7 thuộc diện GPMB dự án: Đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ.

Ngày 31/7/2020 UBND thành phố HL ban hành Quyết định số 7570/QĐ-UBND về phê duyệt phương án tái định cư cho hộ ông, bà Lê Tiến A – Trần Thị A7 thuộc diện GPMB dự án: Đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ.

Ngày 10/8/2020 UBND thành phố HL ban hành Quyết định số 7885/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ ông, bà

Lê Tiến A – Trần Thị A7 thuộc diện GPMB dự án: Đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ.

Ngày 06/10/2020 UBND thành phố HL ban hành Quyết định số 10872/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông, bà Lê Tiến A – Trần Thị A7 thuộc diện GPMB dự án: Đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ.

Ngày 06/12/2021 UBND thành phố HL ban hành Quyết định số 11550/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông, bà Lê Tiến A – Trần Thị A7 thuộc diện GPMB dự án: Đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ.

Ông Lê Tiến A không đồng ý với phương án bồi thường được phê duyệt bởi Quyết định số 7885/QĐ-UBND ngày 10/8/2020 về việc áp giá để bồi thường về đất ở theo vị trí đất bám đường nhánh rộng từ 2m đến 3m nên đã khiếu nại Quyết định số 7885/QĐ-UBND đến Chủ tịch UBND thành phố HL.

Ngày 08/3/2021 Chủ tịch UBND thành phố HL đã ban hành Quyết định số 1852/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Tiến A (lần đầu).

Không đồng ý với Quyết định số 1852/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu, ông Lê Tiến A tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh.

Ngày 14/7/2021 Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh đã ban hành Quyết định số 2300/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Tiến A (lần 2).

Như vậy, Quyết định số 2300/QĐ-UBND ngày 14/7/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại (lần 2); Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố HL về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Tiến A (lần đầu) được ban hành đúng thủ tục và thẩm quyền; Về hình thức văn bản, về trình tự giải quyết khiếu nại đã thực hiện đúng đúng quy định tại Luật Khiếu nại năm 2011 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Đối với Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố HL về việc giải quyết khiếu nại (lần 1) của ông Lê Tiến A và các Quyết định số 6728/QĐ-UBND ngày 15/7/2020; 7570/QĐ-UBND ngày 31/7/2020; 7885/QĐ-UBND ngày 10/8/2020; 10872/QĐ-UBND ngày 06/10/2020 và 11550/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và phê duyệt bổ sung phương án bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông, bà Lê Tiến A – Trần Thị A7 tổ 6 khu 2 phường VH thuộc diện GPMB dự án: Đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ, qua xem xét thấy đã được ban hành đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền.

[3.3] Về nguồn gốc thửa đất: Căn cứ Bản chứng nhận nhà, đất, tài sản trên đất của hộ ông Lê Tiến A do UBND phường VH lập ngày 10/4/2020 và các tài liệu có trong hồ sơ thể hiện: Hộ ông Lê Tiến A quản lý, sử dụng thửa đất 15/99/BĐĐC từ năm 1987, đã được cấp GCNQSD đất số vào sổ 3762 ngày 19/7/2004. Tại thời điểm cấp GCNQSD đất thể hiện thửa đất số 15, tờ BĐĐC số 99 tại địa chỉ tổ 6, khu 11, phường VH với diện tích 440m² gồm 300m² đất ở và 140m² đất vườn, ngõ đi tiếp giáp với cổng nhà ông A có điểm rộng nhất là 3,43m, điểm nhỏ nhất là 2,32m; có hành lang an toàn lưới điện 35KV chạy qua. Tại bản đồ hiện trạng GPMB thực hiện dự án trên thể hiện: Thửa đất số 41 tờ bản đồ số 4 của hộ ông Lê Tiến A – Trần Thị A7, ngõ đi tiếp giáp với cổng nhà Dũng có chiều rộng là 2,15m.

Tại văn bản số 146/UBND ngày 15/6/2021 của UBND phường VH xác minh, thu thập các hồ sơ tài liệu liên quan đến nội dung khiếu nại của hộ ông Lê Tiến A về vị trí thửa đất, đã xác định: “Thửa đất 15 tờ 99 của ông Lê Tiến A có duy nhất một cạnh tiếp giáp với ngõ đi chung của các hộ dân, cụ thể: cạnh tiếp giáp dài 2,1m (điểm 12 đến điểm 1 trong hồ sơ kỹ thuật thửa đất). Các cạnh còn lại là tiếp giáp với đất của hộ dân; Phần diện tích ghi “sân” trong trích đo GPMB nằm trong diện tích được UBND thành phố HL cấp GCNQSD đất số 3762 ngày 19/7/2004 thửa 15 tờ địa chính 99; Đường, ngõ chung để ông Lê Tiến A sử dụng là đường có chiều dài 38,8m, chiều rộng điểm nhỏ nhất là 2,34m, điểm rộng nhất trên 4m”.

Tại biên bản ngày 27/4/2020 về việc kiểm tra hiện trạng, cung đường vào thửa đất của các hộ dân thuộc diện GPMB dự án Đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ với thành phần là Đại diện Trung tâm PTQĐ thành phố; Phòng TN và MT và đại diện các phường GD, HK, VH, trong đó đã xác định vị trí, cung đường vào thửa đất của hộ ông Lê Tiến A cụ thể như sau:

Tại Mục III. Phường VH

“1. Tờ bản đồ GPMB số 4: Áp dụng giá đất đối với toàn bộ các thửa đất ở tại tờ 4/GPMB theo mục III Đường ĐĐ đoạn từ giáp HK đến chân cầu vượt Km5 bên phải tuyến đến hết thửa 71 tờ BĐĐC số 83; bên trái tuyến hết thửa 95 tờ BĐĐC số 83 (tại Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh)”.

Theo danh sách vị trí các thửa đất GPMB dự án đường nối khu công nghiệp CL qua khu công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ (kèm theo biên bản làm việc ngày 27/4/2020) thể hiện: Số thứ tự 10 trong danh mục phần III – Phường VH, tờ bản đồ GPMB số 4: Các thửa đất bám đường nhánh trên từ 2m đến 3m: thửa số 50, 51, 41, 108, 52 (Thửa số 41 là thửa đất mang tên ông Lê Tiến A – Trần Thị A7).

Căn cứ Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt giá đất cụ thể làm căn cứ tính tiền bồi thường, hỗ trợ

thực hiện Dự án Tuyến đường nối Khu công nghiệp CL qua Khu công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ tại các phường BC, GD, HK, VH thành phố HL: Mục III: Phường VH – Đường ĐĐ đoạn từ giáp HK đến chân cầu vượt km5 (bên phải tuyến đến hết thửa 71 tờ BĐDC số 83; bên trái tuyến đến hết thửa 95 tờ BĐDC số 83); số thứ tự 9: các thửa đất bám đường nhánh trên từ 2m đến 3m: giá cụ thể phê duyệt 1.180.000 đồng/m².

Thấy rằng Quyết định số 7885/QĐ-UBND ngày 10/8/2020 của UBND thành phố HL về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ ông, bà Lê Tiến A – Trần Thị A7 thuộc diện GPMB dự án: Đường nối khu Công nghiệp CL qua khu Công nghiệp VH đến đường cao tốc HL – VĐ xác định vị trí thửa đất của hộ ông A bám đường nhánh trên từ 2m đến 3m và áp dụng đơn giá 1.180.000đ/m² để bồi thường đối với diện tích đất ở của hộ ông Lê Tiến A là đúng quy định.

Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố HL đã không chấp nhận khiếu nại của ông Lê Tiến A về yêu cầu bồi thường về đất ở theo vị trí đất bám đường nhánh rộng trên 3m với đơn giá 2.100.000 đ/m² theo quy định tại điểm 8 phần III mục A Điều 1 Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 là có căn cứ.

Do đó Quyết định số 2300/QĐ-UBND ngày 14/7/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh đã đồng ý với Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố HL về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Tiến A; Không chấp nhận khiếu nại của ông Lê Tiến A về yêu cầu bồi thường về đất ở theo vị trí đất bám đường nhánh rộng trên 3m với đơn giá 2.100.000 đ/m² theo quy định tại điểm 8 phần III mục A Điều 1 Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND tỉnh là đúng pháp luật.

[3.4] Từ những căn cứ nêu trên thấy bản án sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Lê Tiến A là đúng pháp luật.

Trong quá trình thụ lý giải quyết vụ án theo trình tự phúc thẩm ông Lê Tiến A cũng không cung cấp tài liệu, chứng cứ chứng minh, đại diện viện kiểm sát tham gia phiên tòa đề nghị không chấp nhận đơn kháng cáo của ông Lê Tiến A là có căn cứ.

Về án phí: Do kháng cáo của ông Lê Tiến A không được chấp nhận nên ông A phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính; khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Xử:

1. Bác kháng cáo của ông Lê Tiến A, giữ nguyên các quyết định tại Bản án Hành chính sơ thẩm số 46/2022/ HC-ST ngày 29/6/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

2. Về án phí: Ông Lê Tiến A phải chịu 300.000đ tiền án phí hành chính phúc thẩm nhưng được trừ vào số tiền đã nộp tại biên lai thu tạm ứng án phí (do anh Lê Quang Hưng nộp thay): số AA/2021/0015967 ngày 15/7/2022 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Quảng Ninh.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực kể từ ngày tuyên án./.

CÁC THẨM PHÁN

THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Thái Duy Nhiệm

Vũ Thị Thu Hà

Bùi Xuân Trọng

Nơi nhận:

- VKSN cấp cao tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Quảng Ninh;
- VKSND tỉnh Quảng Ninh;
- Cục thi hành án tỉnh Quảng Ninh;
- Các đương sự (theo đ/c);
- Lưu HS, HCTP.

**T.M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Bùi Xuân Trọng

