

Bản án số: 129/2021/HC-PT

Ngày: 22/3/2021

NHÂN DANH

**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Phan Tô Ng;

Các Thẩm phán: Ông Hoàng Thanh D

Bà Mai Thị Tú O

- Thư ký phiên tòa: Bà Dương Thị Thu Ph, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Bà Phạm Thị Thanh H, Kiểm sát viên.

Ngày 22 tháng 3 năm 2021 tại trụ sở Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính phúc thẩm thụ lý số: 417/TLPT-HC ngày 06 tháng 8 năm 2020 về việc “Khiếu kiện quyết định hủy giấy chứng nhận người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học và giải quyết khiếu nại”.

Do có kháng cáo của người thừa kế quyền và nghĩa vụ tố tụng của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số: 01/2020/HC-ST ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Theo quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 3968/2020/QĐPT-DS ngày 30 tháng 10 năm 2020 giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Hồ Văn N (Ný), sinh năm 1953; (chết ngày 17/7/2019).

Người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của ông Hồ Văn N (Ný): Anh Hồ Văn T, sinh năm 1988; địa chỉ: Ấp Thống Nhất 1, xã Tân Công Chí, huyện Tân Hồng, tỉnh Đồng Tháp.

2. *Người bị kiện:*

2.1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng, tỉnh Đồng Tháp (vắng mặt);

2.2. Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng, tỉnh Đồng Tháp (vắng mặt).

Địa chỉ: Số 323, đường Nguyễn Huệ, thị trấn Sa Rài, huyện Tân Hồng, tỉnh Đồng Tháp.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng: Ông Lê Văn T – Phó Trưởng Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện Tân Hồng.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại Đơn khởi kiện ngày 23/10/2018 của người khởi kiện là ông Hồ Văn N (Ný) và Đơn khởi kiện ngày 26/9/2019 của người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của người khởi kiện là anh Hồ Văn T trình bày:

Ngày 26/12/2016, Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng ban hành Quyết định số 1008/QĐ-UBND.HC về việc hủy giấy chứng nhận người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đối với ông Hồ Văn N (Hồ Văn Ný). Không thống nhất với quyết định này nên ông N (Ný) có khiếu nại vụ việc đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng để yêu cầu thu hồi quyết định nêu trên, tuy nhiên đến ngày 29/11/2017 thì Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng lại ban hành Công văn số 372/UBND.NC về việc trả lời đơn khiếu nại của ông N (Ný).

Yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy Quyết định số 1008/QĐ-UBND.HC ngày 26 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng về việc hủy Giấy Chứng nhận Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đối với ông Hồ Văn N (Hồ Văn Ný);

- Hủy Công Văn số 372/UBND.NC ngày 29 tháng 11 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng về việc trả lời đơn khiếu nại của ông Hồ Văn N.

Tại Văn bản ý kiến số 68/UBND-NC ngày 26/02/2019, Văn bản số 391/UBND-NC ngày 04/11/2019 người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng trình bày:

Ngày 26 tháng 12 năm 2016, Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng ban hành Quyết định số 1008/QĐ-UBND.HC về việc hủy giấy chứng nhận người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đối với ông Hồ Văn N (Hồ Văn Ný) và Công văn số 372/UBND.NC ngày 29 tháng 11 năm 2017 về việc trả lời đơn của ông Hồ Văn N (Ný) là phù hợp theo quy định của pháp luật. Việc ban hành Quyết định và Công văn trả lời là căn cứ vào Quyết định số 22/QĐ-BTL ngày 29 tháng 9 năm 2016 của Bộ Tư lệnh Quân khu 9 về việc thu hồi Quyết định hưởng chế độ và số tiền trợ cấp một lần theo Quyết định số 290/2005/QĐ-TTg ngày 08 tháng 11 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ.

Ông Hồ Văn N (Ný), sinh năm 1953 hiện ngụ ấp Thống Nhất, xã Tân Công Chí. Vào ngày 05/5/2012, ông có lập hồ sơ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học, được Hội đồng chính sách người có công xã Tân Công Chí xác nhận thể hiện bằng biên bản xác nhận ngày 29/5/2012 dựa trên Quyết định số 114/QĐ-BTL ngày 18/11/2011 của Bộ Tư lệnh Quân khu 9 về

chế độ trợ cấp một lần đối với đối tượng trực tiếp tham gia kháng chiến chống Mỹ theo Quyết định số 290/2005/QĐ-TTg ngày 08 tháng 11 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ (hệ quân đội). Lý do công nhận ông Hồ Văn N (Ný) là người hoạt động kháng chiến hưởng chế độ một lần theo Quyết định số 290/2005/QĐ-TTg, số tiền được nhận là 2.000.000đ, thời gian tính kể từ tháng 01/1970 đến tháng 07/1973. Căn cứ vào Quyết định số 144/QĐ-BTL, ông N (Ný) tiếp tục lập hồ sơ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học nên ngày 17/7/2012, Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng cấp giấy chứng nhận số 53/GCN-UBND về việc chứng nhận người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học theo đúng quy định. Ngày 27/9/2012, ông N (Ný) đi giám định sức khỏe và được hưởng chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học. Ngày 02/10/2013, có đơn tố cáo ông N (Ný) khai man hồ sơ để hưởng chế độ chính sách. Qua xác minh của các ngành chức năng, Báo cáo số 310/BC-CAH-AN ngày 03/6/2015 của Công an huyện Tân Hồng xác định: Năm 1970, ông N (Ný) có tham gia cách mạng, công tác tại Quân khu II-B90 đóng quân ở Trà Bông, Campuchia. Đến ngày 18/5/1971, ra chiêu hồi tại Đồn Vàm Xép, Chi chiêu hồi quận Hồng Ngự tiếp nhận và bị Trung tâm chiêu hồi Kiên Phong khai thác, trả tự do ngày 24/7/1971. Do vậy nên ngày 29/9/2016, Bộ Tư lệnh Quân khu 9 có Quyết định số 22/QĐ-BTL thu hồi quyết định hưởng chế độ và số tiền trợ cấp một lần theo Quyết định 290/2005/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Lý do: theo báo cáo của Công an thì ông N (Ný) có tham gia kháng chiến giai đoạn năm 1970 đến ngày 18/5/1971 ra chiêu hồi, theo quy định của điểm b khoản 1 Thông tư số 191/2005 ngày 07/12/2005 hướng dẫn thực hiện Quyết định số 290/2005/QĐ-TTg.

Căn cứ vào Điều 2 Nghị định số 31/2013/NĐ-CP ngày 09/4/2013, khoản 1 Điều 26 Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, Quyết định số 22/QĐ-BTL ngày 29/9/2016 của Bộ Tư lệnh Quân khu 9, Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng đề nghị Tòa án giữ y Quyết định số 1008 và Văn bản số 372.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 01/2020/HC-ST ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Tòa án nhân dân Tỉnh Đồng Tháp đã quyết định:

Căn cứ vào quy định tại Điều 30, Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 1 Điều 59, Điều 193, khoản 1 Điều 348, khoản 1 Điều 362 Luật tổ tụng hành chính 2015;

Căn cứ vào quy định tại Điều 18 Luật khiếu nại 2011;

Căn cứ vào quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị định số 31/2013/NĐ-CP quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ vào quy định tại Thông tư số 08/2009/TT-BLĐTBXH ngày 07/04/2009 về Sửa đổi, bổ sung Mục VII Thông tư 07/2006/TT-BLĐTBXH ngày 26/7/2006 hướng dẫn trình tự về hồ sơ, lập hồ sơ thực hiện chế độ ưu đãi người có công với cách mạng; Điều 5, Điều 7, 8, Điều 11, Điều 22 của Thông tư

số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định về Quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ vào điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

Bác khởi kiện của người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của ông Hồ Văn N (Ný) là anh Hồ Văn T đối với yêu cầu hủy Quyết định số 1008/QĐ-UBND.HC ngày 26/12/2018, Văn bản số 372/UBND-NC ngày 29/11/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và tuyên quyền kháng cáo theo luật định.

Ngày 09/6/2020, người thừa kế quyền và nghĩa vụ tố tụng của người khởi kiện – ông Hồ Văn T có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm: ông Hồ Văn T trình bày: Tại phiên tòa sơ thẩm, ông Tùng có yêu cầu Tòa án trưng cầu giám định tờ sơ tra do Cục V06 cung cấp để xác định thời gian, người lập, loại giấy, hình chụp trong hồ sơ của Cục V06 là cũ hay mới nhưng cấp sơ thẩm không thực hiện mà xét xử luôn là chưa thấu tình đạt lý. Đề nghị cấp phúc thẩm sửa án sơ thẩm, Hủy Quyết định số 1008/QĐ-UBND.HC ngày 26 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng về việc hủy Giấy Chứng nhận Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đối với ông Hồ Văn N (Hồ Văn Ný); Hủy Công Văn số 372/UBND.NC ngày 29 tháng 11 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng về việc trả lời đơn khiếu nại của ông Hồ Văn N.

Đại diện Viện kiểm sát Nhân dân Cấp cao phát biểu quan điểm:

Về tố tụng: Hội đồng xét xử đã tuân thủ đúng trình tự thủ tục theo quy định của Luật Tố tụng hành chính. Các đương sự đã được thực hiện đầy đủ các quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về hình thức: Đơn kháng cáo của ông Hồ Văn T làm trong hạn luật định nên được chấp nhận.

Về nội dung: Người kháng cáo không cung cấp được tài liệu chứng cứ chứng minh cho yêu cầu kháng cáo của mình. Căn cứ tài liệu có trong hồ sơ vụ án, đủ cơ sở xác định ông Hồ Văn N không đủ điều kiện cấp Giấy Chứng nhận Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học. Việc UBND huyện Tân Hồng ban hành Quyết định thu hồi Giấy chứng nhận đã cấp cho ông Hồ Văn N là đúng trình tự, thủ tục và có căn cứ. Cấp sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện là có cơ sở. Đề nghị bác kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu chứng cứ có tại hồ sơ vụ án và kết quả thẩm vấn tại phiên tòa, sau khi nghe ý kiến của kiểm sát viên, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[1.1] Về tố tụng: Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng có đơn xin xét xử vắng mặt. Vì vậy, Tòa án vẫn xét xử vắng mặt người bị kiện theo quy định tại điểm khoản 2 Điều 225 Luật Tố tụng hành chính.

[1.2] Về hình thức: Đơn kháng cáo của ông Hồ Văn T hợp lệ, nên được Hội đồng xét xử xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

[1.3] Về Nội dung: Xét kháng cáo của ông Hồ Văn T:

Qua các tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ, đủ cơ sở kết luận ông Hồ Văn N không đủ điều kiện cấp xác nhận là người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học theo quy định tại khoản 1 Điều 26 Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng 2012 và Điều 2, Điều 39 Nghị định số 31/2013/NĐ-CP quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng.

Về trình tự thủ tục, tính hợp pháp của Quyết định số 1008/QĐ-UBND.HC ngày 26/12/2016, Văn bản số 372/UBND-NC ngày 29/11/2017 của UBND huyện Tân Hồng cũng như yêu cầu giám định bổ sung đã được Hội đồng xét xử sơ thẩm đầy đủ. Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp bác yêu cầu khởi kiện của người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của ông Hồ Văn N (Ný) là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật.

Tại cấp phúc thẩm, người kháng cáo không nêu được lý lẽ gì khác, không cung cấp được tài liệu, chứng cứ chứng minh cho yêu cầu kháng cáo, yêu cầu khởi kiện. Vì vậy kháng cáo không được chấp nhận.

[3] Về án phí: Do không được chấp nhận kháng cáo, ông Hồ Văn T phải chịu án phí phúc thẩm.

Các phần khác của bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị, Hội đồng xét xử không xem xét.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí tòa án.

1. Bác kháng cáo của ông Hồ Văn T; giữ nguyên của Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2020/HC-ST ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp. Tuyên xử:

- Bác khởi kiện của người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của ông Hồ Văn N (Ný) là anh Hồ Văn T đối với yêu cầu hủy Quyết định số 1008/QĐ-

UBND.HC ngày 26/12/2018, Văn bản số 372/UBND-NC ngày 29/11/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Tân Hồng.

- Về án phí: Ông Hồ Văn N (Ný) mà người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng là ông Hồ Văn T không phải nộp án phí hành chính sơ thẩm.

Ông Hồ Văn T phải chịu chi phí giám định là 5.000.000đ (đã nộp chi xong).

2. Về án phí phúc thẩm: ông Hồ Văn T phải chịu án phí phúc thẩm 300.000 đồng, được trừ vào tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu tiền số 0006002 ngày 15/6/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đồng Tháp

3. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Các thẩm phán

Thẩm phán- Chủ tọa phiên tòa

Hoàng Thanh D Mai Thị Tú O

Phan Tô Ng

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC Thành phố Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Đồng Tháp;
- VKSND tỉnh Đồng Tháp;
- Cục THADS tỉnh Đồng Tháp;
- Người tham gia tố tụng (theo địa chỉ);
- Lưu hồ sơ (02), HCTP (5, 14B) .

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN-CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phan Tô Ng

