

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ QUY NHƠN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 04/2022/HC-ST

Ngày: 12/9/2022

V/v “*Khởi kiện yêu cầu hủy các quyết
định hành chính trong lĩnh vực đấu thầu*”

NHÂN DANH

**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ QUY NHƠN – TỈNH BÌNH ĐỊNH**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Ngô Đình Hưng

Các Hội thẩm nhân dân:

Ông Nguyễn Tấn Bình và bà Lê Thị Ngọc

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Diễm – Thư ký Tòa án của Tòa án nhân dân TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định tham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Hồng Phúc - Kiểm sát viên.

Ngày 12 tháng 9 năm 2022 tại Trụ sở Tòa án nhân dân TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 01/2021/TLST-HC ngày 04 tháng 01 năm 2021 về “*Khiếu kiện quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND phường Đống Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định trong lĩnh vực đấu thầu*”, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 02/2022/QĐXXST-HC ngày 09 tháng 8 năm 2022 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Dương Văn N, sinh năm: 1956 (Có mặt)

Nơi cư trú: Số nhà A, đường B, phường D, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định.

2. Người bị kiện:

Chủ tịch UBND phường Đống Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định

Địa chỉ: 887 Trần Hưng Đạo, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hữu P – Phó chủ tịch UBND phường Đống Đa TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định (Có mặt).

(Theo văn bản ủy quyền số 01/GUQ-UBND ngày 15/7/2022)

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- Ủy ban nhân dân phường Đống Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định

Địa chỉ: 887 Trần Hưng Đạo, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hữu P – Phó chủ tịch UBND phường Đống Đa TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định (Có mặt).

(Theo văn bản ủy quyền số 02/GUQ-UBND ngày 15/7/2022)

- Bà Nguyễn Thị Mỹ H, sinh năm 1985 (Vắng mặt)
Nơi cư trú: Tổ B, khu phố C, phường Đ, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định.
- Bà Phạm Thị Diễm T, sinh năm 1985 (Vắng mặt).
Nơi cư trú: Tổ C, khu phố D, phường N, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Trong đơn khởi kiện ngày 30/9/2020, đơn khởi kiện bổ sung và các lời khai tiếp theo, tại phiên tòa ông Dương Văn N trình bày:

Ngày 07/8/2020 Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định tổ chức đấu giá Hồ nuôi trồng thủy sản gồm: Hồ Miếu, diện tích 2.200m², tọa lạc tại tổ 49, khu vực 9A, phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn và Hồ 19/5, diện tích 6.820m², tọa lạc tại tổ 49, khu vực 9A, phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn. Địa điểm đấu giá tại Trụ sở Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn, thành phần đăng ký và tham gia đấu giá gồm: Ông Dương Văn N, ông Nguyễn Thành T (sinh năm 1954), anh Dương Qui B (sinh năm 1981).

Trước khi đấu giá, bà Phạm Thị Diễm T đưa ra Giấy ủy quyền số 222/2020 do UBND phường Đồng Đa chứng thực ngày 05/8/2020, nội dung chứng thực: Bà Nguyễn Thị Mỹ H ủy quyền bà Phạm Thị Diễm T tham gia đấu giá Hồ nuôi trồng thủy sản gồm Hồ Miếu và Hồ 19-5 là bất động sản. Ông N và những người tham gia đấu giá khác nhận thấy Giấy ủy quyền số 222/2020 ngày 05/8/2020 do UBND phường Đồng Đa chứng thực là không đúng với quy định của pháp luật. Các thành viên tham gia đấu giá không đồng ý việc bà T dùng Giấy ủy quyền để tham gia đấu giá và yêu cầu loại bà T ra khỏi cuộc đấu giá. Tại buổi đấu giá, đại diện Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa có ý kiến đồng ý để bà T tham gia đấu giá và phát biểu nội dung giấy ủy quyền đúng hay sai đã được Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa xác nhận và chịu trách nhiệm theo quy định của pháp luật.

Việc UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn chứng thực giấy ủy quyền số 222/2020 ngày 05/8/2020 là trái với quy định của pháp luật được quy định tại khoản 1, 2, 3 Điều 14 của Thông tư 01/2020/TT-BTP ngày 03/3/2020 của Bộ tư pháp, ảnh hưởng đến quyền lợi của ông N và các thành viên khác tham gia đấu giá. Do đó, ông N đã khiếu nại lên UBND phường Đồng Đa, đề nghị hủy giấy ủy quyền số 222/2020 ngày 05/8/2020 do UBND phường Đồng Đa ký xác nhận. Đơn của ông N gửi ngày 13/8/2020 và ngày 21/8/2020 nhưng đến ngày 27/8/2020 UBND phường Đồng Đa có văn bản số 306/UBND-TD không chấp nhận đơn khiếu nại của ông. Nội dung trong văn bản của UBND phường Đồng Đa trả lời việc chứng thực giấy ủy quyền số 222/2020 ngày 05/8/2020 là đúng quy định pháp luật. Không đồng ý với văn bản trả lời của UBND phường Đồng Đa, ngày 31/8/2020 ông tiếp tục có đơn khiếu nại lên UBND phường Đồng Đa. Ngày 08/9/2020, UBND phường Đồng Đa có công văn số 332/UBND-TD về việc trả lời đơn khiếu nại của ông với nội dung bác đơn khiếu nại. Ngày 12/9/2020, ông tiếp tục có đơn khiếu nại và đến ngày

25/9/2020 UBND phường Đồng Đa đã ra quyết định số 352/QĐ-UBND với nội dung không chấp nhận đơn khiếu nại của ông.

Nay ông yêu cầu hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn, Công văn số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và Công văn số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn.

Người bị kiện Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, ông Nguyễn Hữu P là đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn trình bày:

Ngày 24/7/2020, UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn ban hành Thông báo số 67/TB-UBND về việc đăng ký đấu thầu bờ NTTS (Bờ 19/5 và Bờ Miếu) thuộc đất công ích do UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn quản lý.

Ngày 03/8/2020, UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn đăng ký thông báo trên Báo Bình Định với nội dung “Tổ chức đấu thầu Hồ NTTS Bờ 19/5 và Bờ Miếu”, tại Số báo: 7600, Thứ Ba, ngày 04/8/2020; Số báo: 7601, Thứ Tư, ngày 05/8/2020; Số báo: 7602, Thứ Năm, ngày 06/8/2020.

Sau khi kết thúc thông báo có 05 hồ sơ đăng ký, trong đó có 03 hồ sơ đăng ký tham gia đấu giá Bờ 19/5 và 02 hồ sơ đăng ký tham gia đấu giá Bờ Miếu như sau:

- Bờ Miếu:
 - + Bà Nguyễn Thị Mỹ H.
 - + Ông Nguyễn Thanh T.
- Bờ 19/5:
 - + Bà Nguyễn Thị Mỹ H.
 - + Ông Dương Văn N.
 - + Ông Dương Quy B.

Ngày 07/8/2020, Hội đồng đấu thầu UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn tổ chức đấu giá hồ NTTS (Bờ 19/5 và Bờ Miếu) thuộc đất công ích do UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn quản lý niên hạn 2020 – 2025.

Tại buổi đấu giá, Hội đồng đấu thầu căn cứ Giấy ủy quyền do UBND phường Đồng Đa chứng thực chữ ký ngày 05/8/2020 về việc bà Nguyễn Thị Mỹ H ủy quyền cho bà Phạm Thị Diễm T thay mặt bà H tham gia đấu giá bờ NTTS (Bờ 19/5 và Bờ Miếu). Kết quả bà Phạm Thị Diễm T trúng đấu giá bờ 19/5.

Ngày 13/8/2020, UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn nhận được đơn kiến nghị của ông Dương Văn N với nội dung kiến nghị UBND phường Đồng Đa giải quyết những nội dung như sau:

- Bà Nguyễn Thị Mỹ H, sinh năm 1985 là người trúng đấu giá Hồ 19/5 không đủ tiêu chuẩn để tham gia đấu giá, vì bà không phải làm nghề NTTS, bà

không đủ điều kiện và khả năng sản xuất NTTS như quy định tại Điều 1 trong quy chế.

- Bà H không trực tiếp đến UBND phường mua hồ sơ dự đấu giá và đóng tiền quỹ đấu giá mà đưa cho người khác thực hiện mua hồ sơ, đóng tiền cọc đấu giá.

- Bà H ủy quyền cho bà Trinh được tham gia đấu giá bằng giấy ủy quyền do UBND phường Đồng Đa ký chứng thực là không đúng theo quy định.

Ngày 20/8/2020, UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn tổ chức cuộc họp, thành phần dự họp gồm có: Lãnh đạo UBND phường, Lãnh đạo HĐND, Lãnh đạo UBMT phường, Hội đồng đấu giá bờ nuôi trồng thủy sản thuộc đất công ích trên địa bàn phường, các ban, ngành có liên quan và ông Dương Văn N đến dự. Tại cuộc họp, ông Nhiều đề nghị UBND phường xem xét giải quyết nội dung yêu cầu của ông đã nêu trong đơn ngày 13/8/2020.

Sau khi các thành viên dự họp tham gia ý kiến và cuộc họp thống nhất nội dung, đồng chí chủ trì kết luận như sau:

- Ông N cho rằng bà Nguyễn Thị Mỹ H là người trúng đấu giá Hồ 19/5 không đủ tiêu chuẩn để tham gia đấu giá, vì “Bà không phải làm nghề NTTS, bà không đủ điều kiện, khả năng sản xuất NTTS” như quy định tại Điều 1 trong Quy chế là không có cơ sở, vì: Căn cứ khoản 1 Điều 1 của Quy chế đấu thầu diện tích NTTS bờ công ích (2020–2025) ban hành kèm theo Quyết định số 193/QĐ-UBND ngày 20/7/2020 của UBND phường Đồng Đa quy định: *“Các tổ chức, cá nhân là công dân không đang trong thời gian chịu hình phạt của pháp luật; có hộ khẩu thường trú tại phường Đồng Đa; có điều kiện và khả năng sản xuất NTTS; không còn nợ tiền đấu giá sử dụng đất công ích, không còn trong thời gian bị khởi kiện về mất khả năng thanh toán, đều được tham gia đấu giá”*. Do vậy, Bà H đủ điều kiện tham gia đấu giá để thuê bờ nuôi trồng thủy sản.

- Ông N cho rằng bà H không trực tiếp đến UBND phường mua hồ sơ dự đấu giá và đóng tiền quỹ đấu giá, mà đưa cho người khác thực hiện mua hồ sơ, đóng tiền cọc đấu giá là không đúng, vì bà H là người trực tiếp đến UBND phường để mua hồ sơ và đóng tiền cọc để tham gia đấu giá.

- Ông N cho rằng bà H ủy quyền cho bà T được tham gia đấu giá bằng giấy ủy quyền do UBND phường Đồng Đa ký chứng thực là không đúng theo quy định là không có cơ sở, vì:

- + Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 5 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng giao dịch, quy định: Thẩm quyền và trách nhiệm chứng thực của UBND xã, phường, thị trấn như sau: “Chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản, trừ việc chứng thực chữ ký người dịch”.

- + Căn cứ điểm d khoản 4 Điều 24 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản

chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng giao dịch quy định: “*Chứng thực chữ ký trong giấy ủy quyền đối với trường hợp ủy quyền không có thù lao, không có nghĩa vụ bồi thường của bên được ủy quyền và không liên quan đến việc chuyển quyền sở hữu tài sản, quyền sử dụng bất động sản*”.

+ Căn cứ khoản 1 Điều 14 Thông tư số 01/2020/TT-BTP ngày 03/3/2020 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 23 quy định cụ thể như sau: “*Việc ủy quyền theo quy định tại điểm d khoản 4 Điều 24 ND số 23/2015/NĐ-CP thỏa mãn đầy đủ các điều kiện như không có thù lao, không có nghĩa vụ bồi thường của bên được ủy quyền và không liên quan đến việc chuyển quyền sở hữu tài sản, quyền sử dụng bất động sản thì được thực hiện dưới hình thức chứng thực chữ ký trên giấy ủy quyền*”.

Căn cứ các quy định nêu trên, UBND phường Đồng Đa chứng thực chữ ký ngày 05/8/2020 trong Giấy ủy quyền giữa người ủy quyền là Nguyễn Thị Mỹ H và người được ủy quyền là Phạm Thị Diễm T, phạm vi ủy quyền: “*Thay mặt bà Hằng tham gia đấu giá bờ NTTS 19/5*” là đúng theo quy định.

Từ những nội dung trên, việc ông N có đơn yêu cầu hủy kết quả đấu thầu bờ nuôi trồng thủy sản 19/5 (đất công ích do UBND phường quản lý) ngày 07/8/2020 là không có cơ sở.

Ngày 27/8/2020, UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn trả lời đơn cho ông Nhiều tại văn bản số 306/UBND-TD.

Ngày 21/8/2020 và ngày 31/8/2020 ông Dương Văn N tiếp tục có đơn yêu cầu hủy bỏ giá trị pháp lý của Giấy ủy quyền do UBND phường Đồng Đa chứng thực chữ ký ngày 05/8/2020 giữa người ủy quyền là Nguyễn Thị Mỹ H và người được ủy quyền là Phạm Thị Diễm T, phạm vi ủy quyền: “*Thay mặt bà H tham gia đấu giá bờ NTTS 19/5*”.

Nội dung đơn ngày 21/8/2020 và ngày 31/8/2020 của ông Dương Văn N có cùng nội dung với đơn của ông Dương Qui B đề ngày 13/8/2020 mà UBND phường Đồng Đa đã trả lời tại văn bản số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020.

Do đó, UBND phường Đồng Đa tiếp tục trả lời đơn cho ông N tại văn bản số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020.

Ngày 12/9/2020, ông N tiếp tục có đơn khiếu nại, nội dung đơn không đồng ý với văn bản số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và văn bản số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn.

Ngày 24/9/2020, UBND phường Đồng Đa tổ chức đối thoại trực tiếp với hộ ông Dương Văn N.

Ngày 25/9/2020, UBND phường ban hành Quyết định số 352/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Dương Văn N (lần đầu).

Theo đó, không công nhận nội dung đơn khiếu nại của ông Dương Văn N, vì UBND phường Đồng Đa trả lời đơn cho ông N theo Công văn số 306/UBND-

TD ngày 27/8/2020 và Công văn số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 là đúng theo quy định của pháp luật.

Nay ông N khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn, Công văn số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và Công văn số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn. Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn, không đồng ý hủy các quyết định nói trên.

Ông Nguyễn Hữu P là đại diện theo ủy quyền của UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trình bày: Thống nhất như ý kiến của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, không đồng ý hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn, Công văn số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và Công văn số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Nguyễn Thị Mỹ H (theo bản khai): Theo thông báo đấu thầu Bờ nuôi trồng thủy sản 19/5 thuộc đất công ích của phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn trên báo Bình Định, bà H đã nộp hồ sơ, nộp lệ phí, nộp tiền đặt cọc 10% đấu thầu và nhận được giấy mời tham gia gói thầu. Vào ngày 05/8/2020, bà Hằng ủy quyền cho bà Phạm Thị Diễm T tham gia đấu thầu vào ngày 05/8/2022 vì vợ chồng bà H phải đi họ đám cưới của em ruột. Vào ngày 07/8/2020, UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn mở cuộc đấu thầu công khai bà H là người trúng thầu bờ nuôi trồng thủy sản 19/5. Ngày 04/9/2020, UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn có văn bản số 02/TB-HĐĐG thông báo cho bà H là người trúng đấu thầu bờ nuôi trồng thủy sản 19/5. Từ khi có thông báo cho đến nay, UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn chưa hoàn tất các thủ tục bàn giao bờ 19/5 cho bà H, vì UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn có thông báo là đang chờ Tòa án nhân dân TP. Quy Nhơn giải quyết bởi vì ông Dương Văn N đang làm đơn khiếu kiện chờ Tòa án xét xử. Việc UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn tổ chức đấu thầu bờ 19/5 là công khai, đúng pháp luật, bà Nguyễn Thị Mỹ H thống nhất như ý kiến của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, không đồng ý hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn, Công văn số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và Công văn số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Phạm Thị Diễm T (theo bản khai): Vào ngày 05/8/2020, bà T nhận ủy quyền của cho bà Nguyễn Thị Mỹ H về việc tham gia đấu thầu Bờ nuôi trồng thủy sản 19/5 vào ngày 05/8/2022 vì vợ chồng bà H phải đi họ đám cưới của em ruột. Vào ngày 07/8/2020, UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn mở cuộc đấu thầu công khai, bà Trinh tham gia đấu thầu và kết quả là bà Nguyễn Thị Mỹ H là người

trúng thầu Bờ nuôi trồng thủy sản 19/5. Việc UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn tổ chức đấu thầu bờ 19/5 là công khai, đúng pháp luật, bà thống nhất với ý kiến của bà Nguyễn Thị Mỹ H cũng như ý kiến của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, không đồng ý hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, Công văn số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và Công văn số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn.

- Tại phiên tòa, đại diện Viện kiểm sát nhân dân TP. Quy Nhơn phát biểu ý kiến:

+ Việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Hội thẩm nhân dân, Thư ký phiên tòa, những người tham gia tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án kể từ khi Tòa án thụ lý cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án là đúng quy định của Luật tố tụng hành chính; Người khởi kiện, người bị kiện, người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ theo Điều 56, Điều 57, Điều 58 Luật tố tụng hành chính. Về thời hạn chuẩn bị xét xử là không đúng quy định tại khoản 1 Điều 130 Luật tố tụng hành chính.

+ Đề xuất hướng giải quyết vụ án: Bác yêu cầu của ông Dương Văn N yêu cầu Tòa án hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định, văn bản số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và văn bản số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn.

Tòa án nhân dân TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định đã tiến hành tổ chức phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và tiến hành đối thoại để các đương sự thống nhất với nhau về việc giải quyết vụ án nhưng người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện hủy các quyết định bị kiện; người bị kiện vẫn giữ nguyên các quyết định bị kiện.

Do đó, Tòa án nhân dân TP. Quy Nhơn mở phiên tòa xét xử công khai vụ án hành chính để Hội đồng xét xử xem xét, quyết định đối với yêu cầu của người khởi kiện ông Dương Văn N theo quy định.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa; kết quả tranh tụng tại phiên tòa; ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân TP. Quy Nhơn, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử sơ thẩm vụ án hành chính nhận thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng:

Ngày 19/11/2021 bà Nguyễn Thị Mỹ H, bà Phạm Trí Diễm T là người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan có đơn đề nghị Tòa án nhân dân TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định xét xử vắng mặt. Căn cứ quy định tại Điều 157, 158 Bộ luật tố tụng hành chính Tòa án nhân dân TP. Quy Nhơn vẫn tiến hành xét xử vắng mặt đương sự nói trên.

- Ông Dương Văn N khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định, văn bản số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và văn bản số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn. Các quyết định nói trên là quyết định hành chính trong lĩnh vực đấu thầu thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án bằng vụ án hành chính theo quy định tại khoản 1 Điều 31 của Luật tổ tụng hành chính năm 2015.

- Ngày 30/9/2020 và ngày 11/12/2020 (đơn khởi kiện bổ sung), Tòa án nhân dân TP. Quy Nhơn nhận được đơn khởi kiện của ông Dương Văn N yêu cầu hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định, văn bản số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và văn bản số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn. Xét thấy, đơn khởi kiện của ông Dương Văn N là trong thời hiệu khởi kiện quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tổ tụng hành chính năm 2015.

[2] Xét tính có căn cứ về hình thức, nội dung, thẩm quyền, trình tự thủ tục ban hành, thời hiệu và thời hạn ban hành các quyết định: Xét tính hợp pháp của Quyết định giải quyết khiếu nại số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định, văn bản số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và văn bản số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn.

2.1 Về hình thức:

- Căn cứ Điều 27, Điều 29, Điều 30, Điều 31, Điều 32 của Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; thì Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn; văn bản số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và văn bản số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn ban hành không đúng quy định.

2.2 Về nội dung:

Ngày 24/7/2020, UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn ban hành Thông báo số 67/TB-UBND về việc đăng ký đấu thầu bờ NTTS (Bờ 19/5 và Bờ Miếu) thuộc đất công ích do UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn quản lý. Ngày 03/8/2020, UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn đăng thông báo trên Báo Bình Định với nội dung “Tổ chức đấu thầu Hồ NTTS Bờ 19/5 và Bờ Miếu”. Sau khi kết thúc thông báo có 05 hồ sơ đăng ký. Ngày 07/8/2020, Hội đồng đấu thầu UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn tổ chức đấu giá hồ NTTS (Bờ 19/5 và Bờ Miếu) thuộc đất công ích do UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn quản lý niên hạn 2020 – 2025. Tại buổi đấu thầu, Hội đồng đấu thầu căn cứ Giấy ủy quyền do UBND phường Đồng Đa chứng thực chữ ký ngày 05/8/2020 về việc bà Nguyễn Thị Mỹ H ủy quyền cho bà Phạm Thị Diễm T thay mặt bà Hằng tham gia đấu thầu bờ NTTS (Bờ 19/5 và Bờ Miếu). Kết quả bà Phạm Thị Diễm T trúng thầu bờ 19/5.

Ông Dương Văn N cho rằng việc chứng thực của UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn không đúng quy định, dẫn đến kết quả đấu thầu bà Nguyễn Thị Mỹ H trúng thầu bờ nuôi trồng thủy sản, việc này đã ảnh hưởng đến quyền và lợi ích của ông N. Do đó, ông N đã làm đơn khiếu nại việc đấu thầu này. Ngày 13/8/2020, UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn nhận được đơn kiến nghị của ông Dương Văn N với nội dung kiến nghị UBND phường Đồng Đa giải quyết: Bà Nguyễn Thị Mỹ H là người trúng đấu thầu Hồ 19/5 không đủ tiêu chuẩn để tham gia đấu thầu, vì bà không phải làm nghề NTTS, bà không đủ điều kiện và khả năng sản xuất NTTS như quy định tại Điều 1 trong quy chế. Bà H không trực tiếp đến UBND phường mua hồ sơ dự đấu thầu và đóng tiền quỹ đấu thầu mà đưa cho người khác thực hiện mua hồ sơ, đóng tiền cọc đấu thầu. Bà H ủy quyền cho bà T được tham gia đấu thầu bằng giấy ủy quyền do UBND phường Đồng Đa ký chứng thực là không đúng theo quy định.

Tuy nhiên từ khi nhận được đơn khiếu nại của ông Dương Văn N, Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn không thụ lý giải quyết khiếu nại, tổ chức đối thoại và ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu theo quy định tại Điều 27, Điều 30, Điều 31 Luật khiếu nại, ngày 27/8/2020 Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn có văn bản trả lời số 306/UBND-TD về việc trả lời khiếu nại cho ông Dương Văn N là không đúng quy định.

Ngày 21/8/2022 và ngày 31/8/2022, ông Dương Văn N tiếp tục làm đơn khiếu nại không đồng ý với kết quả đấu thầu của UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn không thụ lý giải quyết khiếu nại, tổ chức đối thoại và ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu theo quy định tại Điều 27, Điều 30, Điều 31 Luật khiếu nại, Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn tiếp tục ban hành văn bản số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 trả lời việc khiếu nại cho ông Dương Văn N là không đúng quy định.

Không đồng ý với Thông báo số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và Thông báo số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, ông Dương Văn N tiếp tục làm đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn. Ngày 25/9/2020 UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Dương Văn N là không đúng thẩm quyền, bởi vì theo quy định tại Điều 17 Luật khiếu nại và quy định tại khoản 4 Điều 36 Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015, thì thẩm quyền giải quyết khiếu nại phải do Chủ tịch UBND phường ban hành quyết định giải quyết khiếu nại. Đồng thời, từ khi nhận được đơn khiếu nại, Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn không thụ lý giải quyết khiếu nại để ban hành quyết định giải quyết khiếu nại là không đúng quy định.

2.3 Về thẩm quyền:

- Thông báo số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và Thông báo số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, do ông Nguyễn Văn P là phó Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy

Nhơn, ký thay chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn ký ban hành là đúng thẩm quyền. Tuy nhiên Thông báo này ban hành không đúng trình tự theo quy định giải quyết khiếu nại lần đầu quy định tại Điều 29, Điều 30, Điều 31 Luật khiếu nại.

- Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 do UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn ban hành không đúng thẩm quyền quy định tại Điều 17, Điều 27 Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011 và khoản 4 Điều 36 Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.

2.4 Về trình tự thủ tục ban hành: Văn bản số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020, văn bản số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn; Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn ban hành không đúng theo trình tự thủ tục quy định tại các Điều 27, Điều 29, Điều 30, Điều 31, Điều 32 của Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011.

2.5 Về thời hiệu và thời hạn ban hành các Quyết định:

- Ngày 13/8/2020, ông Dương Văn N làm đơn khiếu nại gửi đến UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn yêu cầu hủy kết quả đấu thầu bờ nuôi trồng thủy sản do UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn tổ chức đấu thầu vào ngày 07/8/2020. Ngày 27/8/2020 Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn trả lời đơn khiếu nại cho ông N là đúng quy định tại Điều 28 Luật khiếu nại.

- Ngày 21/8/2020 và ngày 31/8/2020 ông Dương Văn N tiếp tục làm đơn khiếu nại gửi đến UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn yêu cầu hủy kết quả đấu thầu bờ nuôi trồng thủy sản do UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn tổ chức đấu thầu vào ngày 07/8/2020. Ngày 08/9/2020 Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn trả lời đơn khiếu nại cho ông Nhiều là đúng quy định tại Điều 28 Luật khiếu nại.

- Ngày 12/9/2020 ông Dương Văn N tiếp tục làm đơn khiếu nại gửi đến UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn yêu cầu hủy kết quả đấu thầu bờ nuôi trồng thủy sản do UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn tổ chức đấu thầu vào ngày 07/8/2020. Ngày 25/9/2020 UBND phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn trả lời đơn khiếu nại lần đầu cho ông N là đúng quy định tại Điều 28 Luật khiếu nại.

Do đó, ông Dương Văn N yêu cầu Tòa án hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định, văn bản số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và văn bản số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn là có căn cứ được HĐXX chấp nhận.

[4] Về án phí: Căn cứ tại Điều 29 Luật tổ tụng hành chính; Căn cứ khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về

mức thu, miễn, giảm, thu, nộp quản lý và sử dụng án phí và lệ phí của Tòa án thì yêu cầu của ông Dương Văn N được chấp nhận nên buộc Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo luật định.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.
- Căn cứ quy định tại Điều 29, Điều 30, Điều 31, Điều 116, Điều 157, Điều 158; khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 193 và Điều 194 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;
- Căn cứ Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;
- Căn cứ khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp quản lý và sử dụng án phí và lệ phí của Tòa án.

Tuyên xử:

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Dương Văn N: Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 352/QĐ-UBND ngày 25/9/2020 của UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định, hủy văn bản số 306/UBND-TD ngày 27/8/2020 và Văn bản số 332/UBND-TD ngày 08/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Đồng Đa, thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định.

2. Về án phí hành chính sơ thẩm: Buộc Chủ tịch UBND phường Đồng Đa, TP. Quy Nhơn, tỉnh Bình Định phải chịu 300.000 đồng.

3. Quyền kháng cáo: Các đương sự có quyền kháng cáo bản án hành chính sơ thẩm trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Các đương sự vắng mặt tại phiên tòa thì thời hạn kháng cáo là 15 ngày tính từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết tại nơi cư trú.

Nơi nhận:

- UBND TP. Quy Nhơn;
- VKSND Tp. Quy Nhơn;
- Chi cục THADS Tp. Quy Nhơn;
- Đương sự;
- Lưu hồ sơ.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa

(Đã ký)

Ngô Đình Hưng

