

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO  
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: **399/2022/HC-PT**

Ngày 27 – 5 – 2022

V/v “*Khiếu kiện quyết định hành chính,  
hành vi hành chính trong lĩnh vực quản  
lý đất đai*”.

**NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:* Ông Phạm Trí Tuấn;

*Các Thẩm phán:* Ông Phan Tô Ngọc;  
Ông Phan Nhựt Bình.

**- Thư ký phiên tòa:** Bà Đinh Hồng Vân - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa:** Ông Đoàn Văn Vâng - Kiểm sát viên.

Ngày 27 tháng 5 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 500/2021/TLPT-HC ngày 20 tháng 10 năm 2021 về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”. Do Bản án hành chính sơ thẩm số 44/2021/HC-ST ngày 02 tháng 6 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 240/2022/QĐPT-HC ngày 05 tháng 5 năm 2022; giữa các đương sự:

**- Người khởi kiện:** Ông **Nguyễn Văn A**, sinh năm 1979; Địa chỉ: Số 207 ấp 4, xã TĐ, huyện BL, tỉnh Long An.

**- Người bị kiện:**

**1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện BL, tỉnh Long An.**

**2. Ủy ban nhân dân huyện BL, tỉnh Long An.**

*Người đại diện theo ủy quyền:* Ông Lê Thành U – Phó chủ tịch UBND huyện BL. (Theo văn bản ủy quyền số 360/GUQ-UBND ngày 01/4/2021).

*Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp:* Ông Trần Văn H – Chuyên viên Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện BL, tỉnh Long An. (Theo văn bản cử người bảo vệ số 361/TB-UBND ngày 01/4/2021 – có mặt)

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện BL, tỉnh Long An.

*Người đại diện theo pháp luật:* Ông Nguyễn Quốc H1 - Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện BL, tỉnh Long An (Xin xét xử vắng mặt).

- *Người kháng cáo:* Người khởi kiện – ông Nguyễn Văn A.

### **NỘI DUNG VỤ ÁN:**

*\* Người khởi kiện - Ông Nguyễn Văn A trình bày:*

Ông Nguyễn Văn A được UBND huyện BL cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa 496, tờ bản đồ số 11, loại đất BHK, tọa lạc xã TĐ, huyện BL, tỉnh Long An. Ngày 26/10/2018, ông Nguyễn Văn A nộp hồ sơ xin chuyển đổi mục đích sử dụng từ đất nông nghiệp lên đất ở tại nông thôn. Tuy nhiên, hồ sơ của ông A bị trả 03 lần nên ông A khiếu nại. Ngày 16/12/2019, Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện BL ban hành Quyết định số 50/QĐ-TNMT nội dung bác đơn khiếu nại của ông A. Ông A tiếp tục khiếu nại, đến ngày 20/3/2020, Chủ tịch UBND huyện BL ban hành Quyết định số 278/QĐ-UBND nội dung bác đơn khiếu nại lần hai của ông A. Do không đồng ý nên ông A khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện BL và buộc UBND huyện BL phải giải quyết cho ông Nguyễn Văn A được chuyển đổi mục đích lên đất ở tại nông thôn đối với thửa 496, tờ bản đồ số 11, diện tích 300m<sup>2</sup>.

Ngoài ra, ông Nguyễn Văn A còn yêu cầu UBND huyện BL phải bồi thường cho ông A thiệt hại với số tiền 548.500.000đ gồm: Chi phí gửi đơn 300.000đ, ngày công lao động 2.500.000đ, chi phí đi lại 2.400.000đ, phí đánh máy, photo 450.000đ, thiệt hại hoa màu 2019 là 15.000.000đ, năm 2020 là 24.000.000đ, chi phí chăm sóc ruộng 4.600.000đ, chi phí mất việc 225.000.000đ và tổn thất tinh thần, sức khỏe 274.250.000đ.

*\* Tại văn bản số 2715/UBND-VP ngày 04/5/2021, người bị kiện-Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện BL trình bày:*

Hồ sơ xin chuyển đổi mục đích sử dụng thửa đất số 496, tờ bản đồ số 11, , loại đất BHK, diện tích 300m<sup>2</sup> của ông Nguyễn Văn A được UBND xã TĐ họp xét duyệt đủ điều kiện chuyển đổi mục đích sử dụng lên đất ở tại nông thôn theo biên bản số 33/BB-HĐ ngày 10/9/2018. Tuy nhiên, thửa đất 496 của ông A đã được UBND tỉnh Long An phê duyệt quy hoạch sử dụng đất theo Quyết định số 2743/QĐ-UBND ngày 10/8/2018. Đến ngày 19/11/2018, UBND huyện BL đã ban hành Thông báo số 611/TB-UBND về việc thu hồi đất để giải phóng mặt bằng đầu tư xây dựng Công trình trạm biến áp 500KV Đức Hòa và đường dây đầu nối tại xã TĐ, Bình Đức, Thạnh Hòa và Thạnh Lợi, huyện BL. Do đó, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện BL xác định ông A không đủ điều kiện chuyển đổi mục đích sử dụng đất. Ông A khiếu nại, thời điểm giải quyết khiếu nại thì UBND huyện BL đã ban hành Quyết định số 5310/QĐ-UBND ngày

07/11/2019 về việc thu hồi một phần thửa 496, tờ bản đồ số 11, loại đất BHK diện tích 222,8m<sup>2</sup> của ông Nguyễn Văn A và Quyết định số 5396/QĐ-UBND ngày 08/11/2019 về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ cho ông Nguyễn Văn A để thực hiện Công trình trạm biến áp 500KV Đức Hòa và đường dây đầu nối tại xã TĐ, Bình Đức, Thạnh Hòa và Thạnh Lợi, huyện BL. Do đó, Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện BL ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 50/QĐ-TNMT nội dung bác đơn khiếu nại của ông A. Ông A tiếp tục khiếu nại và Chủ tịch UBND huyện BL ban hành Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/3/2020 về việc giải quyết khiếu nại lần hai nội dung bác đơn khiếu nại của ông A. Do đó, UBND huyện BL không giải quyết hồ sơ chuyển đổi mục đích sử dụng đất của ông Nguyễn Văn A là và Chủ tịch UBND huyện BL bác đơn khiếu nại ông Nguyễn Văn A là đúng.

Về yêu cầu bồi thường thiệt hại ông Nguyễn Văn A thì UBND huyện BL căn cứ vào các quy định của pháp luật để giải quyết những vấn đề liên quan đến yêu cầu, kiến nghị của ông Nguyễn Văn A trong thẩm quyền, không làm thiệt hại đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông A. Do đó, ông Nguyễn Văn A yêu cầu bồi thường là không có cơ sở, UBND huyện BL không đồng ý với yêu cầu của ông Nguyễn Văn A.

*\* Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan-Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện BL không có văn bản ý kiến và không tham gia tố tụng.*

*Tại bản án hành chính sơ thẩm số 44/2021/HC-ST ngày 02 tháng 6 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An đã quyết định:*

Căn cứ Điều 7, Điều 30, Điều 32, Điều 143, 165 và Điều 193 Luật tổ tụng hành chính; Điều 14 và Điều 57 và Điều 59 Luật Đất đai năm 2013; Điều 69 Nghị định 43/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Áp dụng Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 của Ủy Ban Thường Vụ Quốc Hội ngày 30 tháng 12 năm 2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí tòa án.

*Tuyên xử:*

Đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu đòi UBND huyện BL bồi thường thiệt hại với số tiền 548.500.000 đồng do quyết định hành chính, hành vi hành chính gây ra.

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn A việc khởi kiện quyết định hành chính của Chủ tịch UBND huyện BL và hành vi hành chính của Ủy ban nhân dân huyện BL.

Hành vi của UBND huyện BL không giải quyết hồ sơ xin chuyển đổi mục đích sử dụng đất ông Nguyễn Văn A đối với thửa 496, diện tích 300m<sup>2</sup>, loại đất BHK, tờ bản đồ số 11, tọa lạc xã TĐ, huyện BL, tỉnh Long An là hành vi đúng quy định pháp luật.

Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện BL về việc việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Văn A ban hành đúng quy định pháp luật.

Quyết định giải quyết khiếu nại số 50/QĐ-TNMT ngày 16/12/2019 của Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện BL về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Văn A ban hành đúng quy định pháp luật.

Ngoài ra án sơ thẩm còn quyết định án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo của các đương sự theo luật định.

Ngày 15 tháng 6 năm 2021, người khởi kiện là ông Nguyễn Văn A có đơn kháng cáo yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm xem xét thu hồi hủy bỏ 278/QĐ-UBND ngày 20/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện BL; yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện BL giải quyết hồ sơ xin chuyển mục đích sử dụng đất của ông Nguyễn Văn A theo quy định của pháp luật; yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện BL bồi thường thiệt hại trong thời gian ông Nguyễn Văn A khiếu nại, khởi kiện.

*Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay:*

- Ông Nguyễn Văn A vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo và căn cứ kháng cáo.

Người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người bị kiện đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Văn A, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

*Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, phát biểu quan điểm giải quyết vụ án:*

Thông qua kiểm sát việc giải quyết vụ án, từ khi thụ lý đến thời điểm hiện nay thấy rằng Thẩm phán; Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng đã chấp hành đúng quy định của Luật tố tụng hành chính, không có vi phạm.

*Về nội dung:* Kháng cáo của ông Nguyễn Văn A là không căn cứ nên đề nghị không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Văn A, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

[1] Đơn kháng cáo của ông Nguyễn Văn A làm trong hạn luật định và hợp lệ nên được cấp phúc thẩm xem xét theo quy định tại Điều 206 Luật tố tụng hành chính năm 2015.

Người bị kiện, người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan có yêu cầu xét xử vắng mặt nên căn cứ Điều 225 Luật tố tụng hành chính, Tòa án tiến hành xét xử vụ án theo quy định của pháp luật.

[2] Tòa sơ thẩm xác định đối tượng khởi kiện; thẩm quyền giải quyết; thời hiệu khởi kiện là đúng quy định tại khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32 và khoản 2 Điều 116 của Luật Tố tụng hành chính.

[3] Đối với kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn Văn A, xét:

[3.1] Theo hồ sơ vụ án thể hiện: Ngày 26/10/2018, ngày 12/3/2019 và ngày 18/7/2019 ông Nguyễn Văn A nộp hồ sơ xin cấp phép chuyển mục đích sử dụng đất đối với thửa đất 496, tờ bản đồ 11, tạo lạc tại xã TĐ, huyện BL. Hồ sơ xin chuyển mục đích sử dụng đất của ông Nguyễn Văn A đã được Trung tâm hành chính công tiếp nhận và trả kết quả theo các văn bản 102/TNMT-ĐĐ, 469/TNMT-ĐĐ ngày 30/8/2019 của của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện BL.

Theo biên bản xét duyệt điều kiện chuyển đổi mục đích sử dụng đất số 33/BB-HĐ ngày 10/9/2018 của Ủy ban nhân dân xã TĐ thì hồ sơ xin chuyển mục đích sử dụng đất của ông Nguyễn Văn A đối với diện tích 300m<sup>2</sup> thuộc thửa đất 496, tờ bản đồ 11, tạo lạc tại xã TĐ, huyện BL đủ điều kiện chuyển đổi mục đích sử dụng đất lên đất ở nông thôn. Tuy nhiên, thửa đất 496 của ông Nguyễn Văn A đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Long An phê duyệt quy hoạch sử dụng đất theo Quyết định 2743/QĐ-UBND ngày 10/8/2018. Sau đó, Ủy ban nhân dân huyện BL đã ban hành Thông báo số 611/TB-UBND về việc thu hồi đất để giải phóng đầu tư xây dựng Công trình trạm biến áp 500KV Đức Hòa và đường dây đầu nối tại xã TĐ.

Ngày 07/11/2019, Ủy ban nhân dân huyện BL ban hành Quyết định số 5310/QĐ-UBND về việc thu hồi diện tích 222,8 m<sup>2</sup> đất thửa 496 của ông Nguyễn Văn A. Ngày 08/11/2019, Ủy ban nhân dân huyện BL ban hành Quyết định số 5396/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ cho ông A.

Do đó, Hành vi không giải quyết hồ sơ xin chuyển mục đích sử dụng đất của Ủy ban nhân dân huyện BL đối với thửa đất 496 nêu trên của ông Nguyễn Văn A là hành vi đúng pháp luật. Tòa án cấp sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn A về việc buộc Ủy ban nhân dân huyện BL giải quyết cho ông Nguyễn Văn A được chuyển đổi mục đích lên đất ở đối với diện tích 300 m<sup>2</sup> thuộc thửa 496, tờ bản đồ 11 là có căn cứ, đúng pháp luật.

[3.2] Đối với yêu cầu hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 278 và Quyết định giải quyết khiếu nại số 50:

Không đồng ý với việc Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện BL trả hồ sơ xin chuyển mục đích sử dụng đất, ông Nguyễn Văn A đã khiếu nại. Sau đó, Trưởng phòng Phòng Tài Nguyên và Môi trường huyện BL ban hành Quyết định số 50/QĐ-TNMT về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Văn A và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện BL ban hành Quyết định số 278/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Nguyễn Văn A là đúng thẩm quyền, đúng quy định của Luật giải quyết khiếu nại.

Về nội dung: Như đã nhận định tại mục [3.1], hồ sơ xin chuyển đổi mục đích sử dụng đất của ông Nguyễn Văn A không đủ điều kiện để chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định tại Điều 52 Luật đất đai và Điều 69 Nghị định 43/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; hành vi không giải quyết hồ sơ xin chuyển đổi mục đích sử dụng đất của Ủy ban nhân dân huyện BL đối với thửa đất 496 của ông nêu trên là hành vi đúng pháp luật. Theo đó, các quyết định số

50 (giải quyết khiếu nại lần đầu) và quyết định số 278 (giải quyết khiếu nại lần hai) có nội dung không giải quyết hồ sơ xin chuyển đổi mục đích sử dụng đất của ông Nguyễn Văn A đối với thửa 496, tờ bản đồ số 11, tọa lạc tại xã TĐ, huyện BL là đúng pháp luật.

[3.3] Đối với yêu cầu bồi thường thiệt hại liên quan trong thời gian ông Nguyễn Văn A khiếu nại, khởi kiện: Tại phiên tòa sơ thẩm ông Nguyễn Văn A đã rút một phần yêu cầu khởi kiện bồi thường thiệt hại đối với số tiền 548.500.000 đồng. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm căn cứ Điều 143, Điều 165 Luật tố tụng hành chính; đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu đòi bồi thường thiệt hại của ông Nguyễn Văn A là có căn cứ, đúng pháp luật.

[4] Với những nhận định nêu trên Tòa sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn A là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật. Do đó, Hội đồng xét xử thống nhất với đề nghị của đại diện Viện kiểm sát; không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Văn A; giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[5] Về án phí hành chính phúc thẩm: Do kháng cáo được chấp nhận nên người kháng cáo phải nộp án phí phúc thẩm.

*Vì các lẽ trên;*

#### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Căn cứ các khoản 1 Điều 141, Điều 30, 32, Điều 241, 348, Điều 349 của Luật tố tụng hành chính năm 2015;**

Áp dụng Điều 14 và Điều 57 và Điều 59 Luật Đất đai năm 2013; Điều 69 Nghị định 43/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án; Tuyên xử:

1. Không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn Văn A; giữ nguyên bản án sơ thẩm số 44/2021/HCST ngày 02/6/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

2. Đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu đòi UBND huyện BL bồi thường thiệt hại với số tiền 548.500.000đ do quyết định hành chính, hành vi hành chính gây ra.

3. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn A về việc yêu cầu khởi kiện hủy các quyết định:

- Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện BL về việc việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Văn A ban hành đúng quy định pháp luật.

- Quyết định giải quyết khiếu nại số 50/QĐ-TNMT ngày 16/12/2019 của Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện BL về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Văn A ban hành đúng quy định pháp luật.

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn A đối với yêu cầu buộc Ủy ban nhân dân huyện BL phải giải quyết cho ông Nguyễn Văn A được chuyển đổi mục đích lên đất ở tại nông thôn đối với thửa 496, tờ bản đồ số 11, diện tích 300m<sup>2</sup>. Hành vi của UBND huyện BL không giải quyết hồ sơ xin chuyển đổi mục đích sử dụng đất ông Nguyễn Văn A đối với thửa 496, diện tích 300m<sup>2</sup>, loại đất BHK, tờ bản đồ số 11, tọa lạc xã TĐ, huyện BL, tỉnh Long An là hành vi đúng quy định pháp luật

4. Về án phí: Ông Nguyễn Văn A phải nộp 300.000đ tiền án phí hành chính sơ thẩm, khấu trừ số tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai số 0003164 ngày 08/7/2021 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Long An, ông A đã nộp xong án phí.

5. Quyết định khác của án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực thi hành kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

4. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

**Nơi nhận:**

- TANDTC
- VKSNDCC tại TPHCM.
- TAND tỉnh Long An.
- VKSND tỉnh Long An.
- Cục THADS tỉnh Long An.
- Các đương sự (5).
- Lưu HS (02) VP (5) 17b (án ĐHV)

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM  
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Phạm Trí Tuấn**