

Bản án số: 589/2022/HC-PT

Ngày 04 tháng 8 năm 2022

V/v: “*Khiếu kiện quyết định hành chính
về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh
vực tài nguyên và khoáng sản*”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Bà Trần Thị Thúy Hồng.

Các thẩm phán:

Ông Lê Hoàng Tấn.

Bà Trần Thị Hòa Hiệp.

- Thư ký phiên tòa: Ông Phạm Quang Hiền - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Trần Anh Dũng - Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 29 tháng 7 và ngày 04 tháng 8 năm 2022 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 95/2021/TLPT-HC ngày 26 tháng 01 năm 2021 về “*Khiếu kiện quyết định hành chính về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên và khoáng sản*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 12/2020/HC-ST ngày 29/9/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Long bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1035/2022/QĐ-PT ngày 21 tháng 6 năm 2022 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Bà Phạm Thị Ngọc T, sinh năm 1994, có mặt.

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện: Ông Đồng Chí T, sinh năm 1989 (Theo văn bản ủy quyền ngày 15/10/2020), có mặt.

Cùng địa chỉ: Ấp TK, xã TM, huyện Tr, tỉnh V.

2. Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V.

Địa chỉ: Số 88 đường Hoàng Thái Hiếu, Phường 1, thành phố Vĩnh Long, tỉnh V.

Người đại diện hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V: Ông Lê Quang T – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V, có văn bản đề nghị xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V: Ông Trần Minh K – Phó Giám đốc Sở Tài Nguyên và Môi trường tỉnh V, có mặt.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

3.1. Ông Nguyễn Tấn P, sinh năm 1994, vắng mặt.

3.2. Ông Đồng Chí T, sinh năm 1989 (chồng của bà Phạm Thị Ngọc T), có mặt.

3.3. Bà Nguyễn Thị D, sinh năm 1976, có mặt.

Cùng địa chỉ: Ấp TK, xã TM, huyện Tr, tỉnh V.

3.4. Ông Hồ Hoàng T, sinh năm 1987, có mặt.

Địa chỉ: Ấp ML, xã TM, huyện Tr, tỉnh V.

3.5. Ông Nguyễn Văn Đ, sinh năm 1976 (chồng bà Nguyễn Thị D), vắng mặt.

Địa chỉ: Ấp TK, xã TM, huyện Tr, tỉnh Vĩnh Long.

Người đại diện hợp pháp của ông Nguyễn Văn Đ: Bà Nguyễn Thị D, sinh năm 1967.

Địa chỉ: ấp TK, xã TM, huyện Tr, tỉnh Vĩnh Long (Theo văn bản ủy quyền ngày 28/5/2020).

3.6. Công an huyện Tr, tỉnh V.

Người đại diện hợp pháp của Công an huyện Tr: Ông Nguyễn Việt Phương, Phó Đội trưởng, Đội CSĐTTP về KT và MT (Theo Văn bản ủy quyền ngày 07/01/2022), có mặt.

3.7. Công an xã TT, huyện Tr.

Người đại diện hợp pháp của Công an xã TT, huyện Tr: Ông Đặng Văn M - Trưởng Công an xã TT, có mặt.

4. Người kháng cáo:

4.1. Bà Phạm Thị Ngọc T - Là người khởi kiện.

4.2. Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân, tỉnh Vĩnh Long.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

- Theo đơn khởi kiện Tại đơn khởi kiện ngày 30/01/2020 và đơn khởi kiện bổ sung ngày 12/02/2020 bà Phạm Thị Ngọc T trình bày: Ngày 21/8/2019 bà Phạm Thị Ngọc T và ông Đồng Chí T (chồng bà Phạm Thị Ngọc T) đi mua cát thuê cho anh Hồ Hoàng T và đang trên đường vận chuyển thì bị Tổ tuần tra đuổi

theo bắt giữ và lập biên bản cho rằng bà Phạm Thị Ngọc T và ông Đồng Chí T đang khai thác cát trái phép từ lòng sông nên bà Phạm Thị Ngọc T và ông Đồng Chí T không chịu ký vào biên bản. Sau đó Tổ tuần tra Công an xã TT, huyện Tr, tỉnh V lập biên bản vi phạm hành chính nhưng không giao cho bà Phạm Thị Ngọc T.

Ngày 31/10/2019 Chủ tịch UBND tỉnh V ban hành Quyết định 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 xử phạt bà Phạm Thị Ngọc T số tiền 100.000.000 đồng về hành vi khai thác khoáng sản (cát sông) làm vật liệu xây dựng thông thường không sử dụng vật liệu nổ công nghiệp mà không có giấy phép khai thác khoáng sản. Ngày 05/11/2019, bà Phạm Thị Ngọc T nộp đơn khiếu nại yêu cầu hủy Quyết định số: 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V. Ngày 14/01/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 91/QĐ-UBND không chấp nhận khiếu nại và giữ nguyên Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh V.

Bà Phạm Thị Ngọc T khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh V và Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 14/01/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh V.

- *Tại Văn bản số 1273/UBND-BTCDNC ngày 23/3/2020 người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V có ý kiến:* Vào lúc 22 giờ 30 phút, ngày 21/8/2019 ghi nhận: Tổ tuần tra Công an xã TT tiến hành kiểm tra hoạt động khai thác cát trên tuyến sông Hậu thuộc thủy phận ấp TK, xã TT, huyện Tr thì phát hiện ghe sắt không số hiệu đang bơm hút cát từ lòng sông lên ghe, Tổ công tác áp sát để kiểm tra thì các đối tượng điều khiển phương tiện bỏ chạy, Tổ công tác tiếp tục đuổi theo và nổ 02 phát súng cảnh báo thì phương tiện dừng lại. Tiến hành kiểm tra được biết ông Đồng Chí T và bà Phạm Thị Ngọc T cùng cư ngụ ấp TK, xã TM, huyện Tr, tỉnh V. Tổ công tác yêu cầu ông Đồng Chí T và bà Phạm Thị Ngọc T điều khiển phương tiện ghe sắt cùng số lượng cát đã khai thác về trụ sở Công an xã TT để làm việc.

Đến 01 giờ 10 phút, ngày 22/8/2019, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tr kết hợp cùng Công an huyện Tr và Công an xã TT lập biên bản làm việc với ông Đồng Chí T và bà Phạm Thị Ngọc T, biên bản ghi nhận: Qua làm việc ông Đồng Chí T và bà Phạm Thị Ngọc T thừa nhận hành vi bơm hút cát từ lòng sông lên ghe không có giấy phép là vi phạm pháp luật, khối lượng khoáng sản cát sông mà ông Đồng Chí T và bà Phạm Thị Ngọc T đã khai thác lên ghe là 53m³ cát.

Ngày 27/8/2019, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tr lập Biên bản vi phạm hành chính số 17/BB-VPHC đối với bà Phạm Thị Ngọc T về hành vi khai thác khoáng sản (cát sông) làm vật liệu xây dựng thông thường không sử dụng vật liệu nổ công nghiệp mà không có giấy phép khai thác khoáng sản của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền, khối lượng khoáng sản là cát lòng sông đã khai thác từ 50 m³ trở lên.

Ngày 09/9/2019, Công an huyện Tr ban hành Quyết định số 39/QĐ-CHS chuyển hồ sơ vụ vi phạm hành chính có dấu hiệu tội phạm để truy cứu trách nhiệm hình sự đối với vụ việc như đã nêu trên. Ngày 26/9/2019, Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Tr có Quyết định số 17 Quyết định không khởi tố vụ án hình sự.

Vì vậy ngày 31/10/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V ban hành quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản đối với bà Phạm Thị Ngọc T với hình thức: Phạt tiền với mức phạt là 100.000.000 đồng.

Việc bà Phạm Thị Ngọc T hút cát trái phép từ lòng sông đã bị Công an xã TT bắt quả tang và lập biên bản xảy ra sự việc ngay trên tàu mà bà Phạm Thị Ngọc T sử dụng để hút cát; qua kết quả điều tra của Công an huyện Tr thì bà Phạm Thị Ngọc T đã thừa nhận hành vi hút cát trái phép từ lòng sông; Biên bản vi phạm hành chính đối với bà Phạm Thị Ngọc T ghi nhận đã trao cho người vi phạm một bản, đúng theo quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật xử phạt vi phạm hành chính năm 2012. Biên bản ngày 21/8/2019 do Công an xã TT và Biên bản ngày 22/8/2019 do Phòng Tài nguyên và Môi trường lập đối với bà Phạm Thị Ngọc T là các biên bản làm việc khi có xảy ra sự việc; qua kết quả làm việc và điều tra của các ngành chức năng thì hành vi vi phạm của bà Phạm Thị Ngọc T mới bị lập biên bản vi phạm hành chính và chỉ lập một lần đúng theo quy định, chứ không phải lập nhiều lần như nhận định của bà Phạm Thị Ngọc T.

Thời gian từ ngày cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Tr có quyết định không khởi tố vụ án hình sự đối với vụ việc này (ngày 26/9/2019) đến ngày Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định xử phạt hành chính đối bà Phạm Thị Ngọc T (ngày 31/10/2019) là 35 ngày. Như vậy, thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh là đúng theo quy định tại khoản 3 Điều 63, Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 vì đây là vụ việc phức tạp, có liên quan đến nhiều người, các cơ quan chức năng cần thời gian để xác minh thêm.

Vì vậy Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long ban hành quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Tài nguyên nước và khoáng sản đối với bà Phạm Thị Ngọc T là đúng trình tự, thủ tục, thời gian và hình thức xử phạt theo quy định của pháp luật xử lý vi phạm hành chính. Từ những cơ sở trên, căn cứ khoản 1 Điều 21 Luật khiếu nại năm 2011, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long ban hành Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 14/01/2020 giải quyết: Không chấp nhận việc bà Phạm Thị Ngọc T khiếu nại yêu cầu hủy Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản đối với bà Phạm Thị Ngọc T.

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Nguyễn Thị D, Đồng Chí T, Hồ Hoàng T không có ý kiến.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Công an huyện Tr có ông Lê Quốc V đại diện có ý kiến:* Hành vi khai thác cát trái phép của bà Phạm Thị Ngọc T là vi phạm pháp luật. Cơ quan Công an đã cung cấp đầy đủ chứng cứ có trong hồ sơ vụ án. Do đó đề nghị bác yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Thị Ngọc T.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Công an xã TT có ông Đặng Văn M đại diện trình bày:* Thống nhất với quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC, ngày 31/10/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Tài nguyên nước và khoáng sản đối với bà Phạm Thị Ngọc T và Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 14/01/2020 giải quyết khiếu nại. Đề nghị Tòa án bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Thị Ngọc T.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 12/2020/HC-ST ngày 29/9/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh V đã quyết định:

Áp dụng các Điều 3, 30, 32, 79, 115, 116, Điều 157, điểm a, khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính; các Điều 6, 26, khoản 3 Điều 38, 54, 57, 58, 66, 67, 68 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; tại khoản 1 Điều 21, Điều 30, 31, 32, khoản 2 Điều 33 Luật khiếu nại năm 2011; điểm h, khoản 1 Điều 44, điểm b, d khoản 3 Điều 60; khoản 1 Điều 65 Nghị định số 33/2017/NĐ-CP ngày 03/4/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án. Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Thị Ngọc T về việc hủy các quyết định: Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản; Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 14/01/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Ngọc T. Ngoài ra bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

- Ngày 30/9/2020 người khởi kiện Phạm Thị Ngọc T kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm yêu cầu hủy Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản và hủy Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 14/01/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Ngọc T vì bà Phạm Thị Ngọc T không có khai thác cát trái phép; biên bản vi phạm lần đầu tiên lập tại Ủy ban xã TT bà Phạm Thị Ngọc T không đồng ý ký tên; việc xác định khối lượng cát 53m³ là không khách quan.

- Ngày 13/10/2020 Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Vĩnh Long ban hành Quyết định kháng nghị phúc thẩm số 190/QĐ-VKS-HC đối với bản án sơ thẩm đề nghị chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Thị Ngọc T, hủy Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và

khoáng sản và hủy Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 14/01/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Ngọc T.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh rút toàn bộ kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Vĩnh Long.

- Người khởi kiện Phạm Thị Ngọc T có ông Đồng Chí T đại diện theo ủy quyền giữ nguyên kháng cáo, yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Thị Ngọc T, hủy quyết định Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản và hủy Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 14/01/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Ngọc T.

- Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V có văn bản đề nghị xét xử vắng mặt. Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện không đồng ý với yêu cầu kháng cáo của bà Phạm Thị Ngọc T. Đề nghị bác đơn kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Công an huyện Tr có ông Nguyễn Việt P đề nghị bác kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Công an xã TT có ông Đặng Văn M đại diện đề nghị bác kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu ý kiến về việc tuân theo pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án ở giai đoạn phúc thẩm: Những người tiến hành tố tụng và người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung kháng cáo, kháng nghị: Kiểm sát viên đề nghị căn cứ Điều 229 Luật tố tụng hành chính đình chỉ xét xử phúc thẩm đối với việc rút kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Vĩnh Long và căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa; Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Đơn kháng cáo của người khởi kiện bà Phạm Thị Ngọc T; kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Vĩnh Long làm trong thời hạn luật định nên đủ điều kiện để giải quyết theo trình tự phúc thẩm.

[2] Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh rút toàn bộ kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh V. Nên đình chỉ xét xử phúc thẩm theo quy định tại điểm c khoản 1 và khoản 2 Điều 229 Luật tố tụng hành chính.

[3] Người khởi kiện bà Phạm Thị Ngọc T yêu cầu hủy các Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản; Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 14/01/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Ngọc T. Tòa án sơ thẩm xác định đúng quan hệ pháp luật và thụ lý giải quyết là đúng quy định tại khoản 1, 2 Điều 3, Điều 30, 32 khoản 1 Điều 115, Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[4] Xét tính hợp pháp của quyết định xử phạt hành chính bị khiếu kiện:

[4.1] Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực khai thác tài nguyên nước và khoáng sản không có giấy phép đối với bà Phạm Thị Ngọc T là đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 38, Điều 54 Luật xử phạt vi phạm hành chính năm 2012; khoản 7 Điều 1 Nghị định số 97/2017 ngày 18/08/2017 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long ban hành Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 14/01/2020 về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Ngọc T là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 21, Điều 27, 28, 30, 31, 32, khoản 2 Điều 33 Luật khiếu nại năm 2011.

[4.2] Về căn cứ ban hành Quyết định bị khiếu kiện:

Khoảng 22 giờ 30 phút, ngày 21/8/2019 Tổ tuần tra của Công an xã TT, huyện Tr, tỉnh V tiến hành kiểm tra hoạt động khai thác cát trên tuyến sông Hậu thuộc thủy phận ấp TK, xã TT, huyện Tr thì phát hiện ghe sắt không số hiệu đang bơm hút cát từ lòng sông lên ghe. Tiến hành kiểm tra thì các đối tượng điều khiển phương tiện ghe sắt bỏ chạy, Tổ công tác tiếp tục đuổi theo và nổ 02 phát súng cảnh báo thì người điều khiển cho phương tiện dừng lại. Khi kiểm tra xác định ông Đồng Chí T, bà Phạm Thị Ngọc T cư ngụ ấp TK, xã TM, huyện Tr, tỉnh V là người điều khiển phương tiện nên tổ công tác yêu cầu ông Đồng Chí T và bà Phạm Thị Ngọc T điều khiển phương tiện ghe sắt cùng số lượng cát đã khai thác về trụ sở Công an xã TT để làm việc. Đến 01 giờ 10 phút, ngày 22/8/2019, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tr kết hợp cùng Công an huyện Tr và Công an xã TT lập biên bản, ông Đồng Chí T và bà Phạm Thị Ngọc T thừa nhận có hành vi bơm hút cát từ lòng sông lên ghe không có giấy phép là vi phạm pháp luật, khối lượng khoáng sản cát sông trên ghe mà ông Đồng Chí T và bà Phạm Thị Ngọc T đã khai thác là 53 m³ cát.

Đến ngày 27/8/2019, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tr lập biên bản vi phạm hành chính số 17/BB-VPHC đối với bà Phạm Thị Ngọc T về hành vi khai thác khoáng sản (cát sông) làm vật liệu xây dựng thông thường không sử dụng vật liệu nổ công nghiệp mà không có giấy phép khai thác khoáng sản của

cơ quan Nhà nước có thẩm quyền với khối lượng khoáng sản là cát lòng sông đã khai thác từ 50m³ trở lên.

Ngày 09/9/2019, Công an huyện Tr ban hành Quyết định số 39/QĐ-CHS chuyển hồ sơ vụ vi phạm hành chính có dấu hiệu tội phạm để truy cứu trách nhiệm hình sự đối với vụ việc như đã nêu trên. Ngày 26/9/2019, Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Tr ban hành Quyết định không khởi tố vụ án hình sự.

Vì vậy, ngày 31/10/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V ban hành quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản đối với bà Phạm Thị Ngọc T với hình thức: Phạt tiền với mức phạt là 100.000.000 đồng. Không đồng ý với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, nên bà Phạm Thị Ngọc T khiếu nại và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V ban hành quyết định bác đơn khiếu nại của bà Phạm Thị Ngọc T.

[5] Tại phiên tòa phúc thẩm ông Đồng Chí T đại diện theo ủy quyền của bà Phạm Thị Ngọc T giữ nguyên kháng cáo cho rằng bà Phạm Thị Ngọc T không có khai thác cát mà đi chở cát thuê về thì bị Công an đuổi theo và kêu đem ghe về xã, do không đồng ý nên bà Phạm Thị Ngọc T không có ký tên. Tuy nhiên tại bản tự khai ngày 22/8/2019 (Bút lục số 56) bà Phạm Thị Ngọc T thừa nhận: *“Tôi có cùng với chồng là Đồng Chí T khai thác cát vào ngày 21/8/2019 tại đầu cồn TK thuộc thủy phận ấp TK xã TT...khi cát đã đầy khoang, chúng tôi nhổ neo và kéo ống hút lên rồi nổ máy chạy đi thì bị lực lượng Công an đuổi bắt mời về trụ sở Công an làm việc và kiểm tra khối lượng cát đã hút trái phép là 53m³”.*

Đồng thời tại phiên tòa phúc thẩm, người liên quan ông Hồ Hoàng T thừa nhận có viết hộ bà Phạm Thị Ngọc T bản tự khai đúng với ý kiến của bà. Ngoài ra, tại các biên bản ghi lời khai tại Công an huyện Tr (Bút lục số 59 đến 68) bà Phạm Thị Ngọc T khai do Hồ Hoàng T thuê bà Phạm Thị Ngọc T và chồng là ông Đồng Chí T khai thác cát không phép tại đầu cồn TK thuộc thủy phận ấp TK, xã TT phù hợp với lời khai của ông Đồng Chí T và ông Hồ Hoàng T tại các biên bản vi phạm hành chính. Do đó xét lời nại ra của bà Phạm Thị Ngọc T là chưa có căn cứ để chấp nhận.

[6] Xét kháng cáo của bà Phạm Thị Ngọc T cho rằng Ủy ban nhân dân tỉnh V xác định khối lượng cát do bà khai thác là 53m³ là chưa khách quan, Hội đồng xét xử nhận thấy: Khi tổ tuần tra yêu cầu bà Phạm Thị Ngọc T điều khiển phương tiện ghe sắt cùng số lượng cát đã khai thác về trụ sở Công an xã TT để làm việc và tổ tuần tra đã tiến hành đo và xác định khối lượng cát do bà Phạm Thị Ngọc T đã có hành vi khai thác 53m³ cát; tại biên bản làm việc ngày 22/8/2019 (Bút lục số 220) bà Phạm Thị Ngọc T và chồng là ông Đồng Chí T thừa nhận hành vi bơm hút cát sông không có giấy phép là vi phạm pháp luật, khối lượng cát đã khai thác là 53m³. Sau đó phương tiện chở cát bị chìm nên cơ quan chuyên môn không thẩm định được khối lượng cát thu giữ thực tế. Tuy nhiên, tại Biên bản vi phạm hành chính số 17/BB-VPHC Ngày 27/8/2019 (Bút lục 165-166) của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tr đã lập biên bản về việc bà Phạm Thị Ngọc T có hành vi khai thác khoáng sản (cát sông) làm vật liệu xây dựng thông thường không sử dụng vật liệu nổ công nghiệp mà không có

giấy phép khai thác khoáng sản của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền, khối lượng khoáng sản là cát lòng sông đã khai thác từ 53m³ bà Phạm Thị Ngọc T đã đồng ý ký tên. Sau đó bà Phạm Thị Ngọc T cũng không có khiếu nại về việc xác định khối lượng cát.

Tại Kết luận số 345/CCVL ngày 17/9/2020 (Bút lục số 340) của Chi cục Đăng kiểm Vĩnh Long đã kết luận: Trọng tải hàn hóa: 77 tấn; Trọng tải toàn phần: 78 tấn; thể tích khoang hàng phương tiện chở quá mức nước án toàn cho phép là 42,3m³ thể tích thanh quây hầm hàng là 17,85m³. Vậy tổng thể tích phương tiện chứa là 60,15m³. Như vậy việc xác định bà Phạm Thị Ngọc T có hành vi vi phạm do bơm hút cát sông không có giấy phép với khối lượng cát đã khai thác là 53m³ là có cơ sở. Do đó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V ban hành Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản đối với bà Phạm Thị Ngọc T với hình thức phạt tiền với mức phạt là 100.000.000 đồng là đúng tại điểm h khoản 1 Điều 44 Nghị định số 33/2017-NĐ-CP Ngày 03/4/2017 của chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản.

Bà Phạm Thị Ngọc T không đồng ý với quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính và đã khiếu nại. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh V ban hành quyết định số: 91/QĐ-UBND Ngày 14/01/2020 giải quyết bác đơn khiếu nại của bà Phạm Thị Ngọc T giữ nguyên Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC là có căn cứ theo quy định tại khoản 1 Điều 21 của Luật khiếu nại năm 2011.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của bà Phạm Thị Ngọc T giữ nguyên yêu cầu kháng cáo nhưng không xuất trình được chứng cứ nào mới nên không có căn cứ chấp nhận kháng cáo của bà Phạm Thị Ngọc T.

Xét quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đề nghị giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm là phù hợp với nhận định trên.

[7] Về án phí hành chính phúc thẩm: Do kháng cáo không được chấp nhận nên bà Phạm Thị Ngọc T phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định tại khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

[8] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm về án phí hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 229; khoản 1 Điều 241 của Luật tổ tụng hành chính năm 2015; khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14

ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

- Đình chỉ xét xử phúc thẩm đối với việc rút toàn bộ kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Vĩnh Long;

- Không chấp nhận kháng cáo của bà Phạm Thị Ngọc T.

2. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 12/2020/HC-ST ngày 29/9/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Long:

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Thị Ngọc T về việc yêu cầu hủy các quyết định: Quyết định số 2774/QĐ-XPVPHC ngày 31/10/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản; Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 14/01/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Ngọc T.

3. Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Phạm Thị Ngọc T phải nộp án phí hành chính phúc thẩm 300.000 đồng (*ba trăm ngàn đồng*), được khấu trừ vào số tiền tạm ứng án phí do bà Phạm Thị Ngọc T đã nộp theo biên lai thu số 0003168 ngày 05/10/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Vĩnh Long. Bà Phạm Thị Ngọc T đã nộp đủ.

4. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm về án phí hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

5. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA
(Đã ký)**