

TÒA ÁN NHÂN DÂN

TỈNH PHÚ YÊN

Bản án số: 16/2022/HC-ST

Ngày 25/5/2022

*“Khởi kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai”*

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

NHÂN DANH

NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH PHÚ YÊN

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Lê Ngọc Minh

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Võ Chùm

Ông Nguyễn Ngọc Uyên

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Thanh Trà – Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Phú Yên.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Phú Yên tham gia phiên tòa: Ông Lê Văn Đăng – Kiểm sát viên.

Ngày 25 tháng 5 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Phú Yên xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính sơ thẩm thụ lý số: 26/2021/TLST-HC ngày 26 tháng 6 năm 2021 về “*Khởi kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 28/2022/QĐXXST-HC ngày 08 tháng 4 năm 2022 và Quyết định hoãn phiên tòa số: 43/2022/QĐST-HC ngày 17 tháng 5 năm 2022 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Bà Đoàn Thị Thùy Nh, sinh năm 1983; Địa chỉ: Khu phố 3, phường Phú Th, thành phố Tuy H, tỉnh Phú Yên. Vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Phạm Bảo Tr, sinh năm 1986, Địa chỉ: 12/15 Nguyễn H, Phường 5, thành phố Tuy H, tỉnh Phú Yên. Có mặt.

2. Người bị kiện: Chủ tịch UBND thành phố Tuy H, tỉnh Phú Yên. *Có văn bản xin xét xử vắng mặt.*

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND thành phố Tuy H: Bà Đặng Huỳnh Minh Ng – Trưởng phòng tư pháp thành phố Tuy H. Có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Trong đơn khởi kiện ngày 14/6/2021 người khởi kiện bà Đoàn Thị Thùy Nh và tại phiên tòa người đại diện theo ủy quyền bà Phạm Bảo Trân thống nhất trình bày:

Bà Đoàn Thị Thùy Nh là người quản lý và sử dụng thửa đất và tài sản gắn liền với thửa đất số 84, tờ bản đồ số 48 tại Khu phố 4, phường Phú Đ, thành phố Tuy H theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản số CN 943397 ngày 27/6/2018 do Sở tài nguyên và môi trường tỉnh Phú Yên cấp. Do tình trạng ngôi nhà cấp 4 trên đất bị xuống cấp nên ngày 29/6/2018 bà Nh có làm đơn gửi UBND phường Phú Đ xin được sửa chữa các hạng mục hư hỏng và xin xây dựng tường rào bao quanh đất của mình; ngày 03/8/2018 cán bộ địa chính đã đến tại thửa đất của bà Nh để lập biên bản ghi nhận sự thống nhất của các hộ dân liền kề có sự chứng kiến của đại diện khu phố là ông Nguyễn Văn Trong.

Ngày 05/11/2018, UBND Phường Phú Đ lập Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC về việc bà Nh có hành vi xây dựng tường rào không có giấy phép xây dựng. Ngày 09/11/2018 UBND thành phố Tuy H ban hành Quyết định số 68/QĐ-XPVPHC đối với bà Nh, xử phạt bà Nh với số tiền 15.000.000 đồng. Ngày 19/11/2018 bà Nh đã nộp phạt; ngày 20/11/2018 bà Nh nộp hồ sơ xin giấy phép xây dựng tường rào. Ngày 21/11/2018 Phòng Quản lý đô thị thành phố Tuy H có Công văn số 304/QLĐT-GPXD trả lại hồ sơ xin phép xây dựng tường rào của bà Nh với lý do là bà Nh đã xây dựng xong tường rào nên không có cơ sở để xem xét giải quyết cấp giấy phép xây dựng tường rào cho bà Nh.

Ngày 17/01/2019, UBND thành phố Tuy H ban hành Thông báo số 189/TB-UBND yêu cầu bà Nh phải tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm; ngày 22/01/2019, bà Nh khiếu nại Quyết định số 68/QĐ-XPVPHC và được UBND thành phố Tuy H ban hành Thông báo số 728 ngày 27/3/2019 thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu; ngày 28/3/2019 UBND thành phố Tuy H ban hành Quyết định 1292/QĐ-UBND cưỡng chế thi hành Quyết định số 68/QĐ-XPVPHC;

Ngày 05/6/2019, UBND Phường Phú Đ lập Biên bản vi phạm hành chính số 03/BB-VPHC về việc bà Nh có hành vi nâng nền, lợp mái tole không có Giấy phép xây dựng; ngày 12/6/2019 UBND thành phố Tuy H ban hành Quyết định số 32/QĐ-XPVPHC đối với bà Nh, xử phạt bà Nh với số tiền 25.000.000 đồng. Ngày 23/8/2019, UBND thành phố Tuy H ban hành Quyết định số 42/QĐ-KPHQ buộc bà Nh khắc phục hậu quả, tháo dỡ toàn bộ công trình vi phạm.

Ngày 05/9/2019, UBND thành phố Tuy H tiếp tục ban hành Quyết định số 62/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế buộc thực hiện Quyết định số 68/QĐ-XPVPHC ngày 09/11/2018; ngày 07/10/2019, UBND thành phố Tuy H ban hành Quyết định số 68/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế buộc thực hiện Quyết định số 42/QĐ-KPHQ ngày 23/8/2019; ngày 07/10/2019, UBND thành phố Tuy H ban hành Quyết định số 69/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế buộc thực hiện Quyết định số 32/QĐ-KPHQ ngày 12/6/2019.

Ngày 10/10/2019, bà Nh nộp đơn khiếu nại Quyết định số 68/QĐ-CCXP ngày 07/10/2019; Quyết định số 42/QĐ-KPHQ ngày 23/8/2019; Quyết định số 62/QĐ-CCXP ngày 05/9/2019; Quyết định số 69/QĐ-CCXP ngày 07/10/2019 của UBND thành phố Tuy H và được UBND thành phố Tuy H thụ lý giải quyết lần đầu vào và Quyết định xác minh nội dung khiếu nại ngày 23/10/2019; ngày 24/10/2019 UBND phường Phú Đ đã lập biên bản cưỡng chế thi hành các Quyết

định số 62/QĐ-CCXP ngày 05/9/2019; Quyết định số 68/QĐ-CCXP ngày 07/10/2019; Quyết định số 69/QĐ-CCXP ngày 07/10/2019 của UBND thành phố Tuy H.

Bà Đoàn Thị Thùy Nh đã khởi kiện vụ án hành chính đối với các Quyết định số 68/QĐ-CCXP ngày 07/10/2019; Quyết định số 42/QĐ-KPHQ ngày 23/8/2019; Quyết định số 62/QĐ-CCXP ngày 05/9/2019; Quyết định số 69/QĐ-CCXP ngày 07/10/2019 của UBND thành phố Tuy H tại Tòa án nhân dân tỉnh Phú Yên. Tại phiên tòa xét xử sơ thẩm, bà Nh đã rút đơn khởi kiện nên Tòa án đã ra Quyết định đình chỉ giải quyết số 58/2020/QĐST-HC ngày 28/12/2020; sau đó bà Nh kháng cáo và được TANDCC tại Đà Nẵng giải quyết theo Quyết định số 142/2021/QĐ-PT ngày 30/3/2021 với nội dung không chấp nhận kháng cáo của bà Nh, giữ nguyên Quyết định đình chỉ giải quyết số 58/2020/QĐST-HC ngày 28/12/2020 của TAND tỉnh Phú Yên.

Ngày 11/5/2021, bà Nh nộp đơn khiếu nại: Quyết định số 68/QĐ-XPHC ngày 09/11/2018; Quyết định số 68/QĐ-CCXP ngày 07/10/2019; Quyết định số 42/QĐ-KPHQ ngày 23/8/2019; Quyết định số 62/QĐ-CCXP ngày 05/9/2019; Quyết định số 69/QĐ-CCXP ngày 07/10/2019 của UBND thành phố Tuy H đến UBND thành phố Tuy H.

Ngày 21/5/2021, Chủ tịch UBND thành phố Tuy H ban hành Thông báo số 529/TB-UBND về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại vì không đủ điều kiện thụ lý.

Bà Đoàn Thị Thùy Nh yêu cầu Tòa án giải quyết:

(1) Hủy Thông báo số 529/TB-UBND ngày 21/5/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Tuy H về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của bà Đoàn Thị Thùy Nh vì bà Nh cho rằng mình chưa hề nhận được Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Tuy H và việc UBND thành phố Tuy H ban hành các Quyết định này không đúng quy định của pháp luật;

(2) Buộc Chủ tịch UBND thành phố Tuy H thụ lý giải quyết đơn khiếu nại của bà Đoàn Thị Thùy Nh theo quy định của pháp luật.

Người bị kiện Chủ tịch UBND thành phố Tuy H trình bày (BL 51)

Ngày 11/5/2021, UBND thành phố Tuy H nhận được đơn khiếu nại của bà Đoàn Thị Thùy Nh đối với: Quyết định số 68/QĐ-XPHC ngày 09/11/2018; Quyết định số 68/QĐ-CCXP ngày 07/10/2019; Quyết định số 42/QĐ-KPHQ ngày 23/8/2019; Quyết định số 62/QĐ-CCXP ngày 05/9/2019; Quyết định số 69/QĐ-CCXP ngày 07/10/2019 của UBND thành phố Tuy H. Sau khi xem xét đơn khiếu nại, UBND thành phố Tuy H nhận thấy: ngày 04/3/2020, Chủ tịch UBND thành phố Tuy H đã ban hành Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND về việc đình chỉ giải quyết khiếu nại nhưng sau 30 ngày bà Nh không tiếp tục khiếu nại, do vậy căn cứ khoản 8 Điều 11 Luật khiếu nại 2011, đơn khiếu nại đề ngày 11/5/2021 của bà Nh không đủ điều kiện để thụ lý giải quyết vì lý do: “*Có văn bản thông báo đình chỉ việc giải quyết khiếu nại mà sau 30 ngày người khiếu nại không tiếp tục khiếu nại*”. Ngày 21/5/2021, UBND thành phố Tuy H ban

hành Thông báo số 529/TB-UBND về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại gửi bà Đoàn Thị Thùy Nh được biết.

Ngày 24/5/2021, UBND thành phố Tuy H tiếp nhận đơn khiếu nại lần 2 của bà Nh với nội dung khiếu nại Thông báo số 529/TB-UBND vì cho rằng bà Nh chưa nhận các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND. Qua kiểm tra hồ sơ, UBND thành phố Tuy H đã chuyển các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND cho bà Đoàn Thị Thùy Nh bằng dịch vụ chuyển phát nhanh EMS tại Bưu điện thành phố Tuy H – Bưu điện tỉnh Phú Yên. Bưu gửi số EV628508372VN đã được gửi đi vào ngày 04/3/2020 và được bà Ly ký nhận ngày 05/3/2020. Quá trình giao nhận được lưu tại Bảng cước chi tiết công văn ghi nợ do Bưu điện thành phố Tuy H cung cấp.

Căn cứ Điều 9 Luật khiếu nại năm 2011 thì đơn khiếu nại đề ngày 11/5/2021 của bà Đoàn Thị Thùy Nh không đủ điều kiện để thụ lý giải quyết. Do vậy, UBND thành phố Tuy H giữ nguyên nội dung Thông báo số 529/TB-UBND ngày 21/5/2021 của chủ tịch UBND thành phố Tuy H.

Tòa án đã tổ chức phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và tiến hành đối thoại để các đương sự thông nhất với nhau về việc giải quyết vụ án nhưng các bên đương sự vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, người bị kiện vẫn giữ nguyên quyết định hành chính bị kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tham gia phiên tòa phát biểu:

Về thủ tục tố tụng: Vụ án được Tòa án thụ lý đúng thẩm quyền, xác định đúng tư cách người tham gia tố tụng; Thẩm phán, Hội thẩm nhân dân, Thư ký và những người tham gia tố tụng đã tuân thủ đúng quy định Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ điểm b khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Đoàn Thị Thùy Nh

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa, căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, lời trình bày của các đương sự, người bảo vệ quyền và lợi ích của đương sự, Đại diện Viện kiểm sát nhân dân, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục tố tụng: Người khởi kiện bà Đoàn Thị Thùy Nh vắng mặt, người bị kiện chủ tịch UBND thành phố Tuy H có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Căn cứ Điều 157 và Điều 158 của Luật tố tụng hành chính, Tòa án tiến hành xét xử vụ án.

[2] Về thời hiệu, đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết vụ án:

Theo đơn khởi kiện ngày 14/6/2021, người khởi kiện bà Đoàn Thị Thùy Nh yêu cầu Tòa án hủy Thông báo số 529/TB-UBND ngày 21/5/2021 của chủ tịch UBND thành phố Tuy H về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của bà Đoàn Thị Thùy Nh vì bà Nh cho rằng mình chưa hề nhận được các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 của UBND thành phố Tuy H và việc ban hành các Quyết định này không đúng quy định của pháp

luật; buộc UBND thành phố Tuy H thụ lý giải quyết đơn khiếu nại của bà Đoàn Thị Thùy Nh. Tòa án nhân dân tỉnh Phú Yên thụ lý để giải quyết vụ án là đúng thẩm quyền được quy định tại khoản 3 Điều 32 Luật tổ tụng hành chính.

[3] Về nội dung:

3.1 Xét nội dung và căn cứ pháp lý các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Tuy H :

Tại các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Tuy H đều nêu lý do đình chỉ giải quyết khiếu nại vì: “Việc khiếu nại đã được Tòa án nhân dân tỉnh Phú Yên thụ lý tại Thông báo số 58/2019/TB-TLST ngày 17/10/2019 về việc thụ lý vụ án hành chính”.

Theo Điều 10 Luật Khiếu nại 2011 quy định:

Người khiếu nại có thể rút khiếu nại tại bất cứ thời điểm nào trong quá trình khiếu nại và giải quyết khiếu nại; việc rút khiếu nại phải được thực hiện bằng đơn có chữ ký hoặc điểm chỉ của người khiếu nại; đơn xin rút khiếu nại phải gửi đến người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại.

Người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại khi nhận được đơn xin rút khiếu nại thì đình chỉ việc giải quyết và thông báo bằng văn bản cho người khiếu nại về việc đình chỉ giải quyết khiếu nại.

Theo khoản 1 Điều 19 Nghị định Số: 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra chính phủ quy định: “Người giải quyết khiếu nại ban hành quyết định đình chỉ việc giải quyết khiếu nại trong trường hợp người khiếu nại rút khiếu nại. Quyết định đình chỉ việc giải quyết khiếu nại thực hiện theo Mẫu số 12-KN ban hành kèm theo Thông tư này”.

Bà Đoàn Thị Thùy Nh khẳng định việc bà không có đơn xin rút khiếu nại gửi UBND thành phố Tuy H; mặt khác UBND thành phố Tuy H cũng không có tài liệu nào chứng minh việc bà Nh có đơn xin rút khiếu nại.

Như vậy, căn cứ để Chủ tịch UBND thành phố Tuy H ban hành các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 là không có cơ sở.

3.2 Xét việc giao nhận các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Tuy H đối với người khiếu nại bà Đoàn Thị Thùy Nh:

Tòa án đã tiến hành xác minh tại Bưu điện thành phố Tuy H thấy rằng: UBND thành phố Tuy H đã chuyển các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND cho bà Đoàn Thị Thùy Nh bằng dịch vụ chuyển phát nhanh EMS tại Bưu điện thành phố Tuy H – Bưu điện tỉnh Phú Yên. Bưu gửi số EV628508372VN đã được gửi đi vào ngày 04/3/2020 và được bà Ly ký nhận ngày 05/3/2020. Như vậy, người ký nhận các Quyết định này không phải bà Nh và bà Nh cũng khẳng định rằng mình không nhận được các quyết định này từ bà Ly. Ngoài ra, không có căn cứ nào chứng minh việc UBND thành phố Tuy H đã giao các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND cho bà Nh.

Cho nên việc bà Nh cho rằng mình chưa nhận được các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND là có cơ sở.

3.3 Xét yêu cầu của bà Đoàn Thị Thùy Nh về việc buộc Chủ tịch UBND thành phố Tuy H thụ lý giải quyết đơn khiếu nại của bà Đoàn Thị Thùy Nh:

Có căn cứ cho rằng ngày 26/5/2021, bà Đoàn Thị Thùy Nh mới nhận được các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Tuy H do Thanh tra thành phố Tuy H cung cấp nên có căn cứ xem xét lại thời hiệu khiếu nại của bà Đoàn Thị Thùy Nh theo Điều 9 Luật khiếu nại năm 2011 “Thời hiệu khiếu nại là 90 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định hành chính hoặc biết được quyết định hành chính, hành vi hành chính”

Từ những lập luận nêu trên, Hội đồng xét xử xét thấy có cơ sở để chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Đoàn Thị Thùy Nh và chấp nhận đề nghị của Đại diện Viện kiểm sát. Buộc Chủ tịch UBND thành phố Tuy H thụ lý giải quyết đơn khiếu nại của bà Đoàn Thị Thùy Nh theo quy định của pháp luật.

Về án phí: Yêu cầu khởi kiện được chấp nhận nên bà Đoàn Thị Thùy Nh không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH

Áp dụng khoản 1 Điều 30; khoản 3 Điều 32; Điều 116, Điều 158, điểm b khoản 2 Điều 193; khoản 1 Điều 348 của Luật tổ tụng hành chính; Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của UBTVQH về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Tuyên xử: Chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Đoàn Thị Thùy Nh:

- Hủy Thông báo số 529/TB-UBND ngày 21/5/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Tuy H về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của bà Đoàn Thị Thùy Nh.

- Hủy các Quyết định 703/UBND; 704/QĐ-UBND; 705/QĐ-UBND ngày 04 tháng 3 năm 2020 của Chủ tịch UBND thành phố Tuy H.

- Buộc Chủ tịch UBND thành phố Tuy H thụ lý giải quyết đơn khiếu nại của bà Đoàn Thị Thùy Nh theo quy định của pháp luật.

Về án phí: Người bị kiện Chủ tịch UBND thành phố Tuy H phải chịu 300.000 đồng tiền án phí hành chính sơ thẩm. Hoàn trả cho bà Đoàn Thị Thùy Nh 300.000 đồng tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm tại biên lai thu tiền số 0000867 ngày 24/6/2021 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Phú Yên.

Thời hạn, trình tự thủ tục thi hành và xử lý trách nhiệm với người không thi hành bản án, quyết định của Tòa án được thực hiện theo Nghị định 71/2016/NĐ-CP ngày 01/07/2016 của Chính phủ.

Về quyền kháng cáo: Các đương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Các đương sự vắng mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày bản án

được bản án được giao cho họ hoặc được niêm yết.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Phú Yên;
- Cục THADS tỉnh Phú Yên;
- Phòng KTNV-THA;
- Các đương sự;
- Lưu: Án văn, VT, hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lê Ngọc Minh