

Số: 136/2020/HC-PT
Ngày: 19/6/2020

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Cường;

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Tất Nam;

Bà Phan Thị Vân Hương.

Thư ký Tòa án ghi biên bản phiên tòa: Ông Phạm Thành Trung – Thư ký
Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa:
Bà Nguyễn Thị Thu Hương, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 19 tháng 6 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử công khai vụ án Hành chính thụ lý số 402/2019/TLPT-HC ngày 10 tháng 12 năm 2019 về việc “Khởi kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai” do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án Hành chính sơ thẩm số 37/2019/HCST ngày 22/8/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 4144/2020/QĐ-PT ngày 03 tháng 6 năm 2020, giữa các đương sự:

*** Người khởi kiện:** Ông Nguyễn Thế B; Địa chỉ: Tổ 3A, thị trấn SP, huyện SP, tỉnh Lào Cai; Vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Nguyễn Thị D; Địa chỉ: Tổ 1, thị trấn SS, huyện SS, thành phố HN; Có mặt.

*** Người bị kiện:**

- Chủ tịch UBND huyện SP, tỉnh Lào Cai.

- UBND huyện SP, tỉnh Lào Cai;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Lê Tân P – Chủ tịch UBND huyện SP, tỉnh Lào Cai.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Lê Mạnh H – Phó Chủ tịch UBND huyện SP, tỉnh Lào Cai; Vắng mặt và có đơn xin xét xử vắng mặt.

** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Bà Cao Thị Kim L; Địa chỉ: Tổ 3A, thị trấn SP, huyện SP, tỉnh Lào Cai; Vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện trình bày: Toàn bộ diện tích đất 3.450,56 m² tại tổ 3A, thị trấn SP là đất vườn trồng cây hàng năm được gia đình ông Nguyễn Thế B khai hoang và sử dụng ổn định từ năm 1985 cho đến khi bị thu hồi.

Tại biên bản kiểm đếm số lượng đất đai, tài sản, hoa màu ngày 09/02/2018 xác định loại đất theo hiện trạng của hộ ông B là 3.450,56 m² đất trồng cây hàng năm.

Ngày 24/4/2018, ông B nhận được Quyết định số 458/QĐ - UBND ngày 20/4/2018 của UBND huyện SP về việc thu hồi đất và chuyển đổi mục đích sử dụng đất đối với diện tích 3.450,56 m² đất nêu trên để thực hiện dự án Xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ Văn hóa - Bến xe khách thị trấn SP và Quyết định số 448/QĐ - UBND ngày 20/4/2018 của UBND huyện SP về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư. Trong đó xác định loại đất bị thu hồi là đất rừng sản xuất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ theo đơn giá của đất rừng sản xuất.

Ngày 29/5/2018, UBND huyện SP ban hành Quyết định số 567/QĐ - UBND phê duyệt bồi thường bổ sung tài sản, hoa màu đối với diện tích 2.100 m² hoa ly vì quyết định 448 chưa phê duyệt bồi thường.

Do không đồng ý với các quyết định trên nên ông không bàn giao đất theo quy định. Ngày 22/6/2018, Chủ tịch UBND huyện SP ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất số 795/QĐ-UBND cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông B và đến ngày 03/7/2018 Ban cưỡng chế thu hồi đất của UBND huyện SP đã tổ chức thực hiện cưỡng chế đối với diện tích đất bị thu hồi của hộ ông B.

Ông B khởi kiện quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ nêu trên. Tại bản án số 34/2018/HC-ST ngày 29/11/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai đã tuyên hủy: Quyết định số 458/QĐ-UBND ngày 20/4/2018 của UBND huyện SP và Hủy một phần quyết định số 448/QĐ-UBND ngày 20/4/2018 và một phần Quyết định số 567/QĐ-UBND ngày 29/5/2018 của UBND huyện SP.

Vì vậy, ông Nguyễn Thế B khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai tuyên hủy: Quyết định cưỡng chế số 795/QĐ-UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch UBND huyện SP và buộc UBND huyện SP phải bồi thường thiệt hại cho ông B số tiền: 1.405.000.000đ do cưỡng chế sai pháp luật.

** Người bị kiện trình bày:* Thực hiện công tác giải phóng mặt bằng (GPMB) dự án xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ Văn hóa - Bến xe

khách thị trấn SP, UBND huyện SP đã ban hành các quyết định 458, 448 và 567, 795 và thực hiện cưỡng chế thu hồi đất như ông B trình bày.

Tại bản án số 34/2018/HC - ST ngày 29/11/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai đã tuyên hủy các quyết định số 458, 448 và 567 vì xác định loại đất rừng sản xuất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ theo đơn giá của đất rừng sản xuất là không đúng. Thực hiện quyết định của bản án, UBND huyện SP đã ban hành các quyết định hủy bỏ các quyết định nêu trên. Đến ngày 03/01/2019, UBND huyện SP đã ban hành Quyết định số 04/QĐ-UBND về việc thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Thế B, loại đất: 3.450,56 m² Đất trồng cây hàng năm khác và quyết định số 01/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án: Xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ Văn hóa bến xe khách thị trấn SP, trong đó có hộ ông Nguyễn Thế B theo đơn giá đất trồng cây hàng năm khác.

Ngày 22/5/2019 Chủ tịch UBND huyện SP đã ban hành quyết định số 601/QĐ-UBND hủy bỏ quyết định cưỡng chế số 795/QĐ - UBND ngày 22/6/2018.

* Những người có quyền lợi liên quan có ý kiến nhất trí với yêu cầu của người khởi kiện.

Tại Bản án Hành chính sơ thẩm số 37/2019/HCST ngày 22/8/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai quyết định: Căn cứ vào điểm a khoản 2 Điều 193 của Luật tổ tụng hành chính; Điều 4, 7, khoản 11 Điều 17; Điều 23, 24 Luật trách nhiệm bồi thường của nhà nước; khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14. Xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Thế B

Ngoài ra Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, người khởi kiện là ông Nguyễn Thế B có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị D đại diện người khởi kiện rút kháng cáo yêu cầu hủy Quyết định cưỡng chế số 795/QĐ - UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch UBND huyện SP, giữ yêu cầu kháng cáo buộc UBND huyện SP phải bồi thường thiệt hại cho ông Thế B số tiền: 1.405.000.000đ do cưỡng chế sai pháp luật.

Tại phiên tòa, Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội có quan điểm về việc giải quyết vụ án như sau: Về thủ tục tố tụng, Hội đồng xét xử tuân thủ đúng quy định của pháp luật tố tụng, các đương sự chấp hành đúng quy định của pháp luật và đơn kháng cáo của các đương sự là hợp lệ. Về nội dung: Tại phiên tòa phúc thẩm, bà Nguyễn Thị D đại diện người khởi kiện rút kháng cáo yêu cầu hủy Quyết định cưỡng chế số 795/QĐ-UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch UBND huyện SP, căn cứ Khoản 3 Điều 229 Luật tố tụng Hành chính, đình chỉ xét xử phúc thẩm đối với yêu cầu yêu cầu hủy Quyết định cưỡng chế số

795/QĐ-UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch UBND huyện SP và bác yêu cầu kháng cáo buộc UBND huyện SP phải bồi thường thiệt hại cho ông Thế B số tiền: 1.405.000.000đ do cưỡng chế sai pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được thẩm tra, xem xét tại phiên tòa; căn cứ kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên, các quy định pháp luật, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy:

[1] Về quyền khởi kiện: Ông Nguyễn Thế B khởi kiện yêu cầu hủy quyết định số 795/QĐ - UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch UBND huyện SP về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với gia đình ông và buộc UBND huyện SP phải bồi thường thiệt hại cho ông số tiền 1.405.000.000đ do UBND huyện SP đã thực hiện việc cưỡng chế trái quy định. Ông B cho rằng Quyết định hành chính, hành vi hành chính trên ảnh hưởng trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông. Vì vậy ông B có quyền khởi kiện theo quy định tại Điều 115 của Luật tổ tụng hành chính và khởi kiện trong thời hạn luật định theo quy định tại khoản 2 Điều 116 của Luật tổ tụng hành chính.

[2] Về đối tượng khởi kiện: Quyết định hành chính, hành vi hành chính trên là quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai, thuộc đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại Điều 30 Luật tổ tụng hành chính.

[3] Về thẩm quyền giải quyết của Tòa án: Quyết định hành chính bị kiện do Chủ tịch UBND huyện SP, tỉnh Lào Cai ban hành. Theo quy định tại khoản 2 Điều 32 Luật tổ tụng hành chính năm 2015, vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai.

[4]. Xét kháng cáo yêu cầu hủy quyết định cưỡng chế số 795/QĐ-UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch UBND huyện SP, nhưng tại phiên tòa phúc thẩm, bà Nguyễn Thị D là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện rút kháng cáo yêu cầu hủy Quyết định cưỡng chế số 795/QĐ-UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch UBND huyện SP. Cần chấp nhận đề nghị của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội. căn cứ Khoản 3 Điều 229 Luật tổ tụng Hành chính, đình chỉ xét xử phúc thẩm đối với yêu cầu hủy Quyết định cưỡng chế số 795/QĐ-UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch UBND huyện SP.

[5] Đối với yêu cầu Buộc UBND huyện SP phải bồi thường thiệt hại cho ông B số tiền: 1.405.000.000đồng, Hội đồng xét xử xét thấy:

Trước khi thực hiện việc thu hồi đất và cưỡng chế thu hồi đất, Tất cả tài sản, cây cối, hoa màu trên đất của hộ ông B đã được thống kê đầy đủ tại biên bản kiểm đếm tài sản, hoa màu ngày 09/02/2018 có vợ ông B là bà Cao Thị Kim L tham gia và đã ký biên bản kiểm đếm xác nhận với số liệu trên.

Tại quyết định số 448/QĐ-UBND ngày 20/4/2018 về việc phê duyệt phương án bồi thường, khi thu hồi đất thì hộ ông Nguyễn Thế B đã được UBND phê duyệt đầy đủ các khoản bồi thường thiệt hại khi thu hồi đất như: Thiệt hại về tài sản, cây cối, hoa màu trên đất; các khoản hỗ trợ của Nhà nước về ổn định đời sống và sản xuất; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi việc làm và một số hỗ trợ khác theo quy định. Theo bản án số 34/2018/HC-ST của TAND tỉnh Lào Cai xác định Quyết định số 448/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, UBND huyện chỉ sai trong việc áp giá bồi thường về đất do xác định sai về loại đất bị thu hồi, còn các khoản bồi thường khác, các chế độ hỗ trợ khi thu hồi đất đều phù hợp, đúng quy định, các đương sự không có ý kiến gì về các khoản bồi thường, hỗ trợ trên. Theo quy định của Luật đất đai và các văn bản hướng dẫn, quyền lợi của hộ ông B được đảm bảo, ông B không bị thiệt hại về tài sản khi cưỡng chế thu hồi đất.

Tại Quyết định số 448/QĐ-UBND đã bị TAND tỉnh Lào Cai hủy, nhưng ngày 03/01/2019 UBND huyện đã ban hành Quyết định số 04/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông B và Quyết định số 01/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường cho hộ ông B theo quy định pháp luật. Quá trình giải quyết và tại phiên tòa sơ thẩm, phúc thẩm ông B không xuất trình chứng cứ để chứng minh thiệt hại do quyết định hành chính gây ra. Vì vậy, yêu cầu đòi bồi thường của ông B là không có căn cứ nên không được chấp nhận. Tòa án cấp sơ thẩm đã bác yêu cầu của ông B là có căn cứ. Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay người khởi kiện không cung cấp được chứng cứ chứng minh đối với thiệt hại nêu trên. Do vậy, cần chấp nhận đề nghị của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội bác yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện về việc buộc UBND huyện SP phải bồi thường thiệt hại cho ông Thế B số tiền là 1.405.000.000 đồng.

[6]. Về án phí: Do yêu cầu kháng cáo của Người khởi kiện không được Hội đồng xét xử phúc thẩm chấp nhận nên phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ Khoản 3 Điều 229 và khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

QUYẾT ĐỊNH:

- Đình chỉ xét xử phúc thẩm đối với Bản án Hành chính sơ thẩm số 37/2019/HCST ngày 22/8/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai đối với kháng cáo của Nguyễn Thế B về việc yêu cầu hủy Quyết định cưỡng chế số 795/QĐ - UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch UBND huyện SP.

- Không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Thế B và giữ nguyên phần quyết định của Bản án Hành chính sơ thẩm số 37/2019/HCST ngày 22/8/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai về việc bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Thế B buộc UBND huyện SP phải bồi thường thiệt hại cho ông Nguyễn Thế B số tiền 1.405.000.000 đồng.

- Về án phí: Ông Nguyễn Thế B phải chịu án phí phúc thẩm 300.000đ (ba trăm nghìn đồng), được đối trừ số tiền tạm ứng án phí đã nộp tại Biên lai số AA/2010/0000492 ngày 12/9/2019 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Lào Cai.

- Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Lào Cai;
- VKSND tỉnh Lào Cai;
- Cục THADS tỉnh Lào Cai;
- Các đương sự (theo đ/c);
- Lưu HS, HCTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Văn Cường

CÁC THẨM PHÁN

THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Nguyễn Tất Nam

Phan Thị Vân Hương

Nguyễn Văn Cường