

**TÒA ÁN NHÂN DÂN  
TỈNH TIỀN GIANG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 03/2022/HC-ST  
Ngày: 25-01-2022  
V/v khiếu kiện: “Quyết định hành  
chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”

**NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH TIỀN GIANG**

**- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:**

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:* Ông Nguyễn Thanh Triều

*Các Hội thẩm nhân dân:* 1. Bà Nguyễn Thị Đầu

2. Ông Nguyễn Thế Khải.

**- Thư ký phiên tòa:** Ông Ngô Phúc Thắm - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang tham gia phiên tòa:**  
Bà Trần Thị Ngọc Thức - Kiểm sát viên.

Ngày 25 tháng 01 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 08/2021/TLST-HC ngày 07 tháng 5 năm 2021 về “Quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”. Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 08/2021/QĐXXST-HC ngày 02 tháng 12 năm 2021 giữa các đương sự:

**- Người khởi kiện:** Ông Nguyễn Quang H, sinh năm 1972 (có mặt);

Địa chỉ: Ấp C, xã H, huyện C, tỉnh Tiền Giang.

Chỗ ở hiện nay: 116 đường Trần Công T, Phường N, thị xã G, tỉnh Tiền Giang.

**- Người bị kiện:**

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang.

2. Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang.

Địa chỉ: 279, đường Nguyễn Chí C, Khu 1, thị trấn C, huyện C, tỉnh Tiền Giang.

**Đại diện theo pháp luật:** Ông Nguyễn Văn N, Chức vụ: Chủ tịch.

*Đại diện theo ủy quyền của Ủy ban nhân dân huyện C và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C: Ông Lê Văn Y, Chức vụ: Phó Chủ tịch (có văn bản vắng mặt).*

## **NỘI DUNG VỤ ÁN:**

*Người khởi kiện ông Nguyễn Quang H trình bày:*

Do thực hiện dự án xây dựng đường dây 220KV Cai Lậy – Vĩnh Long năm 2004, bồi thường không thỏa đáng nên ông khiếu nại và được Ủy ban nhân dân huyện C giải quyết cho ông bằng quyết định số 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C nhưng ông không đồng ý với những lý do: Ủy ban nhân dân huyện xác minh kết luận diện tích đất 1.827m<sup>2</sup> chỉ bị ảnh hưởng tỉ lệ 53,21% là không chính xác và thuyết phục. Cụ thể bồi thường cho ông diện tích 972,2m<sup>2</sup>, còn lại 854,8m<sup>2</sup> không bồi thường. Thực tế đường đi điện ngang phần đất là đường chéo chia hai mảnh đất làm giảm giá trị sử dụng, nếu không nói là mất đi giá trị sử dụng. Do đó cần phải bồi thường hoàn toàn mới đúng. Ủy ban nhân dân huyện C bồi thường cho tôi với giá 1.463.000 đồng/m<sup>2</sup> là không phù hợp.

Do đó ông khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C. Đồng thời ông yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện C bồi thường phần xây dựng nhà xưởng, bồi thường thiệt hại do không được quyền khai thác để sinh lợi khi thực hiện dự án đường điện 220KV Cai Lậy – Vĩnh Long tổng cộng là 19.124.000.000 đồng.

*Người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang trình bày:*

Ngày 09/02/2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C có quyết định số 461/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Quang H, ngụ ấp Khu phố C, xã H, huyện C. Tuy nhiên qua rà soát hồ sơ, Ủy ban nhân dân huyện nhận thấy cơ quan tham mưu đã tham mưu giải quyết khiếu nại lần đầu cho ông H chưa đúng trình tự, thủ tục theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 14 và Điều 30 Luật khiếu nại năm 2011. Do đó, ngày 04/5/2021, Ủy ban nhân dân huyện có quyết định số 2188/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ quyết định số 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C. Ủy ban nhân dân huyện có ý kiến cho Tòa án được biết.

Tại phiên tòa sơ thẩm, ông Nguyễn Quang H vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện là yêu cầu hủy Quyết định số 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C. Đồng thời ông yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện C bồi thường phần xây dựng nhà xưởng, bồi thường thiệt hại do không được quyền khai thác để sinh lợi khi thực hiện dự án đường điện 220KV Cai Lậy – Vĩnh Long tổng cộng là 19.124.000.000 đồng.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang phát biểu ý kiến về việc tuân theo pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án: Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký và những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng quy định của

pháp luật tổ tụng hành chính.

Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính, xử không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Quang H.

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

Căn cứ các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa, lời trình bày của các đương sự và kết quả tranh tụng tại phiên tòa sơ thẩm, ý kiến phát biểu của đại diện Viện kiểm sát, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử nhận định:

#### **[1] Về thủ tục tổ tụng:**

Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang, đại diện theo pháp luật là ông Nguyễn Văn N, chức vụ: Chủ tịch, có đại diện theo ủy quyền ông Lê Văn Y đã được triệu tập hợp lệ và có đơn xin xét xử vắng mặt, nên Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng người bị kiện theo quy định tại khoản 3 Điều 158 Luật Tổ tụng hành chính.

[2] Về thẩm quyền giải quyết vụ án: Ông H yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C (sau đây gọi tắt là Quyết định số 461/QĐ-UBND) về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Quang H, ngụ ấp Khu phố C, xã H, huyện C. Quyết định số 461/QĐ-UBND là quyết định hành chính theo quy định tại Điều 3 Luật Tổ tụng hành chính và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang theo quy định tại Điều 32 Luật Tổ tụng hành chính.

[3] Về thời hiệu khởi kiện: Ông Nguyễn Quang H nhận Quyết định số 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 về việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C. Ông không đồng ý với quyết định nêu trên, đồng thời ông yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện C bồi thường phần xây dựng nhà xưởng, bồi thường thiệt hại do không được quyền khai thác để sinh lợi khi thực hiện dự án đường điện 220KV Cai Lậy – Vĩnh Long tổng cộng là 19.124.000.000 đồng.

Ngày 16/4/2021, ông H nộp đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy quyết định giải quyết khiếu nại nêu trên là còn thời hiệu khởi kiện theo quy định tại khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính.

#### **[4] Về nội dung vụ án**

[4.1] Về hình thức và thẩm quyền ban hành quyết định hành chính: Quyết định số 461/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C được ban hành đúng thể thức và thẩm quyền của một quyết định hành chính.

[4.2] Về trình tự, thủ tục ban hành và nội dung của quyết định hành chính: Xét về nội dung khởi kiện của ông Nguyễn Quang H yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C; Yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện C áp giá bồi thường những thiệt

hại của ông đúng quy định của pháp luật và thỏa đáng cho ông. Ông Nguyễn Quang H khiếu nại về giá và diện tích đền bù trong dự án cải tạo, nâng cấp đường dây 220KV Cai L - Trà N đoạn đi qua xã hậu T ảnh hưởng đến diện tích đất của ông. Ông yêu cầu hỗ trợ hết phần diện tích thửa đất là 1.827m<sup>2</sup>, vì ông cho rằng diện tích ảnh hưởng của hộ ông là trên 70% bao gồm mạch 1 và mạch 2, đồng thời yêu cầu nâng đơn giá bồi thường, hỗ trợ đất là 5.000.000 đồng/m<sup>2</sup>. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C ra Quyết định số 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 bác đơn khiếu nại của ông H. Xét về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C là chưa thực hiện đúng theo quy định điểm c khoản 2 Điều 14 và Điều 30 Luật Khiếu nại năm 2011.

Tại điểm c khoản 2 Điều 14 Luật Khiếu nại năm 2011 quy định:

“2. Người giải quyết khiếu nại lần đầu có các nghĩa vụ sau đây:

...

c) Tổ chức đối thoại với người khiếu nại, người bị khiếu nại và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan;”

Tuy nhiên, qua ra soát về thủ tục giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C đối với ông H là không đúng trình tự theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 14 và Điều 30 Luật khiếu nại năm 2011. Vì vậy, ngày 04/5/2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C có quyết định số 2188/QĐ-UBND đã thu hồi, hủy bỏ quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông H (Quyết định 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021).

Mặc dù Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C đã thu hồi Quyết định số 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 nhưng ông H không đồng ý rút đơn khởi kiện mà vẫn yêu cầu Tòa án tiếp tục giải quyết yêu cầu khởi kiện của ông.

[5] Sau khi xem xét Quyết định số 2188/QĐ-UBND ngày 04/5/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C ban hành thu hồi quyết định 461/QĐ-UBND, Hội đồng xét xử xét thấy:

[5.1] Về thể thức và thẩm quyền ban hành quyết định: Quyết định số 2188/QĐ-UBND ngày 04/5/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C được ban hành đúng thể thức, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

[5.2] Về nội dung ban hành Quyết định.

Quyết định số 2188/QĐ-UBND ngày 04/5/2021 được ban hành để thu hồi quyết định 461/QĐ-UBND với lý do là “Việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Quang H chưa đúng trình tự thủ tục theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 14 và Điều 30 Luật khiếu nại năm 2011 cho nên Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C thu hồi là đúng pháp luật, tuy nhiên ông Nguyễn Quang H vẫn yêu cầu Tòa án tiếp tục giải quyết vụ án.

Căn cứ vào công văn số 64/TANDTC-PC ngày 03 tháng 4 năm 2019 của Tòa án nhân dân tối cao về việc thông báo kết quả giải đáp trực tuyến một số vướng mắc về hình sự, dân sự và tổ tụng hành chính, tại phần III mục 3 giải đáp về tổ tụng hành chính có nêu: Trong quá trình giải quyết vụ án hành chính, “Người bị kiện có quyền sửa đổi hoặc hủy bỏ quyết định hành chính theo quy định tại khoản 4 Điều 57 của Luật Tổ tụng hành chính. Qua xem xét quyết định hành chính mới là quyết định số 2188/QĐ-UBND ngày 04/5/2021 để thu hồi quyết định 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021, về phần nội dung không ảnh hưởng đến quyền và lợi ích của ông Nguyễn Quang H. Do đó việc ông Nguyễn Quang H vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện mặc dù đối tượng khởi kiện không còn là không có cơ sở chấp nhận, Hội đồng xét xử căn cứ vào điểm a khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính, bác yêu cầu khởi kiện của ông H.

[6] Xét yêu cầu khởi kiện của ông H đối với yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện C phải bồi thường thiệt hại cho ông do không được quyền khai thác để sinh lợi khi thực hiện dự án đường điện 220KV Cai Lậy – Vĩnh Long, tổng cộng số tiền là 19.124.000.000 đồng, nhận thấy đây là yêu cầu khởi kiện không thuộc thẩm quyền giải quyết trong vụ án hành chính nên Hội đồng xét xử không đặt ra xem xét. Ông H có quyền khởi kiện vụ án dân sự về yêu cầu bồi thường thiệt hại khi có yêu cầu.

[7] Xét ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang là có căn cứ nên Hội đồng xét xử chấp nhận.

[8] Về án phí sơ thẩm: Do yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Quang H không được chấp nhận nên ông phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên;

### **QUYẾT ĐỊNH:**

Căn cứ vào khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 3 Điều 116, khoản 2 Điều 157, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính;

Căn cứ Nghị Quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

Xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Quang H về việc yêu cầu Tòa án hủy quyết định số 461/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Quang H, ngụ ấp Khu phố C, xã H, huyện C.

2. Về án phí: Ông Nguyễn Quang H phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm, được trừ vào 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu số 0001703 ngày 06/5/2021 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Tiền Giang xem như ông H đã nộp xong án phí.

3. Về quyền kháng cáo: Các đương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày bản án được tổng đạt hợp lệ.

***Nơi nhận:***

- VKSND tỉnh Tiền Giang;
- Cục THADS tỉnh Tiền Giang;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ, án văn.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM  
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Nguyễn Thanh Triều**