

Bản án số: 27A/2020/HC - ST

Ngày: 09/6/2020

*“V/v khiếu kiện Quyết định xử phạt hành chính và
giải quyết khiếu nại”*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TOÀ ÁN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NINH

Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Tạ Duy Ước

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Bùi Xuân Định và ông Lê Đình Tiến

Thư ký phiên tòa: Bà Trần Nhật Lệ - Thư ký Toà án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ninh tham gia phiên tòa:

Bà Vũ Thị Cẩm Vân - Kiểm sát viên.

Trong ngày 09/6/2020, tại trụ sở Toà án nhân dân tỉnh Quảng Ninh xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số 28/2020/TLST- HC ngày 27 tháng 02 năm 2020 về việc “*Khiếu kiện yêu cầu hủy quyết định xử phạt hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 39/2020/QĐST- HC ngày 22/5/2020 giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Lê Văn M; Nơi cư trú: Khu V, phường V, thành phố Bắc Ninh, tỉnh Bắc Ninh. Vắng mặt, có đơn xin xử án vắng mặt.

2. *Người bị kiện:*

- *Giám đốc Công an tỉnh Quảng Ninh*

Địa chỉ: Phường H, thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn T- Chức vụ: Phó Giám đốc (theo Quyết định ủy quyền số 1569/QĐ- CAT ngày 06/4/2020 của Giám đốc Công an tỉnh Quảng Ninh). Vắng mặt, có đơn xin xử án vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Nguyễn Thành T, sinh năm 1976; Trú tại: Số nhà 24, tổ 6, khu 6, phường Y, Tp Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh. Vắng mặt, có đơn xin xử án vắng mặt.

- *Trưởng phòng Cảnh sát giao thông đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh*

Địa chỉ: Phường H, thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Bùi Văn T - Chức vụ: Phó Trưởng phòng (theo Giấy ủy quyền số 507/QĐ- CAT ngày 09/4/2020 của Trưởng phòng Cảnh sát giao thông đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh). Vắng mặt, có đơn xin xử án vắng mặt.

- Chiến sỹ Công an nhân dân thuộc phòng Cảnh sát giao thông đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh (Ông Nguyễn Minh T)

Địa chỉ: Phường H, thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh. Vắng mặt, có đơn xin xử án vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Trong đơn khởi kiện ngày 06 tháng 01 năm 2020, đơn khởi kiện sửa đổi bổ sung (không ghi ngày) và tại bản tự khai, người khởi kiện trình bày có nội dung sau:

Ngày 25/01/2019, ông Lê Văn M điều khiển xe ô tô BKS 99C - 157.49 tham gia giao thông trên tuyến đường Quốc lộ 18 theo hướng từ Bắc Ninh đi Hạ Long, tới km 56 Quốc lộ 18 thuộc địa phận huyện Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh thì bị cán bộ, chiến sỹ Phòng cảnh sát giao thông Công an tỉnh Quảng Ninh dừng xe kiểm tra và xác định lỗi “Xếp hàng làm lệch xe” và lập biên bản, ra quyết định xử phạt hành chính đối với ông Mạnh.

Ngày 20/02/2019, ông M gửi đơn khiếu nại tới phòng cảnh sát giao thông Công an tỉnh Quảng Ninh để yêu cầu xem xét lại Biên bản vi phạm hành chính số 0122426/BB - VPHC và Quyết định xử phạt số 0127236/QĐ - XPVPHC trái với quy định của pháp luật. Ngày 04/4/2019, Trưởng phòng CSGT đường bộ - đường sắt công an tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 837/QĐ - PC08 giải quyết khiếu nại và không chấp nhận khiếu nại của ông Lê Văn M.

Ngày 24/4/2019, ông M tiếp tục khiếu nại lần hai và được Giám đốc công an tỉnh Quảng Ninh giải quyết khiếu nại lần hai theo Quyết định số 3274/QĐ - CAT - PX05 ngày 16/7/2019 có nội dung giữ nguyên quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

Không đồng ý với việc xử phạt cũng như kết quả giải quyết khiếu nại nên ông Lê Văn Mạnh đã khởi kiện ra Tòa án yêu cầu giải quyết:

1. Hủy Quyết định xử phạt hành chính số 0127236/QĐ - XPVPHC ngày 30/01/2019 của Chiến sỹ công an nhân dân thuộc Phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh.

2. Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 837/QĐ - PC08 ngày 04/4/2019 của Trưởng phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh.

3. Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3274/QĐ - CAT - PX05 ngày 16/7/2019 của Giám đốc Công an tỉnh Quảng Ninh.

4. Yêu cầu Công an tỉnh Quảng Ninh bồi thường tổn thất tinh thần với số tiền 30.000.000đ và yêu cầu phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh, Công an tỉnh Quảng Ninh công khai xin lỗi.

Để chứng minh cho yêu cầu khởi kiện của mình là có căn cứ và hợp pháp, người khởi kiện cung cấp Biên bản vi phạm hành chính, Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu và lần hai...và cho rằng việc xử phạt hành vi “Xếp hàng làm lệch xe” là không đúng và giải quyết khiếu nại là trái pháp luật.

Người bị kiện trình bày nội dung: Ngày 25/01/2019, tại Km 56, Quốc lộ 18 (Thị xã Đông Triều) tổ công tác số 8, Đội cảnh sát giao thông số 1 - Phòng CSGT đường bộ - đường sắt gồm đồng chí Đoàn Văn Q - tổ trưởng và Phùng Văn T, Nguyễn Thế S, Phạm

Trường G, Vũ Đức D tổ viên thực hiện kế hoạch TTHS số 334/KH - PC08, ngày 24/01/2019 của phòng CSGT ĐB - ĐS, Công an tỉnh Quảng Ninh, theo ca làm việc ngày 25/01/2019 từ 17h30 đến 01h00 trên tuyến từ Km 46 + 300 đến km 74 QL 18 và từ Km 0 đến Km 1 QL 17B. Vào hồi 20h40' ngày 25/01/2019 tại Km 56, QL18 tổ công tác đã ra hiệu lệnh dừng xe ô tô tải biển số 99C - 157.49 do ông Lê Văn M điều khiển đang lưu thông theo hướng Đông Triều - Uông Bí. Qua kiểm tra tổ công tác phát hiện lái xe vi phạm lỗi "Xếp hàng làm lệch xe". Đây là lỗi vi phạm phát hiện trực tiếp bằng mắt thường nên đồng chí thiếu tá Đoàn Văn Quân đã thông báo lỗi vi phạm cho lái xe biết. Căn cứ vào hành vi vi phạm, tổ công tác đã tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính số 0122426/BBVPHC ngày 25/01/2019 đối với ông M về hành vi "Xếp hàng làm lệch xe", lái xe đã công nhận và ký biên bản xác nhận vi phạm.

Ngày 30/1/2019, ông M đã đến nhận quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0127236/QĐ - XPVPHC ngày 25/1/2019 và ngày 31/1/2019 ông M đã nộp phạt 350.000đ. Sau khi nộp phạt, ông M đã khiếu nại và đã được giải quyết khiếu nại theo Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 837/QĐ - PC08 của Trưởng phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh và Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3274/QĐ - CAT - PX5 ngày 16/7/2019 của Giám đốc Công an tỉnh Quảng Ninh đều dựa trên căn cứ Khoản 4, Điều 4 Thông tư 35/2013/TT - GTVT của Bộ giao thông vận tải ngày 21/10/2013 và Khoản 1 Điều 24 Nghị định 46/2016/NĐ - CP ngày 26/5/2016 nên việc giải quyết khiếu nại đã đảm bảo đúng quy định về nội dung và được thực hiện đầy đủ thủ tục theo quy định.

Sau khi Tòa án thụ lý vụ án đã tiến hành công khai chứng cứ và đối thoại giữa các đương sự nhưng các đương sự đều vắng mặt nên không tiến hành đối thoại được.

Tại phiên tòa sơ thẩm: Các đương sự đều xin xử án vắng mặt và không cung cấp thêm chứng cứ mới.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ninh có quan điểm: Về việc tuân theo pháp luật của người tiến hành tố tụng và tham gia tố tụng được đảm bảo theo quy định của pháp luật; Về quan điểm giải quyết vụ án đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] *Về thủ tục thụ lý*: Ngày 30/01/2019, Chiến sỹ cảnh sát nhân dân thuộc phòng Cảnh sát giao thông đường bộ - Đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh đã ban hành Quyết định xử phạt hành chính số 0127236/QĐ-XPVPHC đối với ông Lê Văn Mạnh. Không đồng ý với quyết định xử phạt hành chính nên ông Mạnh đã khiếu nại và ngày 04/4/2019, Trưởng phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 837/QĐ - PC08 giải quyết khiếu nại lần đầu. Ngày 16/7/2019 Giám đốc Công an tỉnh Quảng Ninh ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần hai không chấp nhận khiếu nại của ông Lê Văn M nên ông M đã khởi kiện yêu cầu hủy cả ba quyết định trên. Các Quyết định này đều là quyết định quản lý hành chính thuộc khoản 2 Điều 3 Luật tố tụng

hành chính nên là đối kiện khởi kiện vụ án hành chính, thuộc thẩm quyền của Tòa án và còn trong thời hiệu khởi kiện nên được Tòa án thụ lý là đúng pháp luật.

[2] *Về nội dung:*

Xét yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện về việc: Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 837/QĐ - PC08 của Trưởng phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh, Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3274/QĐ - CAT – PX05 ngày 16/7/2019 của Giám đốc Công an tỉnh Quảng Ninh và Quyết định xử phạt hành chính số 0127236/QĐ - XPVPHC của Chiến sỹ công an nhân dân thuộc Phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh.

- Tính hợp pháp về căn cứ, hình thức, trình tự, thủ tục, thẩm quyền, thời hạn thời hiệu: Các Quyết định bị khởi kiện đều được ban hành đúng trình tự thủ tục, thẩm quyền, thời hạn thời hiệu theo quy định tại Luật xử lý vi phạm hành chính và Luật khiếu nại.

Đối với quan điểm của người khởi kiện cho rằng Biên bản vi phạm hành chính không đóng dấu treo: Hành vi vi phạm của người khởi kiện khi bị phát hiện phải lập Biên bản vi phạm hành chính được lập theo quy định tại khoản 1 Điều 58 Luật xử lý vi phạm hành chính và biên bản vi phạm hành chính được lập phù hợp với biểu mẫu được Công an tỉnh Quảng Ninh in, cấp phát theo Nghị định số 97/2017/NĐ - CP ngày 18/8/2017 sửa đổi bổ sung Nghị định số 181/NĐ - CP ngày 19/7/2013. Do vậy biên bản vi phạm hành chính được lập với người khởi kiện là đảm bảo hình thức theo quy định.

- Tính hợp pháp về nội dung các Quyết định bị kiện: Theo biên bản vi phạm hành chính ngày 25/01/2019 của phòng cảnh sát giao thông đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh xác định ông Lê Văn M đã có hành vi vi phạm hành chính điều khiển xe ô tô tải loại 7900kg xếp hàng sai cách, biên bản do các chiến sỹ cảnh sát Đoàn Văn Q và Vũ Đức D khi thực hiện nhiệm vụ phát hiện và lập. Tại biên bản vi phạm hành chính ông Mạnh cũng đã ký xác nhận nên đủ cơ sở xác định ông M có hành vi vi phạm hành chính theo quy định tại Khoản 4, Điều 4, Thông tư số 35/2013/TT - GTVT của Bộ giao thông vận tải ngày 21/10/2013 “*Hàng hóa xếp trên xe ô tô phải dàn đều, không xếp lệch về một phía và phải được chằng buộc chắc chắn, bảo đảm không bị xô dịch trong quá trình vận chuyển*” và bị xử phạt theo Khoản 1 Điều 24 Nghị định 46/2016/NĐ – CP ngày 26/5/2016 “*Xử phạt người điều khiển xe ô tô tải, máy kéo và các loại xe tương tự xe ô tô vận chuyển hàng hóa vi phạm quy định về vận tải đường bộ.*”

1. Phạt tiền từ 300.000 đồng đến 400.000 đồng đối với hành vi vận chuyển hàng trên xe phải chằng buộc mà không chằng buộc hoặc không chằng buộc chắc chắn; xếp hàng trên nóc buồng lái; xếp hàng làm lệch xe”.

Căn cứ biên bản vi phạm hành chính và các căn cứ pháp luật nêu trên, Chiến sỹ cảnh sát nhân dân Nguyễn Minh T đã ban hành Quyết định xử phạt hành chính về hành vi vi phạm nêu trên với số tiền 300.000đ là đảm bảo theo đúng pháp luật.

Các Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu và lần hai đều xác định hành vi vi phạm hành chính của ông M như trên là trái pháp luật nên đã không chấp nhận khiếu nại của ông Mạnh là đúng pháp luật.

- Xét yêu cầu bồi thường: Các quyết định bị kiện đều đảm bảo đúng pháp luật không gây thiệt hại cho người bị kiện và người bị kiện không cung cấp được chứng cứ chứng minh thiệt hại thực tế nên yêu cầu bồi thường tổn thất tinh thần với số tiền 30.000.000đ

và yêu cầu phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh, Công an tỉnh Quảng Ninh công khai xin lỗi là không có cơ sở nên không được chấp nhận.

Từ nhận định trên Hội đồng xét xử có đủ cơ sở xác định các Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 837/QĐ - PC08 của Trưởng phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh, Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3274/QĐ - CAT – PX05 ngày 16/7/2019 của Giám đốc Công an tỉnh Quảng Ninh và Quyết định xử phạt hành chính số 0127236/QĐ - XPVPHC của Chiến sỹ công an nhân dân thuộc Phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh là phù hợp pháp luật nên không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

[3] *Về án phí sơ thẩm*: Người khởi kiện phải chịu án phí sơ thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên:

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào quy định tại Điều 158; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 194 Luật tố tụng Hành chính;

Căn cứ vào Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội;

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Lê Văn M về việc yêu cầu hủy các Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 837/QĐ - PC08 của Trưởng phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh, Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3274/QĐ - CAT – PX05 ngày 16/7/2019 của Giám đốc Công an tỉnh Quảng Ninh và Quyết định xử phạt hành chính số 0127236/QĐ - XPVPHC của Chiến sỹ công an nhân dân thuộc Phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh và bác yêu cầu Công an tỉnh Quảng Ninh bồi thường tổn thất tinh thần với số tiền 30.000.000đ và yêu cầu phòng CSGT đường bộ - đường sắt Công an tỉnh Quảng Ninh, Công an tỉnh Quảng Ninh công khai xin lỗi.

2. Về án phí sơ thẩm:

Ông Lê Văn M phải chịu án phí 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng). Ông M đã nộp tiền tạm ứng án phí sơ thẩm là 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng) theo biên lai tạm ứng án phí số 0002128 ngày 27/2/2020 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Quảng Ninh được trừ vào án phí phải chịu.

3. Về quyền kháng cáo: Các đương sự có quyền làm đơn kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết công khai theo quy định của pháp luật.

HỘI THẨM NHÂN DÂN

THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Bùi Xuân Định

Lê Đình Tiến

Tạ Duy Ước

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Quảng Ninh;
- Các đương sự;
- Cục Thi hành án DS
tỉnh Quảng Ninh;
- Lưu Tòa HC, hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Tạ Duy Ước

