

Bản án số: 25/2020/HC-ST

Ngày: 21/9/2020

V/v Khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý nhà nước về đất đai

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ CẦN THƠ

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Thiềm Quốc Khanh

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Bà Nguyễn Thị Hồng

2. Bà Trương Ngọc Diện

- Thư ký phiên tòa: Ông Phạm Anh Duy - Thư ký Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Cần Thơ tham gia phiên tòa: Bà Đồng Thị Thanh Nga - Kiểm sát viên.

Trong ngày 21 tháng 9 năm 2020 tại trụ sở Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số 51/2020/TLST-HC, ngày 01 tháng 6 năm 2020 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước về đất đai” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 52/2020/QĐXXST-HC, ngày 26 tháng 8 năm 2020, giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Bà **Hoàng Thị L**, sinh năm: 1959

Địa chỉ: Xã T, huyện C, thành phố Cần Thơ. (Có mặt).

- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Luật sư **Võ Thanh T** - Văn phòng Luật sư Võ Thanh T, Đoàn Luật sư thành phố Cần Thơ. (Có mặt).

2. *Người bị kiện:* Ủy ban nhân dân quận B

- Người đại diện theo pháp luật: Ông **Trần Thanh B** - Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận B. (Vắng mặt).

- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Ông **Nguyễn Văn N**, sinh năm: 1980; Địa chỉ: Đường T, phường A, quận B, thành phố Cần Thơ. (Có mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

- Theo đơn khởi kiện đề ngày 20/4/2020 và quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện Hoàng Thị L trình bày:

Vào năm 2007, bà có nhận chuyển nhượng một nền đất tại Khu dân cư Đoàn kết thuộc khu vực B, phường L, quận B, thành phố Cần Thơ. Ngày 10/01/2009, bà được Ủy ban nhân dân quận B cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H05631, diện tích 89,9 m², thuộc thửa đất số 818, tờ bản đồ số 05, địa chỉ thửa đất tọa lạc tại khu vực B, phường L, quận B, thành phố Cần Thơ. Đến năm 2017, bà được Ủy ban nhân dân quận B cấp Giấy phép xây dựng có thời hạn số 317 tại vị trí nêu trên. Do chưa có nhu cầu sử dụng nên bà chưa xây nhà để ở. Năm 2019, bà được thông báo phần đất của bà nằm trong dự án mở đường và đã có đo đạc. Đến đầu năm 2020, bà được Trung tâm phát triển quỹ đất mời đến để đổi chiều giấy tờ thì mới phát hiện phần đất của bà nằm ngoài dự án mở đường. Mặc dù, phần đất nằm ngoài dự án nhưng vẫn bị đo đạc và liệt kê vào danh sách giải tỏa vì toàn bộ khu đất này đã bị lệch thửa. Phần đất của bà thuộc thửa đất số 818 trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được cấp, tương đương với thửa đất 202 trên bản đồ đo vẽ để lập dự án giải phóng mặt bằng. Căn cứ theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được cấp và bản đồ quy hoạch giải tỏa thì đất của bà nằm giáp ranh và ngoài phạm vi giải tỏa. Theo cập nhật của Công ty Trách nhiệm hữu hạn Tư vấn xây dựng Đo đạc bản đồ T (gọi tắt là Công ty TNHH T) đo vẽ thì đất của bà hiện đang do bà Nguyễn Thị Minh H quản lý sử dụng. Bà L cho rằng, phần đất của bà được cấp hợp pháp và có giấy phép xây dựng, không nằm trong quy hoạch giải tỏa nhưng Ủy ban nhân dân quận B lại ban hành Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020 thu hồi phần đất 60,30 m² của bà để thực hiện công trình xây dựng Đường nối C (Quốc lộ A) đến đường Tỉnh X quận B, thành phố Cần Thơ thuộc Dự án phát triển thành phố Cần Thơ và tăng cường khả năng thích ứng của đô thị là không đúng thực tế, làm thiệt hại đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà. Do đó, bà L khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020 của Ủy ban nhân dân quận B.

- Tại văn bản thể hiện ý kiến, người bị kiện Ủy ban nhân dân quận B trình bày:

Bà Hoàng Thị L được Ủy ban nhân dân quận B cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H05631, ngày 10/01/2009, diện tích 89,9 m², loại đất thổ cư, thuộc thửa đất số 818, tờ bản đồ số 05, địa chỉ thửa đất tọa lạc tại phường L, quận B, thành phố Cần Thơ. Ngày 02/3/2020, Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định số 392/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch sử

dụng đất năm 2020 của quận B, trong đó có “Công trình xây dựng Đường nối C (Quốc lộ A) đến đường Tỉnh X quận B” và “Dự án Khu đô thị mới V - Đoạn từ rạch Sao đến rạch M”. Sau đó, Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cần Thơ, Công ty TNHH T và một số đơn vị liên quan kiểm kê, đo đạc hiện trạng thực tế theo sự xác định vị trí của chủ sử dụng đất và trình Ủy ban nhân dân quận B ban hành Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020 về việc thu hồi đất để thực hiện công trình xây dựng Đường nối C (Quốc lộ A) đến đường Tỉnh X quận B.

Qua kiểm tra bản đồ địa chính cập nhật năm 2020, bản đồ quy hoạch kế hoạch sử dụng đất kèm theo Quyết định số 392/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của quận B cho thấy vị trí thửa đất 818, tờ bản đồ số 05 bị ảnh hưởng bởi “Dự án Khu đô thị mới V - Đoạn từ rạch S đến rạch M”. Do đó, Ủy ban nhân dân quận B đã ban hành văn bản đề nghị Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cần Thơ là đơn vị trực tiếp thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư xem xét trình thu hồi lại Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020 của Ủy ban nhân dân quận B về việc thu hồi đất để thực hiện công trình xây dựng Đường nối C (Quốc lộ A) đến đường Tỉnh X quận B. Mặt khác, ngày 14/7/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận B ban hành Quyết định số 3656/QĐ-UBND về việc thành lập tổ xác minh khu dân cư Đoàn kết theo tinh thần chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ. Trong đó, có thửa đất của bà Hoàng Thị L.

Trong thời hạn chuẩn bị xét xử, Tòa án mở phiên đối thoại để các bên đương sự đối thoại với nhau về việc giải quyết vụ án nhưng do người bị kiện có văn bản đề nghị được vắng mặt nên không tiến hành đối thoại giữa các bên đương sự được. Do đó, vụ án được đưa ra xét xử theo quy định của pháp luật.

Tại phiên tòa:

Người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, đề nghị Tòa án hủy Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020 của Ủy ban nhân dân quận B.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện trình bày luận cứ bảo vệ, đề nghị chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện trình bày luận cứ bảo vệ cho rằng Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020 của Ủy ban nhân dân quận B có sai sót về tên dự án. Phía Ủy ban nhân dân quận B đang làm thủ tục xác minh và ban hành Quyết định thu hồi lại Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020.

Kiểm sát viên phát biểu ý kiến về tố tụng và nội dung giải quyết vụ án. Về

tổ tụng thì Kiểm sát viên cho rằng, trong quá trình giải quyết vụ án của Thẩm phán, Hội đồng xét xử và việc chấp hành pháp luật của người tham gia tố tụng, kể từ khi thụ lý vụ án đến trước khi Hội đồng xét xử nghị án là đúng theo quy định của pháp luật. Còn về nội dung giải quyết vụ án, Kiểm sát viên cho rằng quyết định hành chính bị kiện được ban hành đúng thẩm quyền và trình tự, thủ tục quy định của pháp luật. Tuy nhiên, về nội dung thông báo thu hồi đất ban hành không đúng tên dự án. Do đó, Kiểm sát viên đề nghị căn cứ điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính, chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Hoàng Thị L, hủy Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020 của Ủy ban nhân dân quận B.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Về thẩm quyền giải quyết vụ án và thời hiệu khởi kiện:

Ngày 22/4/2020 người khởi kiện Hoàng Thị L nộp đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020 của Ủy ban nhân dân quận B nên quan hệ tranh chấp được xác định là “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước về đất đai”, thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ và còn thời hiệu khởi kiện theo quy định tại khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32 và điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật Tổ tụng hành chính.

[1.2] Về sự vắng mặt của đương sự: Người bị kiện Ủy ban nhân dân quận B có văn bản đề nghị xét xử vắng mặt nên Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng mặt người bị kiện theo quy định tại khoản 1 Điều 158 của Luật Tổ tụng hành chính.

[2] Xét yêu cầu khởi kiện, Hội đồng xét xử thấy rằng:

[2.1] Về thẩm quyền ban hành quyết định hành chính bị kiện:

Bà Hoàng Thị L là cá nhân sử dụng đất, căn cứ khoản 2 Điều 66 và điểm a khoản 1 Điều 69 của Luật Đất đai năm 2013 thì Ủy ban nhân dân quận B ban hành Thông báo thu hồi đất là đúng thẩm quyền.

[2.2] Về trình tự, thủ tục ban hành quyết định hành chính bị kiện:

Để thực hiện công trình xây dựng Đường nối C (Quốc lộ A) đến đường Tỉnh X quận B, thành phố Cần Thơ thuộc Dự án phát triển thành phố Cần Thơ và tăng cường khả năng thích ứng của đô thị nên ngày 13/3/2020 Ủy ban nhân dân quận B ban hành Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND thu hồi phần đất của bà Hoàng Thị L dựa trên kết quả đo đạc thực tế thể hiện theo Phiếu xác nhận

kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất do Công ty TNHH T thực hiện trước khi ban hành Quyết định thu hồi đất là đúng trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 62 và Điều 67 của Luật Đất đai năm 2013.

[2.3] Về nội dung:

Xét thấy, để làm cơ sở cho việc ban hành Thông báo thu hồi đất, Ủy ban nhân dân quận B có tổ chức đo đạc kiểm tra hiện trạng đất thực tế. Theo phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất ngày 08/01/2019 của Công ty TNHH T thì vị trí diện tích đất của bà L nằm trong dự án là 60,30 m², thuộc thửa số 111 (thửa gốc 818), đất tọa lạc tại phường L, quận B, thành phố Cần Thơ. Trong phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất này thì bà L có ký tên xác nhận là người sử dụng đất. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân quận B ban hành Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020.

Tuy nhiên, theo bản đồ địa chính cập nhật năm 2020 và bản đồ quy hoạch kế hoạch sử dụng đất kèm theo Quyết định số 392/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của quận B cho thấy vị trí thửa đất 818, tờ bản đồ số 05 bị ảnh hưởng bởi “Dự án Khu đô thị mới V - Đoạn từ rạch S đến rạch M” chứ không phải bị ảnh hưởng bởi “Công trình xây dựng Đường nối C (Quốc lộ A) đến đường Tỉnh X quận B”. Do đó, nội dung Thông báo thu hồi đất có sai sót, chưa đúng theo quy định tại Điều 67 của Luật Đất đai năm 2013.

Từ những phân tích nêu trên, cùng với ý kiến của người bị kiện thừa nhận Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020 có sai sót về tên dự án. Hiện tại người bị kiện đang làm các thủ tục thu hồi lại Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND nên Hội đồng xét xử thấy rằng yêu cầu khởi kiện của bà Hoàng Thị L đề nghị hủy toàn bộ Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020 của Ủy ban nhân dân quận B là có cơ sở để chấp nhận.

[3] Về án phí hành chính sơ thẩm: Do yêu cầu của người khởi kiện được chấp nhận nên người bị kiện phải chịu án phí theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

* Căn cứ: - Khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 1 Điều 158, điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính;
- Các Điều 62, 66, 67 và Điều 69 của Luật Đất đai năm 2013;
- Khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14, ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

** Tuyên xử:*

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Hoàng Thị L:

Hủy toàn bộ Thông báo thu hồi đất số 1691/TB-UBND, ngày 13/3/2020 của Ủy ban nhân dân quận B.

2. Về án phí hành chính sơ thẩm: Người bị kiện Ủy ban nhân dân quận B phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm.

3. Người khởi kiện có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án; Người bị kiện có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày bản án được giao hoặc được niêm yết.

Nơi nhận:

- Các đương sự;
- Viện KSND Tp. Cần Thơ;
- Cục T.H.A.DS Tp. Cần Thơ;
- Lưu: VT, hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(ĐÃ KÝ)

Thiêm Quốc Khanh