

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỐI CAO

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quyết định giám đốc thẩm

Số: 31/2022/HC-GĐT

Ngày 30-8-2022

V/v khiếu kiện quyết định hành chính
liên quan đến hoạt động kinh doanh

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**HỘI ĐỒNG THẨM PHÁN
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỐI CAO**

- Thành phần Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Thuận;

Các Thẩm phán: - Ông Ngô Tiến Hùng;

- Ông Trần Hồng Hà;

- Ông Nguyễn Biên Thùy;

- Bà Đào Thị Minh Thủy.

- Thư ký phiên tòa: Bà Lê Thị Hòa, Thư ký Tòa án nhân dân tối cao.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tối cao tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Việt Hùng, Kiểm sát viên Viện kiểm sát nhân dân tối cao.

Ngày 30 tháng 8 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân tối cao đã mở phiên tòa giám đốc thẩm xét xử vụ án hành chính về “*Khiếu kiện quyết định hành chính liên quan đến hoạt động kinh doanh*” giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Công ty Trách nhiệm hữu hạn Xây dựng NT;

Địa chỉ: Quốc lộ 1A, thôn ĐĐ3, xã HT, huyện HN, tỉnh Bình Định;

Người đại diện hợp pháp: Bà Lê T L - Giám đốc Công ty là người đại diện theo pháp luật.

Người bị kiện: Giám đốc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định;

Người đại diện hợp pháp: Ông Hồ Nguyên Sĩ - Phó giám đốc là người đại diện theo ủy quyền (theo Văn bản ủy quyền số 01/GUQ-BQL ngày 28/5/2019 của Giám đốc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định).

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định;

Địa chỉ: Số 415 đường THĐ, thành phố QN, tỉnh Bình Định;

Người đại diện hợp pháp: Ông Hồ Nguyên S - Phó giám đốc là người đại diện theo ủy quyền (theo Văn bản ủy quyền số 01/GUQ-BQL ngày 28/5/2019 của Giám đốc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định).

2. Công ty Trách nhiệm hữu hạn ĐH;

Địa chỉ: Khối 1, thị trấn CG, huyện QL, tỉnh Nghệ An;

Người đại diện hợp pháp: Ông Nguyễn Nhật Đ - Giám đốc Công ty là người đại diện theo pháp luật.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 27/3/2019, Công ty Trách nhiệm hữu hạn Xây dựng NT (viết tắt là Công ty NT) trình bày: ngày 08/11/2018, Công ty NT và Công ty Trách nhiệm hữu hạn ĐH (viết tắt là Công ty ĐH) cùng nhau ký thỏa thuận liên danh về việc đấu thầu xây lắp Gói thầu số 11 (C1-BĐ-GĐ2-W1): Thi công xây dựng 03 hồ chứa nước CL, LM và HC thuộc dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8), tỉnh Bình Định do Chủ đầu tư là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định làm bên mời thầu (sau đây viết tắt là Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định). Ngày 19/11/2018, Công ty NT và Công ty ĐH tham gia đấu thầu Gói thầu số 11 nêu trên với tư cách là nhà thầu liên danh.

Từ ngày 19/11/2018 đến hết ngày 03/12/2018, Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định tiến hành mở hồ sơ dự thầu và tổ chức đánh giá hồ sơ dự thầu. Trong quá trình đánh giá hồ sơ Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định đã phát hiện Liên danh Công ty ĐH - Công ty NT đã cố ý làm giả nội dung trong Quyết định số 4570/QĐ-UBND ngày 10/10/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An về phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật sửa chữa, nâng cấp hồ chứa nước HT, xã QC, huyện QL, tỉnh Nghệ An, cụ thể: Theo tài liệu mà Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định có được thì bản chính của Quyết định số 4570/QĐ-UBND, tại điểm 7.1 khoản 7 Điều 1 quy mô công trình là cấp IV. Tuy nhiên, trong hồ sơ dự thầu của Liên danh Công ty ĐH - Công ty NT kê khai kinh nghiệm đã thi công công trình hồ chứa nước HT, xã QX, huyện QL, tỉnh Nghệ An kèm theo tài liệu chứng minh là bản sao Quyết định số 4570/QĐ-UBND do ông Trần Đức H - Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã QH, huyện QL, tỉnh Nghệ An chứng thực sao y bản chính ngày 16/11/2018 có nội dung thể hiện quy mô công trình này là cấp III.

Ngày 22/11/2018, Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định có Công văn số 495/BQL-VP gửi Liên danh Công ty ĐH - Công ty NT để thông báo cho Liên danh biết về hành vi tự ý sửa đổi nội dung trong Quyết định số 4570/QĐ-UBND ngày 10/10/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An để tham gia đấu thầu nhằm mục đích làm thay đổi kết quả lựa chọn nhà thầu cho thấy Liên danh có hành vi

gian lận trong đấu thầu, đã vi phạm nghiêm trọng các quy định về đấu thầu của Ngân hàng Thế giới và của Việt Nam.

Ngày 10/12/2018, Giám đốc Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định ban hành Quyết định số 238/QĐ-BQL về việc cấm Công ty NT và Công ty ĐH tham gia hoạt động đấu thầu đối với các dự án đầu tư xây dựng do Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định làm chủ đầu tư theo quy định tại khoản 1 Điều 122 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính Phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu với lý do Nhà thầu cố ý cung cấp các thông tin không trung thực trong việc làm giả Quyết định số 4570/QĐ-UBND; vi phạm quy định tại điểm c Khoản 4 Điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013.

Ngày 27/3/2019, Công ty NT đã khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy một phần Quyết định 238 về việc cấm tham gia hoạt động đấu thầu với Công ty NT với lý do: Liên danh là một hình thức hợp tác trên danh nghĩa của nhiều nhà thầu để cùng tham gia đấu thầu một công trình xây dựng khi điều kiện năng lực của một nhà thầu độc lập không đủ để đáp ứng yêu cầu của hồ sơ mời thầu. Việc cung cấp thông tin không trung thực (theo nhận định của Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định) trong hồ sơ dự thầu nêu trên là do thành viên liên danh Công ty ĐH cung cấp; Công ty NT hoàn toàn không thể biết được tài liệu do Công ty ĐH cung cấp là không trung thực vì đây là trách nhiệm của Công ty ĐH. Vì tin tưởng nên Công ty NT đã ký thỏa thuận liên danh với Công ty ĐH về gói thầu số 11. Công ty NT và Công ty ĐH là 02 pháp nhân độc lập, chịu trách nhiệm về hồ sơ pháp lý do mình cung cấp. Hành vi bị cấm trong đấu thầu tại điểm c khoản 4 điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013 là “Nhà thầu, nhà đầu tư cố ý cung cấp các thông tin không trung thực trong hồ sơ quan tâm, hồ sơ dự thầu, hồ sơ đề xuất làm sai lệch kết quả lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư”. Tuy nhiên, trong trường hợp này Liên danh Công ty ĐH - Công ty NT không được chọn trúng thầu, không xảy ra trường hợp làm sai lệch kết quả lựa chọn nhà thầu, không gây thiệt hại cho các bên và cơ quan có thẩm quyền. Do đó, Giám đốc Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định ban hành Quyết định 238 đã gây tổn thất nặng nề và uy tín đối với Công ty NT.

* *Người bị kiện là Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định trình bày:* ngày 16/10/2018, Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định đăng tải việc tổ chức lựa chọn nhà thầu xây lắp gói thầu số 11 trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, công bố rộng rãi việc này trên Báo Đấu thầu số 196 ngày 17/10/2018, phát hành hồ sơ mời thầu từ ngày 19/10/2018 đến thời điểm đóng thầu là 8 giờ 00 phút ngày 19/11/2018 ghi nhận có 03 hồ sơ mời thầu gồm: Liên danh Công ty NT và ĐH, Công ty TNHH Xây dựng TT, Công ty TNHH Xây dựng HC. Quá trình đăng tải, công bố thông tin và phát hành hồ sơ mời thầu là đúng theo các quy định.

Tổ chuyên gia xét thầu đã tiến hành mở hồ sơ dự thầu vào ngày 19/11/2018, bắt đầu tổ chức đánh giá hồ sơ dự thầu từ ngày 20/11/2018 đến ngày 03/12/2018. Trong quá trình đánh giá hồ sơ, Tổ chuyên gia xét thầu đã phát hiện Liên danh Công ty ĐH và Công ty NT đã cố ý làm giả nội dung trong Quyết định 4570 cụ thể: theo tài liệu mà Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định có được bản chính

của Quyết định 4570 tại điểm 7.1 khoản 7 điều 1 quy mô công trình là cấp IV. Tuy nhiên, trong hồ sơ dự thầu của Liên danh Công ty ĐH và Công ty NT kê khai kinh nghiệm đã thi công công trình hồ chứa nước hồ HT, xã QX, huyện QL, tỉnh Nghệ An kèm theo tài liệu chứng minh là bản sao Quyết định 4570 (do ông Trần Đức H - Chủ tịch UBND xã QH, huyện QL, tỉnh Nghệ An chứng thực sao y bản chính ngày 16/11/2018) có nội dung thể hiện quy mô công trình này là cấp III.

Ngày 22/11/2018, Ban quản lý dự án tỉnh BĐ có Công văn số 495/BQL-VP gửi Liên danh Công ty ĐH - Công ty NT để thông báo cho Liên danh biết về hành vi gian lận trong đấu thầu. Ngày 28/11/2018, Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định nhận được Công văn số 01/LDNT-ĐH ngày 27/11/2018 của Công ty NT phản hồi về văn bản nói trên. Ngày 10/12/2018, Giám đốc Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định ban hành Quyết định 238 về việc cấm Công ty NT và Công ty ĐH tham gia hoạt động đấu thầu đối với các dự án đầu tư xây dựng do Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định làm chủ đầu tư theo quy định tại Khoản 1 Điều 122 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính Phủ với lý do Nhà thầu cố ý cung cấp các thông tin không trung thực trong việc làm giả Quyết định 4570; vi phạm quy định tại điểm c Khoản 4 Điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013.

Ngày 14/12/2018, Công ty NT đã có đơn khiếu nại Quyết định 238 gửi đến Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định; ngày 21/12/2018 Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định có Văn bản số 563/BQL-VP trả lời khiếu nại đối với Công ty NT.

Theo quan điểm của người bị kiện, hồ sơ dự thầu của Liên danh Công ty ĐH và Công ty NT không chứng minh được đã có kinh nghiệm thi công 02 công trình hồ chứa nước cấp III như quy định trong hồ sơ mời thầu do đó hồ sơ dự thầu của liên danh này không đáp ứng được yêu cầu và không được xem xét ở bước tiếp theo. Việc Liên danh Công ty ĐH và Công ty NT tự ý sửa đổi nội dung trong Quyết định 4570 là nhằm mục đích thay đổi kết quả lựa chọn nhà thầu cho thấy Liên danh có hành vi gian lận trong đấu thầu, đã vi phạm nghiêm trọng các quy định hiện hành về đấu thầu của Ngân hàng thế giới và Việt Nam. Do đó, Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định không đồng ý với yêu cầu khởi kiện hủy một phần Quyết định 238 của Công ty NT về việc cấm tham gia hoạt động đấu thầu đối với pháp nhân này.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 41/2019/HC-ST ngày 28/8/2019, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định quyết định:

Bác yêu cầu khởi kiện của Công ty Trách nhiệm hữu hạn Xây dựng NT về việc yêu cầu Tòa án hủy một phần Quyết định số 238/QĐ-BQL ngày 10/12/2018 của Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định về việc cấm tham gia hoạt động đấu thầu đối với Công ty Trách nhiệm hữu hạn Xây dựng NT.

Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của các đương sự.

Ngày 09/9/2019, Công ty Trách nhiệm hữu hạn Xây dựng NT có đơn kháng cáo.

Tại Bản án hành chính phúc thẩm số 10/2020/HC-PT ngày 08/01/2020, Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng quyết định:

Chấp nhận kháng cáo của Người khởi kiện Công ty Trách nhiệm hữu hạn Xây dựng NT. Sửa một phần Quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 41/2019/HC-ST ngày 28/8/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định ... Xử:

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Người khởi kiện Công ty Trách nhiệm hữu hạn Xây dựng NT;

Hủy một phần Quyết định số 238/QĐ-BQL ngày 10/12/2018 của Giám đốc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định về việc cấm tham gia hoạt động đấu thầu đối với Công ty Trách nhiệm hữu hạn NT.

Tòa án cấp phúc thẩm còn quyết định về án phí.

Ngày 31/01/2020, Giám đốc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định có đơn đề nghị xem xét lại bản án hành chính phúc thẩm nêu trên theo thủ tục giám đốc thẩm.

Tại Quyết định kháng nghị giám đốc thẩm số 07/2022/KN-HC ngày 07/7/2022, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao kháng nghị Bản án hành chính phúc thẩm số 10/2020/HC-PT ngày 08/01/2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng; đề nghị Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao xét xử giám đốc thẩm, hủy Bản án hành chính phúc thẩm số 10/2020/HC-PT ngày 08/01/2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng và Bản án hành chính sơ thẩm số 41/2019/HC-ST ngày 28/8/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định; giao hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định xét xử sơ thẩm lại theo đúng quy định của pháp luật.

Tại phiên tòa giám đốc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân tối cao đề nghị Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao chấp nhận kháng nghị của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1]. Ngày 10/12/2018, Giám đốc Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định ban hành Quyết định số 238/QĐ-BQL về việc cấm Công ty NT và Công ty ĐH tham gia hoạt động đấu thầu đối với các dự án đầu tư xây dựng do Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định làm chủ đầu tư theo quy định tại khoản 1 Điều 122 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính Phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu với lý do Nhà thầu cố ý cung cấp các thông tin không trung thực trong việc làm giả Quyết định số 4570/QĐ-UBND; vi phạm quy định tại điểm c Khoản 4 Điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013.

[2]. Tại điểm a Khoản 3 Điều 90 Luật Đấu thầu năm 2013 quy định “Người có thẩm quyền ban hành quyết định cấm tham gia hoạt động đấu thầu đối

với các dự án, dự toán mua sắm trong phạm vi quản lý của mình; trường hợp vi phạm nghiêm trọng thì đề nghị Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương ban hành quyết định cấm tham gia hoạt động đấu thầu trong phạm vi quản lý của bộ, ngành, địa phương hoặc đề nghị Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành quyết định cấm tham gia hoạt động đấu thầu trên phạm vi cả nước”. Dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8), tỉnh BD được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định phê duyệt, quyết định đầu tư tại Quyết định số 2056/QĐ-UBND ngày 18/6/2018, là loại dự án sử dụng vốn ngân sách Nhà nước theo quy định khoản 2 Điều 4 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng; mặt khác theo quy định tại Điều 63 Luật Xây dựng năm 2014; Quyết định số 3337/QĐ-UBND ngày 22/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định về việc thành lập Ban quản lý dự án tỉnh BD thì Ban quản lý dự án tỉnh BD không phải cơ quan hành chính Nhà nước mà là một đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của chủ đầu tư và chỉ là đơn vị được giao quản lý, sử dụng vốn để đầu tư xây dựng công trình. Do đó, Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định không phải cơ quan hành chính Nhà nước có thẩm quyền về quản lý dự án đầu tư. Căn cứ các quy định tại Chương II Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định (Ban hành kèm theo Quyết định số 3919/QĐ-UBND ngày 01/11/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định) không có quy định về việc Giám đốc Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định có thẩm quyền được cấm các cá nhân, tổ chức tham gia hoạt động đấu thầu. Vì vậy, Giám đốc Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định ban hành Quyết định số 238/QĐ-BQL ngày 10/12/2018 về việc cấm Công ty NT và Công ty DH tham gia hoạt động đấu thầu đối với các dự án đầu tư xây dựng do Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định làm chủ đầu tư là không đúng thẩm quyền. Người có thẩm quyền ban hành quyết định cấm tham gia hoạt động đấu thầu đối với Công ty NT và Công ty DH trong trường hợp này phải là Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

[3]. Khoản 35 Điều 4; khoản 3 Điều 5 Luật Đấu thầu năm 2013 quy định: “Nhà thầu chính là nhà thầu chịu trách nhiệm tham dự thầu, đứng tên dự thầu và trực tiếp ký, thực hiện hợp đồng nếu được lựa chọn. Nhà thầu chính có thể là nhà thầu độc lập hoặc thành viên của nhà thầu liên danh; Nhà thầu, nhà đầu tư có tư cách hợp lệ theo quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này được tham dự thầu với tư cách độc lập hoặc liên danh; trường hợp liên danh phải có văn bản thỏa thuận giữa các thành viên, trong đó quy định rõ trách nhiệm của thành viên đứng đầu liên danh và trách nhiệm chung, trách nhiệm riêng của từng thành viên trong liên danh”. Theo thỏa thuận Liên danh ngày 08/11/2018 giữa Công ty NT và Công ty DH về việc đấu thầu xây lắp Gói thầu số 11 (C1-BĐ-GĐ2-W1: Thi công xây dựng 03 hồ chứa nước CL, LM, HC) thuộc dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8), tỉnh Bình Định quy định tại khoản 1 Điều 2 về phân công trách nhiệm Công ty NT là thành viên đứng đầu liên danh, đại diện liên danh ký đơn dự thầu, ký các văn bản, tài liệu để giao dịch với bên mời thầu trong quá trình tham gia dự thầu, kể cả văn bản đề nghị làm rõ hồ sơ mời thầu và văn bản giải trình,

làm rõ hồ sơ dự thầu, đồng thời chịu trách nhiệm bảo đảm dự thầu cho cả liên danh. Như vậy, khi tham gia đấu thầu thì Công ty NT và Công ty ĐH đều là nhà thầu chính, không có sự tách rời về quyền và nghĩa vụ với nhau. Liên danh Công ty NT - Công ty ĐH sử dụng tài liệu chính sửa để chứng minh đã có kinh nghiệm thi công 02 công trình hồ chứa nước cấp III như quy định trong hồ sơ mời thầu là hành vi gian lận bị cấm trong hoạt động đấu thầu. Trường hợp này Liên danh Công ty NT - Công ty ĐH bị coi là nhà thầu liên danh vi phạm quy định tại điểm c khoản 4 Điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013. Mặc dù, Giám đốc Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định ban hành Quyết định số 238/QĐ-BQL không đúng thẩm quyền nhưng nội dung trong quyết định áp dụng hình thức cấm tham gia hoạt động đấu thầu trong thời hạn 04 năm đối với tất cả thành viên liên danh bao gồm cả Công ty NT và Công ty ĐH là phù hợp với quy định của Luật Đấu thầu năm 2013 và khoản 1 Điều 122 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

[4]. Khi Công ty NT khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 238/QĐ-BQL ngày 10/12/2018 của Giám đốc Ban quản lý dự án về cấm tham gia hoạt động đấu thầu đối với Công ty NT, Tòa án cấp sơ thẩm có sai sót khi không phát hiện ra thẩm quyền ban hành Quyết định số 238/QĐ-BQL là không đúng. Tuy nhiên, về nội dung Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Công ty NT là có cơ sở.

[5]. Tòa án cấp phúc thẩm cũng không phát hiện ra sai sót của Tòa án cấp sơ thẩm, đồng thời cho rằng hành vi cung cấp tài liệu không trung thực là lỗi của Công ty ĐH nên Công ty NT không phải chịu trách nhiệm phát sinh từ hành vi nêu trên để chấp nhận kháng cáo của Công ty NT; sửa một phần Bản án hành chính sơ thẩm; xác định việc Giám đốc Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định buộc Công ty NT phải chịu trách nhiệm phát sinh từ hành vi gian dối của Công ty ĐH và trong thời hạn 04 năm không được tham gia đấu thầu là không có căn cứ, từ đó hủy một phần Quyết định số 238/QĐ-BQL ngày 10/12/2018 của Giám đốc Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định về việc cấm Công ty NT và Công ty ĐH tham gia hoạt động đấu thầu đối với các dự án đầu tư xây dựng do Ban quản lý dự án tỉnh Bình Định làm chủ đầu tư là không đúng.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào điểm a khoản 2 Điều 266, khoản 3 Điều 272 và Điều 274 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015:

1. Chấp nhận Quyết định kháng nghị giám đốc thẩm số 07/2022/KN-HC ngày 07/7/2022 của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao đối với Bản án hành chính phúc thẩm số 10/2020/HC-PT ngày 08/01/2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

2. Hủy Bản án hành chính phúc thẩm số 10/2020/HC-PT ngày 08/01/2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng và Bản án hành chính sơ thẩm số 41/2019/HC-ST ngày 28/8/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định.

3. Giao hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định xét xử sơ thẩm lại theo đúng quy định của pháp luật.

Nơi nhận:

- Chánh án TANDTC (để báo cáo);
- Viện trưởng VKSNDTC (để biết);
- VKSNDTC (Vụ 10);
- TAND cấp cao tại Đà Nẵng (02 bản);
- TAND tỉnh Bình Định (02 bản) (kèm hồ sơ vụ án);
- VKSND tỉnh Bình Định;
- Cục THADS tỉnh Bình Định;
- UBND tỉnh Bình Định (để biết);
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu: Vụ GDKTIII (3b), VP, Vụ PC&QLKH (TANDTC), Hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG THẨM PHÁN
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Văn Thuận