

**\* Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:** Ủy ban nhân dân thành phố LC, tỉnh LC; Địa chỉ trụ sở tại số 591 đường Hoàng Liên, phường Kim Tân, thành phố

LC, tỉnh LC; do ông Phùng Đức Hòa - Phó Chủ tịch UBND thành phố LC, tỉnh LC làm đại diện. Vắng mặt và có văn bản đề nghị xét xử vắng mặt.

### **NỘI DUNG VỤ ÁN:**

\* Tại đơn khởi kiện và trong quá trình tố tụng, người khởi kiện là Công ty TNHH một thành viên Vật liệu xây dựng H (sau đây viết tắt là Công ty H) trình bày:

Ngày 12/9/2019, Công ty H nhận được Quyết định số 1731/QĐ-UBND ngày 06/9/2019 của UBND thành phố LC về việc thu hồi đất để thực hiện dự án: San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km0 + 750 (sau đây gọi là: Nút giao đường B1) - Km 9 + 353 (sau đây gọi: Nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo) thành phố LC và Quyết định số 1732/QĐ-UBND ngày 06/9/2019 của UBND thành phố LC về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km0 + 750 và Km9 + 353. Công ty H cho rằng các quyết định hành chính nêu trên trái pháp luật, vì:

*Thứ nhất:* Dự án nêu trên để khai thác quỹ đất theo hướng xây dựng nhà ở thương mại, tạo điểm nhấn cho đô thị là không nằm trong danh mục được Hội đồng nhân dân tỉnh LC chấp thuận.

*Thứ hai:* Do căn cứ của Quyết định thu hồi đất là trái luật dẫn đến quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cũng trái luật. Mặt khác, theo quy định tại khoản 2 Điều 74 Luật đất đai thì Công ty H phải được bồi thường bằng việc giao đất có cùng mục đích, trường hợp không có đất thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất tại thời điểm quyết định thu hồi đất. Giá đất cụ thể được xác định theo khoản 3 Điều 114 Luật đất đai, do doanh nghiệp thỏa thuận.

*Thứ ba:* Tại Quyết định số 697/QĐ-UBND ngày 15/3/2016, UBND tỉnh LC đã quyết định phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình: San gạt mặt bằng hai bên đường D1 thành phố LC thì thời gian thực hiện dự án trong quyết định từ năm 2016 - 2017 nhưng đến năm 2018 UBND tỉnh LC vẫn ủy quyền cho UBND thành phố LC thu hồi đất của Công ty là vi phạm khoản 1, 2, 3 Điều 63 Luật đất đai.

Vì những lý do trên, căn cứ Điều 63, 74 và Điều 114 Luật đất đai, Công ty H đề nghị Tòa án hủy Quyết định thu hồi đất số 1731/QĐ-UBND và Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư số 1732/QĐ-UBND cùng ngày 06/9/2019 của UBND thành phố LC nêu trên.

\* Người bị kiện là Ủy ban nhân dân tỉnh LC trình bày:

Về thẩm quyền thu hồi đất: Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 66 Luật đất đai thì UBND cấp huyện có quyền thu hồi đất đối với tổ chức sử dụng đất trong trường hợp được UBND cấp tỉnh ủy quyền. Căn cứ khoản 3 Điều 69 Luật đất đai thì cơ quan ban hành quyết định thu hồi đất sẽ ban hành quyết định phê duyệt

phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trong cùng một ngày. UBND thành phố LC được UBND tỉnh ủy quyền thực hiện thủ tục thu hồi đất của tổ chức, hộ gia đình, cá nhân để thực hiện Dự án san gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km0+750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo) tại Văn bản số 5460/UBND-TNMT ngày 15/11/2018. Do đó, UBND thành phố LC ra quyết định thu hồi đất và Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với Công ty H là đúng thẩm quyền.

Về căn cứ thu hồi đất: Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án san gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km0+750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC thuộc trường hợp thu hồi đất theo quy định tại Điều 62 Luật đất đai. Vì vậy việc thu hồi đất của Công ty H căn cứ theo Điều 63 Luật đất đai.

Về trình tự thu hồi đất: Việc thu hồi đất của Công ty H, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với Công ty H được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Điều 69 Luật đất đai, cụ thể:

- Công trình San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km 0 + 750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC được Chủ tịch UBND tỉnh LC phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình tại Quyết định số 697/QĐ-UBND ngày 15/3/2016. Tại Văn bản số 5460/UBND-TNMT ngày 15/11/2018, UBND tỉnh LC ủy quyền cho UBND thành phố LC thực hiện thủ tục thu hồi đất.

Ngày 10/12/2018, UBND thành phố LC có Thông báo số 864/TB-UBND thu hồi 197,3 m<sup>2</sup> đất của Công ty H (Công ty đã nhận bàn giao - đại diện là bà Phan Hồng H ký nhận ngày 14/12/2018). Tuy nhiên, Công ty không phối hợp thống kê, kiểm đếm tài sản mặc dù đã được vận động. Vì vậy, Chủ tịch UBND thành phố đã ban hành Quyết định kiểm đếm bắt buộc số 901/QĐ-UBND ngày 20/3/2019. Sau khi vận động, Công ty vẫn không chấp hành, do đó Chủ tịch UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 1486/QĐ-UBND ngày 26/4/2019 về cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc.

- Ngày 24/7/2019, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố LC đã tổ chức họp xét duyệt tư cách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km 0 + 750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC. Tại Biên bản số 68/BB-HĐBTHTTĐC ngày 24/7/2019. STT 01 đã xét duyệt cho Công ty như sau: Bồi thường về đất nông nghiệp theo quy định. Hàng rào B40, cột tre đã bồi thường tại Quyết định số 1661/QĐ-UBND ngày 13/9/2018 của UBND thành phố LC. Không giao đất tái định cư.

- Ngày 06/9/2019, UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 1731/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Công ty H và Quyết định số 1732/QĐ - UBND ngày 05/01/2019 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Việc Công ty H khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy 02 quyết định nêu trên là không có cơ sở pháp lý, vì UBND thành phố LC ban hành 02 quyết định là đảm bảo đúng quy định của pháp luật đất đai. Đề nghị bác yêu cầu khởi kiện của Công ty H.

\* Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là UBND thành phố LC trình bày:

Công trình San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km 0 + 750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC được Chủ tịch UBND tỉnh LC phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình tại Quyết định số 697/QĐ-UBND ngày 15/3/2016. Văn bản số 5460/UBND-TNMT ngày 15/11/2018 của UBND tỉnh LC về việc ủy quyền thu hồi đất.

Ngày 10/12/2018, UBND thành phố LC có Thông báo số 864/TB-UBND thu hồi 197,3 m<sup>2</sup> đất của Công ty H (Công ty đã nhận bàn giao - đại diện là bà Phan Hồng H ký nhận ngày 14/12/2018). Tuy nhiên, Công ty không phối hợp thống kê, kiểm đếm tài sản mặc dù đã được vận động. Vì vậy, Chủ tịch UBND thành phố đã ban hành Quyết định kiểm đếm bắt buộc số 901/QĐ-UBND ngày 20/3/2019. Sau khi vận động, Công ty vẫn không chấp hành, do đó Chủ tịch UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 1486/QĐ-UBND ngày 26/4/2019 về cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc. Sau đó thực hiện kiểm đếm bắt buộc đối với Công ty H vào ngày 10/7/2019.

Ngày 24/7/2019, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố LC đã tổ chức họp xét duyệt tư cách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km 0 + 750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC. Tại Biên bản số 68/BB-HĐBTHTTĐC ngày 24/7/2019. STT 01 đã xét duyệt cho Công ty như sau: Bồi thường về đất nông nghiệp theo quy định. Hàng rào B40, cột tre đã bồi thường tại Quyết định số 1661/QĐ-UBND ngày 13/9/2018 của UBND thành phố LC. Không giao đất tái định cư.

Ngày 06/9/2019, UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 1731/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Công ty H và Quyết định số 1732/QĐ - UBND ngày 05/01/2019 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư. Trong đó phê duyệt cho Công ty H với tổng giá trị là 11.284.200 đồng, bao gồm: Giá trị bồi thường về đất là 5.919.000 đồng; giá trị bồi thường về cây cối, hoa màu là 5.365.200 đồng.

Đơn giá và các chính sách được áp dụng theo Luật đất đai số 45/2013/QH13 ngày 29/11/2013; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường; Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh LC về việc ban hành quy định về bảng giá đất 05 năm (2015-2019) trên địa bàn tỉnh LC; Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 09/4/2015 của UBND tỉnh LC ban hành quy định một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư

khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh LC; Quyết định số 17/2015/QĐ-UBND ngày 22/4/2015 của UBND tỉnh LC ban hành quy định áp dụng đơn giá bồi thường thiệt hại về nhà, công trình gắn liền với đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh LC; Quyết định số 19/2015/QĐ-UBND ngày 25/4/2015 của UBND tỉnh LC ban hành quy định áp dụng đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi là thủy sản khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh LC; Quyết định số 4408/QĐ-UBND ngày 06/12/2016 của UBND tỉnh LC về việc phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất để bồi thường và giá đất để giao đất tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất các dự án trên địa bàn thành phố LC; Quyết định số 04/2018/QĐ-UBND ngày 12/3/2018 của UBND tỉnh LC sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh LC ban hành kèm theo Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 09/4/2015.

Như vậy, việc ban hành các Quyết định thu hồi đất, Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của UBND thành phố LC đối với Công ty H đã được thực hiện đúng quy định của pháp luật. Đề nghị Tòa án bác đơn khởi kiện của người khởi kiện.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 09/2020/HC-ST ngày 26/6/2020, Tòa án nhân dân tỉnh LC đã căn cứ vào điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính, quyết định: Bác yêu cầu khởi kiện của Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Vật liệu xây dựng H về việc đề nghị hủy Quyết định thu hồi đất số 1731/QĐ-UBND và Quyết định về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư số 1732/QĐ-UBND cùng ngày 06/9/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố LC do yêu cầu không có căn cứ pháp luật.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về chi phí tố tụng, án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Ngày 15/7/2020, người khởi kiện là Công ty H có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, các bên đương sự đều vắng mặt, không xuất trình thêm tài liệu, chứng cứ mới và có văn bản đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội trình bày quan điểm giải quyết vụ án: Về thủ tục tố tụng, Thẩm phán, Thư ký đã tuân thủ đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính. Về nội dung, không có căn cứ chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện là Công ty H. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính xử bác kháng cáo của Công ty H và giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

Trên cơ sở nội dung vụ án; căn cứ vào các chứng cứ, tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra công khai và kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1] Tại phiên tòa ngày 26/6/2020, Tòa án cấp sơ thẩm tiến hành xét xử vắng mặt người khởi kiện là Công ty H. Đến ngày 02/7/2020, Công ty H được tổng đạt hợp lệ bản án sơ thẩm. Ngày 15/7/2020, Công ty H có đơn kháng cáo nộp tại Tòa án, đồng thời sau đó đã nộp đầy đủ tạm ứng án phí phúc thẩm theo thông báo của Tòa án (Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số AC/2012/0001526 ngày 22/7/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh LC). Như vậy, kháng cáo của Công ty H trong thời hạn luật định và hợp lệ, được xem xét giải quyết theo thủ tục phúc thẩm.

[2] Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện là Công ty H, người bị kiện là UBND tỉnh LC và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là UBND thành phố LC, tỉnh LC đều vắng mặt và có văn bản đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt. Do đó, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng mặt toàn bộ các đương sự nêu trên theo quy định tại Điều 225 Luật Tổ tụng hành chính.

[3] Ngày 09/12/2019, Công ty H khởi kiện vụ án hành chính yêu cầu Tòa án hủy Quyết định thu hồi đất số 1731/QĐ-UBND và Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư số 1732/QĐ-UBND cùng ngày 06/9/2019 của UBND thành phố LC, tỉnh LC. Đây là các quyết định hành chính do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành trong hoạt động quản lý hành chính về lĩnh vực đất đai. Tòa án nhân dân tỉnh LC thụ lý, giải quyết vụ án là đúng thẩm quyền và trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại Điều 30, Điều 32 và điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính.

[4] Xét kháng cáo của Công ty H, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[4.1] Về căn cứ pháp lý thực hiện thu hồi đất:

Tại Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 01/12/2015, Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cao nhất trí phê chuẩn Chủ trương đầu tư dự án: San tạo mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km 0 + 750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC.

Tại Quyết định 3966/QĐ-UBND ngày 02/11/2015, UBND tỉnh LC phê duyệt chủ trương đầu tư dự án và tại Quyết định số 697/QĐ-UBND ngày 15/3/2016, Chủ tịch UBND tỉnh LC phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình: San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km 0 + 750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC, theo đó Chủ đầu tư dự án là Ban quản lý dự án ODA tỉnh LC (Sở Kế hoạch và Đầu tư); mục tiêu đầu tư là “*San gạt mặt bằng hai bên đường D1 theo quy hoạch, nhằm khai thác có hiệu quả quỹ đất theo hướng xây dựng nhà ở thương mại. Hình thành, xây dựng khu dân cư với nhà ở được thiết kế theo mẫu tạo điểm nhấn mới cho đô thị LC văn minh, hiện đại*”; tổng diện tích đất tạo ra sau khi san gạt là 335.824m<sup>2</sup>; địa điểm thực hiện dự án tại khu đô thị mới LC – Cam Đường, thành phố LC; thời gian thực hiện dự án năm 2016 – 2017.

Tại Văn bản số 160/HĐND-TT ngày 21/6/2016 và tại Nghị quyết số 73/NQ-HĐND ngày 18/7/2016, Dự án trên đã được Hội đồng nhân dân tỉnh LC

phê chuẩn kết quả thỏa thuận về thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất để sử dụng vào mục đích phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng của tỉnh LC.

Tại Quyết định số 2561/QĐ-UBND ngày 08/8/2016 về phê duyệt điều chỉnh, bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2016 và Quyết định số 3313/QĐ-UBND ngày 19/10/2018 về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung dự án của UBND tỉnh LC đã điều chỉnh thời gian thực hiện dự án, cụ thể từ năm 2016 đến năm 2020.

Tại Quyết định số 920/QĐ-UBND ngày 10/4/2019, UBND tỉnh LC đã phê duyệt kế hoạch sử dụng đất của năm 2019 của thành phố LC tiếp tục đưa dự án được HĐND tỉnh chấp thuận vào danh mục dự án thực hiện thu hồi đất.

Liên quan đến diện tích đất 179,3m<sup>2</sup> thuộc thửa 23 (18) của Công ty H bị thu hồi theo Quyết định số 1731/QĐ-UBND ngày 06/9/2019 của UBND thành phố LC. Căn cứ kết quả xem xét, thẩm định tại chỗ thì ban đầu là diện tích đất này nằm trong ranh giới quy hoạch Dự án Khu đô thị mới Tiểu khu đô thị số 10, tuy nhiên sau đó được điều chỉnh và nằm trong mục 3.2 Điều 1 Quyết định 4461/QĐ-UBND ngày 13/12/2016 của UBND tỉnh LC về việc phê duyệt chấp thuận đầu tư dự án Khu đô thị mới Tiểu khu đô thị số 10 (Khu đô thị mới LC – Cam Đường, thành phố LC), cụ thể như sau: “... theo chủ trương của UBND tỉnh tại Văn bản số 3913/UBND-QLĐT ngày 04/9/2015 về việc điều chỉnh quy hoạch và phương án tài chính của một số dự án trên địa bàn thành phố LC, trong đó có Tiểu khu đô thị số 10. Theo đó, toàn bộ diện tích ở biệt thự bám mặt đường D1 trong phạm vi quy hoạch giao lại cho Ban quản lý dự án ODA tỉnh LC thực hiện dự án san gạt mặt bằng hai bên đường D1 sau đó bàn giao cho UBND tỉnh quản lý (trừ 04 lô biệt thự BT71, BT73, BT75, BT77) và toàn bộ phần đất quy hoạch khách sạn bám mặt đường D1 (lô KS02) với diện tích 10.084m<sup>2</sup> bàn giao cho UBND tỉnh quản lý”. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm xác định diện tích đất 179,3m<sup>2</sup> của Công ty H bị thu hồi thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình: San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km 0 + 750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC là có cơ sở.

Như vậy, diện tích đất 179,3m<sup>2</sup> của Công ty H bị thu hồi thuộc đất quy hoạch Dự án đầu tư xây dựng công trình: San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km 0 + 750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC; việc thu hồi đất thuộc trường hợp để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng và Dự án nằm trong danh mục được Hội đồng nhân dân tỉnh LC chấp thuận theo quy định tại Điều 62 Luật đất đai. Ngoài ra, việc thu hồi đất là đầy đủ căn cứ theo quy định tại Điều 63 Luật đất đai (về kế hoạch sử dụng đất hàng năm đã được phê duyệt; về thời gian, tiến độ sử dụng đất thực hiện dự án).

[4.2] Về thẩm quyền ban hành quyết định hành chính:

Tại khoản 1 Điều 66 Luật đất đai quy định UBND cấp tỉnh quyết định thu hồi đất trong trường hợp “thu hồi đất đối với tổ chức”. Tuy nhiên, để đảm bảo tiến độ thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình: San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km 0 + 750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC với nhiều đối tượng là tổ chức, hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất, UBND tỉnh LC đã ban hành Văn bản số 5460/UBND-TNMT ngày 15/11/2018 về việc ủy quyền thu hồi đất nêu rõ “UBND tỉnh LC ủy quyền cho UBND thành phố LC thực hiện các thủ tục thu hồi đất của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân để thực hiện dự án...” là phù hợp với quy định tại khoản 3 Điều 66 Luật đất đai.

Tại điểm a khoản 3 Điều 69 Luật đất đai quy định UBND cấp có thẩm quyền quyết định thu hồi đất thì có thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trong cùng một ngày.

Trên cơ sở văn bản ủy quyền, UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 1731/QĐ-UBND về việc thu hồi 179,3m<sup>2</sup> đất và Quyết định số 1732/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cùng ngày 06/9/2019 đối với Công ty H là đúng thẩm quyền.

[4.3] Về trình tự, thủ tục ban hành quyết định hành chính:

Ngày 10/12/2018, UBND thành phố LC có Thông báo số 864/TB-UBND thu hồi 197,3 m<sup>2</sup> đất của Công ty H (Công ty đã nhận bàn giao - đại diện là bà Phan Hồng H ký nhận ngày 14/12/2018). Do Công ty H không phối hợp thống kê, kiểm đếm tài sản mặc dù đã được vận động. Vì vậy, Chủ tịch UBND thành phố LC đã ban hành Quyết định kiểm đếm bắt buộc số 901/QĐ-UBND ngày 20/3/2019 và Quyết định số 1486/QĐ-UBND ngày 26/4/2019 về cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc.

Ngày 24/7/2019, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố LC tổ chức họp xét duyệt tư cách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km 0 + 750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC. Tại Biên bản số 68/BB-HĐBTHTTĐC ngày 24/7/2019. STT 01 đã xét duyệt cho Công ty H như sau: Bồi thường về đất nông nghiệp theo quy định. Hàng rào B40, cột tre đã bồi thường tại Quyết định số 1661/QĐ-UBND ngày 13/9/2018 của UBND thành phố LC. Không giao đất tái định cư.

Đến ngày 06/9/2019, UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 1731/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Công ty H và Quyết định số 1732/QĐ-UBND ngày 05/01/2019 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư là đúng về trình tự, đảm bảo về thủ tục theo quy định tại Điều 69, Điều 70 Luật đất đai.

[4.4] Tính hợp pháp về nội dung của quyết định hành chính:

UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 1731/QĐ-UBND ngày 06/9/2020 về việc thu hồi diện tích đất 179,3m<sup>2</sup> của Công ty H là đúng, bởi lẽ: Diện



tích đất bị thu hồi thuộc đất quy hoạch của Dự án đầu tư xây dựng công trình: San gạt mặt bằng hai bên đường D1, đoạn từ Km 0 + 750 (nút giao đường B1) - Km 9+353 (nút giao đại lộ Trần Hưng Đạo), thành phố LC; việc thu hồi đất thuộc trường hợp để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng và Dự án nằm trong danh mục được Hội đồng nhân dân tỉnh LC chấp thuận theo quy định tại Điều 62 Luật đất đai.

Đối với Quyết định số 1732/QĐ-UBND ngày 06/9/2020 về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ và tái định cư: Công ty H được phê duyệt bồi thường với tổng giá trị là 11.284.200 đồng, bao gồm: Giá trị bồi thường về đất là 5.919.000 đồng; giá trị bồi thường về cây cối, hoa màu là 5.365.200 đồng. Việc xác định giá trị bồi thường nêu trên là phù hợp với nội dung quyết định thu hồi đất, kết quả kiểm đếm tài sản, đơn giá bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất do UBND tỉnh LC ban hành như Quyết định số 4408/QĐ-UBND ngày 06/12/2016 về việc phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất để bồi thường và giá đất để giao đất tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất các dự án trên địa bàn thành phố LC, Bảng giá đất trồng cây lâu năm ban hành kèm theo Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 quy định về bảng giá các loại đất 5 năm (2014-2019) trên địa bàn tỉnh LC, Quyết định số 17/2015/QĐ-UBND ngày 22/4/2015 ban hành Quy định áp dụng đơn giá bồi thường thiệt hại về nhà, công trình gắn liền với đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh LC; Quyết định số 19/2015/QĐ-UBND ngày 25/4/2015 ban hành quy định áp dụng đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi là thủy sản khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh LC.

Với phân tích nêu trên, xét thấy việc Tòa án cấp sơ thẩm quyết định bác đơn khởi kiện của Công ty H là có căn cứ, đúng pháp luật. Tại cấp phúc thẩm, không có thêm tài liệu, chứng cứ mới, do đó không có cơ sở chấp nhận kháng cáo của Công ty H.

[4] Về án phí: Do kháng cáo không được chấp nhận nên Công ty H phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định của pháp luật.

[5] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên, căn cứ khoản 1 Điều 241; khoản 1 Điều 349 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

### **QUYẾT ĐỊNH:**

1. Bác kháng cáo của Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Vật liệu xây dựng H; Giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 09/2020/HC-ST ngày 26/6/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh LC.

2. Về án phí: Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Vật liệu xây dựng H phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm, được khấu trừ vào số tiền 300.000 đồng tạm ứng án phí phúc thẩm đã nộp theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số AC/2012/0001526 ngày 22/7/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh LC.

3. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

**Nơi nhận:**

- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND tỉnh LC;
- VKSND tỉnh LC;
- Cục THADS tỉnh LC;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu: P.HCTP-VP; hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM  
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Phùng Hải Hiệp**

**CÁC THẨM PHÁN**

**THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Phạm Văn Tuyển**

**Nguyễn Huyền Cường**

**Phùng Hải Hiệp**