

Bản án số: 10/2022/HC-ST
Ngày: 10/8/2022
V/v “Khiếu kiện quyết định dừng
trợ cấp thờ cúng liệt sĩ”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN TỈNH HẢI DƯƠNG**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Chắt.

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Nguyễn Văn Hoàn
2. Ông Nguyễn Đức Hạnh.

- Thư ký phiên tòa: Bà Phạm Thị Minh Hiền - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hải Dương tham gia phiên tòa:
Ông Hoàng Anh Tuấn - Kiểm sát viên.

Ngày 10 tháng 8 năm 2022, tại Trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương, xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính sơ thẩm thụ lý số 10/2022/TLST-HC ngày 25/5/2022 về việc “*Khiếu kiện quyết định dừng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ*”, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 21/2022/QĐXXST-HC ngày 14/7/2022 và Quyết định hoãn phiên tòa số 16/2022/QĐST-HC ngày 29/7/2022, giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Phạm Ngọc B – sinh năm 1947.

Địa chỉ: Thôn N, xã K, huyện N, tỉnh Hải Dương (có mặt).

2. *Người bị kiện:* Giám đốc Sở Lao động - Thương Binh và Xã hội tỉnh Hải Dương.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Bà Phạm Thị Thu H – Phó Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương, là người đại diện theo uỷ quyền của Giám đốc Sở LĐTBXH, theo Giấy uỷ quyền ngày 01/6/2022.

Địa chỉ: Số 8 P, phường Q, thành phố H, tỉnh Hải Dương (có mặt).

3. *Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:* Bà Phạm Thị H – sinh năm 1936.

Người đại diện hợp pháp của bà Hiếu: Anh Phạm Ngọc S – sinh năm 1972, con bà H là người đại diện theo uỷ quyền, theo giấy uỷ quyền được xác nhận ngày 21/6/2022.

Đều có địa chỉ: Thôn N, xã K, huyện N, tỉnh Hải Dương (có mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, người khởi kiện ông Phạm Ngọc B trình bày:

Ông Phạm Ngọc B là cháu ruột liệt sỹ Phạm Học B và là em ruột liệt sỹ Phạm Ngọc H.

Liệt sỹ H có bố mẹ là cụ Phạm Học T và cụ Phạm Thị S. Cụ S mất năm 1966, cụ T mất năm 1947. Liệt sỹ H có 05 anh chị em, gồm: Bà Phạm Thị Q, Ông Phạm Ngọc X, Ông Phạm Học X, Ông Phạm Ngọc H và ông Phạm Ngọc B là em út. Hiện 4 người đều đã mất, chỉ còn ông Bé. Liệt sỹ H hy sinh năm 1967 khi chưa có vợ con.

Liệt sỹ B có vợ là bà Bùi Thị Mận (đã chết 2011) và có con trai duy nhất là Phạm Ngọc Tuyển cũng là liệt sỹ chống Mỹ. Liệt sỹ B không còn thân nhân và anh em, chú bác đều đã chết. Chỉ còn các cháu ruột là ông Bé, bà Phạm Thị Vĩ gọi bằng chú, bà Phạm Thị Gấm, bà Phạm Thị Táy, bà Phạm Thị Hiền, bà Phạm Thị Vườn, bà Phạm Thị Lôi gọi bằng cậu.

Năm 2016, ông Phạm Ngọc B lập hồ sơ đề nghị hưởng trợ cấp thờ cúng hai liệt sỹ là Phạm Học B và Phạm Ngọc H. Đối với hồ sơ đề nghị hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ Bội, ông Bé có nhận được ủy quyền của các bà Hiền, Vườn, Lôi và bà Vỹ về việc giao cho ông Bé thờ cúng Liệt sỹ B và nhận mọi chế độ của nhà nước. Tuy nhiên ông Bé chưa được sự ủy quyền của bà Táy, Gấm. Đối với hồ sơ thờ cúng liệt sỹ Hựu, ông Bé làm đơn đề nghị và được Ủy ban nhân dân xã Kiến Quốc xác nhận là “*em trai ruột duy nhất còn sống của liệt sỹ Hựu*”.

Trên cơ sở hồ sơ đề nghị của ông Bé, do Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội huyện Ninh Giang chuyển đến, ngày 17/5/2016 Sở Lao động - Thương Binh và Xã hội tỉnh Hải Dương (Viết tắt: Sở LĐTBXH) ban hành Quyết định số 1557/QĐ-SLĐTBXH (viết tắt là Quyết định 1557) và Quyết định số 1558/QĐ-SLĐTBXH (viết tắt là Quyết định 1558) về việc ông Bé được hưởng trợ cấp thờ cúng Liệt sỹ B và Liệt sỹ H số tiền 500.000 đồng/01 năm đối với 01 liệt sỹ. Thời điểm hưởng từ 2013.

Sau khi ông Bé được hưởng trợ cấp thờ cúng Liệt sỹ B và Hựu, tháng 7/2016 bà Phạm Thị H (là vợ ông Xuân, chị dâu cả của ông Bé và là cháu dâu của liệt sỹ Bội, chị dâu của liệt sỹ Hựu) có đơn kiến nghị tranh chấp quyền thờ cúng liệt sỹ, ngày 16/8/2017 Sở LĐTBXH đã ban hành Quyết định số 3640/QĐ-SLĐTBXH (gọi tắt là Quyết định 3640) và Quyết định số 3641/QĐ-SLĐTBXH (gọi tắt là Quyết định 3641) về việc dừng trợ cấp thờ cúng đối với ông Phạm Ngọc B từ năm 2018. Từ đó đến nay ông Bé không được hưởng chế độ thờ cúng Liệt sỹ

Bvà liệt sỹ Hựu. Ông bé cho rằng bản thân ông không được nhận các Quyết định số 3640 và 3641, ông chỉ được biết cán bộ xã thông báo lại là không được hưởng trợ cấp nên ông liên tục có đơn phản ánh, kiến nghị gửi đến Sở LĐTBXH và các cấp chính quyền, vì cho rằng việc dừng trợ cấp trên là không đúng quy định của pháp luật nhưng không được giải quyết hoặc giải quyết không đúng. Ông Bé xác định bà Hchỉ là cháu dâu của liệt sỹ Bội, là chị dâu của liệt sỹ Hựu, không phải là ruột thịt, nội tộc của hai liệt sỹ nên không được thờ cúng, Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương ra quyết định dừng trợ cấp thờ cúng Liệt sỹ Bvà Hựu là không có căn cứ.

Năm 2021 ông Bé có nộp đơn khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án tỉnh Hải Dương và được tòa án hướng dẫn sang Sở LĐTBXH xin cấp các Quyết định 3640 và Quyết định 3641, ông Bé đã được nhận và ngày 10/01/2022, Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương đã thụ lý đơn khởi kiện hành chính của ông Bé. Quá trình giải quyết vụ án ông Bé đã rút đơn khởi kiện để làm lại thủ tục hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ theo quy định mới và Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương đã ra Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án số 01/QĐST-HC ngày 22/3/2022, tuy nhiên sau đó ông Bé không thực hiện nên chưa được giải quyết hưởng chế độ. Nay ông Bé khởi kiện yêu cầu:

Hủy Quyết định số 3640/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/8/2017 và Quyết định số 3641/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/8/2017 của Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và xã hội tỉnh Hải Dương về việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ; khôi phục các quyền lợi của người thờ cúng liệt sỹ và trả khoản trợ cấp thờ cúng liệt sỹ từ năm 2018 đến nay đối với 02 liệt sỹ Phạm Học Bvà Phạm Ngọc H.

Ngày 17 tháng 6 năm 2022, ông Phạm Ngọc B, bổ sung yêu cầu khởi kiện, đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương buộc Sở LĐTBXH giải quyết cho ông Bé truy lĩnh tiền trợ cấp thờ cúng đối với liệt sỹ Phạm Học Btừ năm 2003 đến năm 2012.

Ý kiến của người đại diện theo ủy quyền của Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương.

Đối với 02 Quyết định số 3640/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/8/2017 và Quyết định số 3641/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/8/2017 của giám đốc Sở LĐTBXH về việc dừng thực hiện trợ cấp thờ cúng liệt sỹ, ông Phạm Ngọc B đã nhận được từ tháng 8 năm 2017. Hành vi dừng trợ cấp thờ cúng đối với ông Bé được thực hiện từ năm 2018. Vì vậy Sở LĐTBXH khẳng định ông Bé đã nhận được 02 Quyết định trên và biết rõ việc Sở LĐTBXH, Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội huyện Ninh Giang, UBND xã Kiến Quốc dừng thực hiện trợ cấp thờ cúng từ năm 2018 đến nay. Do vậy, đối chiếu quy định tại

Điểm a, Khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính thì thời hiệu khởi kiện đã hết. Vì vậy, Sở LĐTBXH đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương căn cứ Điểm g Khoản 1 Điều 143 Luật Tổ tụng hành chính đình chỉ giải quyết vụ án.

Năm 2016, theo đơn đề nghị hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ của ông Bé đối với 2 liệt sỹ Hựu, Bội có xác nhận của UBND xã Kiến Quốc; Văn bản đề nghị của UBND xã Kiến Quốc và phòng LĐTB và XH huyện Ninh Giang, kèm theo là văn bản uỷ quyền và giấy xác nhận ông Bé là em trai ruột duy nhất của liệt sỹ Hựu. Ngày 17/5/2016 Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương ra quyết định số 1557 và quyết định số 1558 về việc hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ Hựu, Liệt sỹ Bđối với ông Bé. Sau khi ra 2 quyết định trên, ngày 8/7/2016 bà Phạm Thị H có đơn kiến nghị, cho rằng bà là người đang thờ cúng và hưởng chế độ thờ cúng liệt sỹ, vì sao Sở LĐTBXH lại quyết định cho ông Bé được hưởng trợ cấp thờ cúng Liệt sỹ H và Bội. Qua xem xét 2 hồ sơ đề nghị hưởng trợ cấp liệt sỹ của ông Bé thì thấy: Văn bản uỷ quyền cho ông Bé được hưởng trợ cấp đối với Liệt sỹ Bkhông đúng quy định của pháp luật (Văn bản uỷ quyền do ông Bé cung cấp không có đầy đủ chữ ký của thành viên gia đình Liệt sỹ Bcũng như Liệt sỹ H và không được sự nhất trí của nội tộc). Sở cùng với địa phương đã nhiều lần hoà giải, đối thoại đề gia đình ông Bé thống nhất được người uỷ quyền nhưng không thành. Căn cứ quy định tại điều 21 Nghị định 31/2013/NĐ-CP ngày 9/4/2013 của Chính Phủ và Thông tư 05/2013/TT-BLĐTBXH ngày 15/5/2013 của Bộ lao động thương binh và xã hội, giám đốc Sở LĐTBXH ra quyết định số 3640 và quyết định số 3641 ngày 16/8/2017 về việc dừng trợ cấp thờ cúng Liệt sỹ Bvà Liệt sỹ H đối với ông Bé. Việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ đối với ông Bé là đúng quy định của pháp luật tại thời điểm ra quyết định, vì theo quy định tại điều 4 khoản 4 Nghị định 31/2013/CP của Chính phủ, người thờ cúng liệt sỹ là người con hưởng chế độ thờ cúng liệt sỹ, trường hợp không có hoặc không còn con thì là người được uỷ quyền thờ cúng theo quy định của pháp luật. Ông Bé khởi kiện yêu cầu huỷ Quyết định 3640 và Quyết định 3641 ngày 16/8/2017 của giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương là không có căn cứ, đề nghị Toà án không chấp nhận yêu cầu khởi kiện.

Ý kiến của người đại diện theo uỷ quyền của người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan anh Phạm Ngọc Sàn:

Anh Phạm Ngọc Slà con trai và là người đại diện theo uỷ quyền của bà Phạm Thị H.

Anh Sàn xác định bà Phạm Thị H là vợ ông Phạm Ngọc X. Ông Xuân là anh trai của ông Phạm Ngọc B và liệt sỹ Phạm Ngọc H, bà Hlà chị dâu của ông

Bé và liệt sỹ Hựu. Liệt sỹ Phạm Học Blà chú ruột của ông Phạm Ngọc X, bà Hlà cháu dâu của liệt sỹ Bội.

Cụ T(mất năm 1947), cụ S(mất năm 1966) là bố mẹ ông Xuân, ông Xoang, ông Hựu và ông Bé. Khi cụ Tmất ông Xoang được 7 tuổi, Liệt sỹ H 3 tuổi và ông Bé mới 3 tháng tuổi. Khi đó ông Xuân, bà Hquyền huynh thế phụ thay bố mẹ chăm nuôi các em. Cụ Sbị bệnh lở ngứa chỉ ở nhà cơm nước phụ việc nhà. Còn ông Xuân, bà Hlà lao động trụ cột trong gia đình cùng mẹ nuôi 3 em trai khôn lớn, trưởng thành. Năm 1965 ông Hựu đi bộ đội và năm 1967 hy sinh, giấy báo tử gửi về nhà ông Xuân, ông Xuân là người kí giấy báo tử, nhận Bằng tổ quốc ghi công và lập bàn thờ thờ liệt sỹ Hựu tại nhà. Năm 1996 ông Xuân mất, ông Bé đòi quyền thờ cúng liệt sỹ Hựu về nhà ông Bé. Sau đó UBND xã đã có cuộc họp với gia đình, nội tộc và đi đến quyết định vẫn giao cho bà Hthờ cúng liệt sỹ Hựu. Đến năm 2001 nhà nước có chính sách trợ cấp thờ cúng liệt sỹ thì ông Bé lại làm đơn ra UBND xã đòi hỏi quyền lợi được hưởng trợ thờ cúng liệt sỹ Hựu, tuy nhiên không được cấp có thẩm quyền quyết định. Căn cứ vào đơn và hồ sơ đề nghị của bà Hiếu, ngày 4/1/2001 Sở LĐTĐ tỉnh Hải Dương đã ra Quyết định số 172/QĐ-SLĐTBXH cho bà Hđược hưởng trợ cấp thờ cúng một lần đối với Liệt sỹ H là 600.000đ.

Đối với Liệt sỹ Blà liệt sỹ chống pháp (hy sinh 1950), có vợ là bà Bùi Thị Mận (chết năm 2011), có 1 con trai là liệt sỹ chống mỹ. Bố mẹ, anh chị em, chú bác của Liệt sỹ Bđều đã mất. Khi bà Mận tái giá thì việc thờ cúng Liệt sỹ Bgiao cho vợ chồng ông Xuân bà Hiếu, sau đó giao cho ông Xoang thờ cúng đến năm 2003 thì ông Xoang chết.

Năm 2016 ông Bé làm đơn đề nghị được hưởng trợ cấp thờ cúng Liệt sỹ H và Bội, ngày 17/5/2016 Sở LĐTĐ tỉnh Hải Dương ra Quyết định số 1557 và Quyết định số 1558 cho ông Bé được hưởng trợ cấp thờ cúng đối với 2 Liệt sỹ H và Bội. Sau đó bà Hcó đơn kiến nghị đến các cơ quan có thẩm quyền, ngày 16/8/2017 giám đốc Sở LĐTĐ tỉnh Hải Dương ra Quyết định số 3640 và Quyết định 3641 về việc dừng trợ cấp thờ cúng Liệt sỹ H và Bội đối với ông Bé. Quan điểm của bà Hcho rằng việc dừng trợ cấp thờ cúng Liệt sỹ H và Bội đối với ông Bé là đúng pháp luật. Bà Hđề nghị Tòa án không chấp nhận đơn khởi kiện của ông Bé, ngoài ra bà không có yêu cầu gì.

Tại phiên tòa:

Người khởi kiện là ông Phạm Ngọc B trình bày: Giữ nguyên yêu cầu khởi kiện. Ông xác định Sở LĐTĐ tỉnh Hải Dương ra Quyết định 3640, 3641 về việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ Hựu, Bội đối với ông là không đúng, ông là cháu nội Liệt sỹ Bvà là em ruột duy nhất còn sống của Liệt sỹ H nên ông là

người có quyền được hưởng chế độ thờ cúng. Ông thừa nhận khi làm giấy uỷ quyền đề nghị thờ cúng liệt sỹ còn thiếu những người trong gia đình và chưa có ý kiến của họ tộc, nhưng đây là do hướng dẫn của cán bộ xã làm công tác thương binh xã hội, đề nghị Toà án chấp nhận đơn khởi kiện của ông.

Người đại diện của người bị kiện trình bày: Giữ nguyên quyết định 3640, 3641 về việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ Hựu, Bội đối với ông Bé, vì gia đình ông Bé chưa thống nhất được người uỷ quyền thờ cúng liệt sỹ, mặc dù đã được các cấp chính quyền và các tổ chức đoàn thể hoà giải, đối thoại nhiều lần vẫn không thành, nên Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương ra quyết định dừng là đúng quy định của pháp luật. Việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ đối với ông Bé không có nghĩa là ông Bé không thuộc đối tượng được hưởng trợ cấp.

Anh Phạm Ngọc Strình bày: Việc Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương ra quyết định dừng hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ đối với ông Bé là đúng, anh Sà không nhất trí với yêu cầu khởi kiện của ông Bé.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hải Dương phát biểu ý kiến:

Về tố tụng: Từ khi thụ lý đến trước khi nghị án Thẩm phán, Hội thẩm nhân dân, Thư ký phiên toà và những người tham gia tố tụng cơ bản chấp hành đúng quy định Luật tố tụng hành chính.

Về quan điểm giải quyết vụ án:

Căn cứ Điều 30, 32, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015; Điều 21 Nghị định số 31/2013/NĐ-CP ngày 09/4/2013 của Chính Phủ; Điều 10, Điều 11, Thông tư số 05/2013/TT-BLĐTBXH ngày 15/5/2013 của Bộ LĐTB&XH; khoản 4 Điều 15 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng số 02/2020/UBTVQH14 ngày 09/12/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; điểm c khoản 6 Điều 28 của Nghị định 131/2021/NĐ –CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ; Điểm b, c khoản 1 Điều 651 BLDS năm 2015; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án:

- Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Ngọc B về việc đề nghị Tòa án hủy Quyết định số 3640/QĐ-SLĐTBXH và Quyết định 3641/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/8/2017 của Giám đốc Sở LĐTB&XH tỉnh Hải Dương về việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ Phạm Học B và Phạm Ngọc H đối với ông Bé và yêu cầu khôi phục các quyền lợi của người thờ cúng liệt sỹ và trả khoản trợ cấp thờ cúng liệt sỹ từ năm 2018 đến nay, yêu cầu buộc Sở LĐTB&XH giải quyết cho ông Bé truy lĩnh tiền trợ cấp thờ cúng đối với liệt sỹ Phạm Học B từ năm 2003 đến năm 2012.

- Về án phí sơ thẩm: Yêu cầu khởi kiện của ông Bé không được chấp nhận nên phải chịu án phí hành chính sơ thẩm, tuy nhiên ông Bé là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, nghe ý kiến trình bày của người khởi kiện, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hải Dương, Hội đồng xét xử nhận định:

[1]. Về tố tụng:

[1.1]. Về đối tượng và thẩm quyền giải quyết vụ án:

Quyết định số 3640/QĐ-SLĐTBXH và Quyết định số 3641/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/8/2017 của Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương về việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ là Quyết định hành chính của người có thẩm quyền trong Cơ quan hành chính nhà nước, về lĩnh vực quản lý chính sách người có công và thân nhân người có công với cách mạng, hai Quyết định này đã tác động trực tiếp đến quyền lợi của ông Phạm Ngọc B, đây là đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính, ông Bé là người có quyền khởi kiện, vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương theo quy định tại khoản 2 Điều 3, khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32 Luật tố tụng Hành chính.

[1.2]. Về thời hiệu khởi kiện:

Ông Bé cho rằng không nhận được Quyết định số 3640/QĐ-SLĐTBXH và Quyết định 3641/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/8/2017 của Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương giao cho, chỉ biết năm 2018 ông không được nhận trợ cấp thờ cúng đối với 2 Liệt sỹ H và Bội. Sở LĐTBXH cho rằng thông qua đường bưu chính đã gửi cho ông Bé 2 quyết định trên từ tháng 8/2017, thể hiện tại sổ công văn của cơ quan và sổ theo dõi văn bản giao quyết định giữa các bộ phận của đơn vị, hơn nữa ông Bé biết rõ việc dừng trợ cấp từ năm 2018. Tại phiên toà ông bé kháng định không nhận được quyết định, Sở LĐTBXH không đưa ra được chứng cứ nào khác. Như vậy việc giao quyết định của Sở LĐTBXH là chưa đủ căn cứ để xác định ông Bé đã nhận được, mặt khác việc ông Bé biết việc dừng trợ cấp không có nghĩa là ông Bé biết được 2 Quyết định 3640 và Quyết định 3641 được ban hành. Nên thời hiệu khởi kiện không thể tính từ thời điểm năm 2018 như quan điểm của Sở LĐTBXH đưa ra. Do ông bé không nhận được và không biết được 2 Quyết định dừng việc trợ cấp thờ cúng liệt sỹ nên ông đã làm nhiều đơn kiến nghị với nội dung khiếu nại đến các cấp có thẩm quyền, trong đó có Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương từ năm 2018 đến khi khởi kiện tại toà án. Văn bản giải quyết cuối cùng của Sở LĐTBXH là số 391 ngày 13/1/2021, ông Bé không nhất trí nên ngày 17/7/2021 ông bé gửi đơn khởi kiện đến Toà án tỉnh qua đường

bưu chính. Như vậy căn cứ vào khoản 3 điều 116 Luật tổ tụng hành chính thì thời hiệu khởi kiện Quyết định 3640 và Quyết định 3641 ngày 16/8/2017 của Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương vẫn còn thời hiệu khởi kiện, Sở LĐTBXH cho rằng hết thời hiệu là không có căn cứ.

[2]. Về nội dung:

Xét nội dung yêu cầu khởi kiện, đánh giá tính hợp pháp của quyết định hành chính, Hội đồng xét xử thấy rằng:

[2.1]. Về hình thức, thẩm quyền và trình tự ban hành quyết định:

Quyết định 3640 và Quyết định 3641 ngày 16/8/2017 của Giám đốc Sở LĐTBXH về việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ đối với ông Phạm Ngọc B được ban hành đúng theo quy định tại Quyết định số 02/2017/QĐ-UBND ngày 06 tháng 3 năm 2017 của UBND tỉnh Hải Dương quy định về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức Sở Lao động, Thương binh và Xã hội; Nghị định số 31/2013/NĐ – CP ngày 09/4/2013 của Chính Phủ quy định, chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng; Thông tư số 05/2013/TT - BLĐTBXH ngày 15/5/2013 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn về thủ tục lập hồ sơ, quản lý hồ sơ, thực hiện chế độ ưu đãi người có công với cách mạng và thân nhân.

[2.2]. Xét nội dung và căn cứ giải quyết:

[2.2.1]. Xem xét yêu cầu khởi kiện hủy Quyết định 3640/QĐ-SLĐTBXH và Quyết định 3641/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/8/2017 của Giám đốc Sở LĐTB&XH tỉnh Hải Dương về việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ Phạm Học B và Phạm Ngọc H đối với ông Bé.

HĐXX thấy rằng, năm 2016 ông Bé làm hồ sơ đề nghị hưởng trợ cấp thờ cúng đối với 2 Liệt sỹ B và H chưa đúng quy định tại khoản 4 Điều 4, Điều 21 Nghị định 31/2013/NĐ-CP của Chính phủ và Điều 11 Thông tư 05/2013/TT-BLĐTBXH của Bộ LĐTBXH. Cụ thể là: Văn bản uỷ quyền trong hồ sơ của 2 Liệt sỹ B và H chưa được sự uỷ quyền đầy đủ và thống nhất của các thành viên gia đình và họ tộc của hai liệt sỹ. Đối với hồ sơ của Liệt sỹ B thì chưa được sự uỷ quyền của bà Phạm Thị Táy, Phạm Thị Gấm là những người thuộc hàng cháu của Liệt sỹ B và không được sự nhất trí của họ tộc. Đối với hồ sơ Liệt sỹ H không được sự nhất trí và uỷ quyền của bà H là người đang thực hiện thờ cúng Liệt sỹ H. Như vậy ông Bé chưa phải là người được uỷ quyền hưởng trợ cấp thờ cúng Liệt sỹ H và Liệt sỹ B theo đúng quy định, dẫn đến việc tranh chấp xảy ra. Sở LĐTBXH đã phối hợp với các cấp chính quyền và các tổ chức đoàn thể của địa phương tổ chức hoà giải, đối thoại nhưng không thành, cho nên Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương ra Quyết định 3640 và Quyết định 3641 ngày

16/8/2017 về việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ đối với ông Bé là đúng quy định của pháp luật, nên không có căn cứ chấp nhận yêu cầu hủy Quyết định 3640/QĐ-SLĐTBXH và Quyết định 3641/QĐ-SLĐTBXH của ông Bé. Việc dừng là để ông Bé thực hiện lại việc ủy quyền, nếu khắc phục được thì Sở LĐTBXH tiếp tục cho ông được hưởng trợ cấp thờ cúng Liệt sỹ H và liệt sỹ Bội.

Theo quy định hiện hành tại điểm c khoản 6 Điều 28 Nghị định 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng, có hiệu lực từ ngày 15/2/2022 về người được ủy quyền thờ cúng liệt sỹ; quy định tại khoản 4 Điều 15 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng số 02/2020/UBTVQH14 ngày 9/12/2020 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội và điểm b, c khoản 1 Điều 651 BLDS thì ông Bé là em trai ruột duy nhất còn sống, đồng thời là hàng thừa kế thứ hai của Liệt sỹ H và là hàng thừa kế thứ 3 liệt sỹ Bội. Vì vậy kiến nghị Sở LĐTBXH tỉnh sớm xem xét làm thủ tục thực hiện chế độ thờ cúng liệt sỹ cho ông Bé theo quy định mới.

[2.2.2]. Xem xét yêu cầu khôi phục các quyền lợi của người thờ cúng liệt sỹ, trả khoản trợ cấp thờ cúng liệt sỹ Phạm Ngọc H, thờ cúng liệt sỹ Phạm Học B cho ông Bé từ năm 2018 đến nay và yêu cầu buộc Sở LĐTB&XH tỉnh Hải Dương giải quyết cho ông Bé truy lĩnh tiền trợ cấp thờ cúng đối với liệt sỹ Phạm Học B từ năm 2003 đến năm 2012.

Như phân tích trên, do gia đình ông Bé và họ tộc không thống nhất được người ủy quyền việc thờ cúng liệt sỹ Phạm Ngọc H và liệt sỹ Phạm Học B nên Sở LĐTBXH tỉnh Hải Dương đã ban hành các Quyết định số 3640 và Quyết định 3641 về việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sỹ Hựu và Bội đối với ông Bé là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật, nên không có cơ sở chấp nhận yêu cầu của ông Bé.

[3]. Về án phí hành chính sơ thẩm: Do không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Ngọc B nên ông Bé phải chịu án phí hành chính sơ thẩm. nhưng được miễn vì là người cao tuổi.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

[1]. Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 32, Điều 115, điểm a khoản 3 Điều 116, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 204, khoản 1 Điều 206, Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính.

Căn cứ Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng; khoản 4 Điều 4, Điều 21 Nghị định số 31/2013/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng;

Điều 10, Điều 11 Thông tư số 05/2013/TT-BLĐTBXH của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội; Điều 2 Thông tư số 16/2014/TT-BLĐTBXH của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội, quy định về mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử: Bác yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Ngọc B về việc:

- Hủy bỏ Quyết định số 3640/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/8/2017 và Quyết định số 3641/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/8/2017 của Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Hải Dương về việc dừng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ; khôi phục các quyền lợi của người thờ cúng liệt sĩ và trả khoản trợ cấp thờ cúng liệt sĩ từ năm 2018 đến nay đối với 02 liệt sĩ Phạm Học B và Phạm Ngọc H.

- Buộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Hải Dương giải quyết cho ông B truy lĩnh tiền trợ cấp thờ cúng đối với liệt sĩ Phạm Học B từ năm 2003 đến năm 2012.

[2]. Về án phí: Miễn án phí hành chính sơ thẩm cho ông Phạm Ngọc B.

[3]. Về quyền kháng cáo: Án xử sơ thẩm công khai, báo cho Người khởi kiện, Người bị kiện và Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan biết có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Hải Dương;
- Cục THADS tỉnh Hải Dương;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(đã ký)

Nguyễn Văn Chất

