

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH BẠC LIÊU**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 14/2020/HC - ST

Ngày 14 tháng 8 năm 2020

V/v khiếu kiện quyết định xử phạt
vi phạm hành chính của Chủ tịch
Ủy ban nhân dân trong lĩnh vực an
ninh và trật tự; an toàn xã hội;
phòng chống tệ nạn xã hội.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH BẠC LIÊU**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Trung Trực

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Huỳnh Mậu Thìn
2. Ông Trần Thanh Hùng

- Thư ký phiên tòa: Bà Dương Mỹ Linh, Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bạc Liêu tham gia phiên tòa: Bà Huỳnh Thị Hồng Thu, Kiểm sát viên.

Ngày 14 tháng 8 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số 17/2020/TLST-HC ngày 11 tháng 5 năm 2020 về việc “Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân trong lĩnh vực an ninh và trật tự; an toàn xã hội; phòng chống tệ nạn xã hội”. Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 22/2020/QĐST - HC ngày 30 tháng 7 năm 2020. Giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Bà Nguyễn Thị Bích N, sinh năm 1979

Địa chỉ: Khóm 10, Phường 1, Thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu.

- Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc L.

Địa chỉ: Số 12, đường Trần Phú, Phường 3, Thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu.

(Bà Nguyễn Thị Bích N có mặt; Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L có đơn đề nghị vắng mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 17/4/2020; các biên bản lấy lời khai và tại phiên tòa bà Nguyễn Thị Bích N trình bày nội dung N sau: Ngày 11/01/2019, bà đang ngủ trong nhà thì Công an Phường 1, Thành phố Bạc L vào bắt quả tang ông Lê Văn H, ông Huỳnh Chí L, ông Phan Văn C và ông Nguyễn Văn K đang đánh bạc thắng thua bằng tiền. Bản thân bà không có nhận tiền xâu, do lúc đó bà đang ngủ

trong nhà. Nhưng ngày 28/5/2019 Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 145/QĐ – XPVPHC, phạt bà số tiền 7.500.000đ (Bảy triệu, năm trăm nghìn đồng). Nên bà không đồng ý với quyết định xử phạt nêu trên. Bà Nguyễn Thị Bích N yêu cầu Tòa án hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 145/QĐ – XPVPHC ngày 28/5/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu.

Tại văn bản trình bày ý kiến số 1936/UBND-NC ngày 22/5/2020 người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L trình bày nội dung N sau:

Ngày 11/01/2019, Công an Phường 1, Thành phố Bạc L bắt quả tang 04 đối tượng gồm: Lê Văn H, Huỳnh Chí L, Phan Văn C và Nguyễn Văn K (Chồng của Nguyễn Thị Bích N) đang đánh bài binh Ẩn Độ thắng thua bằng tiền tại nhà của K và N đang sinh sống.

Các đối tượng khai nhận, trước khi Công an đến bắt quả tang, N là người lấy tiền xâu, thời điểm các đối tượng bị bắt quả tang thì N đã nghỉ lấy xâu và đi ngủ. Do đó, hành vi của N không cấu thành tội phạm, mà chỉ vi phạm hành chính về hành vi “Dùng chỗ ở của mình để chứa bạc” được quy định tại điểm b khoản 4 Điều 26, Nghị định số 167/2013/NĐ – CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ.

Vì vậy, ngày 15/5/2019, Công an Thành phố Bạc L đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với bà N về hành vi trên.

Xét thấy, việc Công an Thành phố Bạc L đề nghị xử phạt là có căn cứ nên Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 145/QĐ – XPVPHC ngày 28/5/2019 đối với bà N là đúng quy định của pháp luật.

Tại phiên tòa hôm nay, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bạc Liêu phát biểu quan điểm:

- Về tố tụng: Trong quá trình giải quyết vụ án từ khi thụ lý đến phiên tòa hôm nay, Thẩm phán; Hội đồng xét xử; Thư ký Tòa án đã thực hiện đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính. Các đương sự chấp hành đúng quy định của pháp luật.

- Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng Điều 190, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính.

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Bích N, yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh trật tự, an toàn xã hội, phòng chống tệ nạn xã hội số 145/QĐ – XPVPHC ngày 28/5/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, sau khi thảo luận, nghị án. Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Tại phiên tòa, người khởi kiện bà Nguyễn Thị Bích N có mặt; Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân Thành phố Bạc L có đơn đề nghị vắng mặt. Căn cứ theo quy định tại khoản 1 Điều 158 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015, Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vụ án.

[1.2] Về đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết: Bà Nguyễn Thị Bích N khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 145/QĐ – XPVPHC ngày 28/5/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu. Căn cứ theo quy định tại khoản 2 Điều 3, khoản 1 Điều 30 và khoản 4 Điều 32, khoản 1 Điều 115 Luật Tổ tụng hành chính thì quyết định hành chính nêu trên mà bà N khởi kiện là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

[1.3] Về thời hiệu khởi kiện: Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 145/QĐ – XPVPHC của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu ban hành ngày 28/5/2019. Đến ngày 17/4/2020 bà N gửi đơn khởi kiện qua dịch vụ bưu chính đến Tòa án nhân dân Thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu. Đến ngày 23/4/2020, Tòa án nhân dân Thành phố Bạc L chuyển đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu để giải quyết theo thẩm quyền, nên căn cứ theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 thì thời hiệu khởi kiện của bà N vẫn còn trong hạn luật định.

[2] Xét tính hợp pháp của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 145/QĐ – XPVPHC ngày 28/5/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu. Hội đồng xét xử thấy rằng:

[2.1] Về thẩm quyền và trình tự thủ tục ban hành quyết định: Căn cứ theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 38; Điều 54 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L giao quyền cho Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính là đúng quy định pháp luật.

[2.2] Về căn cứ ban hành các quyết định:

[2.2.1] Ngày 11/01/2019, Công an Phường 1, Thành phố Bạc L bắt quả tang 04 đối tượng gồm: Lê Văn H, Huỳnh Chí L, Phan Văn C và Nguyễn Văn K (Chồng của Nguyễn Thị Bích N) đang đánh bài binh Ẩn Độ thắng thua bằng tiền tại nhà của K và N đang sinh sống.

[2.2.2] Theo các biên bản lấy lời khai ngày 11/01/2019 tại Cơ quan cảnh sát điều tra Công an Thành phố Bạc L, thì các đối tượng gồm Lê Văn H, Huỳnh Chí L, Nguyễn Văn K (Chồng của Nguyễn Thị Bích N) đều khai nhận trước khi Công an đến bắt quả tang, bà Nguyễn Thị Bích N là người lấy tiền xâu, thời điểm các đối tượng bị bắt quả tang thì N đã nghỉ lấy xâu.

[2.2.3] Ông Lê Văn H xác định "...Tại sòng bài lúc đó thì vợ K Nguyễn Thị Bích N là người lấy tiền xâu, do anh em đã chơi đánh bài ăn tiền ở nhà K nhiều lần nên đều biết rõ cứ qua một lượt làm cái thì thấy ra chiếu cho N 10.000đ để N mua cà phê, thuốc hút cho anh em. Tối hôm đó N lấy xâu đến khoảng 23 giờ 30 thì đi ngủ..." (BL 36).

[2.2.4] Ông Huỳnh Chí L xác định: “...N vợ K là người lấy tiền xâu vào túi hôm đó, cứ ai qua một quán làm cái thì thấy ra chiếu cho N 10.000đ cho N mua cà phê, thuốc hút, Nhưng N chỉ lấy xâu đến khoảng 23 giờ 30 phút ngày 10/01/2019 là N nghỉ” (BL 27).

[2.2.5] Ông Nguyễn Văn K là chồng bà Nguyễn Thị Bích N xác định: “...Đánh bài tại nhà tôi thì vợ tôi tên N có lấy tiền xâu người làm cái là 10.000đ...”(BL 30).

[2.2.6] Tại biên bản lấy lời khai ngày 29/6/2020, bà Nguyễn Thị Bích N xác định: “...Ông L đưa cho tôi 40.000đ; ông H đưa khoảng 20.000đ; ông C đưa 10.000đ...Mỗi lần họ đưa cho tôi 10.000đ để tôi làm cà phê”. Điều này phù hợp với lời khai của ông L, ông H, ông K là cứ mỗi lượt làm cái thì bà N nhận 10.000đ tiền xâu. Do đó, có căn cứ xác định vào tối ngày 10/01/2019, khi các đối tượng Lê Văn H, Huỳnh Chí L, Phan Văn C và Nguyễn Văn K đánh bạc thì bà Nguyễn Thị Bích N có nhận tiền xâu.

[2.2.7] Mặc khác, tại Bản kết luận điều tra số 64 ngày 15/5/2019 của cơ quan cảnh sát điều tra Công an Thành phố Bạc L xác định hành vi của bà N chưa đủ yếu tố cấu thành tội phạm, Nhưng đối với hành vi dung chỗ ở của mình chứa bạc của bà Nguyễn Thị Bích N đủ cơ sở xác định vi phạm hành chính.

[2.2.8] Tại Điều 63 Luật xử lý vi phạm hành chính quy định về việc chuyển hồ sơ vụ vi phạm để xử phạt hành chính như sau:

1. Đối với vụ việc do cơ quan tiến hành tố tụng hình sự thụ lý, giải quyết, Nhưng sau đó lại có quyết định không khởi tố vụ án hình sự, quyết định hủy bỏ quyết định khởi tố vụ án hình sự, quyết định đình chỉ điều tra hoặc quyết định đình chỉ vụ án, nếu hành vi có dấu hiệu vi phạm hành chính, thì trong thời hạn 03 ngày, kể từ ngày ra quyết định, cơ quan tiến hành tố tụng hình sự phải chuyển các quyết định nêu trên kèm theo hồ sơ, tang vật, phương tiện của vụ vi phạm và đề nghị xử phạt vi phạm hành chính đến người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính.

2. Việc xử phạt vi phạm hành chính được căn cứ vào hồ sơ vụ vi phạm do cơ quan tiến hành tố tụng hình sự chuyển đến.

Trường hợp cần thiết, người có thẩm quyền xử phạt tiến hành xác minh thêm tình tiết để làm căn cứ ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

3. Thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 30 ngày, kể từ ngày nhận được các quyết định quy định tại khoản 1 Điều này kèm theo hồ sơ vụ vi phạm. Trong trường hợp cần xác minh thêm quy định tại khoản 2 Điều này thì thời hạn tối đa không quá 45 ngày.

[2.2.9] Ngày 15/5/2019, Công an Thành phố Bạc L ra Bản kết luận điều tra vụ án hình sự số 64, trong đó có nội dung liên quan đến hành vi dung chỗ ở của mình để chứa bạc của bà Nguyễn Thị Bích N. Đến ngày 16/5/2019, Công an Thành phố Bạc L gửi bản đề nghị xử phạt vi phạm hành chính và hồ sơ vi phạm của bà Nguyễn Thị Bích N đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L. Đến ngày 28/5/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 145/QĐ – XPVPHC ngày 28/5/2019 đối với bà Nguyễn Thị Bích N là đúng thời hạn theo quy định tại Điều 63 Luật Xử phạt vi

phạm hành chính năm 2012 và đúng theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 26 Nghị định số 167/2013/NĐ – CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ.

[3] Từ những căn cứ nêu trên, Hội đồng xét xử không có căn cứ chấp nhận đơn khởi kiện của bà Nguyễn Thị Bích N. Ý kiến của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Bạc Liêu đề nghị bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Bích N về việc hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 145/QĐ – XPVPHC ngày 28/5/2019 là có căn cứ nên được chấp nhận.

[4] Án phí hành chính sơ thẩm: Bà Nguyễn Thị Bích N phải chịu theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ nêu trên;

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ vào các Điều 30, Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 348 của Luật Tổ tụng hành chính;

- Luật Xử phạt vi phạm hành chính năm 2012;

- Nghị định số 167/2013/NĐ – CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ.

- Căn cứ khoản 1 Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1/. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Bích N về việc yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 145/QĐ – XPVPHC ngày 28/5/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu.

2/. Về án phí hành chính sơ thẩm: Bà Nguyễn Thị Bích N phải chịu 300.000đ. Bà Nguyễn Thị Bích N đã nộp tạm ứng án phí 300.000đ theo Biên lai thu số 0014826 ngày 11/5/2020 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bạc Liêu được chuyển thu án phí.

Các đương sự có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án, đương sự vắng mặt có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được tổng đạt hợp lệ.

Nơi nhân:

- TANDCC tại TP.HCM;
- VKSND tỉnh BL;
- Cục THADS tỉnh BL;
- Đương sự;
- Lưu: HSVA,THC.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(đã ký)

Nguyễn Trung Trực